

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SEANCE DU 8 DECEMBRE 1953.

Proposition de déclaration de revision de l'article 47, alinea premier, de la Constitution.

DEVELOPPEMENTS

L'article 47 porte que les citoyens électeurs doivent être domiciliés depuis six mois au moins dans la même commune.

La fixation des six mois de domicile se fait d'après le Code électoral, dans des conditions telles qu'à chaque élection, bon nombre de citoyens belges, qui remplissent les conditions fixées par la Constitution et par le Code électoral, ne peuvent jouir de leur droit d'électeur.

La loi du 30 juin 1953 a légèrement amélioré la situation, notamment en ce qui concerne la fixation de la date d'inscription, la fixation des six mois de résidence dans la commune de départ, le sort des bacheliers, des parents de militaires, fonctionnaires, etc... Mais le problème est loin d'être résolu. De nombreux Belges ne peuvent user de leur droit de vote, en raison des difficultés que soulève l'application de l'obligation des six mois de domicile dans la même commune.

Ainsi, pour les prochaines élections, ne pourront figurer sur les listes électorales les jeunes Belges venus au monde après le 2 mai 1933.

Comme la prochaine revision interviendra en 1955, les électeurs nés après le 2 mai 1933 ne seront portés que sur les listes en vigueur le 1^{er} mai 1956, c'est-à-dire quand ils auront 23 ans. L'élection normale devant avoir lieu en 1958, ils seront alors âgés de 25 ans.

Si une dissolution intervenait entre le 1^{er} mai 1954 et le 1^{er} mai 1956 ils ne figureraient pas sur les listes électorales et ne pourraient voter.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 8 DECEMBER 1953.

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet.

TOELICHTING

Artikel 47 bepaalt dat de kiezers ten minste sedert zes maanden in dezelfde gemeente woonachtig moeten zijn.

Op grond van het Kieswetboek worden die zes maanden zo berekend, dat tal van Belgische burgers, die aan de eisen van de Grondwet en het Kieswetboek voldoen, hun kiesrecht niet kunnen uitoefenen.

De wet van 30 Juni 1953 heeft daarin een lichte wijziging gebracht, onder meer voor het bepalen van de datum van inschrijving, het berekenen van de zes maand verblijf in de gemeente van vertrek, het lot van de schippers, van de gezinsleden van militairen, ambtenaren, enz. Niettemin is het probleem verre van opgelost. Vele landgenoten kunnen van hun kiesrecht geen gebruik maken ingevolge de moeilijkheden die verbonden zijn aan de verplichting om zes maand in dezelfde gemeente woonachtig te zijn.

Zo zullen bij de aanstaande verkiezingen de jonge Belgen, die geboren zijn na 2 Mei 1933, niet op de kiezerslijsten voorkomen.

Daar de eerstvolgende herziening pas in 1955 plaats heeft, kunnen de na 2 Mei 1933 geboren kiezers eerst op 1 Mei 1956 op de kiezerslijsten worden gebracht, d.w.z. pas op 23-jarige leeftijd. Bij de normale verkiezingen, welke in 1958 worden gehouden, zullen die personen 25 jaar oud zijn.

Worden de Kamers tussen 1 Mei 1954 en 1 Mei 1956 ontbonden, dan zouden zij op de kiezerslijsten niet voorkomen en niet mogen stemmen.

Pour ne citer qu'un exemple : M. M. T..., commis à l'administration communale de M..., sans jamais avoir été domicilié hors de sa commune, n'a pu voter pour la première fois que lorsqu'il avait 29 ans ! On pourrait citer de nombreux exemples semblables.

Il faut noter encore que la clôture définitive des listes électorales se fait au 1^{er} mai de l'an prochain ; si les élections ont lieu avant cette date, ce sont les listes électorales de 1951 qui seront employées et par conséquent les jeunes électeurs qui ont atteint l'âge de 21 ans depuis le 2 mai 1951 ne pourront participer au vote, à moins qu'une loi ou qu'une circulaire ministérielle ne vienne déclarer que l'ancienne liste sera utilisée.

Toute personne qui aura établi son domicile dans une commune entre le 1^{er} juillet 1953 et le 30 juin 1955 ne pourra plus user de son droit de vote qu'à partir du 1^{er} mai 1956, à moins qu'elle n'ait six mois de résidence dans la commune où elle a habité précédemment, au moment de son transfert de domicile.

Ces quelques exemples montrent que dans les conditions actuelles tous les citoyens belges ne peuvent user du droit de suffrage que leur confèrent l'article 47 de la Constitution et l'article 1^{er}, section II, du Code électoral.

Il est souhaitable de faire disparaître ces anomalies. On ne pourra le faire qu'en supprimant de l'article 47 de la Constitution le membre de phrase relatif aux six mois de domicile dans une même commune.

Cette suppression pourra permettre l'élaboration d'une loi électorale qui :

- 1^o respecterait les droits électoraux du citoyen ;
- 2^o simplifierait les formalités administratives ;
- 3^o ferait réaliser de grosses économies de temps et d'argent aux communes ;
- 4^o apporterait plus de souplesse pour l'application de l'article 47 de la Constitution.

Il n'est peut-être pas sans intérêt de rappeler que M. Pierre De Smet dans son rapport de la Commission spéciale de Coopération économique sur l'exécution et les résultats du plan Marshall (Doc. n° 415) signalait que « l'article VIII de la convention préconise la réduction progressive des obstacles au libre mouvement des personnes. Il se rapporte essentiellement à l'utilisation la plus complète et la plus rationnelle de la main-d'œuvre disponible. Il est recommandé aux parties contractantes qu'elles prennent d'un commun accord les mesures nécessaires pour assurer l'établissement des travailleurs dans des conditions satisfaisantes au point de vue économique et social. »

Eén voorbeeld slechts : de h. M. T..., klerk bij het gemeentebestuur te M..., werd pas op 29-jarige leeftijd voor het eerst ter stembus toegelaten, hoewel hij nooit een andere woonplaats dan zijn gemeente heeft gehad ! Er zouden veel dergelijke gevallen kunnen worden genoemd.

Tevens zij opgemerkt, dat de kiezerslijsten definitief afgesloten worden op 1 Mei 1954 ; indien dus de verkiezingen vóór die datum plaats hebben, zullen de kiezerslijsten van 1951 gebruikt worden en zullen de jonge kiezers die sedert 2 Mei 1951, 21 jaar oud geworden zijn, niet mogen stemmen, tenzij bij een wet of een ministeriële omzendbrief bepaald wordt dat de vroegere lijst zal worden gebruikt.

Elke persoon die tussen 1 Juli 1953 en 30 Juni 1955 zijn woonplaats in een gemeente vestigt, zal eerst op 1 Mei 1956 stemgerechtigd zijn, uitgezonderd wanneer hij, op het ogenblik van zijn verandering van domicilie, sedert zes maand woonachtig was in de gemeente waar hij voordien verbleef.

Deze enkele voorbeelden tonen aan dat, onder de tegenwoordige omstandigheden, niet alle Belgische burgers het kiesrecht kunnen gebruiken dat zij, ingevolge artikel 47 van de Grondwet en artikel 1, afdeling II, van het Kieswetboek bezitten.

Het is wenselijk deze ongerijmdheden te doen verdwijnen. Dit kan slechts gebeuren door weglating in artikel 47 van de Grondwet van het zinsdeel met betrekking tot de vereiste zes maanden woonplaats in eenzelfde gemeente.

Die weglating kan de totstandkoming van een kieswet mogelijk maken die :

- 1^o de kiesrechten van de burger eerbiedigt ;
- 2^o de administratieve formaliteiten vereenvoudigt ;
- 3^o voor de gemeenten veel tijd en geld zal besparen ;
- 4^o een soepeler toepassing van artikel 47 van de Grondwet in de hand zal werken.

Het is niet van belang ontbloot te herinneren aan wat de h. Pierre De Smet als verslaggever van de Bijzondere Commissie voor Economische Samenwerking over de uitvoering en de resultaten van het Plan Marshall (Gedr. St. n° 415) schreef : « Artikel VII van de Overeenkomst prijst de geleidelijke afschaffing aan van de belemmeringen voor de vrije verplaatsing van de personen. Het heeft in hoofdzaak betrekking op de zo volledig en zo rationeel mogelijke aanwending van de beschikbare arbeidskrachten. Aan de verdragsluitende partijen wordt aanbevolen dat zij, in gemeen overleg, de nodige maatregelen zouden nemen om te zorgen voor de vestiging van de arbeiders in voorwaarden die, uit een economisch en sociaal oogpunt, bevredigend schenken. »

Nous pourrions ajouter que ces mesures doivent permettre à ces travailleurs de pouvoir user, dans la plus large mesure, de leurs droits électoraux.

Pour lutter contre le chômage, on a pensé souvent à des déplacements, même systématiques, de la main-d'œuvre; il n'est pas juste que ces déplacements entraînent la suppression du droit de voter aux personnes, victimes de la situation économique. Il faut faire en sorte qu'elles aussi puissent jouir des droits que leur reconnaît la Constitution.

E. YERNAUX.

**Proposition de déclaration
de revision de la Constitution.**

Il y a lieu à revision de l'article 47, alinéa premier, de la Constitution.

E. YERNAUX.

Wij zouden er kunnen aan toevoegen, dat die maatregelen de arbeiders in de gelegenheid moeten stellen in ruimere mate van hun kiesrechten gebruik te maken.

Ter bestrijding van de werkloosheid is herhaaldelijk de, zelfs systematische, verplaatsing van de arbeiders voorgestaan; het ware onrechtvaardig dat de personen, die het slachtoffer zijn van die economische toestand, hun kiesrecht ingevolge die verplaatsingen zouden verliezen. Een regeling is geboden die hen in de gelegenheid stelt, de rechten uit te oefenen, welke de Grondwet hun waarborgt.

**Voorstel van verklaring
tot herziening van de Grondwet.**

Er bestaat aanleiding tot herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet.