

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 12 NOVEMBER 1953.

Wetsvoorstel betreffende de reglementering der fiscale amnestie in zake met het zegel gelijkgestelde taxes.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De door de heer Minister van Financiën, tijdens de bespreking der wet van 27 Juli 1953 aangekondigde fiscale amnestie in zake met het zegel gelijkgestelde taxes is een werkelijkheid geworden.

Bij bericht verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 30 October 1953 werd zelfs de termijn gesteld voor het indienen der aangifte door de belastingplichtigen, die deze amnestie wensen te bekomen, tot 31 December 1953 verlengd.

De termijn bepaald om de op basis der ingediende of in te dienen aangiften, verschuldigde rechten te betalen, werd tot 31 Januari 1954 verlengd.

Bijgevolg werd er dan ook, bij toepassing der ter zake geldende verjaringsvoorschriften, geen regularisatie meer geëist over het jaar 1950, maar zullen de aangiften tot het bekomen der fiscale amnestie slechts moeten begrijpen de onregelmatige verrichtingen tussen 1 Januari 1951 en 28 Augustus 1953.

Tot daar is alles goed en in overeenstemming met recht en rechtspraak.

Maar onmiddellijk werd in de bevoegde kringen de vraag gesteld: Wat gebeurt er met de aangiften tot fiscale amnestie, eens dat deze aan het Bestuur der registratie en domeinen zullen overgemaakt zijn?

Zullen wij dan geen getuigen worden van dezelfde nasleep, die wij bij de toepassing der fiscale amnestie-

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SEANCE DU 12 NOVEMBRE 1953.

Proposition de loi tendant à réglementer l'amnistie fiscale accordée en matière de taxes assimilées au timbre.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'amnistie fiscale en matière de taxes assimilées au timbre, annoncée par M. le Ministre des Finances au cours de la discussion de la loi du 27 juillet 1953, est devenue une réalité.

Un avis paru au *Moniteur Belge* du 30 octobre 1953 prévoit même que le délai accordé pour le dépôt des déclarations à faire par les contribuables qui désirent bénéficier de l'amnistie, sera prolongé jusqu'au 31 décembre 1953.

Le délai prévu pour le paiement des droits dus sur la base des déclarations déposées ou à déposer a été prorogé jusqu'au 31 janvier 1954.

Aussi a-t-on renoncé, en vertu des dispositions relatives à la prescription en la matière, à exiger la régularisation pour l'année 1950; les déclarations faites en vue de bénéficier de l'amnistie fiscale ne devront comprendre que les opérations irrégulières effectuées entre le 1^{er} janvier 1951 et le 28 août 1953.

Jusque là, tout est parfait et conforme au droit et à la jurisprudence.

Mais les milieux compétents n'ont pas tardé à se demander ce qu'il adviendrait des déclarations d'amnistie fiscale, une fois transmises à l'Administration de l'enregistrement et des domaines?

Ne nous trouverons-nous pas devant une situation analogue à celle que nous avons connue lors de l'appli-

wet van 17 oktober 1945 hebben gekend : namelijk de mededeling aan het Bestuur der directe belastingen van de cijfers der aangevraagde amnestie, met als gevolg, een reeks navorderingen van rechten, gesteund op deze voor het Bestuur der directe belastingen nieuwe taxatie-elementen haar door het Bestuur der registratie en domeinen overgemaakt ?

In twee vragen, n° 126 dd. 3 September 1953 en n° 137 dd. 29 September 1953, tot de heer Minister van Financiën gericht, hebben wij zijn aandacht gevestigd op het feit dat de diensten der directe belastingen, ingevolge artikel 1 der wet van 28 Juli 1938 op de juiste heffing der belastingen, gerechtigd zijn mededeling te vragen van de bij het Bestuur der registratie en domeinen aangegeven amnestiecijfers en op de verplichting voor deze laatste deze cijfers van ambtswege aan het Bestuur der directe belastingen mede te delen.

Uit het laatste antwoord ons door de heer Minister verstrekt (Bulletin van vragen en antwoorden, Senaat, gewone zitting 1952-1953, blz. 775) knippen wij het volgende :

« Ik kan het achtbaar lid de verzekering geven dat de ambtenaren van het Bestuur der directe belastingen niet zullen gebruik maken van het recht dat de wet hun verleent, om van het Bestuur der registratie en domeinen de mededeling te vorderen van gegevens waarover dit bestuur beschikt naar aanleiding van de amnestie in zake met het zegel gelijkgestelde taxes.

» Hieronder zal het achtbaar lid trouwens een afschrift vinden van de onderrichtingen, die aan de betrokken besturen gegeven werden :

» Er werd gevraagd of de amnestieaangiften, die » vóór 31 December 1953 spontaan zullen gedaan worden bij de controlediensten der overdrachtstaxen, met » het oog op de regularisatie zonder boete, van de overtredingen gedaan in zake overdrachtstaxen en aanverwante belastingen, aan het Bestuur der directe belastingen zullen medegedeeld worden, ten einde, » gebeurlijk, aanvullende aanslagen in de inkomstenbelastingen te vestigen.

» De Minister van Financiën heeft beslist dat, gelet » op de omstandigheden, dergelijke mededeling noch » georganiseerd noch zelf toegelaten zal worden ; onderrichtingen in die zin zullen door de bevoegde besturen aan al hun diensten gegeven worden.

» De amnestie wordt zonder de minste verzwijging » of achterdocht aangeboden aan al degenen die in » zake overdrachtstaxen en aanverwante belastingen begane overtredingen, spontaan en oprecht zullen aangeven ; zij moet niet afgewend worden van haar » doel, dat er in bestaat aan iedereen toe te laten voor » het verleden een zuivere toestand tot stand te brengen op het gebied der met het zegel gelijkgestelde » taxes.

cation de la loi d'amnistie fiscale du 17 octobre 1945 : autrement dit, les chiffres inscrits dans la demande d'amnistie ne seront-ils pas communiqués à l'Administration des impôts directs, ce qui entraînerait une série de recouvrements de droits fondés sur les nouveaux éléments de taxation qui lui auront été fournis par l'Administration de l'enregistrement et des domaines ?

Dans nos deux questions n° 126 du 3 septembre 1953 et n° 137 du 29 septembre 1953, nous avons attiré l'attention de M. le Ministre des Finances sur le fait qu'en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 28 juillet 1938, tendant à assurer l'exacte perception des impôts, les services des impôts directs sont autorisés à demander communication à l'Administration de l'enregistrement et des domaines des chiffres déclarés dans la demande d'amnistie et sur l'obligation pour celle-ci de communiquer les chiffres en question à l'Administration des impôts directs.

De la réponse faite par M. le Ministre (Bulletin des questions et réponses, Sénat, session ordinaire 1952-1953, p. 775) nous extrayons les passages suivants :

« Je puis donner à l'honorable membre l'assurance que les fonctionnaires de l'Administration des contributions directes ne feront pas usage du droit que leur confère la loi pour exiger de l'Administration de l'enregistrement et des domaines la communication de renseignements dont cette administration dispose par suite de l'amnistie en matière de taxes assimilées au timbre.

» Ci-dessous l'honorable membre trouvera d'ailleurs copie des instructions qui ont été données aux administrations intéressées :

» La question a été posée de savoir si les déclarations d'amnistie qui seront faites spontanément aux » services de contrôle de la taxe de transmission avant » le 31 octobre 1953, en vue de régulariser sans amende » les infractions commises en matière de taxe de transmission et impôts connexes, seront communiquées à » l'Administration des contributions en vue d'établir, » s'il y a lieu, des suppléments de taxation en matière » d'impôts sur les revenus.

» Le Ministre des Finances a décidé qu'en égard » aux circonstances, une telle communication ne sera » ni organisée ni même autorisée ; des instructions en » ce sens seront données par les administrations compétentes à tous leurs services.

» L'amnistie offerte à tous ceux qui déclareront » spontanément et sincèrement les infractions commises » en matière de taxe de transmission et impôts connexes l'est sans la moindre réticence ni arrière-pensée ; » elle ne doit pas être détournée de son but, qui est » de permettre à tous de faire dans le domaine des » taxes assimilées au timbre une situation nette pour » le passé.

» Wat betreft de te lage aangiften voor de inkomstenbelastingen zal het Bestuur der belastingen, wel » te verstaan, voortgaan met ze krachtadig te betuigen, dank zij zijn eigen controlemiddelen maar » zonder in het minst te mogen steunen op de amnestieaangifte in zake met het zegel gelijkgestelde taxes, » aangifte waarvan het overigens, zoals hierboven gezegd, geen kennis zal krijgen. »

Wij hebben gemeend dat — niettegenstaande deze uitdrukkelijke verklaringen en de formele goede wil, door onze tegenwoordige Minister van Financiën bewezen — dergelijke beloften door een eventueel opvolger kunnen worden genegeerd.

Overigens, hoe kan men goedpraten dat een uitdrukkelijke wettekst, zoals artikel 1 der wet van 28 Juli 1938, zou worden geschorst bij gewone ministeriële onderrichting? Dit kan slechts gebeuren bij een even uitdrukkelijke wettekst.

Ten einde de gemoederen tot bedaren te brengen en aan de belastingplichtigen een wettelijke waarborg te geven, hebben wij dit wetsvoorstel ingediend. Wij hopen dan ook dat het — bij spoedprocedure — aan de bespreking der Wetgevende Kamers zal worden onderworpen.

J. CLIJNMANS.

» En ce qui concerne les insuffisances de déclaration » aux impôts sur les revenus, l'Administration des » contributions continuera, bien entendu, à les poursuivre énergiquement, grâce à ses propres moyens de » contrôle, mais sans pouvoir s'appuyer en quoi que » ce soit sur la déclaration d'amnistie en matière de » taxes assimilées au timbre, déclaration dont elle ne » sera d'ailleurs pas informée, ainsi qu'il est déclaré ci-dessus. »

Nonobstant ces déclarations formelles et la bonne volonté manifestée par l'actuel Ministre des Finances, nous avons estimé que ces promesses pourraient être reniées par un successeur éventuel.

Comment d'ailleurs pourrait-on justifier qu'un texte légal explicite, tel que l'article 1^{er} de la loi du 28 juillet 1938, soit suspendu par une simple instruction ministérielle? A cet effet, le vote d'un texte légal non moins explicite est nécessaire.

C'est dans un but d'apaisement et afin d'assurer au contribuable une garantie légale que nous avons déposé la présente proposition de loi. Nous osons espérer qu'elle sera soumise d'urgence aux délibérations des Chambres législatives.

**Wetsvoorstel betreffende de reglementering
der fiscale amnestie in zake met het
zegel gelijkgestelde taxes.**

Eerste Artikel.

De belastingplichtigen die, vóór 31 December 1953, spontaan aan de contrólediensten van de overdracht-taxe aangifte hebben gedaan ter regeling der vergrijpen in zake overdracht-taxe en aanverwante belastingen, zijn ontlast van alle boeten en andere straffen daardoor opgelopen, op voorwaarde dat de betaling der ontdoken rechten gebeurt vóór 31 Januari 1954.

Art. 2.

De vóór 31 December 1953 neer te leggen aangiften moeten alle onregelmatige verhandelingen gedaan tussen 1 Januari 1951 en 28 Augustus 1953 vervatten.

Art. 3.

Vóór en tijdens de toepassing van deze amnestie-wet worden de bepalingen van artikel 1 der wet van 28 Juli 1938 op de juiste heffing der belastingen geschorst, en dit tot nader te bepalen datum.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

J. CLIJNMANS.
E. RONSE.
Maurice SERVAIS.
A. SLEDSSENS.
J. VAN IN.
L. VAN LAEYS.

**Proposition de loi tendant à réglementer
l'amnistie fiscale accordée en matière de
taxes assimilées au timbre.**

Article Premier.

Les contribuables qui, aux fins de régularisation, auront déclaré spontanément et avant le 31 décembre 1953, aux services de contrôle de la taxe de transmission, les infractions commises en matière de taxe de transmission et impôts connexes, n'encourront de ce chef ni amendes ni autres sanctions, à condition qu'ils acquittent avant le 31 janvier 1954 les droits éludés.

Art. 2.

Les déclarations à déposer avant le 31 décembre 1953 comprendront toutes les opérations irrégulières effectuées entre le 1^{er} janvier 1951 et le 28 août 1953.

Art. 3.

Avant l'application de la présente loi d'amnistie et au cours de celle-ci, les dispositions de l'article 1^{er} de la loi du 28 juillet 1938 tendant à assurer l'exacte perception des impôts seront suspendues jusqu'à une date à préciser ultérieurement.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.