

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1949-1950.

SÉANCE DU 22 DÉCEMBRE 1949.

Rapport des Commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, chargées d'examiner la proposition de loi du 6 août 1931, établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1949-1950.

VERGADERING VAN 22 DECEMBER 1949.

Verslag uit naam van de verenigde Commissies van Justitie en van Binnenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 Augustus 1931, houdende invoering van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden der Wetgevende Kamers.

Présents : MM. ROLIN et HARMEGNIES, présidents; ALLARD, ANCOT, BOUWERAERTS, DE MAN, DURAY, HANQUET, LEDOUX, LOHEST, MOREAU DE MELEN, PHOLIEN, TROCLET, M^{me} VANDERVELDE, MM. VAN REMOORTELE, VERMEYLEN, Yernaux et DERBAIX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 6 août 1931, que la présente proposition de loi tend à modifier et à compléter dans deux de ses dispositions, établit diverses incompatibilités et interdictions concernant les membres des Chambres législatives :

L'article premier, alinéa 1^{er}, de la dite loi décrète une incompatibilité entre le mandat parlementaire et toute fonction et emploi rétribués par l'Etat.

L'article V, alinéa 1^{er}, interdit aux membres des Chambres législatives toute nomination à pareils fonctions et emplois, si ce n'est une année au moins après la cessation de leur mandat parlementaire.

Il est fait à ces deux dispositions une exception importante : les professeurs ordinaires et extraordinaires des universités de l'Etat, peuvent exercer un mandat parlementaire (art. 1^{er}, alinéa 3). D'autre part, les membres des Chambres législatives peuvent, même au cours de leur mandat, être nommés professeurs ordinaires et extraordinaires aux universités de l'Etat (art. V, al. 3).

La présente proposition de loi, déposée par notre honorable collègue le Comte de la Barre d'Erquelinnes et contresignée par des mandataires des trois

Voir :

Document du Sénat :

8 (Session de 1949-1950) : Proposition de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 6 Augustus 1931, welke dit wetsvoorstel tot doel heeft te wijzigen en aan te vullen, in twee harer bepalingen, voert verscheidene onverenigbaarheden en ontzeggingen in betreffende de leden der Wetgevende Kamers :

Het eerste artikel, alinea 1, van bedoelde wet vaardigt onverenigbaarheid uit tussen het mandaat van parlements lid en enige door de Staat bezoldigde functie en betrekking.

Artikel V, 1^e alinea, ontzegt de leden der Wetgevende Kamers elke benoeming tot zulke functies en betrekkingen, tenzij die plaats heeft tenminste één jaar na de staking van hun mandaat als parlements lid.

Op deze twee bepalingen bestaat één enkele belangrijke uitzondering : de gewone en buitengewone professoren aan de Rijksuniversiteiten kunnen een parlementair mandaat uitoefenen (art. 1 der wet)

Anderzijds kunnen de leden der Wetgevende Kamers, zelfs in de loop van hun mandaat, tot gewone en buitengewone professoren aan de Rijksuniversiteiten benoemd worden (art. V, al. 3).

Dit wetsvoorstel, ingediend door onze geachte collega Graaf de la Barre d'Erquelinnes en mede-ondertekend door mandatarissen der drie grote po-

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

8 (Zitting 1949-1950) : Wetsvoorstel.

grands partis politiques, tend à étendre la double exception ci-dessus précisée, en même temps qu'aux chargés de cours des universités de l'Etat, aux professeurs et chargés de cours des trois établissements d'enseignement supérieur de l'Etat : les instituts agronomiques de l'Etat à Gand et à Gembloux et l'Ecole de Médecine vétérinaire à Cureghem (Anderlecht).

La dite proposition de loi a été renvoyée à l'examen des Commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur.

Celles-ci délibérèrent sur son texte et sur celui d'un amendement important, proposé par un commissaire et tendant à élargir la levée des interdictions et incompatibilités dont s'agit, et à l'étendre aux professeurs et chargés de cours de tous les établissements d'enseignement supérieur de l'Etat énumérées par la loi du 22 Octobre 1921, et dont le personnel enseignant est déclaré éligible au Sénat en application de l'article 56bis, 7^o, de la Constitution.

En conclusion de cet examen, les Commissions réunies, à la quasi unanimité des membres présents, ont reconnu la pertinence de l'argument de logique et d'équité invoqué dans l'Exposé des motifs, à l'appui de la proposition de loi : la loi du 27 juin 1947 a assimilé les trois établissements visés à des facultés universitaires pour la collation des grades académiques légaux et les a ainsi élevés au rang des universités; rien ne pourrait, dès lors, justifier le maintien d'un régime de défaveur à leur endroit; les mêmes motifs qui ont jadis fait lever les interdictions et incompatibilités au profit des fonctions universitaires — et le principal était l'intérêt qu'elles représentent pour le recrutement des assemblées parlementaires — peuvent être invoqués ici avec la même force en faveur du personnel de ces établissements. Et cet argument de logique et d'équité vaut à l'appui de l'amendement proposé comme de la proposition de loi initiale. Enfin, il a été souligné que la réforme ainsi proposée aurait l'heureux résultat de placer, à ce point de vue, sur un pied d'égalité complète l'enseignement supérieur de l'Etat et l'enseignement supérieur libre.

A l'objection présentée par un membre, que l'exercice du mandat parlementaire pourrait entraver l'activité scientifique du professeur universitaire, il a été répondu en citant, au sein même de la représentation de la Haute Assemblée, des exemples éloquentes démontrant au contraire, et de façon péremptoire, tout le profit que le travail parlementaire et l'enseignement universitaire pouvaient l'un et l'autre retirer, du cumul de ces hautes fonctions.

Il reste d'ailleurs qu'il appartiendra toujours aux autorités académiques intéressées d'apprécier, à leur point de vue, l'opportunité de ce cumul.

litieke partijen, strekt er toe de hiervoren bedoelde tweevoudige uitzondering, te gelijker tijd tot de docenten aan de Rijksuniversiteiten, en tot de professoren en docenten aan de drie inrichtingen van hoger onderwijs van de Staat uit te breiden, zegge : de Rijkslandbouwhogescholen te Gent en te Gemblours en de Veeartsenijschool te Kuregem-Anderlecht.

Bedoeld wetsvoorstel werd voor onderzoek verwezen naar de Verenigde Commissies van Justitie en van Binnenlandse Zaken.

Deze bespraken de tekst er van en tevens die van een belangrijk amendement dat door een Commissielid werd voorgesteld en dat er toe strekte de opheffing der ontzeggingen en onverenigbaarheden waarvan sprake, te verruimen en haar uit te breiden tot de hoogleraren en docenten van al de instellingen voor hoger onderwijs van de Staat, opgesomd in de wet van 22 October 1921 en waarvan het onderwijzend personeel tot de Senaat verkiesbaar is verklaard bij toepassing van artikel 56bis, 7^o van de Grondwet.

Als besluit van dit onderzoek hebben de Verenigde Commissies schier bij eenparigheid van de aanwezige leden, de gegrondheid erkend van het argument van logica en billijkheid dat in de memorie van toelichting tot staving van het wetsvoorstel is aangevoerd : de wet van 24 Juni 1947 heeft de drie bedoelde instellingen gelijkgesteld met universitaire faculteiten voor het toekennen der wettelijke academische graden en heeft ze aldus tot de rang van universiteiten verheven; niets zou dan ook de handhaving van een stelsel dat hun ongunstig is, kunnen verantwoorden; dezelfde redenen die vroeger de onverenigbaarheden en ontzeggingen ten gunste van de universitaire functies hebben doen opheffen — en de voornaamste daarvan was het belang dat zij vertonen voor de werving van leden der parlementsvergaderingen — kunnen hier met dezelfde kracht worden aangevoerd ten gunste van het personeel van die instellingen. En dit argument van logica en billijkheid geldt evenzeer tot staving van het voorgestelde amendement als van het aanvankelijk wetsontwerp. Ten slotte werd er de nadruk op gelegd, dat de aldus voorgestelde hervorming het gelukkig gevolg zou hebben dat, uit dit oogpunt, het hoger onderwijs van de Staat en het hoger vrij onderwijs op een volkomen gelijke voet zouden gesteld worden.

Op de door een lid gemaakte opwerping, dat de uitoefening van het parlementair mandaat de wetenschappelijke bedrijvigheid van de hoogleraar zou kunnen schaden, werd er geantwoord door te wijzen op sprekende voorbeelden in de Hoge Vergadering zelf, die integendeel, op doorslaggevende wijze, al het voordeel aantonen dat de parlementaire bedrijvigheid en het universitair onderwijs, elk van zijn kant uit de samenvoeging van de hoge functies kunnen halen.

Overigens zal het steeds aan de betrokken academische overheden toekomen om uit hun gezichtspunt de gepastheid van een dergelijke cumulatie te beoordelen.

Chacun des deux articles amendés comme dit ci-dessus, et l'ensemble de la proposition de loi ont été adoptés à l'unanimité des membres présents moins deux voix.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DERBAIX.

Les Présidents,
H. ROLIN,
H. HARMEGNIES.

* * *

TEXTE PROPOSÉ PAR LES COMMISSIONS REUNIES.

ARTICLE PREMIER.

L'article premier, alinéa 3, de la loi du 6 août 1931 est remplacé par la disposition suivante :

« Ils peuvent être ministre, professeur et chargé de cours des établissements d'enseignement supérieur de l'Etat énumérés en la loi du 22 Octobre 1921, déterminant la liste des établissements d'enseignement supérieur visés aux 3^o et 7^o de l'article 56*bis* de la Constitution. »

ART. 2.

(Texte de la proposition de loi.)

Elk van de twee artikelen, geamendeerd zoals hierboven gezegd is, en het wetsontwerp in zijn geheel, werden door de aanwezige leden op twee stemmen na eenparig aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DERBAIX.

De Voorzitters,
H. ROLIN,
H. HARMEGNIES.

* * *

TEKST VOORGESTELD DOOR DE VERENIGDE COMMISSIES.

EERSTE ARTIKEL.

Het eerste artikel, derde alinea, der wet van 6 Augustus 1931 wordt vervangen door de navolgende bepalingen :

« Zij mogen minister zijn, professor en docent aan de rijksinrichtingen van hoger onderwijs, opgenoemd in de wet van 22 October 1921, houdende de lijst van inrichtingen van hoger onderwijs als bedoeld in 3^o en 7^o van artikel 56*bis* van de Grondwet. »

ART. 2.

(Tekst van het wetsvoorstel).