

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1951-1952.

COMMISSIEVERGADERING VAN 23 OCTOBER 1952

Wetsontwerp tot verklaring en tot wijziging van de wet van 26 Februari 1947 houdende regeling van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden, gewijzigd bij de wet van 31 Maart 1949 en tot opheffing van artikel 23, § 1, van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij besluit van de Regent van 5 October 1948 en aangevuld bij de wet van 22 December 1949.

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING.

Art. 2.

A. — § 4 te vervangen door de volgende tekst :

« § 4. — Lid 3 door volgende tekst te vervangen :

» Voor die statuten komen eveneens in aanmerking de krijgsgevangenen die de hierboven vermelde voorwaarden vervullen, doch slechts voor de periode van gevangenzetting of van internering welke ze ondergaan hebben elders dan in een krijgsgevangenenkamp.

De personen bedoeld bij littera b) van artikel 2 van de wet van 18 Augustus 1947, waarbij het Statuut der Krijgsgevangenen van de oorlog 1940-1945 wordt ingericht, kunnen slechts aanspraak maken op het genot van deze wet voor de periode van gevangenzetting of internering waarvoor ze niet voldoen aan de voorwaarden gesteld bij littera b) van gezegd artikel 2.»

Verantwoording.

Buiten een loutere vormwijziging aan de tekst heeft deze nieuwe beschikking tot doel elke mogelijkheid van cumul van het statuut der politieke gevangenen en het statuut der krijgsgevangenen te vermijden; zij laat eerst en vooral toe al de krijgsgevangenen in de zin van de internationale overeenkomsten gelijk te stellen met de begunstigden van het statuut der poli-

Zie :

Gedrukte Stukken van de Senaat :

274 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp.

407 (Zitting 1951-1952) : Amendement.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

REUNION DU 23 OCTOBRE 1952

Projet de loi interprétant et modifiant la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit modifiée par la loi du 31 mars 1949 et abrogeant l'article 23, § 1^{er}, des lois sur les pensions de réparation, coordonnées par l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948 et complétées par la loi du 22 décembre 1949.

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 2.

A. — Remplacer le texte du § 4 par le suivant :

« § 4. — L'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

» Sont également appelés à bénéficier du présent statut, les prisonniers de guerre qui répondent aux conditions ci-dessus, mais seulement pour la période d'incarcération ou d'internement subi ailleurs que dans un camp de prisonniers de guerre.

Les personnes visées par le littera b) de l'article 2 de la loi du 18 août 1947 établissant le Statut des Prisonniers de Guerre 1940-1945 ne peuvent prétendre au bénéfice de la présente loi que pour la période d'incarcération ou d'internement pour laquelle ils ne répondent pas aux conditions prévues par le littéra b) du dit article 2.»

Justification.

Outre une modification de pure forme apportée au texte, cette nouvelle disposition vise à éviter toute possibilité de cumul entre le statut des prisonniers politiques et le statut des prisonniers de guerre; elle permet tout d'abord d'assimiler aux bénéficiaires du statut des prisonniers politiques tous les prisonniers de guerre au sens des conventions internationales pour

Voir :

Documents du Sénat :

274 (Session de 1950-1951) : Projet de loi.

407 (Session de 1951-1952) : Amendement.

tieke gevangenen voor de periode van gevangenzetting of internering ondergaan in een ander kamp dan een krijgsgevangenkamp, aangezien in dit geval de belanghebbenden niet genieten van het statuut der krijgsgevangenen.

De personen, die niet beantwoorden aan de bepaling van krijgsgevangene in de zin van de internationale overeenkomsten, vallen niet onder de uitsluiting voorzien voor de krijgsgevangenen in § 1 van artikel 2 en zij mogen derhalve genieten van het statuut der politieke gevangenen, niet alleen voor een gevangenzetting of een internering ondergaan in een kamp van politieke gevangenen, maar tevens voor een gevangenzetting of internering ondergaan in een krijgsgevangenkamp. Enkele Belgische burgers zijn immers bij het begin der vijandelijkheden naar krijgsgevangenenkampen gezonden geworden (gijzelaars van Marchovelette).

Eén enkele beperking wordt aan dit principe gebracht, wat betreft de Belgen van 16 tot 45 jaar, die gevolg gegeven hebben aan de oproep van de Regering op 10 Mei 1940 of die tot de recruteringsreserve behoorden en die, hoewel ze geen krijgsgevangenen in de zin van de internationale overeenkomsten zijn, toch genieten van het statuut der krijgsgevangenen, als ze naar Duitsland naar een krijgsgevangenenkamp werden weggevoerd of in neutraal land in een kamp of gezondheidsformatie werden geïnterneerd.

Volgens de nieuwe voorgestelde tekst kunnen deze personen slechts genieten van het statuut der politieke gevangenen op voorwaarde dat ze, voor dezelfde periode, het genot van het statuut der krijgsgevangenen niet kunnen opeisen.

B. — § 7 te vervangen door de volgende tekst :

« § 7. — Een achtste lid toe te voegen, luidend als volgt :

» De hoedanigheid van begunstigde door het statuut der politieke gevangenen en de titel van politiek gevangene worden posthuum toegekend hetzij in de gevallen bedoeld bij artikel 19, hetzij op aanvraag van de Minister, die de erkenning der politieke gevangenen in zijn bevoegdheid heeft, hetzij op aanvraag van elke andere persoon die een belang laat blijken. Deze posthume erkenning doet in hoofde van de overledene geen enkel recht ontstaan op de materiële voordelen welke bij deze wet voorzien worden. »

Verantwoording.

Ten einde elke dubbelzinnigheid te vermijden, is het noodzakelijk uitdrukkelijk te voorzien dat de posthume erkenning moet overwogen worden telkens een rechthebbende een aanvraag indient, omdat een rechthebbende slechts van het statuut kan genieten in de plaats van zijn overleden rechtsvoorganger.

la période d'incarcération ou d'internement subi dans un camp autre qu'un camp de prisonniers de guerre étant donné que dans ce cas les intéressés ne bénéficient pas du statut des prisonniers de guerre.

En ce qui concerne les personnes qui ne répondent pas à la définition de prisonnier de guerre au sens des conventions internationales, elles ne tombent pas sous l'exclusion prévue pour les prisonniers de guerre au § 1^{er} de l'article 2 et peuvent donc bénéficier du statut des prisonniers politiques non seulement pour une incarcération ou un internement subi dans un camp de prisonniers politiques, mais également pour une incarcération ou un internement subi dans un camp de prisonniers de guerre. Quelques civils belges ont, en effet, été envoyés dans des camps de prisonniers de guerre, au début des hostilités (otages de Marchovelette).

Une seule restriction est apportée à ce principe en ce qui concerne les Belges de 16 à 45 ans ayant répondu à l'appel du Gouvernement le 10 mai 1940 ou appartenant à la réserve de recrutement et qui, quoique n'étant pas prisonniers de guerre au sens des conventions internationales, bénéficient du statut des prisonniers de guerre lorsqu'ils ont été emmenés en Allemagne dans un camp de prisonniers de guerre ou internés en pays neutre dans un camp ou une formation sanitaire.

D'après le nouveau texte proposé, ces personnes ne sont appelées à bénéficier du statut des prisonniers politiques qu'à la condition de ne pouvoir revendiquer, pour la même période, le statut des prisonniers de guerre.

B. — Remplacer le texte du § 7 par le suivant :

« § 7. — Il est ajouté un alinéa 8 ainsi libellé :

« La qualité de bénéficiaire du statut des prisonniers politiques et le titre de prisonnier politique sont reconnus à titre posthume soit dans les cas visés à l'article 19, soit à la demande du Ministre ayant la reconnaissance des prisonniers politiques dans ses attributions, soit à la demande de toutes autres personnes qui justifient d'un intérêt. Cette reconnaissance à titre posthume ne fait naître aucun droit aux avantages matériels prévus par la présente loi dans le chef du défunt. »

Justification.

Afin d'éviter toute équivoque, il est nécessaire de prévoir explicitement que la reconnaissance à titre posthume doit être envisagée chaque fois qu'un ayant droit introduit une demande, parce qu'un ayant droit ne peut bénéficier du statut qu'en lieu et place de son auteur décédé.

Anderzijds diende gepreciseerd te worden dat de posthume erkenning door de erfgenamen van de overledene niet kon ingeroepen worden om de materiële voordelen op te eisen, die laatstgenoemde niet gevraagd had en die slechts aan zijn rechthebbenden mogen toekomen.

Art. 3.

§ 3 te schrappen.

Verantwoording.

Deze beschikking is overbodig en zou ten andere de huidige rechtspraak van de commissies beperken.

Art. 5.

Een § 3 toevoegen dat luidt als volgt :

« § 3. — In 6° worden de woorden « bij artikel 33 » vervangen door de woorden « bij artikels 32 en 36. »

Verantwoording.

De nieuwe tekst van artikel 5, 6°, van het statuut verwees naar artikel 33, hetgeen onjuist is, vermits bij artikel 32 de aanvaardingscommissies en bij artikel 36 de commissie van beroep worden ingesteld, terwijl artikel 33 slechts handelt over de samenstelling der aanvaardingscommissies.

Art. 7.

Tussen § 1 en § 2 een § 1bis (nieuw) in te lassen, luidende :

§ 1bis. — § 2 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« § 2. — Wanneer geen enkele der twee voorwaarden betreffende de inkomsten voorzien bij § 1 van onderhavige artikel vervuld is wordt het bedrag der buitengewone vergoeding vooreerst verminderd met 1/3 per schijf van 500 frank inkomsten boven het cijfer vastgesteld bij 1° van § 1 en de aldus bekomen som wordt tenslotte verminderd met 1/5 per schijf van 20.000 frank inkomsten boven het cijfer vastgesteld bij 2° van dezelfde paragraaf.

» Elk deel van 500 frank of van 20.000 frank geldt als een schijf voor het berekenen der in deze paragraaf voorziene verminderingen. »

Verantwoording.

De nieuwe paragraaf beoogt enkel, bij middel van een vormelijke wijziging, elke dubbelzinnigheid te vermijden betreffende de interpretatie van § 2 van artikel 8 van het statuut.

Art. 10.

Een nieuwe § 3 toe te voegen, luidende :

« § 3. — Het derde en vierde lid vallen weg. »

D'autre part, il s'indiquait de préciser que la reconnaissance à titre posthume ne pouvait être invoquée par la succession du défunt pour revendiquer des avantages matériels que celui-ci n'a pas sollicités et qui ne peuvent revenir qu'à ses ayants droit.

Art. 3.

Supprimer le § 3.

Justification.

Cette disposition est superflue et restreindrait d'ailleurs la jurisprudence actuelle des commissions.

Art. 5.

Ajouter un nouveau § 3 libellé comme suit :

« § 3. — Au 6° les mots « à l'article 33 » sont remplacés par les mots « aux articles 32 et 36. »

Justification.

Le texte de l'article 5, 6°, du statut se référait à l'article 33, ce qui est incorrect puisque l'article 32 consacre l'existence des commissions d'agrération et l'article 36 celle de la commission d'appel, l'article 33 ne concernant que la composition des commissions d'agrération.

Art. 7.

Insérer entre le § 1 et le § 2 un § 1bis (nouveau) libellé comme suit :

§ 1bis. — Le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. — Lorsqu'aucune des deux conditions de revenus prévues au § 1 du présent article n'est remplie, le montant de l'allocation exceptionnelle est tout d'abord réduit d'un tiers par tranche de 500 francs de revenus au delà du chiffre fixé par le 1° du § 1^{er} et le résultat ainsi obtenu est ensuite diminué d'un cinquième par tranche de 20.000 francs de revenus au delà du chiffre fixé au 2° du même paragraphe.

» Toute fraction de 500 francs ou de 20.000 francs étant comptée pour une tranche pour le calcul des réductions prévues au présent paragraphe. »

Justification.

Le nouveau paragraphe vise simplement, par une modification de forme, à éviter toute équivoque quant à l'interprétation du § 2 de l'article 8 du statut.

Art. 10.

Ajouter un nouveau § 3, libellé comme suit :

« § 3. — Les alinéas 3 et 4 sont supprimés. »

Verantwoording.

Deze wijziging heeft tot doel de thans overbodige beschikkingen van het 3^e en 4^e lid van artikel 11 van het statuut in te trekken ; het recht om de betaling in kapitaal te kiezen bestaat op het huidig ogenblik immers niet meer, gezien de uiterste datum van de uitbetaling der laatste schijven eindigde op 30 Juni 1951.

Art. 10bis (nieuw).

Tussen artikel 10 en artikel 11 van het ontwerp een artikel 10bis inlassen dat luidt als volgt :

« *Art. 10 bis.* — In artikel 12 van dezelfde wet worden de woorden « in artikel 33 » vervangen door de woorden « in artikels 32 en 36. »

Verantwoording.

De tekst van artikel 12 van het statuut verwees naar artikel 33, hetgeen onjuist is, vermits bij artikel 32 de aanvaardingscommissies en bij artikel 36 de commissie van beroep worden ingesteld, terwijl artikel 33 slechts handelt over de samenstelling der aanvaardingscommissies.

Art. 11.

Artikel 11 te vervangen door volgende tekst :

« Artikel 13 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

Verantwoording.

Door het door artikel 13 in het leven geroepen stelsel worden de politieke gevangenen benadeeld ten opzichte van de andere oorlogsslachtoffers. Om immers de kosteloosheid van de geneeskundige, pharmaceutische, hospitaal- en prothese zorgen te bekomen, moeten de politieke gevangenen één invaliditeit van minimum 50 t. h. opgelopen hebben, terwijl de andere burgerlijke of militaire oorlogsinvaliden, erbij inbegrepen deze wier verdiensten en smarten niet beloond werden met de erkenning van een recht op een patriottische titel, kunnen genieten van de tussenkomst van het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden voor dezelfde zorgen, van zodra hun invaliditeit ten minste 10 t. h. bereikt. Met artikel 13 op te heffen, doet men dus deze ongelijkheid verdwijnen en plaatst men de invaliden-politieke gevangenen op dezelfde voet als de andere oorlogsinvaliden.

*De Minister van Openbare Werken
en van Wederopbouw,*

Justification.

Cette modification a pour but d'abroger les dispositions actuellement superflues des alinéas 3 et 4 de l'article 11 du statut ; en effet, la faculté de choisir le paiement en capital n'existe plus à l'heure actuelle, la date limite de la liquidation des dernières tranches ayant expiré à la date du 30 juin 1951.

Art. 10bis (nouveau).

Entre l'article 10 et l'article 11 du projet, insérer un article 10bis ainsi libellé :

« *Art. 10bis* — A l'article 12 de la même loi les mots « à l'article 33 » sont remplacés par les mots « aux articles 32 et 36. »

Justification.

Le texte de l'article 12 du statut se référait à l'article 33, ce qui est incorrect puisque l'article 32 consacre l'existence des commissions d'agrément et l'article 36 celle de la commission d'appel, l'article 33 ne concernant que la composition des commissions d'agrément.

Art. 11.

Remplacer le texte de l'article 11 par le suivant :

« L'article 13 de la même loi est supprimé. »

Justification.

Le régime instauré par l'article 13 aboutit à défavoriser les prisonniers politiques vis-à-vis des autres victimes de la guerre. En effet, pour obtenir la gratuité des soins médicaux, pharmaceutiques, d'hospitalisation et de prothèse, les prisonniers politiques doivent être atteints d'une invalidité de 50 p. c. minimum alors que les autres invalides civils ou militaires de la guerre, y compris ceux dont les mérites et les souffrances n'ont pas été récompensés par une reconnaissance à titre patriotique, peuvent bénéficier de l'intervention de l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre pour ces mêmes soins, dès qu'ils ont obtenu une pension d'invalidité, c'est-à-dire dès que leur invalidité atteint 10 p. c. au moins. En supprimant l'article 13, on supprime donc cette inégalité et on place les invalides prisonniers politiques sur le même pied que les autres invalides de la guerre.

*Le Ministre des Travaux publics
et de la Reconstruction,*

O. BEHOGNE.