

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

SÉANCE DU 10 JUILLET 1952.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi majorant la dotation du Fonds des provinces et modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1951-1952.

VERGADERING VAN 10 JULI 1952.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot verhoging der dotatie van het Fonds der provinciën en tot wijziging der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Présents : MM. HARMEGNIES; président; ALLARD, DE MAN, DE VOCHT, DURAY, M^{me} LAMBOTTE, MM. MACHTENS, SLEDSSENS, VAN DER BORGH, VAN STEENBERGE, VERMEYLEN, YERNAUX et DERBAIX, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est soumis à nos délibérations nous est transmis par la Chambre des Représentants, qui l'a adopté par 164 voix contre 2 en sa séance du 19 juin dernier.

Il tend à apporter des modifications importantes à la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

Ces modifications sont de deux ordres :

Les unes consacrent une majoration de la dotation du Fonds des Provinces.

Les autres visent la composition du conseil d'administration du Fonds Communal d'Assistance publique et du Fonds des Communes, ainsi que du conseil d'administration du Fonds des Provinces.

Examinons d'abord brièvement ces dernières qui n'ont donné lieu, au sein de votre Commission de l'Intérieur qu'à un bref échange de vues.

Et tout d'abord la composition du conseil d'administration du Fonds d'Assistance publique et du Fonds des Communes qui fait l'objet de l'article 2 du projet de loi.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

117 (Session de 1951-1952) : Projet de loi;

428 (Session de 1951-1952) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

19 juin 1952.

Document du Sénat :

395 (Session de 1951-1952) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het voorgelegde wetsontwerp komt van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, die het met 164 tegen 2 stemmen heeft aangenomen ter vergadering van 19 Juni jl.

Het brengt belangrijke wijzigingen aan in de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Deze wijzigingen zijn van tweeërlei aard :

Sommige strekken tot verhoging van de dotatie van het Fonds der Provinciën.

Andere hebben betrekking op de samenstelling van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten, alsmede van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën.

Laten wij eerst even de laatstgenoemde onderzoeken, die in de Commissie van Binnenlandse Zaken slechts tot een korte gedachtenwisseling aanleiding gaven.

En vooreerst de samenstelling van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten, die behandeld wordt in artikel 2 van het wetsontwerp.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

117 (Zitting 1951-1952) : Wetsontwerp;

428 (Zitting 1951-1952) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

19 Juni 1952.

Gedr. Stuk van de Senaat :

395 (Zitting 1951-1952) : Ontwerp door de Kamer der Volksvertegenwoordigers overgemaakt.

La composition nouvelle du dit conseil d'administration est de 31 membres, au lieu de 37, prévus à la loi du 24 décembre 1948, nommés pour une durée de six années, ayant pris cours le 1^{er} janvier 1949.

Elle se détaille comme suit :

1^o *Quatre* membres, parmi lesquels, le président et le vice-président, nommés par le Ministre de l'Intérieur;

2^o *Neuf* membres nommés à raison de 1 par province, par le conseil communal de chacun des chefs-lieux de province;

3^o *Dix-huit* membres nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de 2 par province, sur présentation d'une liste de 12 candidats choisis parmi les bourgmestres, échevins et fonctionnaires communaux de communes autres que les chefs-lieux de provinces, de telle façon que figure sur la liste de présentation au moins 1 candidat appartenant à une commune classée dans chacune des neuf premières catégories établies suivant leur population et prévues à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948.

La loi du 24 décembre 1948 prévoyait six membres en plus au sein du conseil d'administration, dont trois nommés par le Ministère de la Santé Publique et de la Famille et trois nommés par le Ministre des Finances.

Le projet de loi prévoit que neuf fonctionnaires, sans être membres du conseil d'administration, peuvent participer à titre consultatif à ses délibérations: trois d'entre eux seront délégués par le Ministre de l'Intérieur, trois par le Ministre des Finances, et trois par le Ministre de la Santé Publique et de la Famille.

Enfin, le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son Département chargé d'assurer le secrétariat du conseil d'administration.

Le projet de loi enlève donc aux fonctionnaires délégués par le Ministre au sein du conseil d'administration, toute voix délibérative. Il ne convient pas en effet que des fonctionnaires puissent être appelés à prendre des décisions à l'endroit de questions, qui peuvent mettre en opposition les Ministres intéressés et le conseil d'administration.

L'article 3 du projet de loi vise la composition du conseil d'administration du Fonds des Provinces.

La composition nouvelle du conseil d'administration dudit Fonds est de treize membres au lieu de quinze prévus par la loi du 24 décembre 1949, savoir :

Quatre membres parmi lesquels les présidents et vice-présidents nommés par le Ministre de l'Intérieur pour une durée de six années.

neuf membres, nommés, à raison de un par province par les Députations permanentes des conseils provinciaux et parmi les députés permanents en fonction.

Er wordt voorgesteld om gezegde raad van beheer te doen bestaan uit 31 leden in plaats van 37, zoals bepaald was in de wet van 24 December 1948. De leden zouden benoemd worden voor zes jaar met ingang van 1 Januari 1949.

De samenstelling is als volgt :

1^o *Vier* leden, waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter, aangewezen door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2^o *Negen* leden, aangewezen, naar rato van één per provincie, door de gemeenteraad van iedere provinciehoofdplaats;

3^o *Achttien* leden, naar rato van twee per provincie, door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd op een lijst van twaalf kandidaten, gekozen uit de burgemeesters, schepenen en gemeentambtenaren van andere gemeenten dan de provinciehoofdplaatsen, en wel zo dat op de voorgedragen lijst tenminste één candidaat voorkomt uit een gemeente van elk der eerste negen categorieën waarin de provincie is ingedeeld volgens artikel 11 van de wet van 24 December 1948.

Volgens de wet van 24 December 1948, bestond de raad van beheer uit zes leden mee-, waaronder drie leden benoemd door de Minister van Volksgezondheid en Gezin en drie door de Minister van Financiën.

Het wetsontwerp bepaalt dat negen ambtenaren, zonder lid te zijn van de raad van beheer, toch met raadgevende stem mogen deelnemen aan de beraadslagingen: drie van die ambtenaren worden gedelegeerd door de Minister van Binnenlandse Zaken, drie door de Minister van Financiën, en drie door de Minister van Volksgezondheid en Gezin.

Tenslotte wijst de Minister van Binnenlandse Zaken een ambtenaar van zijn departement aan om het secretariaat van de raad van beheer waar te nemen.

Het wetsontwerp ontnemt dus aan de ambtenaren, die door de Ministers gedelegeerd worden in de raad van beheer, elke beslissende stem. Het past inderdaad niet dat ambtenaren beslissingen zouden kunnen treffen in aangelegenheden waarover de betrokken Ministers en de raad van beheer het niet eens zouden zijn.

Artikel 3 van het ontwerp betreft de samenstelling van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën.

Volgens dit artikel zal de raad van beheer van dat fonds uit dertien leden bestaan in plaats van uit vijftien, zoals bepaald was in de wet van 24 December 1948, te weten :

Vier leden, waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter, door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen voor de duur van zes jaar;

Negen leden, naar rato van één per provincie door de deputatie van de provinciale raden benoemd onder de in dienst zijnde gedeputeerden.

Leur mandat prend fin dès qu'ils perdent la qualité de député permanent ou à la date de renouvellement de leur dit mandat.

Deux fonctionnaires sont délégués par le Ministre de l'Intérieur et deux par le Ministre des Finances pour assister avec simple voix consultative aux délibérations du conseil d'administration du Fonds.

Enfin le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son Département chargé d'assurer le secrétariat.

Telles sont les dispositions relatives à la composition du Fonds Communal d'Assistance Publique du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces, dispositions reprises aux articles 2 et 3 du projet de loi.

La modification essentielle apportée par le présent projet de loi à la loi du 24 décembre 1948 consiste dans la majoration de la dotation annuelle du Fonds des Provinces.

Celle-ci est majorée à partir du 1^{er} janvier 1953 de 75 millions et portée ainsi au chiffre total de 675 millions.

Il n'est pas douteux, votre Commission est sur ce point unanimement d'accord, que cette majoration de la dotation au chiffre de 675 millions est insuffisante pour combler le déficit financier des budgets provinciaux et ne correspond pas au montant des ressources fiscales enlevées aux provinces au profit de l'Etat par l'application de la loi Vermeylen. Elle devra être complétée dès que les restrictions financières imposées par les circonstances présentes se seront atténuées.

Il importe de signaler que cette insuffisance se fait sentir de façon très inégale entre les différentes provinces en raison de la nature des critères présidant à la répartition du Fonds et par le fait que certaines provinces ont affecté une part importante de leurs ressources à certains secteurs non prévus dans les critères de répartition. Il en est ainsi notamment des dépenses relatives à la politique familiale d'ordre social, à la politique du logement.

Il résulte de cette situation une double conséquence :

C'est, tout d'abord, que le choix des critères de répartition arrêtés par la loi Vermeylen doit faire l'objet d'un nouvel examen à la lumière de l'expérience de quatre années d'application de la loi. C'était d'ailleurs chose prévue et, cela a été dit, ce n'était pas un des moindres mérites de la loi Vermeylen, que le fait qu'elle trouve dans son mécanisme même, la possibilité de s'améliorer et de se perfectionner, en s'adaptant de plus en plus adéquatement, aux nécessités financières des provinces et des communes.

Il appartiendra au conseil d'administration du Fonds des Provinces de faire toutes suggestions utiles à l'endroit des modifications des critères

Hun mandaat verstrijkt bij de vernieuwing der provinciale deputaties of bij de hernieuwing van hun mandaat als zodanig.

Twee ambtenaren worden door de Minister van Binnenlandse Zaken en twee door de Minister van Financiën gedelegeerd om met raadgevende stem deel te nemen aan de beraadslagingen van de raad van beheer van het Fonds.

Ten slotte wijst de Minister van Binnenlandse Zaken een ambtenaar van zijn departement aan om het secretariaat waar te nemen.

Dit zijn de nieuwe bepalingen in verband met de samenstelling van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, van het Fonds der Gemeenten en van het Fonds der Provinciën, welke bepalingen voorkomen in de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp.

De voornaamste wijziging in de wet van 24 December 1948 is de verhoging van de jaarlijkse dotatie van het Fonds der Provinciën.

Deze wordt met ingang van 1 Januari 1953 met 75 miljoen verhoogd en zal dus in totaal 675 miljoen bedragen.

Het lijkt geen twijfel — en uw Commissie is het daaromtrent eens — dat deze verhoging van de dotatie tot 675 miljoen onvoldoende is om het financieel tekort van de provinciale begrotingen aan te vullen en dat ze niet overeenstemt met het bedrag aan fiscale inkomsten, dat met toepassing van de wet Vermeylen aan de provinciën ontnomen is ten bate van het Rijk. Zij zal aangevuld moeten worden, zodra de financiële beperkingen, die het gevolg zijn van de tegenwoordige omstandigheden, kunnen verzacht worden.

Er valt op te merken, dat deze feitelijke ontoereikendheid zich zeer ongelijk voordoet tussen de verschillende provinciën, zulks in verband met de aard der criteria, welke bij de verdeling van het Fonds worden toegepast, en door het feit dat sommige provinciën een belangrijk deel van hun inkomsten besteden voor sommige sectoren, waarmee in die criteria geen rekening wordt gehouden. Dit geldt o.m. voor de uitgaven in verband met de familiale politiek van maatschappelijke bijstand, met de woningpolitiek.

Deze toestand heeft een tweevoudig gevolg :

Allereerst, dat de keuze van de verdelingscriteria, zoals in de wet Vermeylen bepaald, opnieuw moet onderzocht worden in het licht van de ervaring, die na vier jaar toepassing van de wet verkregen is. Dit is overigens voorzien en, zoals gezegd, was het niet een van de minste verdiensten van de wet Vermeylen, dat zij in haar eigen mechanisme de mogelijkheid vindt om zichzelf te verbeteren en te vervolmaken door een steeds nauwere aanpassing aan de financiële behoeften van de provinciën en en de gemeenten.

Wat de wijziging van de verdelingscriteria betreft, zullen de nodige wenken moeten gegeven worden door de raad van beheer van het Fonds der Provinciën.

de répartition. Ces modifications réalisées, le déséquilibre considérable constaté dans la répartition de la dotation entre les provinces et par voie de conséquence dans leur situation financière sera supprimé ou, en tous cas, considérablement atténué.

En attendant que cette réforme des critères soit réalisée et que les remèdes prévus puissent être appliqués, il importe de parer au plus urgent et de permettre que la répartition du complément de dotation de 75 millions puisse s'effectuer en tenant compte de la situation critique de certaines provinces particulièrement défavorisées dans l'application des critères en vigueur. C'est pour cette raison que l'article 5 du projet de loi prévoit que, pour les exercices 1952 et 1953, les compléments de la dotation du Fonds des Provinces seront répartis par le Ministère de l'Intérieur, après avis du conseil d'administration du Fonds des Provinces.

La question a été posée de savoir pour quelles raisons cette répartition du complément de dotation pour l'exercice 1953 devait être effectué par le Ministère de l'Intérieur et non pas suivant les critères légaux éventuellement modifiés ?

Il a été répondu que, pour pouvoir être utilisés pour l'exercice 1953, les nouveaux critères légaux de répartition devraient être officiellement arrêtés avant la date du 1^{er} octobre prochain, ce qui ne peut être raisonnablement escompté. Il est dès lors souhaitable que, pour l'exercice 1953, comme pour l'exercice 1952, le Ministre de l'Intérieur soit chargé d'effectuer, sur l'avis du conseil d'administration du Fonds des Provinces, la répartition du complément de la dotation, au mieux des intérêts des provinces intéressées. Pour les exercices ultérieurs, la répartition de la dotation majorée et augmentée de l'intérêt prévu à l'article 10 de la loi du 24 décembre 1948, s'effectuera suivant les critères modifiés et améliorera notablement la situation financière des provinces.

Les articles 6 et 7 du projet de loi prévoient des dispositions transitoires. L'article 6 met fin à la date de la publication de la loi, aux mandats des deux membres-secrétaires ainsi qu'au mandat des 6 membres nommés au sein du conseil d'administration du Fonds d'Assistance Publique et du Fonds des Communes par les Ministres des Finances et de la Santé Publique et de la Famille, en même temps qu'au mandat des deux membres du conseil d'administration du Fonds des Provinces nommés par le Ministre de l'Intérieur et de celui des 9 membres nommés sur présentation des députations permanentes en application de l'article 24 de la loi du 24 décembre 1948.

Enfin l'article 7 prévoit l'expiration à la date du 31 décembre 1954 du mandat du vice-président du conseil d'administration du Fonds Communal d'Assistance Publique et du Fonds des Communes, ainsi que du mandat du président et du vice-

Zodra die wijzigingen aangebracht zijn, zal het de grote wanverhouding in de verdeling van de dotatie onder de provinciën, en dus ook in hun financiële toestand, doen verdwijnen of in elk geval toch aanzienlijk verminderen.

In afwachting van deze hervorming van de criteria en van de toepassing van de verwachte maatregelen, behoort in het hoogst nodige te worden voorzien, en moeten wij toestemming geven om de aanvullende dotatie van 75 miljoen te verdelen met inachtneming van de benarde toestand van sommige provinciën die het sterkst benadeeld zijn bij de toepassing van de geldende criteria. Om deze reden, bepaalt artikel 5 van het wetsontwerp dat de aanvullende dotatie voor het Fonds der Provinciën in de dienstjaren 1952 en 1953 door de Minister van Binnenlandse Zaken zal verdeeld worden, na advies van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën.

Een commissielid stelde de vraag waarom deze verdeling van de aanvullende dotatie voor 1953 door de Minister van Binnenlandse Zaken moest gedaan worden, en niet volgens de eventueel gewijzigde wettelijke criteria ?

Hierop werd geantwoord dat, om bruikbaar te zijn voor het dienstjaar 1953, de nieuwe wettelijke verdelingscriteria officieel moesten vastgesteld zijn vóór 1 October e. k., wat redelijker wijze niet te verwachten is. Het is dan ook gewenst dat de Minister van Binnenlandse Zaken, ook voor het dienstjaar 1953, belast wordt met de verdeling van de aanvullende dotatie in het belang van de betrokken provinciën, na advies van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën. In de volgende jaren zal de dotatie, verhoogd en vermeerderd met de intrest ingevolge artikel 10 van de wet van 24 December 1948, verdeeld worden volgens gewijzigde criteria, wat de financiële toestand van de provinciën merkkelijk zou verbeteren.

De artikelen 6 en 7 van het wetsontwerp bevatten overgangsbepalingen. Artikel 6 maakt bij de bekendmaking van de wet een einde aan het mandaat van de twee secretarissen en aan dat van de zes leden die in de raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten worden benoemd door de Minister van Financiën en die van Volksgezondheid en Gezin, aan het mandaat van de twee leden van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën, benoemd door de Minister van Binnenlandse Zaken, en ten slotte aan dat van de negen leden die op de voordracht van de provinciale deputaties benoemd worden met toepassing van artikel 24 der wet van 24 December 1948.

Volgens artikel 7, verstrijkt op 31 December 1954 het mandaat van de ondervoorzitter van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten, alsmede het mandaat van de voorzitter en de onder-

président du conseil d'administration du Fonds des Provinces et celui des membres du dit conseil d'administration non visé par l'article 6, 2°, du présent projet de loi.

Les divers articles et l'ensemble du projet de loi ont été votés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DERBAIX.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

voorzitter van de raad van beheer van het Fonds der Provinciën en dat van de leden van die raad van beheer die niet bedoeld worden bij artikel 6, 2°, van het wetsontwerp.

De verschillende artikelen, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, werden bij eenparigheid aangenomen.

Dit verslag werd bij eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DERBAIX.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.