

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SÉANCE DU 26 NOVEMBRE 1953.

Propositions de déclaration de revision des articles 1 à 11, 16, 17, 19, 20, 22, 23, 25 à 29, 32, 35, 36, 47 à 57, 59, 61 à 74, 77, 79 à 82, 84 à 91, 93 à 95, 99, 102 à 108, 110 à 129 de la Constitution.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le début de ce siècle, le visage de la Belgique a changé considérablement.

1. — Le réveil de la Flandre et la prise de conscience de la Wallonie ont substitué, à la Belgique française de 1830, une Belgique composée de deux communautés différentes par la langue, la culture, la mentalité et certains de leurs intérêts, qui aspirent à vivre dans un climat de loyale entente, mais qui veulent voir respecter leur individualité.

2. — Le vote par les Chambres de la loi sur l'augmentation du nombre des députés et des sénateurs a donné la majorité parlementaire aux représentants de la communauté flamande, faisant ainsi, de cette dernière, une communauté privilégiée et, comme l'ont écrit cinquante-trois Académiciens wallons, dans leur lettre du 19 avril 1949 aux Présidents des deux Chambres, condamnant « la Wallonie à la minorité perpétuelle ».

3. — La centralisation de l'Etat n'a cessé de s'aggraver au détriment de la vie administrative, culturelle et économique des deux communautés.

De cette situation nouvelle est né un Mouvement wallon qui trouve son expression politique dans le Congrès National Wallon, son expression culturelle dans l'Association pour le Progrès Intellectuel et

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 26 NOVEMBER 1953.

Voorstellen van verklaring tot herziening van de artikelen 1 tot 11, 16, 17, 19, 20, 22, 23, 25 tot 29, 32, 35, 36, 47 tot 57, 59, 61 tot 74, 77, 79 tot 82, 84 tot 91, 93 tot 95, 99, 102 tot 108, 110 tot 129 van de Grondwet.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Sedert het begin dezer eeuw is het aanzijn van België aanzienlijk veranderd.

1. — De ontwaking van Vlaanderen en de bewustwording van Wallonië hebben in het Franse België van 1830 twee gemeenschappen doen ontstaan die verschillen in taal, cultuur, geestesgesteldheid en sommige van hun belangen, die in een sfeer van eerlijke verstandhouding wensen te leven, doch zonder hun eigen geaardheid te moeten prijsgeven.

2. — De Kamers hebben, door de aanneming van de wet tot verhoging van het aantal volksvertegenwoordigers en senatoren, de parlementaire meerderheid bezorgd aan de vertegenwoordigers van de Vlaamse gemeenschap, en aldus van deze laatste een bevoorrechte gemeenschap gemaakt, terwijl Wallonië, zoals dit door drie en vijftig Waalse academieleden werd geschreven in hun brief van 19 April 1949 aan de Voorzitters van beide Kamers, tot de staat van « blijvende minderheid » wordt gedoemd.

3. — De centralisatie van de Staat werd al maar door drukkender ten nadele van het administratief, cultureel en economisch leven van beide gemeenschappen.

Die nieuwe toestand gaf aanleiding tot het ontstaan van de Waalse beweging, welke op politiek gebied tot uiting komt in het « Congrès National Wallon », op cultureel gebied, in de « Association

Artistique de la Wallonie et son expression économique dans le Conseil Economique Wallon.

Rappelons, pour mémoire, les motions votées par le Congrès National Wallon, les rapports présentés à M. le Ministre de l'Instruction Publique sur le choix des langues modernes dans l'enseignement moyen de l'Etat et sur l'enseignement de l'histoire par l'Association pour le Progrès Intellectuel et Artistique de la Wallonie, et le rapport adressé au Gouvernement, le 20 mai 1947, par le Conseil Economique Wallon.

Ces motions et ces rapports ont fait connaître les griefs de la Wallonie dans de nombreux domaines. Ce sont notamment :

a) des griefs politiques : la Wallonie est soumise à la majorité flamande qui tend, tout naturellement, à lui imposer ses conceptions;

b) des griefs culturels : l'enseignement du français est organisé d'une manière insuffisante; l'histoire des provinces wallonnes est systématiquement négligée; la Wallonie est défavorisée en ce qui concerne les académies, les théâtres, les revues littéraires, la radio, etc..., et elle est périodiquement menacée de voir introduire chez elle un bilinguisme dont elle ne sent pas la nécessité;

c) des griefs économiques : la Wallonie n'est pas équipée comme elle devrait l'être en matière de voies hydrauliques, de chemins de fer, de routes; ses industries émigrent en Flandre et certaines de ses régions, comme le Borinage, déclinent rapidement sans que rien ne soit fait pour y porter remède;

d) des griefs sociaux : le régime des allocations familiales agit contre la Wallonie et empêche l'équilibre démographique de se rétablir entre les peuples qui composent la Belgique;

e) des griefs administratifs : les principaux postes de commande, dans les administrations de l'Etat et les organismes parastataux, sont occupés par les Flamands; des ministères sont presque entièrement peuplés de fonctionnaires venus du nord du pays.

* * *

Devant les revendications formulées par le Mouvement wallon et le large assentiment qui leur a été donné par l'opinion publique de Wallonie, des membres de la Chambre ont provoqué la création d'un Centre de Recherches pour la solution nationale des problèmes sociaux, politiques et juridiques en régions wallonne et flamande.

Ce Centre de Recherches, composé paritairement de Wallons et de Flamands, désignés par la Chambre et le Sénat, a procédé à l'inventaire des griefs wallons et des griefs flamands. Il a adressé, jusqu'à présent, aux Présidents des deux Assemblées,

pour le Progrès Intellectuel et Artistique de la Wallonie », en op economisch gebied, in de « Conseil Economique Wallon ».

Laten wij, pro memorie, herinneren aan de moties welke door het « Congrès National Wallon » goedgekeurd werden, aan de verslagen welke werden voorgelegd aan de heer Minister van Openbaar Onderwijs over de keuze van de moderne talen in het Rijksmiddelbaar Onderwijs en over het onderwijs in de geschiedenis door de « Association pour le Progrès Intellectuel et Artistique de la Wallonie », alsook aan het verslag dat op 20 Mei 1947 door de « Conseil Economique Wallon » aan de Regering werd gezonden.

Die moties en verslagen waren de uiting van de Waalse grieven op menig gebied. Deze zijn, onder meer :

a) politieke grieven : Wallonië is onderworpen aan de Vlaamse meerderheid, welke, heel natuurlijk, er naar streeft het haar eigen opvattingen op te dringen;

b) culturele grieven : het onderwijs in de Franse taal is op ontoereikende wijze ingericht; de geschiedenis der Waalse provincies wordt stelselmatig verwaarloosd; Wallonië wordt achteruitgesteld wat betreft de academiën, de schouwburgen, de letterkundige tijdschriften, de radio, enz. en wordt geregeld bedreigd met invoering, op eigen bodem, van een tweetaligheid waarvan het de noodzakelijkheid niet aanvoelt;

c) economische grieven : Wallonië is niet uitgerust zoals dit zou behoren inzake verkeer te water, per spoor en langs de weg; de Waalse nijverheid verhuist naar Vlaanderen en sommige Waalse gewesten, zoals de Borinage, vervallen snel zonder dat iets gedaan wordt om dit te verhelpen;

d) sociale grieven : het stelsel der gezinsvergoedingen keert zich tegen Wallonië en verhindert het herstel van het demografisch evenwicht tussen de volken waaruit België is samengesteld;

e) administratieve grieven : de voornaamste leidende posten in de Rijksbesturen en parastatale instellingen zijn door Vlamingen bezet; sommige ministeries zijn bijna uitsluitend bevolkt door ambtenaren die afkomstig zijn uit het Noorden van het land.

* * *

Tegenover de eisen van de « Mouvement wallon » en de ruime instemming welke deze bij de publieke opinie in Wallonië vonden, hebben enkele Kamerleden de oprichting bewerkt van een Centrum van onderzoek voor de nationale oplossing van de maatschappelijke, politieke en rechtskundige vraagstukken in de Vlaamse en Waalse gewesten.

Dit Centrum van Onderzoek, dat paritair samengesteld is uit Walen en uit Vlamingen, door Kamer en Senaat benoemd, heeft de inventaris opgemaakt van de Waalse en Vlaamse grieven. Totnogtoe heeft het aan de Voorzitters van beide Vergade-

deux rapports généraux dont l'étude est très intéressante et qui révèle un accord important entre Wallons et Flamands sur un certain nombre de points.

C'est ainsi qu'une motion votée à l'unanimité par la section culturelle du Centre de Recherches reconnaît l'existence en Belgique de deux communautés ethniques, qui se manifestent à la fois territorialement et personnellement et qui doivent être homogènes. Le rapport général du 15 octobre 1951 observe que « la section a décidé de s'inspirer (de cette motion) pour ses travaux ultérieurs et de conformer ses décisions aux principes qu'elle énonce ».

C'est ainsi encore qu'une motion, votée à l'unanimité par la section politique du Centre, propose de fixer irrévocablement la limite linguistique qui sépare les deux communautés et déclare que la fixation de cette limite devra entraîner l'étude de rectifications aux limites des provinces, arrondissements et cantons administratifs et judiciaires, ainsi qu'aux limites de certaines communes.

S'attachant au problème de la centralisation excessive de l'Etat, le Centre a entendu quatre gouverneurs de province, dont les avis sur les inconvénients graves de cette centralisation ont été concordants.

Ces premières conclusions sont significatives. On peut croire que les conclusions définitives que le Centre formulera dans quelques mois confirmeront davantage encore s'il se peut, les considérations qui figurent en tête du présent développement.

*
* *

La plupart des esprits sérieux pensent sincèrement qu'il est urgent d'adapter la Constitution de la Belgique à la situation nouvelle que nous venons de décrire succinctement. Il serait dangereux de conserver obstinément une structure ancienne qui ne répond plus aux nécessités actuelles et fait obstacle à l'apaisement qu'il importe de restaurer dans le pays.

Dans leur très grosse majorité, les Wallons estiment qu'une simple décentralisation ou la création d'un Sénat géographique à base provincialiste ne pourrait être satisfaisante. Ces deux formules nient l'existence des deux communautés et sont dès lors insuffisantes, à la fois moralement et techniquement. Elles ne seraient que des demi-mesures qui laisseraient subsister de regrettables ferments de discorde entre les deux communautés.

ringen twee algemene verslagen gezonden, waarvan de bestudering zeer belangwekkend is en waaruit een belangrijke eensgezindheid naar voren treedt tussen Walen en Vlamingen over een bepaald aantal punten.

Aldus wordt in een motie, welke eenparig werd goedgekeurd door de culturele afdeling van het Centrum van Onderzoek, het bestaan in België erkend van twee ethnische gemeenschappen, welke territoriaal en persoonlijk tot uiting komen en homogeen moeten zijn. Het algemeen verslag van 15 October 1951 vermeldt dat « de afdeling besloten heeft zich daarop (op die motie) te steunen bij haar verdere werkzaamheden en haar beslissingen te doen overeenstemmen met de beginselen die zijn vooropgesteld ».

Aldus wordt verder in een motie, welke eenparig goedgekeurd werd door de politieke afdeling van het Centrum, voorgesteld de taalgrens welke de twee gemeenschappen scheidt, onherroepelijk vast te leggen en verklaard dat de « vaststelling van deze taalgrens de studie oproept van de wijzigingen aan te brengen in de grenzen van provincies, administratieve en gerechtelijke arrondissementen en kantons, zomede van bepaalde gemeenten ».

Met het oog op het vraagstuk der overdreven centralisatie vanwege de Staat, heeft het Centrum vier provincie-gouverneurs gehoord, wier adviezen omtrent de ernstige nadelen van deze centralisatie eensluidend waren.

Deze eerste conclusies zijn veelbetekenend. Het is te verwachten dat de eindbesluiten welke door het Centrum over enkele maanden zullen worden geformuleerd, nog meer, indien dit mogelijk is, de overwegingen zullen bevestigen waarmede deze toelichting wordt ingeleid.

*
* *

De meeste ernstige geesten zijn van mening dat de Belgische Grondwet, dringend moet worden aangepast aan de nieuwe toestand die wij in korte trekken hebben weergegeven. Het ware gevaarlijk halstarrig een oude structuur te behouden welke aan de tegenwoordige behoeften niet meer beantwoordt en een hinderpaal is voor de rust welke in het land dient te worden hersteld.

De overgrote meerderheid der Walen menen dat een eenvoudige decentralisatie of de oprichting van een geografische Senaat op provincialistische grondslag geen bevredigende oplossing zouden kunnen brengen. Beide formules loochenen het bestaan van twee gemeenschappen en zijn derhalve ontoereikend, zowel in moreel als in technisch opzicht. Het zouden slechts halve maatregelen zijn, welke de betreurenwaardige splijtzwam niet zouden wegnemen.

Seul, un régime fédéral est de nature à permettre à la Wallonie, au sein de la Belgique, le développement culturel, économique et social auquel elle a droit. Soulignons, à cette occasion, que, par sa nature même, ce régime fédéral apporte à la Flandre l'équivalent de ce qu'il apporte à la Wallonie.

*
* *

Déjà, le 25 mars 1947, des représentants wallons ont saisi la Chambre d'une proposition de révision constitutionnelle tendant à réorganiser la Belgique sur une base fédérale. Cette proposition, élaborée par une commission du Congrès National Wallon et revue par le Groupe parlementaire wallon, comportait en annexe un projet complet de Constitution fédérale.

Cinq ans se sont écoulés depuis lors et personne ne pourrait soutenir que les considérations reprises dans le développement de la proposition pour justifier celle-ci aient perdu de leur valeur.

C'est la raison pour laquelle MM. Merlot et Van Belle déposèrent à la Chambre, le 3 juin 1952, la présente proposition de révision constitutionnelle.

Elle fut repoussée par 136 voix contre 33 et 18 abstentions en séance de la Chambre des Représentants, le 14 octobre 1953.

La proposition n'a pas été examinée avec toute l'attention qu'elle méritait, c'est pourquoi nous la représentons au Sénat.

Comme à la Chambre, aucun projet de Constitution révisée n'est joint à la proposition.

Nous avons pensé, en effet, qu'une révision constitutionnelle, réaliste et pondérée, ne peut être que le résultat d'un travail collectif.

*
* *

Les auteurs de la présente proposition croient qu'il n'y aura de bonne formule de régime fédéral que celle qui s'inspirera des principes suivants :

1. — Réforme structurelle de la Belgique sur la base de la reconnaissance de deux communautés ethniques : la communauté wallonne et la communauté flamande; et de trois entités territoriales : la Wallonie, la Flandre et le territoire fédéral formé par l'agglomération bruxelloise.

2. — Création d'une Chambre wallonne et d'une Chambre flamande, disposant de larges pouvoirs culturels, économiques et sociaux.

3. — Option des habitants de l'agglomération bruxelloise pour la qualité de Wallon ou de Flamand.

Alleen een federaal regime is bij machte om aan Wallonië, in de schoot van België, de culturele, economische en sociale ontwikkeling te verschaffen waarop het aanspraak mag maken. Laten wij hierbij de nadruk leggen op het feit, dat dit federaal stelsel uiteraard voor Vlaanderen dezelfde voordelen oplevert als voor Wallonië.

*
* *

Reeds op 25 Maart 1947 hebben Waalse volksvertegenwoordigers bij de Kamer een voorstel ingediend tot herziening van de Grondwet en tot reorganisatie van België op een federale grondslag. Dit voorstel, dat door een commissie van het « Congrès National Wallon » uitgewerkt en door de « Groupe Parlementaire Wallon » herzien was, bevatte in bijlage een volledig ontwerp van federale Grondwet.

Vijf jaren verliepen sindsdien en niemand zou kunnen staande houden dat de beschouwingen welke in de toelichting van het voorstel voorkomen om dit te verantwoorden, hun waarde hebben ingeboet.

Daarom hebben de hh. Merlot en Van Belle op 3 Juni 1952 in de Kamer dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet ingediend.

Het is ter vergadering van de Kamer dd. 14 October 1953 afgewezen met 136 tegen 33 stemmen bij 18 onthoudingen.

Dat voorstel werd niet onderzocht met de volle aandacht, die het verdient; daarom dienen wij het thans opnieuw in bij de Senaat.

Evenmin als in de Kamer, is bij het voorstel een ontwerp van herziene Grondwet gevoegd.

Wij hebben inderdaad geacht, dat een realistische en bezadigde herziening van de Grondwet slechts de vrucht kan zijn van collectieve arbeid.

*
* *

De indieners van dit voorstel zijn de mening toegedaan dat een formule voor het federaal stelsel, om degelijk zijn, dient te steunen op de volgende beginselen :

1. — Structurele omvorming van België op grondslag van de erkenning van twee ethnische gemeenschappen : de Waalse gemeenschap en de Vlaamse gemeenschap, alsmede van drie territoriale entiteiten : Wallonië, Vlaanderen en het federaal gebied gevormd door de Brusselse agglomeratie.

2. — Oprichting van een Waalse Kamer en van een Vlaamse Kamer, elk met ruime culturele, economische en sociale bevoegdheden.

3. — Keuze door de inwoners van de Brusselse agglomeratie van de hoedanigheid van Waal of Vlaming.

4. — Attribution de garanties constitutionnelles dans le domaine culturel aux habitants de l'agglomération bruxelloise.

5. — Création d'un Conseil Général du territoire fédéral bruxellois, disposant de pouvoirs limités.

6. — Représentation paritaire des Wallons de Wallonie et des Wallons de Bruxelles, d'une part, des Flamands de Flandre et des Flamands de Bruxelles, d'autre part, au sein d'un Parlement fédéral.

*
* *

C'est au nom de l'unanimité des membres du Groupe parlementaire wallon que les soussignés ont l'honneur de déposer la présente proposition sur le Bureau du Sénat.

E. YERNAUX,
J. CHOT,
F. DEHOUSSE.
H. RASSART,
LÉON-ELI TROCLET,
A. MOULIN.

*
* *

Propositions de déclaration de révision de la Constitution.

Il y a lieu à révision des articles 1 à 11, 16, 17, 19, 20, 22, 23, 25 à 29, 32, 35, 36, 47 à 57, 59, 61 à 74, 77, 79 à 82, 84 à 91, 93 à 95, 99, 102 à 108, 110 à 129 de la Constitution.

E. YERNAUX,
J. CHOT,
F. DEHOUSSE,
H. RASSART,
LÉON-ELI TROCLET,
A. MOULIN.

4. — Toekenning van grondwettelijke waarborgen op cultureel gebied aan de inwoners van de Brusselse agglomeratie.

5. — Oprichting van een Algemeen Raad van het federaal gebied Brussel, met beperkte macht.

6. — Paritaire vertegenwoordiging van de Walen uit Wallonië en van de Walen uit Brussel, enerzijds, en van de Vlamingen uit Vlaanderen en de Vlamingen uit Brussel, anderzijds, in een Federaal Parlement.

*
* *

Ondergetekenden hebben de eer uit naam van de eensgezinde leden van de « Groupe Parlementaire Wallon » dit voorstel bij de Senaat in te dienen.

*
* *

Voorstellen van verklaring tot herziening van de Grondwet.

Er bestaat aanleiding tot herziening van de artikelen 1 tot 11, 16, 17, 19, 20, 22, 23, 25 tot 29, 32, 35, 36, 47 tot 57, 59, 61 tot 74, 77, 79 tot 82, 84 tot 91, 93 tot 95, 99, 102 tot 108, 110 tot 129 der Grondwet.