

## SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1953-1954.

SÉANCE DU 25 FÉVRIER 1954.

Rapport de la Commission des Affaires Etrangères, chargée d'examiner le projet de loi portant approbation de l'instrument pour l'amendement de la Constitution de l'Organisation Internationale du Travail, adopté à Genève le 25 juin 1953, par la Conférence générale de l'Organisation Internationale du Travail, au cours de sa trente-sixième session.

Présents : MM. P. STRUYE, président; BUISSET, CROMMEN, DEHOUSSE, GILLON, LEYNEN, MOREAU DE MELEN, MULIER, le Baron NOTHOMB, MM. ROLIN et TROCLET, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Constitution de l'Organisation Internationale du Travail précise que l'institution comprend essentiellement trois organes :

- une Conférence générale des représentants des Membres;
- un Conseil d'administration;
- un Bureau International du Travail dirigé par un Directeur général.

L'activité de l'Organisation se répartit entre eux; une simplification excessive des problèmes complexes que posent le jeu normal et la compétence de ces organes, pourrait permettre de qualifier de « législative », l'œuvre de la Conférence, d'« exécutive » celle du Conseil, d'« administrative », celle du Bureau.

L'instrument pour l'amendement de la Constitution de l'O.I.T. adopté à Genève le 25 juin 1953 par la 36<sup>e</sup> session de la Conférence générale vise

R. A 4793.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :  
21 (Session de 1953-1954) : Projet de loi;  
138 (Session de 1953-1954) : Rapport.  
Annales de la Chambre des Représentants :  
14 janvier 1954.

## BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1953-1954.

VERGADERING VAN 25 FEBRUARI 1954.

Verslag van de Commissie van Buitenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende goedkeuring van de akte van wijziging van het Statuut der Internationale Arbeidsorganisatie, te Genève op 25 Juni 1953 door de Algemene Conferentie der Internationale Arbeidsorganisatie in de loop van haar zes en dertigste zitting aangenomen.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het Statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie bepaalt dat de instelling hoofdzakelijk drie organen omvat :

- een Algemene Conferentie van de vertegenwoordigers der leden;
- een Raad van Beheer;
- een Internationaal Arbeidsbureau onder de leiding van een Directeur-Generaal.

Deze nemen ieder een deel van de activiteit der Organisatie op zich; bij een zeer verregaande vereenvoudiging van de ingewikkelde vraagstukken die in de normale werking en de bevoegdheid van deze organen oprijzen, zou men het werk van de Conferentie als « wetgevend », dat van de Raad als « uitvoerend » en dat van het Bureau als « administratief » kunnen betitelen.

De akte van wijziging van het statuut van de I.A.O., die op 25 Juni 1953 te Genève is aangenomen door de 36<sup>e</sup> zitting van de Algemene Confe-

R. A 4793.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :  
21 (Zitting 1953-1954) : Wetsontwerp;  
138 (Zitting 1953-1954) : Verslag.  
Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :  
14 Januari 1954.

la modification de la composition du Conseil. Le présent rapport se limitera donc à étudier cet organe constitutionnel particulier.

\*\*\*

L'importance des fonctions du Conseil d'administration explique l'intérêt capital que sa composition a suscité dès les négociations de Versailles. Ses attributions, qui lui imposent maintenant trois sessions d'une quinzaine de jours par an, sont de quatre ordres :

1<sup>o</sup> celles qu'il exerce à l'égard de lui-même, comme l'élection de son bureau, l'adoption de son règlement, l'orientation des travaux des Commissions;

2<sup>o</sup> celles qu'il exerce à l'égard de la Conférence, telles que la fixation de l'ordre du jour, la préparation du budget, etc.;

3<sup>o</sup> celles qu'il exerce à l'égard du B.I.T., dont toute l'activité est placée sous sa direction;

4<sup>o</sup> celles qu'il exerce à l'égard des Etats-Membres et qui consistent notamment en un véritable « droit de regard » sur leur attitude vis-à-vis des conventions et recommandations adoptées par la Conférence.

Ce bref aperçu des attributions du Conseil suffit à expliquer les importants travaux et commentaires consacrés à ce rouage essentiel de l'institution, ainsi que les nombreuses critiques et suggestions formulées tout au long des trente-quatre ans d'activité de l'Organisation.

\*\*\*

A l'origine, en 1919, le Conseil était composé de 24 membres, c'est-à-dire 12 membres représentant les gouvernements, 6 représentant les employeurs et 6 représentant les travailleurs. Dès cette époque déjà, il fut admis que 8 sièges gouvernementaux sur 12 seraient attribués aux huit Etats ayant l'importance industrielle la plus considérable.

Cette répartition des sièges gouvernementaux ne manqua pas de susciter assez tôt des difficultés, provoquées par l'importance conférée en fait à la représentation des Etats européens. La Conférence de 1920 adopta même une motion de « désapprobation de la composition du Conseil » qui fut votée par 44 voix contre 39. La Conférence de 1922 revisa la Constitution en portant de 24 à 32 le nombre de membres du Conseil, de 12 à 16 le nombre de sièges réservés aux gouvernements, de 6 à 8 le nombre de représentants respectifs des employeurs et des travailleurs. Le principe de la représentation permanente des 8 Etats les plus industriellement développés fut maintenu, mais le souci de la représentation, au sein du Conseil, des diverses régions du monde représentées à la Conférence, aboutit à l'adoption d'une disposition précisant que parmi les 16 membres gouvernementaux, six devront être choisis parmi les Etats extra-européens.

rentie, betreft de samenstelling van de Raad. Dit verslag zal derhalve tot de studie van dit bijzonder statutair orgaan beperkt zijn.

\*\*\*

De grote bevoegdheid van de Raad van Beheer verklaart het kapitaal belang, dat reeds bij de onderhandelingen te Versailles aan zijn samenstelling werd gehecht. Zij noopt hem thans tot het houden van drie zittingen, elk van een veertiental dagen, per jaar. Zijn bevoegdheid is van viervoudige aard :

1<sup>o</sup> de bevoegdheden tegenover zichzelf, zoals de verkiezing van zijn Bureau, de aanneming van zijn reglement, de oriëntering van de werkzaamheden der Commissies;

2<sup>o</sup> de bevoegdheden tegenover de Conferentie, zoals de vaststelling van de agenda, de voorbereiding van de begroting, enz.;

3<sup>o</sup> de bevoegdheden tegenover het I.A.B., dat geheel onder zijn leiding werkzaam is;

4<sup>o</sup> de bevoegdheden tegenover de Staten-leden, o.m. een waar « recht van toezicht » op hun houding tegenover de verdragen en aanbevelingen welke de Conferentie heeft aangenomen.

Dit kort overzicht volstaat ter verklaring van de belangrijke werken en commentaren die over dit essentieel onderdeel van de instelling handelen en van het feit dat er tijdens de gehele 34-jarige activiteit van de Organisatie veel critiek is geweest en talrijke denkbelden geoperd werden.

\*\*\*

Oorspronkelijk, in 1919, was de Raad samengesteld uit 24 leden, nl. 12 leden die de Regeringen, 6 leden die de werkgevers en 6 die de arbeiders vertegenwoordigden. Toen reeds werd aangenomen dat 8 van de 12 regeringszetels zouden toegekend worden aan de 8 belangrijkste industriële Staten.

Deze verdeling van de regeringszetels gaf vrij spoedig aanleiding tot moeilijkheden ingevolge het belang dat aldus feitelijk aan de vertegenwoordiging van de Europese Staten werd toegekend. De Conferentie van 1920 nam zelfs een motie aan tot « afkeuring van de samenstelling van de Raad » die met 44 tegen 39 stemmen werd goedgekeurd. De Conferentie van 1922 herzag het Statuut en bracht het aantal leden van de Raad van 24 op 32, het aantal zetels voor de regeringen van 12 op 16, en het aantal respectieve vertegenwoordigers van de werkgevers en de arbeiders van 6 op 8. Het beginsel van de permanente vertegenwoordiging van de 8 meest ontwikkelde industrielanden werd gehandhaafd, maar opdat de verschillende gedeelten van de wereld die in de Conferentie vertegenwoordigd zijn, ook in de Raad zitting zouden hebben, werd een bepaling aangenomen houdende dat 6 van de 16 regeringsleden onder de buiten-Europese Staten moesten worden verkozen.

Lorsqu'au cours de la 27<sup>e</sup> session de la Conférence (Paris 1945) fut abordé le problème de la revision constitutionnelle, rendue d'autre part indispensable par les importants changements intervenus dans la structure internationale, le Gouvernement belge, appuyé par le Gouvernement français, proposa notamment de porter de 32 à 48 le nombre de membres du Conseil d'administration. En réponse aux objections présentées et portant sur le nombre excessif de membres qui composeraient le Conseil, les deux gouvernements proposaient de maintenir la composition adoptée en 1922, mais de donner à chacun des membres employeurs et travailleurs, deux voix au lieu d'une. Ces deux propositions successives étaient le corollaire d'un amendement plus fondamental, introduit par les mêmes gouvernements, et touchant au tripartisme traditionnel de la Conférence; il visait à substituer à la formule de représentation 2. 1. 1., c'est-à-dire 2 représentants du gouvernement, 1 représentant des travailleurs et 1 représentant des employeurs par Etat-Membre, la formule 2. 2. 2. qui devait permettre, dans l'esprit de ses auteurs, la représentation du secteur public de l'économie. L'échec de ce dernier amendement décida automatiquement du sort de la proposition touchant à la composition du Conseil.

D'autres propositions, tendant à modifier la composition et même à lui conférer un caractère régional, furent faites. Les délégués de l'Inde notamment soulevèrent de nouveau le problème de la représentation insuffisante de l'Asie et de l'Afrique.

Mais cette fois, le mouvement allait s'accroître pour atteindre un développement inquiétant en 1950-1951. La Conférence régionale asiatique (1) tenue à Nuwara Eliya (Etat de Ceylan) en janvier 1950, avait une fois de plus attiré l'attention de l'Organisation sur la représentation insuffisante des pays asiatiques au sein du Conseil et de ses Commissions. La création, en mars 1950, d'une Commission consultative asiatique ne suffit pas à satisfaire les délégations asiatiques qui se faisaient de plus en plus insistantes.

C'est en vue d'assurer une représentation plus large des pays d'Asie et de répondre ainsi au vœu de la Conférence régionale asiatique, et afin de tenir compte de la rentrée imminente de deux grandes puissances, le Japon et la République Fédérale d'Allemagne, qu'une fois de plus, le Gouvernement belge proposa en 1950 de modifier la composition du Conseil en portant le nombre de membres de 32 à 36, soit 18 représentants gouvernementaux, 9 représentants des employeurs et 9 représentants des travailleurs.

(1) Ce terme qui nous paraît un néologisme, a été proposé par les hommes politiques des Etats d'Asie qui rejettent le terme « asiatique » comme péjoratif. Le terme « asien » est à l'heure actuelle officiellement admis par les organismes internationaux.

Toen in de loop van de 27<sup>ste</sup> zitting van de Conferentie (Parijs 1945), werd aangevangen met de behandeling van het vraagstuk van de statuutsherziening, die onontbeerlijk was geworden ingevolge belangrijke wijzigingen in de internationale structuur, heeft de Belgische Regering, met de steun van de Franse Regering, onder meer voorgesteld het aantal leden van de Raad van Beheer van 32 op 48 te brengen. Als antwoord op de gerezen bezwaren in verband met het overdreven aantal leden welke in dat geval de Raad zouden vormen, hebben beide regeringen voorgesteld de in 1922 aangenomen samenstelling te behouden, maar aan elk van de leden, werkgevers en werknemers, 2 stemmen in plaats van 1 te geven. Die twee achtereenvolgende voorstellen waren het corollarium van een amendement, door dezelfde regeringen ingediend met betrekking tot de traditionele driedigheids van de Conferentie; het strekte er toe de formule van vertegenwoordiging 2. 1. 1., d. w. z., 2 vertegenwoordigers van de Regering, 1 vertegenwoordiger van de werknemers en 1 vertegenwoordiger van de werkgevers per lid-Staat, te vervangen door de formule 2. 2. 2., die in de geest van de indieners de vertegenwoordiging van de openbare sector van het bedrijfsleven mogelijk zou maken. De afwijzing van dit laatste amendement besliste automatisch over het lot van het voorstel betreffende de samenstelling van de Raad.

Ook andere voorstellen werden gedaan tot wijziging van de samenstelling en zelfs tot verlening van een gewestelijk karakter daaraan. De vertegenwoordigers van Indië o.m. wierpen opnieuw het vraagstuk van de onvoldoende vertegenwoordiging van Azië en Afrika op.

Ditmaal nochtans zou de beweging scherpere vormen aannemen en in 1950-1951 een onrustwekkende wending nemen. De Gewestelijke Azische (1) conferentie te Nuwara Eliya (Ceylon) in Januari 1950 had eens te meer de aandacht van de Organisatie gevestigd op de onvoldoende vertegenwoordiging van de Azische landen in Raad en Commissies. De instelling van een raadgevende Azische Commissie in Maart 1950 mocht de Azische afvaardigingen, die steeds krachtiger op een oplossing aandrongen, niet bevredigen.

Het is met het oog op een ruimere vertegenwoordiging van de landen uit Azië, waarbij rekening zou worden gehouden met de wens van de gewestelijke Azische Conferentie, en in het vooruitzicht van de nakende toetreding van twee grote mogendheden, Japan en de Duitse Bondsrepubliek, dat de Belgische Regering in 1950 andermaal voorstelde, de samenstelling van de Raad te wijzigen en het aantal leden van 32 op 36 te brengen, te weten 18 regeringsvertegenwoordigers, 9 werkgevers- en 9 werknemersvertegenwoordigers.

(1) Dit neologisme is voorgesteld door de politici van de Staten uit Azië, die « aziatisch » als pejoratief afwijzen. « Azisch » is thans officieel aanvaard in de internationale organismen.

Malgré un certain nombre d'appuis formels et d'avis plus ou moins favorables, le Conseil ne voulut pas s'engager dans cette voie, et chargea le Directeur général d'étudier tous autres moyens susceptibles de donner satisfaction au désir des membres de l'O.I.T. d'être associés plus étroitement aux activités du Conseil et de ses Commissions.

Dans le rapport qu'il présenta au Conseil à sa 114<sup>e</sup> session, le Directeur général examina la possibilité d'augmenter le nombre de membres *adjoins* du Conseil. Il lui proposa de modifier son propre règlement de façon qu'à chaque élection du Conseil, le collège électoral gouvernemental, dans son ensemble, élise huit gouvernements qui exerceraient collectivement les fonctions de membres-adjoints gouvernementaux pour les huit Etats qui disposent de sièges électifs au Conseil. La formule antérieure qui consistait à autoriser chacun des 16 Etats à adjoindre à son délégué titulaire, un membre-adjoint de son choix et d'une autre nationalité, n'avait été qu'insuffisamment employée jusqu'alors. Le nouveau système de désignation des membres-adjoints assurait certainement une plus large représentation gouvernementale. Moins de deux ans d'expérience ont cependant suffi à démontrer l'insuffisance de cette réforme.

\* \*

Si d'aucuns peuvent regretter le retard avec lequel le Conseil aborda, avec l'attention qui lui était due, le problème essentiel de sa composition, nous sommes cependant en droit de nous réjouir de voir pris en considération des arguments invoqués par le Gouvernement belge en 1945 et en 1950.

En effet, au cours de sa 120<sup>e</sup> session (novembre 1952), le Conseil admit qu'une solution devait être trouvée pour que la composition du Conseil corresponde à l'extension de l'Organisation, et assure une représentation effective des intérêts de plus en plus nombreux qui sont actuellement en jeu.

Les quarante Membres de 1919, dont 23 Etats non-européens, sont maintenant soixante-six, dont quarante-quatre non-européens; les huit dernières années ont enregistré quinze admissions ou réadmissions; parmi ces dernières figurent celles de l'Allemagne et du Japon qui étaient Membres du Conseil avant la guerre. On peut croire que l'appréhension du prochain renouvellement de ses Membres a soudainement inspiré la sagesse du Conseil, ou en tout cas l'a amené à voir les problèmes de façon plus concrète et plus réaliste.

Toujours est-il que le Conseil estima indispensable de porter le nombre de Membres à 40 — le tripartisme étant assuré selon la formule traditionnelle, 2. 1. 1 — et le nombre de sièges réservés aux Etats les plus industriellement développés étant élevé à 10.

Ondanks de formele steun en de min of meer gunstige adviezen van bepaalde landen, wilde de Raad die weg niet opgaan en gelastte hij de directeur-generaal alle andere middelen te bestuderen, om tegemoet te komen aan het verlangen van de leden van de I.A.O. om nauwer bij de werkzaamheden van de Raad en zijn Commissies betrokken te worden.

In het tijdens de 114<sup>de</sup> zitting bij de Raad ingediende verslag onderzocht de directeur-generaal de mogelijkheid om het aantal toegevoegde leden van de Raad te verhogen. Hij stelde een wijziging voor van het reglement, in die zin dat, bij elke verkiezing van de Raad, het College van de Regeringen in zijn geheel 8 Regeringen zou aanwijzen, die gezamenlijk de functies van toegevoegde leden zouden uitoefenen voor de 8 Staten, die over kieszetels bij de Raad beschikken. De vorige formule, waarbij elk van de 16 Staten gemachtigd was zijn vertegenwoordiger te laten bijstaan door een toegevoegd lid naar keuze, behorend tot een andere nationaliteit, was tot nog toe slechts onvoldoende toegepast. Met het nieuwe stelsel van aanwijzing van de toegevoegde leden werd weliswaar een ruimere regeringsvertegenwoordiging in de hand gewerkt, maar na nog geen twee jaar ervaring is gebleken dat die hervorming niet voldeed.

\* \*

Al betreuren sommigen het dat de Raad het hoofdprobleem van zijn samenstelling slechts zeer laat met de nodige aandacht heeft onder ogen genomen, toch mogen wij ons verheugen dat de argumenten, die de Belgische Regering in 1945 en 1950 heeft doen gelden, in aanmerking zijn genomen.

Tijdens zijn 120<sup>ste</sup> zitting (November 1952) nam de Raad immers aan dat er een regeling moest worden gevonden om zijn samenstelling aan de uitbreiding van de organisatie aan te passen, opdat de steeds talrijker wordende belangen, die thans op het spel staan, werkelijk zouden vertegenwoordigd zijn.

Terwijl er in 1919 veertig leden waren, waaronder 23 niet-Europese Staten, bedraagt dit aantal thans zes en zestig, waarvan 44 niet-Europese Staten; de jongste acht jaren zijn er vijftien toetredingen of wedertoetredingen geweest, waaronder die van Duitsland en Japan, die vóór de oorlog lid waren van de Raad. Wellicht heeft de vrees voor de aanstaande vernieuwing van de leden, de Raad plots tot wijsheid gebracht of hem de zaken althans concreter en realistischer doen bekijken.

Hoe ook, hij heeft het onontbeerlijk geacht het aantal leden op te voeren tot 40 — met handhaving van de driedigheid volgens de beproefde formule 2. 1. 1. — en het aantal zetels voor de belangrijkste industrielanden op 10 te brengen.

C'est dans ces conditions que fut inscrit à l'ordre du jour de la 36<sup>e</sup> session de la Conférence, le problème de la revision des dispositions de la Constitution de l'Organisation relatives à la composition du Conseil.

La Conférence adopta les propositions du Conseil. En séance plénière, le délégué gouvernemental de Ceylan, proposa avec succès, de supprimer la disposition de la Constitution réservant six sièges gouvernementaux à des Membres extra-européens, en soulignant que cette disposition n'avait plus aujourd'hui la même raison d'être qu'en 1922.

En effet, depuis 1945, l'Europe ne compte plus que six sièges gouvernementaux sur 16.

La Conférence adopta également une « résolution » invitant les Etats-Membres à ratifier l'instrument d'amendement le plus rapidement possible afin qu'il puisse entrer en vigueur avant juin prochain.

\* \*

Bénéficiant d'un recul de quelques années, on peut maintenant affirmer que ce fut une erreur des Conférences de 1945 et 1946 de ne pas avoir élargi la composition du Conseil, au moment où un grand nombre de pays d'Asie, nouvellement promus à l'indépendance, adhéreraient ou allaient adhérer à l'Organisation.

En quelques années, les Etats-Membres asiens, de 5 en 1919 allaient passer à 14, groupant près d'un milliard d'êtres humains, dont les conditions économiques et sociales allaient tant préoccuper l'Organisation au cours des années suivantes.

Les Etats européens ne prirent conscience de l'importance de ce problème que quelques années plus tard; mais leur attitude a, dans une certaine mesure, contribué à la naissance d'un état d'esprit revendicatif des Etats Latino-américains et Asiens, basé sur l'insuffisance de leur représentation au Conseil et dont on peut craindre que les effets ne continuent à se manifester quelle que soit par ailleurs la fortune de l'Instrument d'amendement de la Constitution, dont nous sommes saisis.

L'Europe parviendra-t-elle à maintenir les six sièges qu'elle a su conserver au Conseil d'administration, depuis 1945 ? Sans doute est-on assuré que le Royaume-Uni, la France, l'Allemagne et peut être l'Italie maintiendront leur siège d'Etats industriels développés. Mais quelle serait la situation de l'Europe, si (rappelons-nous l'actuelle proportion d'Etats Européens et non-Européens) la répartition des sièges électifs se faisait entre Etats Latino-Américains et Asiens. Ceux qui ont pu voir de près le développement politique de ces Etats, le sens aigu de leur indépendance, et leur souci constant d'être « présents », comprendront que l'éventualité précédente n'est pas seulement une vue de l'esprit. Mais nous sommes cependant confiants aussi dans leur réalisme pour être assurés qu'ils veilleront

Aldus werd de herziening van de bepalingen van het Statuut der Organisatie betreffende de samenstelling van de Raad aan de orde van de 36<sup>ste</sup> zitting van de Conferentie gesteld.

Deze heeft de voorstellen van de Raad aangenomen. In voltallige vergadering stelde de regeringsafgevaardigde van Ceylon, met gunstig gevolg, voor in het Statuut de bepaling te doen vervallen waarbij 6 regeringszetels aan niet-Europese leden worden toegewezen, aangezien deze bepaling thans niet meer dezelfde reden van bestaan had als in 1922.

Sinds 1945 neemt Europa immers slechts 6 regeringszetels van de 16 in.

De Conferentie nam eveneens een « resolutie » aan, waarbij de Staten-leden worden uitgenodigd de akte van wijziging ten spoedigste te bekrachtigen, opdat zij nog vóór Juni aanstaande in werking zou treden.

\* \*

Na verloop van enkele jaren kunnen wij thans bevestigen dat de Conferenties van 1945 en 1946 er verkeerdt hebben aan gedaan de Raad niet uit te breiden toen een groot aantal landen uit Azië, die pas hun onafhankelijkheid hadden veroverd, tot de Organisatie toetraden of zouden toetreden.

In enkele jaren tijds steeg het aantal Azische Staten-leden van 5 in 1919 tot 14, met bijna 1 miljard inwoners, wier economische en sociale levensvoorwaarden de volgende jaren zozeer de belangstelling van de Organisatie gingen trekken.

Het belang van dit vraagstuk drong slechts enige jaren later tot de Europese Staten door; maar hun houding heeft enigszins bijgedragen tot het ontstaan van de revendicatieve geestesgesteldheid der Latijns-Amerikaanse en Azische Staten, die te wijten is aan hun ontoereikende vertegenwoordiging in de Raad en die, naar mag gevreesd worden, tot uiting zal blijven komen, wat overigens ook het lot moge zijn van de aanhangige akte tot wijziging van het Statuut.

Zal Europa er in slagen de zes zetels te behouden die het sinds 1945 in de Raad van Beheer innam ? Wellicht zullen het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Duitsland en misschien ook Italië hun zetel van belangrijke nijverheidsstaat behouden. Maar wat zou de positie van Europa worden indien (letten wij op de huidige verhouding van Europese en niet-Europese) Staten de bij verkiezing aan te wijzen zetels over de Latijns-Amerikaanse en de Azische landen verdeeld werden. Zij die de politieke ontwikkeling van deze Staten van dichtbij hebben kunnen volgen, die hun sterk ontwikkelde onafhankelijkheidszin kennen en weten dat zij steeds wensen « aanwezig » te zijn, zullen begrijpen dat de bedoelde eventualiteit niet onmogelijk is. Wij vertrouwen echter ook op hun werkelijkheidszin

eux-mêmes à maintenir et garantir une représentation large et équitable aux États Européens au sein du Conseil d'administration.

Le Conseil sera immanquablement amené, d'ici quelques années à repenser le problème de la répartition géographique de ses sièges. A moins que le renversement de la situation qui justifia la révision constitutionnelle de 1922 n'incite un humoriste à proposer l'introduction dans la Constitution d'une disposition assurant l'attribution d'au moins 6 sièges gouvernementaux aux États Européens.

Les reproches fondés que les États non Européens eurent à adresser à l'Organisation, expliquent aussi, en partie, la tendance au régionalisme qui s'est notamment manifestée en Asie au cours des dernières années. L'avenir nous dira si la seule modification de la composition du Conseil aura permis à l'O.I.T. de concilier le principe fondamental de l'universalisme avec une certaine régionalisation de ses activités.

\* \*

Votre Commission partage le souci de la Conférence Internationale du Travail de voir l'Instrument pour l'amendement de la Constitution recueillir les ratifications des deux tiers des Membres de l'Organisation, avant juin prochain.

Le fonctionnement efficace des divers organes de l'O.I.T. réclame l'existence d'un Conseil d'administration fort, représentatif, qui jouisse de la confiance totale de tous les États-Membres.

C'est dans cet esprit que votre Commission vous invite à voter le projet de loi d'approbation de l'Instrument pour l'amendement de la Constitution de l'O.I.T.

Le projet et le présent rapport ont été adoptés à l'unanimité des membres présents.

*Le Rapporteur,*  
LÉON-ELI TROCLET.

*Le Président,*  
P. STRUYE.

en wij zijn er van overtuigd dat zij zelf een ruime en billijke vertegenwoordiging van de Europese Staten in de Raad van Beheer zullen willen handhaven en waarborgen.

De Raad zal over enkele jaren onafwendbaar opnieuw voor het vraagstuk van de geografische verdeling van de zetels komen te staan. Tenzij de toestand waarop de herziening van het Statuut in 1922 steunde, zodanig is omgekeerd dat een humorist zou voorstellen in het Statuut een bepaling op te nemen, waarbij aan de Europese Staten ten minste 6 regeringszetels worden toegekend.

De gegronde verwijten die de niet-Europese Staten aan de Organisatie toe te sturen hadden, verklaren ook ten dele hun strekking naar het regionalisme, die tijdens de jongste jaren in Azië aan de dag is getreden. De toekomst zal uitwijzen of de I.A.O. alleen door een wijziging in de samenstelling van de Raad het grondbeginsel van de universaliteit zal kunnen verzoenen met een zekere regionalisering van zijn activiteit.

\* \*

Uw Commissie wenst met de Internationale Arbeidsconferentie dat de akte van wijziging van het Statuut vóór Juni aanstaande door twee derde van de leden der Organisatie zou worden bekrachtigd.

De doeltreffende werking van de onderscheidene organen van de I.A.O. eist een sterke en representatieve Raad van Beheer, die het vertrouwen van al de Staten-leden geniet.

In die geest verzoekt uw Commissie U het wetsontwerp houdende goedkeuring van de akte van wijziging van het Statuut der I.A.O. aan te nemen.

Het ontwerp en dit verslag zijn bij eenparigheid van de aanwezige leden goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
LÉON-ELI TROCLET.

*De Voorzitter,*  
P. STRUYE.