

BELGISCHE SENAAT**SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1951-1952.

SESSION DE 1951-1952.

VERGADERING VAN 12 JUNI 1952.

SÉANCE DU 12 JUIN 1952.

Verslag van de Commissie van Economische Zaken en van Middenstand belast met het onderzoek van het wetsvoorstel betreffende het steenkolenvraagstuk.

Rapport de la Commission des Affaires Economiques et des Classes Moyennes chargée d'examiner la proposition de loi relative au problème charbonnier.

Aanwezig : de hh. MARIEN, voorzitter; DEBAISE, DE GROOTE, DESMET (L.), DE SMET (P.), FLAMME, GOOSSENS, LAURENS, SLEGTEN, VAN BUGGENHOUT en DE WINTER, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Het onlangs aan de Ministerraad van de Europese Organisatie voor Economische Samenwerking te Parijs voorgelegde verslag bevatte een reeks aanbevelingen aan de Europese Regeringen die kolen produceren en lid zijn van de E.O.E.S.

Deze aanbevelingen strekten er toe de kolenproductie op te voeren, in vergelijking met 1951, met 36 miljoen ton per jaar op het einde van het jaar 1953.

Deze verhoging van de productie moet inzonderheid Europa in de gelegenheid stellen het cijfer van 25 miljoen ton Amerikaanse steenkolen, welke in 1951 werden ingevoerd, tot ongeveer 15 miljoen in 1952 en 5 miljoen ton in 1953 te verminderen.

In dat opzicht hebben talrijke specialisten er de aandacht op gevestigd, dat de trage ontwikkeling van de kolenproductie een van de voornaamste hinderpalen vormde voor de economische heropstanding van West-Europa. De verplichting Amerikaanse steenkolen in te voeren is voor Europa een belangrijke oorzaak van vermindering der dollarreserves. Voor het jaar 1951 alleen reeds werd voor deze invoer, met inbegrip van de vervoerkosten, ongeveer 500 miljoen dollar uitbetaald.

De gewenste productieverhoging zal aan de producerende landen van West-Europa een inspanning opleggen die niet alleen moet toelaten voor-

Le rapport qui a été présenté récemment au Conseil des Ministres de l'Organisation Européenne de Coopération Economique (O.E.C.E.) à Paris, contenait une série de recommandations aux Gouvernements Européens, producteurs de charbon, membres de l'O.E.C.E.

Ces recommandations tendaient à accroître la production charbonnière de 36 millions de tonnes par an à la fin de l'année 1953, par rapport à celle de 1951.

Cet accroissement de production doit notamment permettre à l'Europe de réduire le chiffre de 25 millions de tonnes de charbon américain importées en 1951, à environ 15 millions de tonnes en 1952 et 5 millions de tonnes en 1953.

De nombreux spécialistes ont souligné, à cet égard, que la lenteur enregistrée dans le développement de la production de charbon, constituait l'un des principaux obstacles au relèvement économique de l'Europe Occidentale. La nécessité d'importer du charbon américain représente pour l'Europe une cause importante de diminution de ses réserves de dollars. Pour la seule année 1951 ces importations ont entraîné un décaissement d'environ 500 millions de dollars, y compris les frais de transport.

L'accroissement de production souhaité réclamera des pays producteurs de l'Europe Occidentale un effort qui soit non seulement capable de

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

89 (Zitting 1951-1952) : Wetsvoorstel;
285 (Zitting 1951-1952) : Amendementen.

Voir :

Documents du Sénat :

99 (Session de 1951-1952) : Proposition de loi;
285 (Session de 1951-1952) : Amendements.

meld tekort goed te maken, maar tevens het hoofd te bieden aan de verwachte verhoging van het verbruik in de betrokken landen.

België zal moeten bijdragen tot het welslagen van deze inspanning.

Bovendien zal het van kracht worden van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, in een nabije toekomst, het actuele en dringende karakter van de vraagstukken, welke onze steenkolen-economie aanbelangen, nog verhogen.

De voorstanders van de Gemeenschap hebben zich immers hoofdzakelijk laten leiden door de gedachte, dat een gemeenschappelijke actie de uitbreiding van de fundamentele producties van Europa zou kunnen verzekeren.

De leden van de Hoge Vergadering kennen dit vraagstuk voldoende, zodat het overbodig is er verder over uit te weiden.

Men weet inderdaad dat, zo de Gemeenschap er op gericht is de bestaans- en arbeidsvoorwaarden van de arbeidskrachten daadwerkelijk te verbeteren, door gelijkheid te betrachten in vooruitstrevende zin, haar hoofddoel er toch in bestaat de gemeenschappelijke markt geregeld te voorzien en de laagst mogelijke prijzen te bereiken; op het hoogste productiepeil wil zij daarom de meest rationele verdeling verzekeren, inzonderheid door het handhaven van de voorwaarden die er de ondernemingen toe aansporen hun productiemogelijkheden te verbeteren en rationeler te exploiteren.

Uit de toetreding van België tot de E.G.K.S. vloeit voort, dat het zijn steenkolen- en staal-economie zal moeten aanpassen aan de nieuwe concurrentieverhoudingen, welke de gemeenschappelijke markt zullen beheersen, en aan de nieuwe mogelijkheden welke het Schumanplan biedt.

In het kader van de E.G.K.S. zullen onze steenkolen- en onze staalnijverheid met machtig uitgeruste industriën moeten concurreren, want de gemeenschappelijke markt zal een zeer scherpe mededinging met zich brengen. De betrokken sectoren zullen zich hierbij slechts kunnen aanpassen indien zij, dank zij een verhoogde productiviteit, hun waren tegen werkelijk lage prijzen aanbieden.

Oogmerken van het wetsvoorstel.

De indiener van het wetsvoorstel betreffende het steenkolenvraagstuk wenst dat ons land binnen de kortst mogelijke tijd paraat zou zijn om voordeel te trekken uit de gemeenschappelijke markt. Hierbij stelt hij vast dat wij vooral op het gebied van de steenkoolproductie een inspanning moeten doen en haalt de maatregelen aan, welke dienen getroffen opdat deze inspanning de beste vruchten zou opleveren en om tevens de Belgische gemeenschap te behoeden voor de gevaren welke het stelsel van de gemeenschap kan inhouden.

De ter zake door de h. De Groote voor uw Commissie gedane uiteenzetting werd door hem samengevat in een nota welke aan dit verslag gehecht is.

comblen le déficit précité, mais de parer également à l'augmentation prévue de la consommation dans les pays intéressés.

La Belgique est appelée à fournir sa contribution dans le développement de cet effort.

D'autre part, l'entrée en lice, attendue dans un proche avenir, de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier, vient accentuer le caractère actuel et urgent des problèmes qui intéressent notre économie charbonnière.

L'idée fondamentale des promoteurs de la Communauté est précisément d'assurer par une action commune, l'expansion des productions fondamentales de l'Europe.

Il est inutile d'insister longuement sur cette question, celle-ci étant connue des membres de la Haute Assemblée.

On sait, en effet, que tout en se donnant comme but, et se fixant comme condition, l'amélioration des conditions de vie et de travail de la main-d'œuvre, par une égalisation aussi effective que possible de celles-ci dans le progrès, l'objectif de la Communauté comporte essentiellement, l'approvisionnement régulier du marché commun et la poursuite des prix les plus bas, en assurant la répartition la plus rationnelle, au niveau de production le plus élevé, notamment par le maintien des conditions qui incitent les entreprises à améliorer leur potentiel de production et l'exploitation rationnelle de leurs ressources.

La participation de la Belgique à la C.E.C.A. implique évidemment une adaptation de son économie charbonnière et sidérurgique aux nouvelles conditions de concurrence qui régiront le marché commun et aux nouvelles perspectives que détermine le plan Schuman.

Dans le cadre de la C.E.C.A., nos industries du charbon et de l'acier vont en effet se trouver confrontées avec des industries puissamment outillées. Le marché commun sera hautement concurrentiel. Les secteurs intéressés ne pourront s'y adapter que si, grâce à une productivité accrue, ils peuvent pratiquer des prix réellement compétitifs.

Objectifs de la proposition de loi.

L'auteur de la proposition de loi relative au problème charbonnier, soucieux de voir notre pays se mettre dans le plus court délai possible, en bonne situation pour participer aux avantages à tirer du marché commun, et constatant que l'effort à prêter par nous s'impose surtout dans le domaine charbonnier, s'est attaché à définir les mesures à prendre pour que cet effort porte les meilleurs fruits, et mette en même temps la collectivité belge à l'abri des dangers que peut comporter le régime de la Communauté.

L'exposé développé en la matière par M. De Groote devant votre Commission, a été résumé par lui dans une note verbale annexée au présent rapport.

In de commentaar bij het wetsvoorstel, wordt bovendien de nadruk gelegd op het feit dat, om het land in staat te stellen daadwerkelijk deel te nemen aan de economische expansiepolitiek, grondslag van de E.G.K.S., alles in het werk dient gesteld voor de verlaging in de mate van het mogelijke, van de kostprijs der Belgische steenkolen. De gebeurlijke productieverplaatsingen, door het Schuman-plan overwogen, dienen overbodig gemaakt en de subsidiëring, welke nodig zou blijken om de integratie van de steenkoolindustrie in de gemeenschap voor te bereiden en te handhaven, tot het strictste minimum beperkt. Om op tastbare wijze aan te tonen dat het land beslist voornoemde weg wil inslaan, geeft het wetsvoorstel in overweging zonder verwijl de eerste fundamentele maatregelen, die zich opdringen, te treffen, waarbij het er voor de Staat om gaat :

1° de door de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen voorgestane fusies en ruilverkavelingen uit te voeren;

2° de opsporing van de steenkolenrijkdommen van onze ondergrond te doen voortzetten;

3° te beslissen dat de reserves van de Kempen en de mogelijk nieuw ontdekte kolenrijkdommen gevaloriseerd moeten worden;

4° het initiatief te nemen tot financiering van de uitrustingsverrichtingen, die aan de fusies en ruilverkavelingen volle uitwerking kunnen verschaften.

Deze maatregelen zijn het voorwerp van de vier artikelen van het aan uw goedkeuring onderworpen wetsvoorstel.

Verwezenlijking van de fusies en ruilverkavelingen.

Wat meer bepaald het eerste punt betreft, is de indiener van het wetsvoorstel van mening, dat de Staat niet mag rekenen op sommige toevallige gelukkige initiatieven en dat hij dus :

- een korte termijn moet vaststellen binnen welke het privaat initiatief uitgenodigd wordt andermaal spontaan op te treden;
- na het verstrijken van die termijn van overheidswegen dient in te grijpen om de als noodzakelijk erkende rationalisatie door te drijven.

Het eerste artikel van het wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe, bij gebreke van een akkoord der partijen, de fusies of ruilverkavelingen door de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen voorgesteld in zijn verslag aan de Regering, in uitvoering van artikel 6 van de wet van 13 Augustus 1947, verplicht te stellen.

Zoals men weet bestaat, volgens deze wet, de taak van de N.R.S. er in :

a) de bedrijvigheid van de steenkolenmijnen te controleren en de Regering op de hoogte te brengen van alle toestanden die, indien ze mochten voortduren of zich ontwikkelen, het algemeen belang zouden schaden;

Les commentaires de la proposition de loi soulignent, d'autre part, que le pays devant être en mesure de participer effectivement à la politique d'expansion économique qui se trouve à la base de la C.E.C.A., tout doit être mis en œuvre pour réduire dans toute la limite du possible le prix de revient des charbons belges, rendre superflus les éventuels déplacements de production envisagés par le plan Schuman, et ramener au strict minimum indispensable la subvention qu'il serait nécessaire d'accorder à l'industrie charbonnière pour préparer et maintenir son intégration dans la Communauté.

Dans le but de manifester d'une manière tangible la volonté du pays de s'engager résolument dans la voie précitée, la proposition de loi suggère de prendre sans délai les premières mesures fondamentales qui s'imposent et dispose qu'il s'agit pour l'Etat :

1° d'exécuter les fusions et remembrements préconisés par le Conseil National des Charbonnages;

2° de faire poursuivre la reconnaissance des richesses charbonnières de notre sous-sol;

3° de décider la mise en valeur des réserves de la Campine et des richesses charbonnières nouvelles qui viendraient à être reconnues;

4° de prendre l'initiative du financement des opérations d'équipement capables de donner pleine efficacité aux fusions et aux remembrements.

C'est l'objet des quatre articles de la proposition de loi qui est soumise à votre approbation.

Réalisation des fusions et remembrements.

En ce qui concerne plus spécialement le premier point, l'auteur de la proposition de loi estime que l'Etat ne peut se borner à s'en référer aux hasards de certaines initiatives heureuses, et qu'il doit, dès lors :

- fixer un terme court dans lequel l'initiative privée est appelée une nouvelle fois à agir spontanément;
- au-delà de ce terme, intervenir impérativement pour opérer la rationalisation reconnue nécessaire.

L'article premier de la proposition de loi a, par conséquent, comme but de rendre obligatoires, à défaut d'accord des parties, les fusions ou les remembrements de concessions proposées par le Conseil National des Charbonnages dans son rapport au Gouvernement, établi en application de l'article 6 de la loi du 13 août 1947.

On sait qu'aux termes de cette loi, le C.N.C. a notamment pour mission :

a) de contrôler l'activité des charbonnages et d'informer le Gouvernement de toutes situations qui, par leur maintien ou leur développement, nuiraient à l'intérêt général;

b) een grondig onderzoek in te stellen naar de meest dringende behoeften met het oog op de wederuitrusting en aanbevelingen op dit stuk te maken;

c) een grondig onderzoek in te stellen naar de geografische verdeling van de mijnvergunningen, de stand van de ondergrondse werken en de uitrusting van elk bedrijf; na dit onderzoek, verslag uit te brengen over elke versmelting of verkaveling van steenkolenmijnen welke zij nodig mocht achten om het quantum van de productie te verhogen of de kosten er van te verlagen; aanwijzingen te geven over de voorwaarden waaronder deze versmeltingen en verkavelingen in de hand kunnen worden gewerkt; vergaderingen tot overleg te beleggen tussen de vertegenwoordigers van de bedrijven waarvan zij de versmelting aanbeveelt.

Het kan dus niet betwist worden, dat men een grote waarde dient te hechten aan de adviezen en aanbevelingen van de N.R.S., die samengesteld is uit technici, gekozen onder de afgevaardigden aangewezen door de meest representatieve organisaties van de directie der mijnondernemingen en van het arbeiders- en bediendenpersoneel der kolenmijnen.

Bij ruilverkaveling of fusie van steenkolenmijnen is zulks des te meer aangewezen daar er ingevolge de onmogelijkheid voor de openbare besturen om in alle technische details van die zeer kiesne en zeer moeilijke kwesties af te dalen, juist een beroep op de N.R.S. en op zijn deskundigen wordt gedaan.

Merken wij op dat het voorgestelde dwangmiddel niet de onteigening van de concessiehoudende maatschappijen bedoelt, omdat zulks de vaststelling van een billijke en voorafgaande schadeloosstelling en een moeilijke schatting van de waarde van elke der te fusioneren ondernemingen zou vergen, maar wel de bedreiging met vervallenverklaring der vergunningen, op grond van artikel 69, 3^o, der geordende wetten op de mijnen inhoudt.

Die bepaling, ingevoerd bij de wet van 5 Juni 1911, luidt als volgt :

« De vergunning vervalt zes maanden na eene aanmaning behoorlijk aan den vergunninghouder beteekend door den bevoegden Minister, wanneer zonder erkende wettige oorzaak en door het toedoen van den vergunninghouder, de ontginning op zoodanige wijze is beperkt of geschorst dat de openbare veiligheid is bedreigd of de behoeften der verbruikers in gevaar zijn gebracht. »

De indiener van het wetsvoorstel is, zoals de wetgever van 1911, blijkbaar uitgegaan van de determinerende overweging die Mirabeau reeds de 27^{ste} Maart 1791 in de Nationale Vergadering heeft geformuleerd.

Het stelsel is gegrond, aldus Mirabeau, op het beginsel dat de natie recht heeft op de exploitatie der mijnen; dat zij, doordien die exploitatie voor haar van het grootste belang is, er belang bij heeft dat ze geschiedt en goed geschiedt en dat ze der-

b) de poursuivre une enquête approfondie sur les besoins de rééquipement les plus urgents, et de formuler des recommandations en cette matière;

c) de procéder à un examen approfondi de la répartition géographique des concessions minières, de l'état des travaux du fonds et de l'équipement de chacun des exploitants; de faire rapport à la suite de cet examen sur tous remembrements et fusions de charbonnages qu'il reconnaîtra nécessaires pour augmenter le volume de la production ou pour en diminuer le coût; de donner des indications sur les conditions susceptibles de favoriser les dits remembrements et fusions; de provoquer des réunions de conciliation entre les représentants des entreprises dont il recommande la fusion.

On ne saurait donc contester que, composé de techniciens choisis parmi les délégués désignés par les organisations les plus représentatives de la direction des entreprises charbonnières et du personnel ouvrier et employé des charbonnages, il se justifie d'attacher une grande valeur aux avis et recommandations du C.N.C.

Dans le cas des remembrements et fusions de charbonnages, la chose s'indique avec d'autant plus de pertinence qu'il est précisément fait appel au C.N.C., et aux spécialistes qu'il compte dans son sein, en raison de l'impossibilité dans laquelle se trouvent les Pouvoirs publics d'entrer dans tous les détails techniques que ces questions, à la fois fort délicates et très complexes, soulèvent dans leur essence même.

Relevons ici que le moyen de contrainte évoqué par l'auteur de la proposition n'est pas l'expropriation des sociétés concessionnaires, ce qui exigerait la fixation d'une juste et préalable indemnité, et une difficile évaluation de la valeur de chacune des entreprises à fusionner, mais bien la menace d'une déchéance des concessions, basée sur le 3^o de l'article 69 des lois minières coordonnées.

Cette disposition, introduite par la loi du 5 juin 1911, est la suivante :

« La déchéance de la concession sera encourue six mois après une sommation dûment notifiée au concessionnaire par le Ministre compétent, lorsque sans cause reconnue légitime, et par le fait du concessionnaire, l'exploitation aura été restreinte ou suspendue, de manière à inquiéter la sûreté publique ou à compromettre les besoins des consommateurs. »

Comme le législateur de 1911, l'auteur de la proposition de loi s'est manifestement laissé guider par la considération déterminante qu'exprimait déjà Mirabeau à la tribune de l'Assemblée Nationale, le 27 mars 1791, en cette même matière.

Le système est basé, disait Mirabeau, sur ce principe que la Nation a droit à l'exploitation des mines; qu'ayant le plus grand intérêt à cette exploitation, elle a intérêt à ce qu'elle se fasse, à ce qu'elle se fasse bien, et qu'elle doit prendre,

halve maatregelen moet nemen opdat ze in deze zaak van eerste noodzaligheid niet al de risico's van zorgeloosheid en toeval zou lopen.

Die verklaring, waaraan een recent advies van de Raad van State heeft herinnerd, onderstreepte reeds dat de mijneigenaar volgens de mijnwetgeving slechts bijzaak is; hoofdzaak is de inbedrijfneming geëist door en gericht op het openbaar belang.

Op grond van dat stelsel heeft de indiener van het wetsvoorstel, behoudens in de gevallen bedoeld bij zijn amendement van 8 Mei 1952 (Gedr. St. Senaat, n° 285), in zijn bij dit verslag gevoegde mondelinge nota bepaald :

1° dat alle door de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen voorgestelde wijzigingen in de structuur der concessies van rechtswege uitgevoerd worden na het verstrijken van het tijdvak van zes maanden ingaande op de dag der afkondiging van de wet;

2° die uitvoering van rechtswege en de modaliteiten ervan zouden bij koninklijke besluiten bevestigd worden;

3° na de fusie van de concessies zouden de vennootschappen zich verstaan, ten einde zich aan de nieuwe toestand aan te passen;

4° de obstructie bij de uitvoering van die verichtingen welke door het openbaar belang vereist zijn, zou aanleiding geven tot ambtshalve vervallenverklaring van de weerspannige vergunninghouders.

Ten deze dient opgemerkt dat bij artikel 1 van het wetsvoorstel niet is bepaald dat de door de N.R.S. voorgestelde ruilverkavelingen en fusies *van rechtswege uitgevoerd worden* bij het verstrijken van de termijn van zes maanden ingaande de afkondiging van de wet. Dat artikel beperkt zich bij de bepaling dat die wijzigingen verwezenlijkt worden binnen zes maanden na die afkondiging. De mondelinge nota schijnt derhalve verder te gaan dan het wetsvoorstel zelf.

Aan de andere kant valt het dwangmiddel van het voorstel niet binnen de gevallen die in de mijnwetgeving opgesomd zijn.

De intrekking der mijnconcessies is geregeld bij de artikelen 60 tot 73 der samengevatte wetten. Behalve in het geval bedoeld in artikel 71bis, waarbij de procedure tot vervallenverklaring wordt bespoedigd van de stilliggende concessies, die door de vergunninghouders niet meer economisch te exploiteren zijn, kan de procedure van de artikelen 68 tot 73 slechts op gang gebracht worden in drie welbepaalde gevallen, wanneer een vergunninghouder zonder wettige reden blijkbaar de bedoeling heeft :

1° de exploitatie niet te beginnen;

2° deze niet voort te zetten;

3° ze zo te beperken of te schorsen dat de openbare veiligheid of de behoeften der verbruikers bedreigd zijn.

par conséquent, des mesures pour ne pas lui faire courir, sur cet objet devenu de première nécessité, toutes les chances de la négligence et du hasard.

Cette déclaration, que rappelait un avis récent du Conseil d'Etat, soulignait déjà que d'après la législation sur les mines, le propriétaire de la mine n'est qu'un accessoire, la chose principale, c'est l'exploitation de la mine, exploitation que veut l'intérêt public, et qui doit être faite dans cet intérêt.

C'est sur la base de ce système que, réserve étant faite des cas prévus par son amendement du 8 mai 1952 (Doc. Sénat, n° 285), l'auteur de la proposition de loi prévoit, dans la note verbale annexée au présent rapport que :

1° toutes les modifications proposées par le C.N.C. dans la structure des concessions seraient réalisées de plein droit, à l'issue de la période de six mois à dater de la promulgation de la loi;

2° des arrêtés royaux consacraient cette réalisation de plein droit et en fixeraient les modalités;

3° les concessions étant fusionnées il appartiendrait aux sociétés de s'entendre entre elles pour s'adapter à la situation nouvelle;

4° les cas d'obstruction à la réalisation de ces opérations requises par l'intérêt public donneraient lieu à la déchéance de plein droit des concessionnaires récalcitrants.

Il convient de relever à cet égard que l'article 1er de la proposition de loi ne détermine pas qu'à l'expiration du délai de six mois à dater de la promulgation de la loi, les remembrements et fusions proposés par le C.N.C. *seraient réalisés de plein droit*. Il se borne à déterminer que ces modifications seront réalisées dans les six mois de cette promulgation. La note verbale semble dès lors aller plus loin que ne le prévoit la proposition de loi elle-même.

D'autre part, le moyen de pression prévu par cette proposition, ne rentre pas dans les cas énumérés par la législation minière.

La révocation des concessions de mines est réglée par les articles 68 à 73 des lois coordonnées. Hors le cas prévu par l'article 71bis, qui accélère la procédure en déchéance des concessions inactives qui ne sont plus économiquement exploitables par leurs concessionnaires, la procédure organisée par les articles 68 à 73, ne peut être mise en œuvre que dans trois cas bien déterminés, lorsqu'il apparaît que sans motif légitime un concessionnaire manifeste l'intention :

1° de ne pas commencer l'exploitation;

2° de ne pas la poursuivre;

3° de la restreindre ou de la suspendre de manière à inquiéter la sûreté publique ou à compromettre les besoins des consommateurs.

Het wetsvoorstel dat in feite een nieuwe reden van concessie-intrekking inhoudt, zou een wijziging in de mijnwetten vergen, ten einde de mogelijkheid te voorzien van een vlugge vervallenverklaring der vergunninghouders, die de aanbevelingen van de N.R.S. weigeren op te volgen.

Het ware daarenboven vermetel te geloven dat de gewenste fusies en ruilverkavelingen, ingevolge het dwangmiddel van het voorstel, binnen de bedoelde termijn van zes maanden, zouden verwezenlijkt zijn.

Op de bij de mijnwetten opgelegde formaliteiten staan inderdaad termijnen; die formaliteiten vergen een zeer lange gerechtelijke procedure. De vordering tot vervallenverklaring dient voor de burgerlijke rechtbanken gebracht ten verzoeken van het openbaar ministerie, op aanvraag van de bevoegde minister op eensluidend advies van de Raad van State. De vergunning kan slechts bij koninklijk besluit worden ingetrokken wanneer de vervallenverklaring aangenomen is door een in kracht van gewijsde gegaan vonnis of arrest.

Uit die verschillende overwegingen blijkt derhalve dat het voorgestelde dwangmiddel bij voorbaat ondoeltreffend is gemaakt zo door de bepalingen als door de procedure van de mijnwetten.

Actie op grond van de voorstellen van de Nationale Raad.

Sommige commissieleden waren met de indiener van het wetsvoorstel van mening dat, hoewel bepaalde resultaten inzake fusie en ruilverkaveling van concessies bereikt waren, men nochtans op verre na niet alles had gedaan wat de N.R.S. als noodzakelijk had beschouwd, aangezien de gemakkelijkste ruilverkavelingen wel verwezenlijkt waren maar juist de moeilijkste onuitgevoerd bleven.

In antwoord op die bewering, heeft de h. Minister van Economische Zaken laten nagaan welke ruilverkavelingen en fusies van vergunningen uitgevoerd zijn overeenkomstig de voorstellen van de N.R.S. in zijn verslag aan de Regering van 15 September 1949.

Het staat vast dat in de Borinage alle voorgestelde ruilverkavelingen en fusies zijn uitgevoerd, met uitzondering van de fusie van de « Rieu-du-Cœur » met de « Hautrage-Grand Hornu ». De fusie van die twee mijnen, die aan eenzelfde financiële groep toebehoren en aan gemeenschappelijke technische controle onderworpen zijn, is niet opgegeven maar alleen uitgesteld. Ze zou inderdaad maar interessant zijn, indien de proefneming tot exploitatie op grote diepte, welke thans te Rieu-du-Cœur aan de gang is, economisch gunstig blijkt te zijn.

Ook in het Centrubekken zijn alle voorgestelde ruilverkavelingen uitgevoerd. De concessie van Bray, waarvan de exploitatie opgegeven is, kan verdeeld worden tussen de aanpalende concessiehouders.

La proposition de loi impliquant en fait une cause nouvelle de révocation de concessions, exigerait une modification des lois minières, prévoyant la possibilité d'une déchéance rapide des concessionnaires qui se refuseraient à suivre les recommandations du C.N.C.

Il serait également assez hasardeux de croire que le moyen de contrainte que comporte la proposition de loi, permettrait de réaliser les fusions et remembrements souhaités, dans le délai de six mois qu'il prévoit.

Les formalités imposées par les lois minières exigent en effet des délais et une procédure judiciaire très longue. L'action en déchéance doit être poursuivie devant les tribunaux civils, à la requête du ministère public, et sur la demande du ministre compétent, formulée de l'avis conforme du Conseil d'Etat. La concession ne pourra être révoquée par arrêté royal que lorsque la déchéance aura été admise par un jugement ou un arrêt coulé en force de chose jugée.

Il apparaît de ces différentes considérations que le moyen de pression occlu dans la proposition de loi, est à l'avance rendu inefficace, tant par le dispositif même, que par la procédure organisée par les lois minières.

Action menée sur la base des propositions du Conseil National.

Différents commissaires ayant, avec l'auteur de la proposition de loi, exprimé l'opinion que si certains résultats avaient été obtenus en matière de fusion et de remembrement de concessions, on était cependant loin d'avoir fait tout ce que le C.N.C. considérait comme nécessaire, les remembrements les plus faciles ayant été réalisés, mais les fusions les plus délicates demeurant inexécutées.

En réponse à cette assertion, M. le Ministre des Affaires Economiques a fait établir l'inventaire des remembrements et fusions de concessions, réalisés en conformité avec les propositions faites par le C.N.C. dans son rapport au Gouvernement du 15 septembre 1949.

Cet inventaire établit que dans le Borinage, tous les remembrements et fusions proposés ont été réalisés, à l'exception de la fusion du Rieu-du-Cœur avec l'ensemble Hautrage-Grand Hornu. La réalisation de la fusion de ces deux charbonnages, appartenant à un même groupe financier et soumis à un contrôle technique commun, n'a pas été abandonnée mais seulement différée. Elle ne serait en effet intéressante que si l'essai d'exploitation à grande profondeur, actuellement en cours au Rieu-du-Cœur, s'avère économiquement heureux.

Dans le bassin du Centre, tous les remembrements proposés ont également été réalisés. La concession de Bray, dont l'exploitation a été abandonnée, pourra être répartie entre les concessionnaires voisins.

In de Kempen stelt het fusievraagstuk zich niet. Een als wenselijk erkende verpachting te Winterlag is thans in studie genomen.

In het bekken van Charleroi en van Luik zijn alle aanbevolen ruilverkavelingen, waarvan de onmiddellijke uitvoering aangewezen was, verwezenlijkt in de actieve concessies, die hoofdzakelijk industriële steenkolen voortbrengen.

De uitbreiding van de stilliggende concessies is niet van onmiddellijk belang en niets verzet zich tegen de verwezenlijking ervan zodra de vereiste vervallenverklaringen uitgesproken zullen zijn.

Ten aanzien van de concessies, die magere huisbrand voortbrengen, werd de N.R.S., gelet op het feit dat zijn plannen op dit gebied gedeeltelijk door de gebeurtenissen zijn voorbijgestreefd, verzocht zijn voorstellen van 1949 opnieuw te onderzoeken in het licht van de nieuwe omstandigheden die sindsdien zijn ontstaan.

Immers, alleen die fusies dienen weerhouden welke onbetwistbaar de kostprijs van de ontginning zullen verlagen zonder de omvang er van te verminderen, en zonder noodzaak van overdreven grote beleggingen, waarvan de rentabiliteit onwaarschijnlijk zou gemaakt worden door de ontoereikendheid van de voorraden, de onzekerheid ze te kunnen ontginnen of de mogelijkheid van elke nuttige concentratie.

Het aanvullend verslag van de N.R.S. wordt in een nabije toekomst verwacht.

Prospectie van de rijkdommen van de ondergrond.

Bij artikel 2 van het wetsvoorstel wordt het Nationaal Instituut voor de Steenkolenrijverheid er mede belast, binnen een termijn van drie maanden, met ingang van de datum van afkondiging van de wet, de geschikte boringen en studiën te doen uitvoeren voor de volledige verkenning van de steenkolenrijkdom van onze ondergrond.

De Minsiter wees er in dit verband op, dat de geologische dienst van het Bestuur van het Mijnwezen tot opdracht heeft, de ondergrond systematisch te prospecteren. Die dienst werd belast met een geofysische ontleding van het Noordelijk deel van het Kempisch Bekken en met een prospectie door middel van kleine boringen van het Zuidelijk deel van de Henegouwse bekkens.

Tal van verkenningen van laatstgenoemde bekkens werden ondernomen en sommige opzoekingen leidden tot het oprichten van verscheidene nieuwe concessies, zomede tot de uitbreiding naar het Zuiden van de oude concessies.

De Regering heeft anderdeels verklaard dat zij boringen op grote diepte zou doen uitvoeren, ten einde zo goed mogelijk de studie van de Zuiderzoom van het Zuidelijk bekken en de Noorderzoom van het Kempisch bekken te voltooien.

En Campine, le problème des fusions ne se pose pas. Une amodiation reconnue souhaitable à Winterlag, est actuellement à l'étude.

Dans les bassins de Charleroi et de Liège, tous les remembrements recommandés, et dont la réalisation immédiate était indiquée, ont été effectués dans les concessions actives produisant des charbons à usage industriel prédominant.

Les extensions intéressant des concessions actuellement inactives, ne présentent aucun intérêt immédiat, et rien ne s'opposera à leur réalisation, dès que les déchéances qu'elles impliquent auront été prononcées.

Enfin, en ce qui concerne les concessions produisant des charbons maigres à usage domestique, et compte tenu du fait que les plans établis par le C.N.C. dans ce domaine ont été en partie dépassés par les événements, il a été demandé au Conseil National des Charbonnages de réexaminer ses propositions de 1949, à la lumière des circonstances nouvelles qui sont intervenues depuis lors.

Il convient en effet de ne retenir que les fusions qui auront indiscutablement pour résultat de réduire le coût de l'extraction, sans réduction de son volume, et sans intervention d'investissements excessifs, dont la rentabilité serait rendue improbable par l'insuffisance des réserves, leur exploitabilité incertaine, ou leur impossibilité de se prêter à toute concentration utile.

Le rapport complémentaire du C.N.C. est attendu dans un proche avenir.

Prospection des richesses du sous-sol.

La proposition de loi prévoit, dans son article 2, que l'Institut National de l'Industrie Charbonnière (INICAR) serait chargé de faire exécuter dans le délai de trois mois, à dater de la promulgation de la loi, les sondages et études propres à assurer la reconnaissance complète des richesses charbonnières de notre sous-sol.

Le Ministre a signalé à cet égard que le Service géologique de l'Administration des Mines a pour tâche de prospecter le sous-sol d'une manière systématique. Ce service a été chargé de faire une analyse géophysique de la partie nord du bassin de la Campine, et une prospection au moyen de petits sondages, de la partie méridionale des bassins du Hainaut.

Des reconnaissances nombreuses de ces derniers gisements ont été entreprises, et certaines recherches ont conduit à la création de plusieurs concessions nouvelles, ainsi qu'à l'extension vers le sud de concessions anciennes.

Le Gouvernement a déclaré, d'autre part, qu'il ferait procéder à des forages à grande profondeur en vue de parfaire au mieux des possibilités, l'étude de la bordure sud du bassin méridional, et de la bordure nord du bassin campinois.

Valorisatie van de reserves en van de nieuwe kolenlagen.

Bij artikel 3 van het wetsvoorstel, wordt de N.R.S. er mede belast, binnen de termijn van negen maanden met ingang van de datum van afkondiging van de wet, plannen in te dienen voor de onmiddellijke ontsluiting van de Kempische reserves en van de mogelijk nieuw ontdekte steenkolenlagen in de Noorderzoom van dat bekken en in de diepliggende lagen van de bekkens van de Borinage en van het Centrum.

De Minister deed in dit verband opmerken dat, in het Zuidelijk gedeelte van de bekkens van Henegouwen, het grootste deel van de diepliggende lagen reeds geconcedeerd zijn, hoewel zij niet ontgonnen worden. Uitbreiding van de reeds toegestane concessies schijnt voor het ogenblik geen belang te bieden, aangezien elke nuttige uitbreiding van de bedrijvige concessies kan verwezenlijkt worden door vervolging tot vervallenverklaring van de onbedrijvige concessies ten einde een herverdeling van de steenkolenlagen te vergemakkelijken.

In de Kempen kan de herverdeling van de gedeelten der reserves B en C, waarvan de vlugge ontginning in de bestaande zetels mogelijk is, onverwijld en zonder nieuwe verkenning van de lagen gebeuren. Een ontwerp waarbij de ontginning van die reserves wordt toegelaten, zal binnenkort door de Regering worden ingediend.

De ontginning door nieuwe zetels van de reserve A en van de niet geconcedeerde delen van het Noorderbekken schijnt daarentegen nog niet praktisch te verwezenlijken, wegens de te grote dikte van de deklaag, die, voor zover bekend, tussen 650 en 800 meter schommelt.

De gebeurlijke verdeling binnen een termijn van negen maanden zou dus zonder groot nut zijn. De daarvoor nodige verkenningen zouden trouwens aanmerkelijk langere termijnen vergen.

Modernisering en uitrusting van de steenkolenmijnen.

Artikel 4 van het wetsvoorstel heeft tot doel een « Fonds tot modernisering en uitrusting van de steenkolenmijnen » op te richten, dat zou gestijfd worden door begrotingsdotaties en dat zou dienen ter financiering van de beleggingen die vereist zijn om volle uitwerking te geven aan de bij de wet verwezenlijkte ruilverkavelingen en fusies.

In dit verband wees de Minister er op, dat de investeringsbehoeften van de steenkolenmijnen zeer belangrijke sommen bedragen en dat de nodige kredieten ongetwijfeld door de gewone middelen niet zullen kunnen verkregen worden binnen de korte termijnen van verwezenlijking welke voortvloeien uit de eerlang te verwachten inwerkingtreding van de E.G.K.S.

Mise en valeur des réserves et des nouveaux gisements.

L'article 3 de la proposition de loi a pour but de charger le C.N.C. de remettre dans un délai de neuf mois à dater de la promulgation de la loi, les plans de mise en valeur immédiate des réserves de la Campine et des richesses charbonnières nouvelles qui viendraient à être reconnues dans la bordure nord de ce bassin, et dans le gisement profond des bassins du Borinage et du Centre.

A cet égard, le Ministre a fait remarquer que, dans la région sud des bassins du Hainaut, la plus grande partie du gisement profond est déjà concédée, bien qu'inexploitée. Une extension des concessions déjà accordées apparaît actuellement sans intérêt, toute extension utile des concessions actives pouvant d'ailleurs être réalisée à l'intervention de la poursuite en déchéance des concessions inactives, en vue de faciliter une nouvelle répartition du gisement.

En Campine, la répartition des parties des réserves B et C dont la mise en exploitation rapide est possible dans les sièges existants, peut se faire sans délai et sans nouvelle reconnaissance du gisement. Un projet permettant la mise en exploitation de ces réserves sera déposé très prochainement par le Gouvernement.

Au contraire, la mise en exploitation par de nouveaux sièges, de la réserve A et des parties non concédées du nord du bassin, ne paraît pas encore pratiquement réalisable, à cause de l'épaisseur excessive des morts-terrains dont l'épaisseur recon nue varie entre 650 et 800 mètres.

La répartition éventuelle dans un délai de neuf mois serait donc sans grande utilité. La réalisation des reconnaissances qu'elle impose exigerait, par ailleurs, des délais sensiblement plus longs.

Modernisation et équipement des charbonnages.

L'article 4 de la proposition de loi a pour but de créer un « Fonds de modernisation et d'équipement des charbonnages », qui serait alimenté par des dotations budgétaires et qui servirait au financement des opérations d'équipement requises pour donner leur pleine efficacité aux fusions et remembrements réalisés par la loi.

En cette matière, le Ministre a souligné que les besoins d'investissement des charbonnages s'élèvent à des montants importants et que les crédits nécessaires ne pourront sans doute être obtenus par les moyens habituels dans les courts délais de réalisation dérivant de la mise en œuvre prochainement attendue de la C.E.C.A.

De oprichting van een « Uitrustingsfonds » verschaft op zichzelf de verlangde financieringsmiddelen niet. De Minister is dan ook van oordeel dat er geen reden is om af te wijken van de normale methodes die er in bestaan eerst die middelen op te zoeken om ze vervolgens zo goed mogelijk in het belang van de steenkolenmijnen en van de Belgische gemeenschap te gebruiken.

Al is staatsbemoeiing gewenst met het oog op de bevordering van de wederuitrusting der steenkolenmijnen, volgens een programma dat de vermindering van de kostprijs zou teweegbrengen, toch past het niet het voordeel daarvan alleen aan te wenden voor de te verwezenlijken fusies. De eventueel ter beschikking van de kolenmijnnijverheid te stellen kredieten moeten eveneens kunnen dienen voor beleggingen die spoediger lonend kunnen zijn.

In antwoord op de bemerking van de indiener van het wetsvoorstel, — naar luid waarvan er vanwege de steenkolennijverheid geen enkele voelbare reactie valt waar te nemen waaruit zou blijken dat zij zich voorbereidt op de nieuwe toestand ingevolge de toepassing van het Schuman-plan — vestigde de Minister de aandacht van de Commissie op het wederuitrustingsplan dat hem op 7 April 1952 werd voorgelegd door het Verbond van de Kolenmijnindustrieën.

Wanneer dat programma verwezenlijkt is, zal de verbetering van het dagelijks rendement, voor boven-en ondergrond, 200 kg. bedragen. De productiviteit zal stijgen van 748 kg. thans, tot 943 kg. in 1956, wat overeenstemt met een toeneming van 26 t.h.

De gemiddelde kostprijs van de steenkolen zou met 15 t. h. kunnen verlaagd worden, op voorwaarde dat het bedrag der lonen, sociale lasten en grondstoffen ongewijzigd blijft.

De globale productie van ons land zou aldus in vijf jaar tijds met ongeveer 25 t. h. worden verhoogd.

In 1951 hebben de steenkolenmijnen 2.190 miljoen frank uitgegeven voor hun wederuitrusting. Als men de uitgaven samentelt welke sinds de bevrijding werden gedaan, komt men tot een globaal bedrag van 6.774 miljoen frank. Een gedeelte van de wederuitrusting werd gedekt door bijstortingen van de aandeelhouders, doch het grootste gedeelte werd verwezenlijkt door autofinanciering en door aanwending van de wederuitrustingsdotatie van 35 en 45 frank per ton, welke in de kostprijs wordt opgenomen.

Een grote inspanning is evenwel nog vereist om het vastgestelde programma tot een goed einde te brengen. Voor de vijf steenkolenbekkens is daartoe een bedrag van 12 milliard frank nodig, dat ingedeeld wordt als volgt :

La création d'un « Fonds d'équipement » n'apporte point par elle-même les moyens de financement souhaités. Il estime, dès lors, qu'il ne se justifie pas de s'écarter des méthodes qui reviennent à rechercher tout d'abord ces moyens pour les employer ensuite au mieux des intérêts des charbonnages et de la collectivité belge.

Si une intervention s'indique en vue de favoriser le rééquipement des charbonnages, selon un programme qui assurerait la réduction des prix de revient, il ne convient cependant pas d'en restreindre le bénéfice à la seule poursuite des fusions à réaliser. Les crédits à mettre éventuellement à la disposition de l'industrie charbonnière devront aussi pouvoir servir à des investissements plus rapidement rentables.

Rencontrant l'observation émise par l'auteur de la proposition de loi, aux termes de laquelle aucune réaction tangible n'a été constatée jusqu'à présent de la part de l'industrie charbonnière, qui dénoterait qu'elle se prépare à la situation nouvelle résultant de la mise en application du plan Schuman — le Ministre a attiré l'attention de la Commission sur le plan de rééquipement qui lui a été remis le 7 avril 1952 par la Fédération des Industries Charbonnières.

Lorsque ce programme aura été réalisé, l'amélioration du rendement journalier fond-surface, se chiffrera à 200 kilos. La productivité passera de 748 kilos actuellement, à 943 kilos en 1956, ce qui représente une progression de 26 %.

Le prix de revient moyen du charbon pourrait être abaissé de 15 %, à condition que le coût des salaires, des charges sociales et des matières reste constant.

La production globale du pays serait ainsi accrue d'environ 25 % en cinq ans.

En 1951, les charbonnages ont dépensé 2.190 millions de francs pour leur rééquipement. En totalisant les dépenses faites depuis la libération, on aboutit à un montant global de 6.774 millions de francs. Une partie de ce rééquipement a été faite par appel aux actionnaires, mais la plus grande partie a été réalisée grâce à l'auto-financement et à l'utilisation de la dotation de rééquipement de 35 et 45 francs par tonne, incorporées dans le prix de revient.

Un grand effort est cependant encore nécessaire pour mener à bonne fin le programme établi. Celui-ci totalise pour les cinq bassins charbonniers un montant de 12 milliards de francs se répartissant comme suit :

BEKKENS — BASSINS	Verloop der uitgaven (in millioenen franken) <i>Echelonnement des dépenses (en millions de francs)</i>					Totalen 1952 tot 1956
	1952	1953	1954	1955	1956 en volg. et suiv.	Totaux 1952 à 1956
Bergen — <i>Mons</i>	753	549	459	325	305	2.391
Centrum — <i>Centre</i>	510	294	183	161	120	1.268
Charleroi — <i>Charleroi</i>	791	698	491	315	453	2.748
Luik — <i>Liège</i>	415	389	245	122	89	1.260
Zuiderbekken — <i>Bassins du Sud</i>	2.469	1.930	1.378	923	967	7.667
Kempen — <i>Campine</i>	1.086	1.023	810	585	762	4.266
Vijf bekkens — <i>Cinq bassins</i>	3.555	2.953	2.188	1.508	1.729	11.933
	=====	=====	=====	=====	=====	=====

Rekening houdend met de wederuitrustingsdotatie, de beschikbare Marshall-kredieten en de mogelijkheden van auto-financiering, raamt men dat er nog 2.800 miljoen ontbreken om het programma volledig te verwezenlijken.

Dit bedrag zal door de Belgische economie moeten verstrekt worden, en voornamelijk door een deelneming van de steenkool verbruikende industrieën aan de inspanning welke België moet doen om zijn steenkolenproductie en zijn economische zelfstandigheid te redden.

De Minister verklaarde bovendien dat de politiek van het Departement op gebied van fusie en ruilverkaveling van concessies gegrond blijft op het verslag van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, en dat hij zou rekening houden met de nieuwe conclusies van de N.R.S., ingevolge de aanvraag die tot hem werd gericht om zijn eerste conclusies opnieuw te onderzoeken en aan te vullen, na de huidige toestand vergeleken te hebben met die van 1948.

Tot besluit van zijn uiteenzetting, wees de h. Minister van Economische Zaken er op dat, gelet op de verschillende elementen die hij had uiteengezet, de Regering tot haar spijt het aan uw beoordeling voorgelegde wetsvoorstel niet kon bijtreden.

Na lezing van de artikelen, heeft uw Commissie het wetsvoorstel in zijn geheel met 9 tegen 8 stemmen verworpen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
E. DE WINTER.

De Voorzitter,
A. MARIEN.

Tenant compte de la dotation de rééquipement, des crédits Marshall disponibles et des possibilités d'auto-financement, on évalue à 2.800 millions le solde manquant pour parfaire le programme complet.

Ce montant devra pouvoir être fourni par l'économie belge, et notamment par une participation des industries consommatrices de charbon à l'effort que la Belgique se doit de prester pour sauver sa production charbonnière et son autonomie économique.

Le Ministre a déclaré au surplus que la politique du Département en matière de fusion et de remembrement de concessions demeure basée sur le rapport du Conseil National des charbonnages, et qu'il tiendrait compte des conclusions nouvelles du C.N.C., à la suite de la demande qui a été faite à celui-ci de réexaminer et de compléter ses premières conclusions, après avoir confronté la situation actuelle avec celle qui existait en 1948.

En conclusion de son exposé, M. le Ministre des Affaires Economiques a signalé qu'en raison des différents éléments qu'il avait été amené à développer, le Gouvernement regrettait de ne pouvoir se rallier à la proposition de loi qui est soumise à vos suffrages.

Après lecture de ses articles, votre Commission a rejeté l'ensemble de cette proposition par 9 voix contre 8.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. DE WINTER.

Le Président
A. MARIEN.

ANNEXE

Note de M. De Groote relative à son exposé devant la Commission des Affaires Economiques, le jeudi 31 janvier 1952.

La proposition de loi relative au problème charbonnier (Doc. Sénat n° 99, 30 janvier 1952) qui reprend la substance des amendements (S. n° 93, 1951-1952) proposés au projet de loi portant approbation du Traité instituant la communauté européenne du charbon et de l'acier, procède d'une double idée de base :

a) la prospérité de la Belgique est liée à un niveau élevé de production charbonnière; cette production doit être accessible dans le pays à un prix adéquat;

b) l'adhésion au Plan Schuman, quelles que soient les garanties que ce Traité donne en matière d'approvisionnement venant de l'étranger, ne diminue pas la nécessité impérieuse reprise sous a). Elle rend nécessaire et avec une urgence toute particulière la rationalisation de notre industrie charbonnière.

Cette double considération porte un certain nombre de collègues socialistes à donner leur adhésion au Plan Schuman, mais en subordonnant leur adhésion à un engagement concret du Gouvernement de mettre tout en œuvre pour que :

a) nous abordions le Plan Schuman dans les meilleures conditions. Ceci s'entend avant le commencement de la période transitoire, donc avant la fin de la période préparatoire;

b) qu'ensuite l'effort de rationalisation soit poursuivi sans désespérer et que l'on arrive, dans le cours de la période transitoire, à se mettre en mesure de bien aborder le marché commun complètement ouvert de la période définitive.

Je tiens à souligner avec force que mes amendements sont exempts de toute préoccupation politique ou de doctrine politique — leur contenu le montre à l'évidence.

Schéma de l'évolution du problème charbonnier de 1945 à nos jours.

Première phase :

Des réformes organiques profondes sont reconnues indispensables. Voir à ce sujet notamment la brochure de la Fédération des Associations Charbonnières. Mais ces réformes ne sont pas précisées dans un détail suffisant pour qu'elles puissent servir de base à une action.

BIJLAGE

Nota van de h. De Groote betreffende zijn uiteenzetting voor de Commissie van Economische Zaken, op Donderdag 31 Januari 1952.

Het wetsvoorstel betreffende het steenkolenvraagstuk (Gedr. St. Senaat n° 99, 30 Januari 1952) dat de hoofdzaken overneemt van de amendementen (S. n° 93, 1951-1952) voorgesteld bij het wetsontwerp houdende goedkeuring van het verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor kolen en staal gaat uit van de tweevoudige grondgedachte :

a) de voorspoed van België is afhankelijk van een hoog steenkolenproductiepeil; die productie moet in het land tegen een passende prijs kunnen aangekocht worden;

b) de toetreding tot het Schumanplan, welke ook de waarborgen mochten zijn die dat verdrag inzake bevoorrading uit het buitenland verleent, vermindert geenszins de dringende noodzakelijkheid waarvan sprake onder a). Zij maakt de rationalisatie van onze steenkolennijverheid bijzonder dringend noodzakelijk.

Op grond van die tweevoudige overweging hebben een aantal socialistische collega's het Schuman-plan goedgekeurd, maar hun goedkeuring afhankelijk gesteld van een concrete verbintenis van de Regering dat ze alles zou in het werk stellen opdat :

a) onze toetreding tot het Schuman-plan onder de gunstigste omstandigheden zou geschieden. Dit is vóór het begin van het overgangstijdvak, dus vóór het einde van het voorbereidend tijdvak;

b) de rationalisatie-inspanning vervolgens onafgebroken zou doorgezet worden en dat wij gedurende het overgangstijdvak tot een toestand zouden geraken, waarin wij op gunstige wijze tot een volledig ontsloten gemeenschappelijke markt van het definitief tijdvak zouden kunnen toetreden.

Ik wens met klem te verklaren dat mijn amendementen vrij zijn van elke politieke vooringenomenheid of leerstelling — de inhoud er van bewijst zulks overduidelijk.

Ontwikkeling van het steenkolenvraagstuk van 1945 tot heden toe.

Eerste stadium :

Er wordt erkend dat diepgaande organieke hervormingen onontbeerlijk zijn. Zie ten deze inzonderheid de brochure van de « Fédération des Associations Charbonnières ». Maar die hervormingen zijn niet nauw genoeg uitgewerkt in details opdat ze tot grondslag zouden kunnen dienen voor een daadwerkelijk optreden.

Deuxième phase :

Loi de 1947 dont je soumetts l'approbation au Parlement parce que j'ai la sensation que l'imprécision des réformes est un obstacle à l'action. Je fais préciser par le Conseil National des Charbonnages, qui dépose un rapport détaillé en juillet 1949.

Troisième phase :

Des fusions s'exécutent mais, à mon avis, on s'arrête à mi-chemin. Les remembrements les plus faciles se font, mais précisément ceux qui sont les plus délicats se voient barrer la route.

Quatrième phase :

Le Plan Schuman, dans ses premières négociations et ensuite dans sa forme paraphée, montre clairement que la situation, tant internationale que nationale, va subir une mutation profonde. Du côté de l'industrie charbonnière, je constate la parution d'une série de notes polémiques et je ne vois aucune réaction tangible qui montre qu'on se prépare à la situation nouvelle.

Action menée sur la base des propositions du Conseil National.

Certains résultats sont incontestablement obtenus, mais on est loin de compte d'avoir fait tout ce que le Conseil National des Charbonnages considérait comme nécessaire. Action inégale dans les divers bassins.

Trois raisons principales expliquent, dans mon esprit, la limitation des résultats obtenus en matière de remembrements :

1^o les remembrements posent, pour la direction des charbonnages, des questions de personnes extrêmement difficiles à résoudre;

2^o la pleine efficacité des fusions n'est atteinte qu'au prix d'investissements. Ceci crée un cercle vicieux. On ne fusionne pas par manque de capitaux et lorsqu'il y aurait moyen on n'investit pas parce que les fusions ne sont pas faites. De plus, ce sont, à un certain degré, les charbonnages pauvres qui appellent les mesures les plus larges de remembrement;

3^o fusionner entre sociétés demande des évaluations de patrimoine, changements de structure de sociétés, etc. qui engendrent des difficultés considérables tant en ce qui concerne les charbonnages qui dépendent de groupes financiers différents qu'en ce qui concerne les charbonnages indépendants.

Ces trois genres d'obstacles inhibent, dans une certaine mesure, les entreprises charbonnières et sont capables de freiner longtemps la rationalisa-

Tweede stadium :

De wet van 1947, die ik ter goedkeuring aan het Parlement voorleg omdat ik van gevoelen ben dat de onduidelijkheid der hervormingen deze in de weg staat. Ik vraag een nadere toelichting aan de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, die in Juli 1949 een omstandig verslag indient.

Derde stadium :

Er komen fusies tot stand, maar men blijft mijns inziens halfweg staan. De gemakkelijkste ruilverkavelingen geschieden, maar juist de delicaatste blijven onuitgevoerd.

Vierde stadium :

Reeds bij de eerste onderhandelingen omtrent het Schuman-plan en uit de thans geparafeerde vorm er van blijkt duidelijk dat zowel de internationale als de nationale toestand grondige wijzigingen zal ondergaan. Ik stel vast dat de steenkolenrijverheid een reeks polemische nota's uitgeeft en ik zie geen enkele tastbare reactie, die er op wijst dat men zich op de nieuwe toestand voorbereidt.

Hervormingen op grond van de voorstellen van de Nationale Raad.

Er zijn onbetwistbaar resultaten verkregen, maar al wat de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen noodzakelijk acht is op verre na niet verwezenlijkt. Ongelijke actie in de onderscheiden bekkens.

Volgens mij zijn de geringe resultaten der ruilverkaveling te wijten aan drie oorzaken :

1^o de ruilverkavelingen stellen voor de leiding der steenkolenmijnen uiterst moeilijke personen-kwesties;

2^o de fusies zijn slechts ten volle doeltreffend ten koste van beleggingen. Dit leidt tot een kringredenering. Men fusionneert niet bij gemis van kapitalen, en wanneer er beleggingen mogelijk zijn investeert men niet omdat er geen fusie geweest is. Daarenboven zijn het misschien wel de arme steenkolenmijnen die het meest de ruilverkaveling nodig hebben;

3^o fusie van maatschappijen vergt schatting van het bezit, structuurveranderingen, enz. waaruit aanzienlijke moeilijkheden voortvloeien, zowel voor de steenkolenmijnen, die van verschillende financiële groepen afhangen, als voor de onafhankelijke steenkolenmijnen.

Deze drie soorten van hinderpalen belemmeren in zekere mate de steenkolenbedrijven en kunnen geruime tijd de als noodzakelijk erkende rationa-

tion reconnue nécessaire. Or, en ce moment, on ne peut plus attendre pour les diverses raisons qui sont énumérées dans le développement de la proposition de loi et que je répète une nouvelle fois.

En signant le Plan Schuman, l'Etat contracte des engagements internationaux, mais il contracte en même temps un devoir extrêmement impératif de tout faire pour que la collectivité belge soit mise à l'abri des dangers réels que peut amener le régime de la Communauté.

L'Etat belge doit :

a) réduire, dans toutes les limites du possible, les risques de fermeture de charbonnages belges;

b) réduire au maximum le coût de la subsidiation nécessaire;

c) se placer à la tête de la politique d'expansionnisme que l'on inaugure.

Pour remplir ces devoirs, il ne peut s'en référer au hasard d'initiatives heureuses. Le passé montre le danger d'une telle politique et l'Etat belge doit :

— fixer un terme court dans lequel l'initiative privée est appelée une nouvelle fois à agir spontanément;

— au delà de ce terme, intervenir impérativement pour opérer la rationalisation reconnue nécessaire.

Une telle attitude est raisonnable car si l'initiative privée ne fait rien, il est impossible d'admettre que le Gouvernement ne fasse rien lui-même et laisse aller les choses.

Nos partenaires étrangers seraient en droit de reconnaître nos faiblesses, de passer aux conclusions, et de traiter notre comportement d'une façon telle que toute la collectivité belge en pâtirait. Nous ne pouvons pas être vulnérables vis-à-vis de nos partenaires et nous ne pouvons pas non plus nous rendre vulnérables à l'intérieur en recourant à une politique de subsidiation à fonds perdus qui serait insoutenable et injustifiée.

Le système de la proposition de loi.

Je rappelle qu'à plusieurs reprises dans les travaux de commission j'ai dit :

- le Plan Schuman a une valeur propre;
- mais l'attitude du Gouvernement belge, dans sa politique charbonnière, détermine en fin de compte la valeur du Plan Schuman pour nous Belges, dans une très large mesure.

J'ai longtemps cherché à concrétiser cette pensée et c'est avec un retard dont je n'ai pas manqué de m'excuser auprès de la Commission, que je suis arrivé à trouver une formule. Voici comment j'y suis parvenu.

lisatie remmen. Men kan nochtans niet langer wachten, om de verschillende redenen die zijn uiteengezet in de toelichting van het wetsvoorstel en die ik hier andermaal herhaal.

Door de ondertekening van het Schuman-plan gaat de Staat internationale verplichtingen aan, maar tevens rust op hem de zeer gebiedende plicht alles in het werk te stellen, opdat de Belgische gemeenschap zou beschermd zijn tegen de werkelijke gevaren, welke het stelsel van de Gemeenschap kan met zich brengen.

De Belgische Staat moet :

a) in de mate van het mogelijke het risico beperken dat Belgische steenkolenmijnen zouden gesloten worden;

b) het bedrag van de noodzakelijke subsidiëring zoveel mogelijk beperken;

c) zich aan het hoofd stellen van de ingeluide expansie-politiek.

Om deze plichten na te komen mag hij niet rekenen op toevallige gelukkige initiatieven. Het verleden toont aan, dat dergelijke politiek gevaarlijk is en daarom dient de Belgische Staat :

— een korte termijn te stellen tijdens welke het privaat initiatief spontaan kan optreden;

— na het verstrijken van deze termijn, met het nodige gezag op te treden om de als noodzakelijk erkende rationalisatie te verwezenlijken.

Dergelijke houding is redelijk, want indien het privaat initiatief in gebreke blijft, kan men niet aanvaarden, dat de Regering zelf niet handelend zou optreden en de zaken op hun beloop laat.

Onze vreemde partners zouden gerechtigd zijn uit onze zwakheden de passende besluiten te trekken, en ons, wegens deze houding, derwijze te behandelen dat de gehele Belgische gemeenschap er schade door lijdt. Wij mogen onze partners daartoe geen gelegenheid bieden, maar ook in het binnenland moeten wij een politiek van onbezonnen subsidiëring, die onhoudbaar en onverantwoord zou zijn, van de hand wijzen.

Het systeem van het wetsvoorstel.

Tijdens de commissiewerkzaamheden heb ik herhaaldelijk gezegd :

- dat het Schuman-plan een eigen waarde bezit;
- maar dat de houding van de Belgische Regering op het gebied van de steenkolenpolitiek tenslotte in zeer ruime mate de waarde van het Schuman-plan voor ons, Belgen, bepaalt.

Ik heb lange tijd getracht deze gedachte te concretiseren en het is met enige vertraging, waarvoor ik mij bij de Commissie verontschuldigd heb, dat ik eindelijk een formule gevonden heb. Ziehier hoe ik daartoe gekomen ben.

L'intérêt que je porte à la question des réserves de Campine, m'a amené à revoir :

- le fond même du régime des concessions minières;
- la loi de 1911;
- les lois coordonnées minières du 15 septembre 1919.

J'ai été particulièrement frappé par le caractère que tous les juristes donnent à la notion de concession qui confère des droits d'exploiter *accordés dans l'intérêt public*.

J'ai été frappé, d'autre part, par l'article 69 des lois coordonnées, qui m'a donné la solution du problème particulier à résoudre en ce moment. Cet article stipule dans son 3^o que « la déchéance de concession est encourue de plein droit lorsque, sans cause reconnue légitime et par le fait du concessionnaire, l'exploitation aura été restreinte ou suspendue de manière à inquiéter la sécurité publique ou à compromettre les besoins des consommateurs. »

Ceci m'ouvrait une voie qui me permettait d'apporter remède immédiat à la situation actuelle sans porter atteinte aux droits de propriété. Le fait de porter atteinte aux droits de propriété aurait conduit à envisager l'expropriation moyennant juste et préalable indemnité et ceci aurait été une solution qui non seulement ne rencontrait pas mes vues, mais qui se heurtait à des éléments matériels et financiers insurmontables dans les circonstances actuelles.

C'est donc sur la notion de modification de droits concédés et sur la notion de modification des méthodes d'exploitation qui doit en découler que je me suis appuyé pour réaliser l'objectif d'intérêt public auquel je songeais. L'article 1^{er} de la proposition exprime la chose (au cours de l'échange de vues en Commission, j'ai été amené à préciser que si mon texte contient remembrement, fusion, etc. *de charbonnages*, j'avais employé le mot parce que les conclusions du Conseil National ne visent que les fusions de concessions, *mais je suis bien d'accord pour parler de concessions plutôt que de charbonnages*).

L'application de l'article 1^{er} a été bien précisée par moi, dans les termes suivants :

1^o j'ai pris le délai de six mois parce que la durée de la période préparatoire du Plan Schuman est de six mois;

2^o à l'issue de la période de 6 mois, toutes les modifications proposées par le Conseil National des Charbonnages, dans la structure des concessions, seraient réalisées de plein droit;

3^o des arrêtés royaux consacrerait cette réalisation de plein droit et en fixeraient les modalités;

4^o les concessions étant fusionnées, il appartiendrait aux sociétés de s'entendre entre elles sur les aménagements qu'elles jugeraient nécessaires d'apporter à leur régime interne pour s'adapter à la situation nouvelle;

Mijn belangstelling voor de Kempische reserves, heeft er mij toe gebracht :

- de grondslagen van het stelsel der mijnconcessies;
- de wet van 1911;
- de geordende wetten op het mijnwezen van 15 September 1919 te herzien.

Ik ben buitengewoon getroffen geworden door de verklaring welke de rechtsgeleerden geven van het begrip concessie, die de ontginning *toelaat in het openbaar belang*.

Voorts heeft artikel 69 van de geordende wetten mij de oplossing aan de hand gedaan van het vraagstuk dat wij thans te behandelen hebben. Dat artikel bepaalt onder een 3^o dat de concessie van rechtswege vervalt « wanneer, zonder erkende wettige oorzaak en door het toedoen van de vergunninghouder, de ontginning op zodanige wijze is beperkt of geschorst dat de openbare veiligheid is bedreigd of de behoeften der verbruikers in gevaar zijn gebracht. »

Hier lag de weg die zou leiden tot de oplossing der huidige moeilijkheden, zonder de eigendomsrechten in het gedrang te brengen. Een aantasting van de eigendomsrechten zou geleid hebben tot onteigening tegen een rechtvaardige en voorafgaande vergoeding. Niet alleen stemde deze oplossing niet met mijn opvattingen overeen, maar tevens stuitte zij in de huidige omstandigheden op onoverkomelijke materiële en financiële moeilijkheden.

Ik heb dus gesteund op het begrip wijziging der geconcedeerde rechten en der ontginningsmethodes om het doel van openbaar nut, dat ik voor ogen had, te bereiken. Artikel 1 van het voorstel drukt deze opvatting uit (tijdens de gedachtenwisselingen in de Commissie heb ik uitgelegd dat, zo mijn tekst de termen ruilverkaveling, samensmelting, enz. van *steenkolenmijnen* vermeldt, ik dit woord gebezigd heb omdat de besluiten van de Nationale Raad slechts de samensmeltingen van concessies beogen, *maar wil wel eerder van concessies dan van steenkolenmijnen spreken*).

De toepassing van artikel 1 heb ik in volgende termen verduidelijkt :

1^o ik heb de termijn van zes maand vermeld omdat de duur van de voorbereidende periode van het Schuman-plan zes maand bedraagt;

2^o bij het verstrijken van het tijdvak van 6 maanden, zouden alle wijzigingen die de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen in de structuur der concessies voorgesteld heeft, van rechtswege uitgevoerd worden;

3^o die uitvoering van rechtswege en de modaliteiten daarvan zouden bij koninklijke besluiten bevestigd worden;

4^o na de fusie van de concessies zouden de vennootschappen zich verstaan omtrent de veranderingen welke ze in hun inwendig bestel noodzakelijk achten, ten einde zich aan de nieuwe toestand aan te passen;

5^o les cas d'obstruction à la réalisation de ces opérations requises par l'intérêt public donneraient lieu à la déchéance de plein droit des concessionnaires récalcitrants.

* * *

Je n'ai pas cru bon d'entrer dans de grands détails sur la portée des autres articles sauf à dire que la création d'un fonds de modernisation et d'équipement des charbonnages est une manière d'être assuré de la disponibilité pour l'objet en question, des fonds nécessaires. Il ne préjuge pas de l'origine des fonds d'investissements qui peuvent être trouvés dans la trésorerie, dans l'emprunt ou dans le remboursement des crédits accordés par la Belgique à l'étranger, mais ce fonds crée une double priorité :

a) priorité de dépenses d'investissements charbonniers sur d'autres dépenses générales de l'Etat;

b) priorité des crédits à donner pour valoriser les fusions sur tous autres crédits à accorder aux charbonnages.

L'utilisation des sommes issues de ce fonds se ferait sous un contrôle strict du Conseil National des Charbonnages.

J'ai été amené à préciser les raisons pour lesquelles l'entrée dans le Plan Schuman me paraissait de nature à créer de très réelles difficultés en matière de financement des investissements charbonniers en Belgique.

P. DE GROOTE.

5^o de obstructie bij de uitvoering van die verichtingen, welke door het openbaar belang vereist zijn, zou aanleiding geven tot ambtshalve vervallenverklaring van de weerspannige vergunninghouders.

* * *

Ik heb het niet nuttig geacht in bijzonderheden af te dalen omtrent de draagwijdte van de andere artikelen; ik onderstreep evenwel dat de instelling van een fonds tot modernisering en uitrusting van de steenkolenmijnen de verzekering biedt dat steeds de benodigde gelden voor het bewuste doel voorhanden zullen zijn. Het laat zich niet uit omtrent de herkomst der beleggingskapitalen, die kunnen gevonden worden in de Schatkist, in leningen of in de terugbetaling van kredieten, die België aan het buitenland verleend heeft, maar dit fonds geeft aanleiding tot een tweevoudige prioriteit :

a) prioriteit van de uitgaven voor beleggingen in steenkolenmijnen, boven de andere algemene Rijksuitgaven;

b) prioriteit van de kredieten tot valorisering van de fusies boven al de andere aan de steenkolenmijnen te verstrekken kredieten.

De aanwending der sommen uit dat fonds zou onder streng toezicht van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen geschieden.

Ik werd er toe gebracht nader te bepalen om welke redenen de toetreding van België tot het Schuman-plan in België aanleiding blijkt te zullen geven tot zeer ernstige moeilijkheden inzake de financiering van de beleggingen in steenkolenmijnen.