

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1949-1950.

SESSION DE 1949-1950.

VERGADERING VAN 21 DECEMBER 1949.

SÉANCE DU 21 DÉCEMBRE 1949.

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het wetsontwerp van Financiën voor het dienstjaar 1950.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi de finances pour l'exercice 1950.

Aanwezig : de hh. VAN OVERBERGH, voorzitter; ALLEWAERT, CLYNMANS, DE CLERCQ, Baron DE DORLODOT, DOUTREPONT, HARMEGNIES, LACROIX, MOUREAUX, SCHOT, VAN HOUTTE, VAN LAEYS, VERMEYLEN, VOS, YERNAUX en P. DE SMET, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Noch de uitgavenbegrotingen voor 1950, noch de rijksmiddelenbegroting zullen goedgekeurd zijn tegen de eerste Januari 1950. De laatstgenoemde werd heel onlangs bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers ingediend en met de ronddeling van de overige begrotingen is nauwelijks een aanvang gemaakt. Derhalve ziet de Regering zich verplicht U te vragen, om voor het dienstjaar 1950 ten spoedigste een ontwerp van financiewet aan te nemen.

In artikel 3 vraagt zij toestemming om de belastingen in de loop van dat dienstjaar te heffen op grond van de bestaande wetten, besluiten en tarieven. De Grondwet eist dat er vóór het einde van het jaar een dergelijke bepaling goedgekeurd wordt, aangezien de wetten tot invoering van belastingen ten behoeve van de Staat slechts voor één jaar gelden.

In het betrokken artikel is ook spraak van wetten, besluiten en tarieven, die slechts een tijdelijk of voorlopig karakter dragen. Daar deze omschrijving uw aandacht zou kunnen trekken, wijzen wij er op dat ze ook voorkomt in vroegere financiewetten. De verslaggever voor het dienstjaar 1948 heeft daaromtrent de gewenste ophelderingen verschaft. (N^r 63, zitting 1947-1948.)

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

65 (Zitting 1949-1950) : Wetsontwerp;

96 (Zitting 1949-1950) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
20 December 1949.

Gedr. Stuk van de Senaat :

73 (Zitting 1949-1950) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Ni les budgets de dépenses pour 1950, ni le budget des Voies et Moyens, ne seront votés avant le 1^{er} janvier prochain. Le dépôt de ce dernier à la Chambre des Représentants est tout récent, la distribution des autres budgets est à peine commencée. Dans ces conditions, le Gouvernement se trouve dans l'obligation de vous demander le vote urgent d'un projet de loi de finances pour l'exercice 1950.

Par l'article 3, il sollicite l'autorisation de percevoir, au cours de cet exercice, les impôts conformément aux lois, arrêtés et tarifs en vigueur actuellement. La Constitution exige le vote d'une disposition de ce genre avant la fin de l'année, les lois établissant les impôts au profit de l'Etat n'ayant force que pour un an.

L'article en question parle aussi de lois, arrêtés et tarifs qui n'ont qu'un caractère temporaire ou provisoire. Ce libellé pouvant retenir votre attention, nous vous signalons qu'il se retrouve dans des lois antérieures de finances. Le rapporteur pour l'exercice 1948 a donné à ce sujet les éclaircissements désirables (n^o 63, session de 1947-1948).

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

65 (Session de 1949-1950) : Projet de loi;

96 (Session de 1949-1950) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
20 décembre 1949.

Document du Sénat :

73 (Session de 1949-1950) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

In het eerste artikel worden, per departement, de voor de gewone, buitengewone en oorlogsuitgaven gevraagde voorlopige kredieten opgenoemd. De Regering bevestigt dat de uitgetrokken sommen niet méér belopen dan het vierde van de voor elke begroting in de algemene toelichting vermelde cijfers. Aldus stemmen zij werkelijk met drie twaalfden overeen. De Minister van Financiën wijst er evenwel op dat van die regel is afgeweken, wat het departement van Arbeid en Sociale Voorzorg betreft. Hij verklaart dat het stelsel van het voorschieten van steungelden voor werklozen in de loop van het eerste kwartaal aanrekeningen zal noodzaken ten belope van een hoger bedrag dan drie maanden uitgaven voor werklozensteun.

Krachtens artikel 2, mogen de gevraagde kredieten niet voor nieuwe uitgaven gebruikt worden. Er wordt U voorgesteld vijf uitzonderingen te aanvaarden : 1^o subsidie aan de Belgische Nationale Raad der Europese Beweging; 2^o bijdrage in de uitgaven betreffende de aan België overgedragen Duitse grondgebieden; 3^o uitgaven in verband met de herbergingscentra voor verplaatste personen; 4^o buitengewone uitgaven betreffende de luchtmacht en de landmacht, alsmede betreffende het bouwen van opslagplaatsen en het aanschaffen van materieel dat door de Benelux-nijverheidstakken vervaardigd wordt; 5^o bijzonder voorschot aan het voorlopig fonds tot steun aan onvrijwillige werklozen. Daar deze uitzonderingen verwijzen naar nog niet ingediende begrotingsartikelen en zelfs naar de buitengewone begroting, zonder verwijzing naar enig artikel, heeft de verslaggever van uw Commissie van Financiën de tabel van de onderwerpelijke artikelen gevraagd. Ziehier het antwoord van de Minister van Financiën :

« 1. Subsidie aan de Belgische Nationale Raad der Europese Beweging fr.	500.000
2. Bijdrage van de Staat in de uitgaven der aan België overgedragen grondgebieden	12.124.000
3. Herbergingscentra voor verplaatste personen	3.000.000
4. Bouw van woningen voor de luchtmacht	25.000.000
Bouw van woningen voor de landmacht	5.000.000
Bouw van opslagplaatsen	127.000.000
Aanschaffing van door de Benelux-nijverheidstakken vervaardigd materieel	270.000.000
5. Voorschotten aan het voorlopig steunfonds voor werklozen . . .	2.000.000.000

« Hiermede moeten, reeds bij het begin van het dienstjaar, sommige nieuwe activiteiten of werkzaamheden met nieuwe modaliteiten worden gefinancierd, zonder te wachten totdat de desbetreffende begrotingen zijn goedgekeurd. »

Met de vaststelling dat nog verschillende maanden zullen verlopen vooraleer alle begrotingen goedge-

A l'article premier, on énumère, par département, les crédits provisoires sollicités pour les dépenses ordinaires, extraordinaires et de guerre. Le gouvernement confirme que les sommes inscrites ne dépassent pas le quart des chiffres repris, pour chaque budget, à l'exposé général. Elles correspondent ainsi réellement à trois douzièmes. Le Ministre des Finances signale toutefois qu'il y est dérogé en ce qui concerne le département du Travail et de la Prévoyance Sociale. Il déclare que le système d'avances au fonds de soutien des chômeurs nécessitera au cours du premier trimestre des imputations d'un montant supérieur à trois mois de dépenses d'allocations de chômage.

Par l'article 2, l'utilisation des crédits demandés ne peut être réservée à des dépenses nouvelles. Il vous est proposé d'accepter cinq exceptions : 1^o subside au Conseil National Belge du Mouvement Européen; 2^o intervention dans les dépenses des territoires allemands transférés à la Belgique; 3^o dépenses en rapport avec les centres d'hébergement pour personnes déplacées; 4^o dépenses extraordinaires relatives à la force aérienne et à l'armée de terre, ainsi qu'à la construction de dépôts et à l'acquisition de matériel fabriqué par les industries de Benelux; 5^o avances spéciales au fonds provisoire de soutien des chômeurs involontaires. Ces exceptions se référant à des articles de budgets non encore déposés et même au budget extraordinaire, sans référence à aucun article, le rapporteur de votre Commission des Finances a demandé le tableau des articles en question. Voici la réponse du Ministre des Finances :

« 1. Subside au Conseil National Belge du Mouvement Européen fr.	500.000
2. Intervention de l'Etat dans les dépenses des territoires transférés à la Belgique	12.124.000
3. Centres d'hébergement pour personnes déplacées	3.000.000
4. Construction d'habitations pour la force aérienne	25.000.000
Construction d'habitations pour l'armée de terre	5.000.000
Construction de dépôts	127.000.000
Acquisition de matériel fabriqué par les industries du Benelux . .	270.000.000
5. Avances au fonds provisoire de soutien des chômeurs	2.000.000.000

» Ces dispositions doivent permettre de financer, dès le début de l'exercice, certaines activités nouvelles ou présentant des modalités nouvelles sans attendre que les budgets qui les concernent aient été votés ».

Constatant qu'un délai de plusieurs mois sera nécessaire avant le vote de tous les budgets, le

keurd zijn, verklaart de Minister dat niettemin in die dringende uitgaven dient voorzien.

Wij hebben gevraagd om nadere verduidelijking van artikel 4 betreffende de gelden die op de Schatkist kunnen worden opgenomen, ten einde de werking van de Belgische economische zending mogelijk te maken. De Regering heeft ons geantwoord :

« De Economische zending koopt in het buitenland nog slechts tarwe aan. In 1950 zullen de buitendiensten van de Economische Zending worden afgeschaft, met uitzondering van twee of drie agenten te Londen en te Washington, die voor het afwikkelen van vroegere werkzaamheden zullen instaan. Het personeel van de Zending te Washington, dat zich nog met aankoop van tarwe bezighoudt, zal in het Bestuur van het Marshall-plan worden opgenomen. »

De artikelen 5 en 7 komen gewoonlijk voor in de wetten betreffende de Rijksmiddelenbegroting; zij geven dan ook geen aanleiding tot bespreking ter gelegenheid van een ontwerp van financiewet.

Uw Commissie aanvaardt de in artikel 6 gevraagde machtiging. Het doel hiervan is de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid te waarborgen tegen mogelijk wisselverlies ingevolge in het buitenland opgenomen leningen. Daarentegen zou een gebeurlijke wisselwinst aan de Schatkist worden gestort.

Uw Commissie oordeelt dat de Senaat zich niet mag verzetten tegen het wetsontwerp, dat tot doel heeft de normale gang van de Rijksdiensten tot 31 Maart e.k. mogelijk te maken. Zij merkt evenwel op dat, waar zij u voorstelt een gunstige stemming uit te brengen over de toekenning van voorlopige kredieten, zij genoopt is te steunen op begrotingscijfers waarvan de verantwoording nog niet gekend is.

In het teken van het aan de Regering verleende vertrouwen, stelt de meerderheid der commissieleden u voor het wetsontwerp te aanvaarden.

Het wetsontwerp werd met 8 stemmen tegen één stem, bij 4 onthoudingen, aangenomen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

P. DE SMET.

De Voorzitter,

Cyr. VAN OVERBERGH.

Ministre déclare qu'il faudra néanmoins pourvoir à des dépenses urgentes.

Nous avons demandé de préciser la portée de l'article 4 relatif aux fonds à prélever sur le Trésor, en vue de permettre le fonctionnement de la Mission économique belge. Le Gouvernement a répondu comme suit :

« Les seuls achats encore effectués à l'étranger par la Mission Economique concernent le froment. En 1950, les services extérieurs de la Mission Economique seront supprimés sauf deux ou trois agents à Londres et à Washington pour assurer la liquidation des activités antérieures. Le personnel de la Mission de Washington qui effectue encore les achats de froment sera intégré dans l'Administration du Plan Marshall. »

Les articles 5 et 7 sont de tradition dans les lois relatives au budget des voies et moyens; aussi ne donnent-ils pas lieu à commentaires à l'occasion d'un projet de loi de finances.

Votre commission admet l'autorisation demandée à l'article 6. Il s'agit de garantir la Société Nationale de Crédit à l'Industrie contre les pertes de change qui pourraient résulter des emprunts qu'elle contracterait à l'étranger. Par contre, les bénéfices de change éventuels seraient versés au Trésor.

Votre Commission estime que le Sénat ne peut s'opposer au projet de loi, dont l'objet est de ne pas entraver la marche normale des services publics de l'Etat, jusqu'au 31 mars prochain. Elle constate cependant qu'elle est amenée à vous proposer une décision favorable à l'octroi de crédits provisoires se référant à des montants budgétaires, dont la justification n'est pas encore connue.

Sous le signe de la confiance accordée au Gouvernement, la majorité des membres de la Commission vous propose l'adoption du projet de loi.

Celui-ci a été voté par 8 contre 1 voix et 4 abstentions.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

P. DE SMET.

Le Président,

Cyr. VAN OVERBERGH.