

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1952-1953.

SÉANCE DU 19 MAI 1953.

Proposition de loi tendant à modifier la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tous ceux qui s'intéressent à la vie de nos communes savent qu'il est urgent de porter remède à un mal qui va grandissant, car il n'est plus contestable que des centaines d'administrations locales sont déjà en difficulté et que les autres ne tarderont pas à connaître la même situation.

Le Conseil d'Administration du Fonds des Communes a attiré l'attention du Gouvernement sur cette question et émis le vœu de voir y apporter une solution.

L'Union des Villes et Communes Belges a fait aussi de pressantes démarches.

Lors de son congrès tenu à Verviers le 28 avril, elle a voté à l'unanimité une résolution réclamant la majoration du Fonds des Communes et du Fonds d'Assistance institués par la loi du 24 décembre 1948.

Notre proposition reprend les suggestions présentées par le Conseil d'Administration du Fonds des Communes et par l'Union des Villes et Communes Belges.

Elle vise à majorer la dotation du Fonds des Communes de 10 %, soit 400 millions.

Elle vise aussi à majorer le Fonds d'Assistance de 150 millions, alors que le projet déposé par le Gouvernement accorde une majoration de 55 millions.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1952-1953.

VERGADERING VAN 19 MEI 1953.

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 December 1948 betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Al wie belang stelt in het leven van onze gemeenten weet dat er dringend maatregelen moeten worden getroffen tegen een steeds groeiende kwaal, want het is niet meer te betwisten dat honderden plaatselijke besturen reeds moeilijkheden hebben en dat de overige weldra in dezelfde toestand zullen verkeren.

De Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten heeft de aandacht van de Regering daarop gevestigd en de wens geuit dat er een oplossing zou aan gegeven worden.

Ook de Bond der Belgische Steden en Gemeenten heeft dringende stappen gedaan.

Op het congres te Verviers op 28 April keurde de Bond eenparig een resolutie goed, waarbij verhoging wordt gevraagd van het Fonds der Gemeenten en van het Fonds voor Openbare Onderstand, ingesteld bij de wet van 24 December 1948.

Wij nemen de voorstellen van de Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten en van de Bond der Belgische Steden en Gemeenten over.

Ons voorstel strekt tot opvoering van de dotatie van het Fonds der Gemeenten met 10 t. h., d. i. 400 miljoen.

Het strekt eveneens tot verhoging van het Fonds voor Openbare Onderstand met 150 miljoen, terwijl het ontwerp van de Regering in een verhoging met 55 miljoen voorziet.

On a souvent affirmé dans certains milieux que, par la loi du 24 décembre 1948 (loi Vermeylen), l'Etat avait fait de plantureux cadeaux aux communes.

Rien n'est plus faux.

Il est maintenant nettement démontré que c'est l'Etat qui a été le bénéficiaire.

Depuis 1947, année qui a servi de base aux calculs qui tendaient à établir les « besoins » des communes, il y a eu de gros changements qui défavorisent celles-ci.

En 1947, l'indice des salaires était à 329; en 1952, l'indice des salaires est monté à 490; en 1947, l'indice du coût de la vie était à 343; en 1952, l'indice du coût de la vie est monté à 416.

L'Etat ayant opéré la revision générale des traitements de ses fonctionnaires et de son personnel, a entraîné inévitablement et logiquement la même revision des barèmes communaux.

Tous ces éléments ont abouti à ce résultat, c'est que les finances communales redeviennent mauvaises.

Pour 1952, il y avait déjà plus de 200 communes déficitaires. En 1953, nous n'en connaissons pas encore le chiffre, mais il est certain qu'il ira croissant.

Le Gouvernement invoquera sans doute ses propres difficultés, mais il serait profondément injuste d'en faire pâtir les communes.

Celles-ci réclament un droit réel.

Il s'agit donc d'un problème qui doit être résolu *en équité*.

C'est pourquoi nous déposons la proposition suivante.

H. HARMEGNIES.

In sommige kringen wordt dikwijls verklaard dat de Staat met de wet van 24 December 1948 (wet Vermeylen) aan de gemeenten rijke geschenken heeft gegeven.

Dit is niet waar.

Het is thans duidelijk bewezen dat de Staat er voordeel bij gehad heeft.

Sinds 1947, het jaar dat tot grondslag diende voor de berekening van de « behoeften » der gemeenten, zijn grote veranderingen ingetreden, waardoor ze benadeeld worden.

In 1947 bedroeg de loonindex 329; in 1952 was hij tot 490 gestegen; in 1947 bedroeg de prijsindex 343; in 1952 was hij tot 416 geklommen.

De Staat paste een algemene herziening van de wedden van zijn ambtenaren toe en lokte daardoor onvermijdelijk en logisch een overeenkomstige herziening van de gemeentelijke weddeschalen uit.

Dat alles heeft tot gevolg gehad dat de gemeentelijke financiën er weder slechter gaan voorstaan.

Voor 1952 hadden reeds meer dan 200 gemeenten een tekort op hun begroting. Voor 1953 kennen wij het getal nog niet, maar het is zeker dat het hoger zal liggen.

De Regering zal zich ongetwijfeld op haar eigen moeilijkheden beroepen, maar het ware door en door onrechtvaardig de gemeenten daaronder te doen lijden.

Deze eisen een zakelijk recht op.

Het gaat hier dus om een vraagstuk dat *naar billijkheid* moet worden opgelost.

Daarom dienen wij het onderstaande voorstel in.

Proposition de loi tendant à modifier la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 December 1948 betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën.

ARTICLE PREMIER.

Le deuxième alinéa de l'article 6 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales est modifié comme suit :

« Il est alimenté par un prélèvement annuel de 1 milliard 150 millions sur les ressources générales du Trésor. »

ART. 2.

L'alinéa 1^{er} de l'article 9 de la même loi est modifié comme suit :

« Le Fonds des Communes est alimenté par un prélèvement annuel de 4 milliards 400 millions de francs sur les ressources générales du Trésor. »

ART. 3.

La présente loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1953.

H. HARMEGNIES.
J. ALLARD.
G. CROMMEN.
A. SPREUTEL.

EERSTE ARTIKEL.

Het tweede lid van artikel 6 der wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën wordt gewijzigd als volgt :

« Het wordt gestijfd door een jaarlijkse opneming van 1 milliard 150 miljoen op de algemene Rijksschatkistinkomsten. »

ART. 2.

Het eerste lid van artikel 9 derzelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

« Het Fonds der Gemeenten wordt gevormd door een jaarlijkse opneming van 4 milliard 400 miljoen frank op de algemene Rijksschatkistinkomsten. »

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 Januari 1953.