

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 12 NOVEMBER 1953.

Wetsvoorstel tot wijziging en aanvulling van sommige bepalingen van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, gewijzigd bij de wet van 27 Juli 1953.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 27 Juli 1953 tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes (*Belgisch Staatsblad* van 16-17-18 Augustus 1953, blz. 5006) heeft van in de beginne aanleiding gegeven tot allerlei reacties, vooral tegen de bepalingen die een strengere regeling en een scherpere controle invoeren.

Niemand betwist dat sommige kringen ten deze op ruime schaal bedrog plegen en aldus niet alleen een groot nadeel aan de Schatkist berokkenen, maar ook de geregelde handel sterk schaden doordat de geoorloofde en eerlijke concurrentieverhoudingen aangetast worden.

Bij nader onderzoek van de wettelijke bepalingen tot bestrijding van het bedrog, blijkt dat in onze fiscale wetgeving al te ruime en uitgestrekte bevoegdheden worden verleend aan eenvoudige aangestelden van het Bestuur der Registratie en Domeinen.

Het is natuurlijk dat in het fiscaal stelsel zoals het bij ons is geregeld, een zekere controle van de Administratie moet worden aangenomen, maar het is even duidelijk dat die controle normaal beperkt moet blijven tot het onderzoek van de boekhouding. Maar gaat die controle niet te ver waar aan de aangestelden van het Bestuur het recht wordt gegeven « uit de voorgelegde

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SEANCE DU 12 NOVEMBRE 1953.

Proposition de loi modifiant et complétant certaines dispositions du Code des taxes assimilées au timbre, modifiées par la loi du 27 juillet 1953.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 27 juillet 1953, modifiant le Code des Taxes assimilées au Timbre (*Moniteur belge* des 16-17-18 août 1953, p. 5006) a dès sa publication donné lieu à des manifestations diverses et ce surtout pour ses dispositions qui inaugurent une aggravation du régime et le renforcement du contrôle.

Certes il n'y a personne, qui conteste qu'il sévit en cette matière une fraude très répandue dans certains secteurs, qui n'occasionne pas seulement un grand préjudice au Trésor mais aussi un dommage sensible au commerce régulier en viciant les conditions de la concurrence licite et honnête.

Toutefois, à examiner de près les dispositions légales prévues pour combattre la fraude, il est indéniable que celles-ci inaugurent dans notre législation fiscale des pouvoirs trop larges et trop étendus à exercer par de simples préposés de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Car s'il est tout naturel que dans le régime fiscal tel que nous le pratiquons, nous devons admettre un certain contrôle de l'Administration, il est évident que ce contrôle, dans les cas normaux, doit se limiter à l'examen des livres et pièces comptables. Mais dès là à accorder aux préposés de l'Administration le droit de « puiser dans les registres et documents produits les rensei-

registers en bescheiden de inlichtingen te putten die nuttig geacht worden voor de contrôle van de toepassing der bedoelde taxe op alle andere verrichtingen aangegaan door de derden wier naam in deze registers en bescheiden voorkomt » en dit, zonder bijzondere machtiging van de Directeur-generaal der Registratie en Domeinen, aan aangestelden van het Bestuur « die het brevet van surnummerair hebben bekomen » ?

Voorts zijn diezelfde aangestelden gemachtigd de registers en handelsbescheiden in beslag te nemen op het uitsluitend vermoeden dat de zegels hun niet behoorlijk geplakt schijnen te zijn dan wel « voorkomen nagemaakt of vervalst, hetzij herbruikt ».

Indien desnoods kan worden aangenomen dat die ambtenaren toegang hebben tot de fabrieken, werkhuizen en werkplaatsen, waar de beroepsactiviteit wordt uitgeoefend, is het toch in strijd met de grondbeginelen van onze gehele strafrechtspleging dat aan een ambtenaar van de administratie, ook wanneer hij hoofdcontroleur is, de macht wordt gegeven tot huiszoeking in de private vertrekken van de belastingplichtige.

Onzes inziens moet de buitengewone macht van huiszoeking en beslaglegging overgelaten worden aan de magistratuur, zoals het Wetboek van Strafrechtspleging haar die verleent.

Voorts zijn wij van mening dat waar de geldboeten worden verzwaaard, de samenvoeging er van, als bepaald in de artikelen 42 en 73 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, niet moet worden gehandhaafd.

Ten slotte komt het ons als noodzakelijk voor het wettelijk vermoeden om te keren en te bepalen dat de kleinhandelaar slechts verkoopt aan een verbruiker, die voor eigen gebruik koopt. Derhalve moet de koper, die voor beroepsdoeleinden koopt, een factuur vragen op straffe ervan dat hij het bewuste bedrag niet zal mogen opnemen in de bedrijfslasten, welke eventueel op het bedrijfsinkomen over het lopende dienstjaar in mindering mogen komen. Aldus zullen de kleinhandelaars in de regel niet meer verplicht zijn zegels te plakken en dan ook niet meer onder contrôle staan.

J. CLIJNMANS.

gnements jugés utiles pour le contrôle de l'application de la dite taxe en ce qui concerne toutes autres opérations conclues par les tiers inscrits dans ces registres et documents. » et ce à des préposés « de l'administration ayant obtenu le brevet de surnuméraire » sans aucune autorisation spéciale du Directeur général de l'Enregistrement et des Domaines, n'est-ce pas aller trop loin dans la voie du contrôle ?

D'un autre côté ces mêmes préposés sont autorisés à saisir les registres et documents commerciaux sur la seule présomption que les timbres ne leur paraissent pas être appliqués de façon impeccable ou être « contre-faits ou falsifiés, soit remployés ».

Et si l'on peut admettre à la rigueur que ces mêmes fonctionnaires ont le droit d'accès aux fabriques, usines et ateliers où s'exerce l'activité professionnelle, il est contraire aux principes, qui sont à la base de toute notre procédure pénale, d'accorder à un fonctionnaire de l'Administration, fût-il même contrôleur principal, de faire une perquisition dans les appartements privés du contribuable.

Il nous semble qu'il y a lieu de laisser à la magistrature le pouvoir exceptionnel de perquisition et de saisie que leur confère le Code d'Instruction criminelle.

Pour le surplus, nous estimons qu'en présence du renforcement des amendes, il n'y a pas lieu de maintenir la superposition de celles prévues aux articles 42 et 73 du Code des taxes assimilées au timbre.

Enfin, il nous a paru nécessaire de renverser la présomption légale et de décréter que le détaillant ne vend qu'au consommateur achetant pour son usage privé. Dès lors, ce sera à l'acheteur, s'il achète à des fins professionnelles, de réclamer une facture, sous peine de ne pouvoir ajouter ce montant à ses charges professionnelles, à déduire éventuellement des revenus professionnels de l'exercice en cours. De cette façon les détaillants n'auront plus, en règle générale, l'obligation de coller des timbres et dès lors ne seront plus soumis au contrôle.

Wetsvoorstel tot wijziging en aanvulling van sommige bepalingen van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, gewijzigd bij de wet van 27 Juli 1953.

Eerste artikel.

Artikel 22, 5^e, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, gewijzigd bij artikel 1 der wet van 27 Juli 1953, wordt aangevuld als volgt :

« Elke verkoop door een kleinhandelaar wordt geacht geschied te zijn aan particulieren, die voor eigen gebruik dan wel voor hun gezin kopen.

» Geschiedt de aankoop voor beroepsdoeleinden, dan dient de koper een factuur te eisen, op straffe er van, dat de aankoop zonder factuur niet opgenomen wordt in de bedrijfsuitgaven, welke op de bedrijfsinkomsten van het dienstjaar in mindering komen. »

Art. 2.

In artikel 27, laatste lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 8 der wet van 14 Augustus 1947 en bij artikel 2 der wet van 27 Juli 1953, vervallen de woorden :

« Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikel 42... »

Art. 3.

In het eerste lid van artikel 44 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n^o 63 van 28 November 1939, bij artikel 8 der wet van 14 Augustus 1947 en bij artikel 4, A, der wet van 27 Juli 1953, vervalt in fine :

« ... en uit de voorgelegde registers en bescheiden de inlichtingen te putten die nuttig geacht worden voor de controle van de toepassing der bedoelde taxe op alle andere verrichtingen aangegaan door de derden wier naam in deze registers en bescheiden voorkomt. »

Art. 4.

Artikel 44, zesde lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 60 der wet van 13 Augustus 1947 en bij artikel 4 der wet van 27 Juli 1953, wordt vervangen als volgt :

« De aangestelden van het Bestuur hebben het recht de facturen, akten en andere losse bladen te behouden, welke de eisbaarheid van een recht of van een geldboete bewijzen of tot dat bewijs bijdragen, om ze bij de overeenkomstig artikel 206/1 opgestelde processen-verbaal te voegen.

Proposition de loi modifiant et complétant certaines dispositions du Code des taxes assimilées au timbre, modifiées par la loi du 27 juillet 1953.

Article premier.

Le n^o 5 de l'article 22 du Code des Taxes assimilées au Timbre, tel qu'il a été modifié par l'article 1^{er} de la loi du 27 juillet 1953, est complété par la disposition suivante :

« Toute vente faite par un commerçant détaillant est réputée faite à des particuliers achetant pour leur usage privé ou celui de leur ménage.

» Si l'achat est fait à des fins professionnelles, il incombe à l'acheteur d'exiger la délivrance d'une facture, sous peine de ne pas voir admettre un achat sans facture parmi les dépenses professionnelles à déduire de ses revenus professionnels de l'exercice. »

Art. 2.

A l'article 27, dernier alinéa, du même Code, modifié par l'article 8 de la loi du 14 août 1947 et l'article 2 de la loi du 27 juillet 1953, sont supprimés les mots :

« Sans préjudice de l'application éventuelle de l'article 42... »

Art. 3.

Au premier alinéa de l'article 44 du même Code, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n^o 63 du 28 novembre 1939, par l'article 8 de la loi du 14 août 1947 et par l'article 4, A, de la loi du 27 juillet 1953, il est supprimé in fine :

« ... et de puiser dans les registres et documents produits les renseignements jugés utiles pour le contrôle de l'application de la dite taxe en ce qui concerne toutes autres opérations conclues par les tiers inscrits dans ces registres et documents. »

Art. 4.

L'alinéa 6 de l'article 44 du même Code, modifié par l'article 60 de la loi du 13 août 1947 ainsi que par l'article 4 de la loi du 27 juillet 1953, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les préposés de l'Administration ont le droit de retenir, pour les joindre aux procès-verbaux dressés conformément à l'article 206/1, les factures, actes et autres feuilles volantes, qui établissent, ou qui concourent à établir l'exigibilité d'un droit ou d'une amende.

» Wanneer de zegels, waarmede de registers en handelsboeken zijn bekleed, of de afdrukken die de zegels vervangen, hun hetzij nagemaakt of vervalst, hetzij herbruikt voorkomen, maken de aangestelden van het Bestuur onmiddellijk proces-verbaal op.

» De Directeur van het Bestuur der Registratie en Domeinen zendt dat proces-verbaal aan de bevoegde Procureur des Konings, met het schriftelijk verzoek de onderzoeksrechter tot het instellen van een onderzoek te vorderen. »

Art. 5.

In artikel 57 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit n° 63 van 28 November 1939 en aangevuld bij artikel 5 der wet van 27 Juli 1953, vervallen de woorden :

« Onverminderd de gebeurlijke toepassing van artikelen 42 en 73, eerste lid. »

Art. 6.

Artikel 206/2, § 2, van hetzelfde Wetboek wordt gewijzigd als volgt :

« In geval van vermoeden van ernstige onregelmatigheden inzake met het zegel gelijkgestelde taxes, maken de daartoe aangestelde beambten van het Bestuur der Registratie en Domeinen proces-verbaal van hun bevindingen op.

» De Directeur van het Bestuur der Registratie en Domeinen zendt het proces-verbaal aan de bevoegde Procureur des Konings met het verzoek, op zijn klacht, de onderzoeksrechter tot het instellen van een onderzoek te vorderen en over te gaan tot al de verrichtingen waarmede zij belast zijn. »

Art. 7.

Deze wet treedt in werking op de dag harer bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

J. CLIJNMANS.
E. RONSE.
Maurice SERVAIS.
J. VAN IN.
L. VAN LAEYS.

» Lorsque les timbres, dont les registres et livres commerciaux sont revêtus, ou les empreintes tenant lieu de timbres, leur paraissent soit contrefaits ou falsifiés, soit remployés, les préposés de l'Administration dressent procès-verbal sur le champ.

» Le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines transmet ce procès-verbal au Procureur du Roi compétent avec la demande écrite de requérir le juge d'instruction d'informer. »

Art. 5.

A l'article 57 du même Code, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal n° 63 du 28 Novembre 1939 et complété par l'article 5 de la loi du 27 juillet 1953, sont supprimés les mots :

« Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 42 et 73, alinéa premier. »

Art. 6.

L'article 206/2, § 2, du même Code, est modifié comme suit :

« En cas de présomption d'irrégularités graves en matière de taxes assimilées au timbre, les agents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines à ce préposés dressent procès-verbal de leurs constatations.

» Le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines transmet le procès-verbal au Procureur du Roi compétent avec demande de, sur sa plainte, requérir le juge d'instruction d'informer et de procéder à tous devoirs dont ils ont la charge. »

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.