

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 18 MAART 1952.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken en Middenstand belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 Juli 1939 tot oprichting van een Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SÉANCE DU 18 MARS 1952.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques et des Classes Moyennes chargée d'examiner le projet de loi modifiant la loi du 12 juillet 1939 instituant un Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers.

Aanwezig : de hh. MARIEN, voorzitter; DEBAISE, DE BLOCK, DE GROOTE, DESMET (L.), DE SMET (P.), FLAMME, GODIN, GOOSSENS, LAURENS, LEEMANS, SERVAIS (M.), SLEGTEN, VAN IN en DE WINTER, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 12 Juli 1939 heeft een Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade opgericht dat uitsluitend bestemd is om, in geval van onvermogen van concessionarissen van steenkolenmijnen, te voorzien in het nakomen der verbintenissen die hen opgelegd worden krachtens artikel 58 der samengeordende wetten op de mijnen, graverijen en groeven.

Artikel 3 van deze wet bedingt dat dit fonds zal gespijsd worden door middel van een bijdrage die ten laste komt van de vergunninghouders en bepaald wordt per ton bovengehaalde kolen, zonder evenwel fr. 0,25 per ton te mogen overschrijden.

Door de oorlogsomstandigheden en hun nasleep, werd dit artikel totnogtoe niet toegepast. Het waarborgfonds beschikt derhalve op dit ogenblik, over geen enkele bron van inkomsten.

Het komt er dus op aan onverwijld de nodige maatregelen te treffen, om een einde te maken aan een spijtige toestand die indruist tegen de belangen van de slachtoffers van kolenmijnschade.

Het ligt voor de hand dat het maximum van fr. 0,25 per ton, dat in 1939 werd vastgesteld, niet

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 12 juillet 1939 a institué un Fonds national de garantie des dommages houillers, destiné exclusivement à pourvoir, en cas d'insolvabilité des concessionnaires des mines de charbon, à l'exécution des obligations qui leur incombent en vertu de l'article 58 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières.

Cette loi stipule en son article 3 que le Fonds national sera alimenté à l'aide d'une contribution à charge des concessionnaires établie par tonne de charbon extrait sans pouvoir toutefois dépasser fr. 0,25 à la tonne.

En raison de la guerre et de ses séquelles, cet article n'a pas encore été appliqué jusqu'à présent. De ce fait le fonds de garantie ne dispose encore en ce moment, d'aucune ressource.

Il importe dès lors de prendre sans tarder les mesures nécessaires pour mettre fin à un état de choses préjudiciable aux victimes des dommages miniers.

Il saute aux yeux que le maximum de fr. 0,25 à la tonne, qui a été fixé en 1939, n'est plus en

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

622 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp;

130 (Zitting 1951-1952) : Verslag;

207 (Zitting 1951-1952) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

21 Februari 1952.

Gedr. Stuk van de Senaat :

154 (Zitting 1951-1952) : Amendementen.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

622 (Session de 1950-1951) : Projet de loi;

130 (Session de 1951-1952) : Rapport;

207 (Session de 1951-1952) : Amendement.

Annales de la Chambre des Représentants :

21 février 1952.

Document du Sénat :

154 (Session de 1951-1952) : Amendements.

meer in verhouding staat met de huidige prijs der herstellingswerken van kolenmijnschade, en merkelijk dient verhoogd.

De verhouding tussen de huidige kosten der herstellingen en de kosten van deze werken in 1939 bepaalt zich thans op 5. Zoals de memorie van toelichting van het wetsontwerp het zeer terecht doet opmerken zou de aldus verhoogde bijdrage per ton, nochtans nog onvoldoende zijn om de wet van 12 Juli 1939 binnen een bevredigend termijn te laten toepassen.

Artikel 8 van deze wet bedingt immers dat de tussenkomst van het Nationaal Waarborgfonds inzonderheid aan volgende voorwaarde is onderworpen: « De concessionaris moet in het vestigen en stijven van het fonds hebben bijgedragen tot het beloop van een geldsom door de Minister, op advies van het Vaste Mijnschadecomité, bij de eerste storting vastgesteld ».

Zoals bekend wordt de bijdrage van iedere concessiehouder over twee fondsen verdeeld:

negen tiende ervan worden in het fonds A gestort en op een persoonlijke rekening van de concessionaris geplaatst; ze worden slechts aangesproken om de verplichtingen van de titularis inzake kolenmijnschade te vereffenen;

een tiende wordt gestort in het gemeenschappelijk fonds B, dat slechts tussenbeide komt wanneer de reserve, die in het fonds A op naam van een concessiehouder staat, onvoldoende is om al zijn verplichtingen te vereffenen.

Het hoeft bijgevolg geen betoog, dat de voorwaarde, die door artikel 8 van de wet van 12 Juli 1939 wordt opgelegd, onontbeerlijk is om te voorkomen dat het fonds B voorbarig zou worden uitgeput door een in gebreke blijvende concessionaris, waarvan het aandeel in het fonds A schromelijk onvoldoende zou zijn bij het staken van de uitbating.

De vergoedingskosten voor mijnschade belopen thans voor enkele zwaar bedeelde concessies, tot 70 frank per jaarlijks bovengehaalde ton; zij bedragen dikwijls 15 à 20 frank per ton voor de concessies die zich onder agglomeraties uitstrekken.

De gevolgen van de ontginningswerken vertonen zich gedurende een tamelijk lange tijdspanne na hun stopzetting; uit talrijke vaststellingen is gebleken dat het bedrag der te vergoeden schade na volledige stopzetting der werken, overeenkomt met een acht à tienvoudige uitgave tegenover de sommen die jaarlijks uitgekeerd werden gedurende de jaren die de definitieve staking van de normale ontginning voorafgingen. Voor een concessie waarvan de kolenmijnschade 15 frank per ton bedraagt, komt de som, die na het stopzetten dient betaald, aldus overeen met een last van 120 à 150 frank per ton.

De maximale bijdrage moet derhalve op een voldoende peil vastgesteld worden om de fondsen A en B gedurende de eerste jaren van de werking van het waarborgfonds op een ordentelijke wijze te kunnen spijzen, zodanig dat het fonds zo spoedig

rapport avec le coût actuel des travaux de réparations des dommages miniers et doit être sensiblement majoré.

Le rapport entre le coût actuel des réparations et le coût de ces travaux en 1939 est actuellement de 5. Ainsi que l'exposé des motifs du projet de loi le souligne à juste titre, majorée à ce coefficient, la contribution à la tonne serait encore insuffisante pour permettre l'application, dans un délai satisfaisant, de la loi du 12 juillet 1939.

En effet, en son article 8 cette loi prévoit que l'intervention du Fonds National de Garantie est notamment subordonnée à la condition suivante: « Le concessionnaire doit avoir participé à la constitution et à l'alimentation du fonds jusqu'à concurrence d'une somme fixée, au moment du premier versement, par le Ministre sur avis du Comité Permanent des dommages miniers ».

On sait que la contribution de chaque concessionnaire se divise en deux parties:

neuf dixièmes de cette contribution vont au fonds A et sont inscrits au compte particulier de chaque concessionnaire; ils servent uniquement au règlement des obligations de son titulaire.

un dixième de la contribution va au fonds B qui constitue un fonds commun qui ne doit intervenir que si la réserve inscrite au fonds A au nom d'un concessionnaire est insuffisante pour couvrir toutes ses obligations.

Il se conçoit dès lors que la condition exprimée par l'article 8 de la loi du 12 juillet 1939 soit indispensable pour prévenir un épuisement prématuré du fonds B par un concessionnaire défaillant dont la quote-part au fonds A serait largement insuffisante lors de l'abandon des travaux.

Le coût d'indemnisation des dégâts houillers s'élève en ce moment, pour certaines concessions heureusement peu nombreuses, jusqu'à 70 francs par tonne extraite annuellement; il est fréquemment de l'ordre de 15 à 20 francs pour les concessions exploitées sous des agglomérations.

L'effet des travaux miniers se fait sentir pendant une période assez longue après leur arrêt; de diverses constatations faites il résulte que le montant des dommages à indemniser, après arrêt complet des travaux, équivaut à huit ou dix fois la somme payée annuellement pendant les années qui ont précédé l'abandon définitif des travaux normaux d'exploitation. Pour une concession dont la charge en dommages miniers est de 15 francs par tonne, la somme à payer après l'arrêt représente donc une charge de 120 à 150 francs par tonne.

Il convient donc de fixer le plafond de la contribution à un niveau suffisamment élevé pour permettre d'alimenter d'une manière adéquate les fonds A et B pendant les premières années de fonctionnement du fonds de garantie et de mettre

mogelijk zou kunnen tussenbeide komen in het herstel van de mijnschade veroorzaakt door de werken van een in vereffening zijnde of in gebreke blijvende concessionaris.

Daar artikel 4 van de wet van 12 Juli 1939 het mogelijk maakt sommige concessionarissen van hun stortingen in het fonds A te ontslaan, zal de aangepaste bijdrage geen onnodig zware last betekenen voor de concessies waarvan de jaarlijkse last voor kolenmijnschade gering is of waarvan de ontginningsduur zich nog op een lange termijn uitstrekt, naar aanleiding van de reserves waarover ze beschikken.

Het is om die verschillende redenen dat de maximale bijdrage van 2 frank per ton eenparig goedgekeurd werd door het Vast Mijnschade-Comité waarin, zoals U bekend is, de concessiehouders en de bovengrondeigenaars, door een gelijk aantal leden vertegenwoordigd zijn.

Tijdens haar zitting van 21 Februari 1952 heeft de Kamer der Volksvertegenwoordigers eveneens het wetsontwerp met eenparigheid van stemmen, bij twee onthoudingen, aangenomen.

Als conclusie van de gedachtenwisselingen die zich in de Commissie hebben voorgedaan, heeft de heer Minister van Economische Zaken het uitzonderlijk belang van een snelle inwerkingtreding van de nieuwe bepaling in het licht gesteld, ten einde het waarborgfonds zonder verwijl te kunnen spijzen door de heffing van de aangepaste bijdrage.

Buiten deze zeer eenvoudige en welbepaalde wijziging zal het evenwel mogelijk zijn binnen afzienbaren tijd de wet van 12 Juli 1939 aan een reeds in overweging genomen herziening te onderwerpen. Te dier gelegenheid zullen de verschillende punten die onder meer door de amendementen van de heer L. Servais opgeworpen werden (doc. 154, zitting 1951-1952) nauwkeurig kunnen ingestudeerd worden.

De Commissie heeft zich eenparig aangesloten met de zienswijze van de heer Minister daar de h. L. Servais, wat hem betreft, er in toestemde — om een nieuw spijtig verwijl uit te schakelen — zijn amendementen te coördineren in de vorm van een door hem neer te leggen wetsvoorstel.

De Commissie stelt U bijgevolg eenparig voor, het wetsontwerp goed te keuren, zoals het U voorgesteld wordt.

Het huidig verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. DE WINTER.

De Voorzitter,
M. MARIEN.

celui-ci en mesure d'intervenir aussi rapidement que possible dans la réparation des dommages provoqués par les travaux d'un concessionnaire en liquidation ou défaillant.

L'article 4 de la loi du 12 juillet 1939 permettant de dispenser certains concessionnaires de leurs versements au fonds A, la cotisation majorée ne constituera pas une charge inutilement lourde pour les concessions dont la charge annuelle en dégâts miniers est minime ou dont la durée d'exploitation est encore longue en raison des réserves dont elles disposent.

C'est pour ces différentes raisons que le plafond de 2 francs par tonne a été admis à l'unanimité par le Comité Permanent des dommages miniers, composé, comme on le sait, pour une moitié par les représentants des concessionnaires et pour l'autre moitié par les représentants des propriétaires superficiaires.

Au cours de sa séance du 21 février 1952, la Chambre des Représentants a également adopté à l'unanimité, moins deux abstentions, le projet de loi qui est actuellement soumis à votre approbation.

En conclusion des échanges de vues qui se sont déroulés au sein de votre Commission, M. le Ministre des Affaires Economiques a souligné l'intérêt indiscutable qui s'attache à la mise en application aussi rapide que possible de la nouvelle disposition, à l'effet de pouvoir alimenter sans tarder le Fonds de garantie par la mise en perception des cotisations.

En dehors de cette réforme extrêmement simple et tout à fait limitée, il sera évidemment possible d'apporter dans la suite une refonte — d'ailleurs prévue — à la loi générale, refonte à l'occasion de laquelle les différents points soulevés notamment par les amendements proposés par M. L. Servais (doc. 154, session de 1951-1952) pourront être examinés de manière approfondie.

Votre Commission s'est ralliée unanimement à la façon de voir exprimée par le Ministre, M. L. Servais ayant acquiescé de son côté — pour éviter tout nouveau retard préjudiciable — à coordonner ses amendements sous la forme d'une proposition de loi à déposer par lui.

Votre Commission vous propose dès lors à l'unanimité de voter le projet de loi tel qu'il vous est présenté.

Le présent rapport a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. DE WINTER.

Le Président,
M. MARIEN.