

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1954.
 —

—
VERGADERING VAN 24 JUNI 1954.
 —

Verslag van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot regeling van de toekenning van anciënniteitsbijslag enerzijds aan de militairen van de krijgsmacht en van de Rijkswacht, oorlogsinvaliden 1940-1945, en anderzijds aan de door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediens- ten, oorlogsinvaliden 1940-1945.

SÉNAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1954.
 —

—
SÉANCE DU 24 JUIN 1954.
 —

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi réglant l'attribution des bonifications d'ancienneté des forces armées et de la gendarmerie, invalides de la guerre 1940-1945 d'une part, et aux ministres des cultes, rétribués par le Trésor public, invalides de la guerre 1940-1945, d'autre part.

Aanwezig : de hh. DE BOODT, voorzitter; BAERT, CLAYS, DOUTREPONT, FLAMME, FRANZEN, GODIN, JADOT, MACHTENS, MOREAU DE MELEN, Baron NOTHOMB, de hh. RASSART, VAN BUGGENHOUT, VAN GERVEN, VREVEN, Baron ZURSTRASSEN en de h. KNOPS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

1. De wet van 21 Juli 1924 tot wijziging en aanvulling van de wet van 3 Augustus 1919, verleent een anciënniteitsbijslag aan de oorlogsinvaliden 1914-1918, die bij de Staat of bij een instelling onder staattoezicht werkzaam zijn.

Artikel 2, § 10, van de wet van 27 Mei 1947 heeft dit voordeel uitgebreid tot de oorlogsinvaliden 1940-1945.

Bij twee verschillende wetten is de anciënniteitsbijslag, bepaald bij de wet van 21 Juli 1924 ook toegekend aan de officieren en subalterne militairen van het leger en de rijkswacht, die oorlogsinvaliden zijn (wet van 5 November 1928) en aan de door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediens- ten, die oorlogsinvaliden of daarmee gelijkgesteld zijn (artikel 2 van de wet van 25 Juni 1935 houdende de Begroting van het Ministerie van Justitie voor het dienstjaar 1935).

R. A 4732.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
 459 (Zitting 1952-1953) : Wetsontwerp;
 525 en 566 (Zitting 1952-1953) : Amendementen;
 642 (Zitting 1952-1953) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
 4 en 5 November 1953.

MESDAMES, MESSIEURS,

1. La loi du 21 juillet 1924, modifiant et complétant la loi du 3 août 1919, accorde des bonifications d'ancienneté aux invalides de guerre 1914-1918 occupant des emplois de l'Etat et des établissements sous le contrôle de l'Etat.

Par les dispositions de son article 2, § 10, la loi du 27 mai 1947 a étendu ces avantages aux invalides de la guerre 1940-1945.

Deux lois distinctes ont admis au bénéfice des bonifications d'ancienneté, prévu par la loi du 21 juillet 1924 citée ci-avant, les officiers et militaires subalternes de l'Armée et de la Gendarmerie invalides de guerre d'une part (loi du 5 novembre 1928) et les ministres des cultes, invalides de guerre ou assimilés, rétribués par le Trésor Public d'autre part (article 2 de la loi du 25 juin 1935 contenant le budget du Ministère de la Justice pour l'exercice 1935).

R. A 4732.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
 459 (Session de 1952-1953) : Projet de loi;
 525 et 566 (Session de 1952-1953) : Amendements;
 642 (Session de 1952-1953) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
 4 et 5 novembre 1953.

Toen de wet van 27 Mei 1947 werd goedgestemd, oordeelde de Regering dat de wetten van 3 Augustus 1919-21 Juli 1924, van 5 November 1928 en 25 Juni 1935 een geheel uitmaakten en dat de nieuwe wet aanspraak op anciënniteitsbijslag verleende niet alleen aan de Rijksambtenaren, oorlogsinvaliden van de oorlog 1940-45, maar ook en onder dezelfde voorwaarden aan de militairen, rijkswachters en door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten.

Eerst later, aldus de memorie van toelichting, werd ingevolge een advies van de Raad van State aangenomen dat de wet van 27 Mei 1947 van strikte toepassing was en dat er derhalve een wet vereist was om aan de beroepsmilitairen en de bedienaars van de erediensten, oorlogsinvaliden van de oorlog 1940-1945, een anciënniteitsbijslag te kunnen verlenen bij de berekening van hun activiteitswedde.

Het wetsontwerp, dat ons door de Kamer der Volksvertegenwoordigers is overgezonden, strekt tot regeling van de toekenning van de anciënniteitsbijslag aan de militairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht, oorlogsinvaliden 1940-1945, enerzijds, en aan de door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten, oorlogsinvaliden 1940-1945, anderzijds, en dit onder dezelfde voorwaarden als die welke de wet van 3 Augustus 1919-27 Mei 1947 ten aanzien van het rijkspersoneel stelt.

2. De anciënniteitsbijslag wordt sedert 1 Januari 1950, met ingang op 3 Juni 1947 uitgekeerd, aan al de categorieën van oorlogsinvaliden, de beroepsmilitairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht en door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten daarin begrepen.

Het wetsontwerp moet derhalve als een regularisatie worden beschouwd.

3. Uw Commissie heeft het aantal beroepsmilitairen van de krijgsmacht en de rijkswacht willen kennen, die thans nog in dienst zijn en een herstelpensioen genieten.

Het Departement van Landsverdediging verstrekte, desgevraagd, de navolgende inlichtingen :

1° Aantal dienstdoende beroepsmilitairen die een herstelpensioen genieten als oorlogsinvalide.

a) Krijgsmacht :

Officieren	644
Onderofficieren	1.059
Korporaals en soldaten	383

zijnde in totaal 2.086
onder wie 47 oorlogsinvaliden 1914-1918.

b) Rijkswacht :

Officieren	27
Onderofficieren	383
Brigadiers en rijkswachters	1

zijnde in totaal 411
onder wie 5 oorlogsinvaliden 1914-1918.

Au moment où la loi du 27 mai 1947 fut votée, le Gouvernement estima que les lois des 3 août 1919-21 juillet 1924, du 5 novembre 1928 et du 25 juin 1935 constituaient un tout et que la nouvelle loi, telle qu'elle était rédigée, ouvrait le droit aux bonifications d'ancienneté non seulement aux agents de l'Etat, invalides de la guerre 1940-1945, mais également aux militaires, gendarmes et ministres des cultes, rétribués par le Trésor Public, se trouvant dans les mêmes conditions.

Ainsi qu'il est dit dans l'exposé des motifs, ce n'est que plus tard et suite à l'avis émis par le Conseil d'Etat que l'on admit que la loi du 27 mai était de stricte application et qu'il était donc indispensable de légiférer pour attribuer aux militaires de carrière et aux ministres des cultes, invalides de la guerre 1940-1945, le bénéfice de bonifications d'ancienneté pour le calcul de leur traitement d'activité.

Le but de l'actuel projet de loi qui nous a été transmis par la Chambre des Représentants, est donc de régler l'attribution des bonifications d'ancienneté aux militaires des Forces Armées et de la Gendarmerie invalides de guerre 1940-1945 d'une part, et aux ministres des cultes, rétribués par le Trésor Public, invalides de guerre 1940-1945 d'autre part, et ce dans les mêmes conditions que celles prévues par la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947 pour les agents de l'Etat.

2. Les bonifications d'ancienneté furent liquidées à partir du 1^{er} janvier 1950 avec rappel au 3 juin 1947 à toutes les catégories d'invalides de guerre y compris les militaires de carrière des Forces Armées et de la Gendarmerie et les ministres des cultes rétribués par le Trésor Public.

Le présent projet de loi doit donc être considéré comme une régularisation.

3. Votre Commission s'est inquiétée de savoir quel était le nombre de militaires de carrière des Forces Armées et de la Gendarmerie actuellement en service, titulaires d'une pension de réparation.

Interrogé à ce sujet, le Département de la Défense Nationale a donné les précisions ci-après :

1° Nombre de militaires de carrière actuellement en service, titulaires d'une pension de réparation au titre d'invalides de guerre.

a) Forces armées :

Officiers	644
Sous-Officiers	1.059
Caporaux et soldats	383

Soit au total 2.086
dont 47 invalides de la guerre 1914-1918.

b) Gendarmerie :

Officiers	27
Sous-Officiers	383
Brigadiers et gendarmes	1

Soit au total 411
dont 5 invalides de la guerre 1914-1918.

2° Indeling van de beroepsmilitairen volgens hun invaliditeitspercentage.

Invaliditeits- percentage	Krijgsmacht	Rijkswacht
—	—	—
10 % tot 20 %	1.303	253
25 % tot 35 %	443	86
40 % tot 50 %	198	43
55 % tot 75 %	97	12
80 % tot 95 %	34	12
100 % tot 115 %	11	5
Totalen	2.086	411

4. Verscheidene leden hebben opgemerkt dat krachtens het wetsontwerp aan twee categorieën van invaliden, benevens hun gewone wedde en het herstelpensioen ook een extrabezoldiging wordt toegekend, en dat dit hun overdreven voorkomt. Wel nemen zij aan dat het slechts een uitbreiding is van overeenkomstige bepalingen, die reeds gelden voor andere categorieën van door de Schatkist bezoldigde ambtenaren en dat het derhalve niet past dit ontwerp af te wijzen. Maar zij dringen er op aan dat de Regering het vraagstuk in zijn geheel zou herzien, ten einde te bepalen of de voordelen welke worden verleend aan de door de Schatkist bezoldigde ambtenaren die oorlogsinvalide zijn, ten aanzien van sommige begunstigten niet als een misbruik zijn aan te merken.

Uw Commissie heeft het ontwerp op 1 onthouding na eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
O. KNOPS.

De Voorzitter,
A. DE BOODT.

2° Répartition des militaires de carrière invalides de guerre par pourcentage d'invalidité.

% d'invalidité	Forces Armées	Gendarmerie
—	—	—
de 10 % à 20 %	1.303	253
de 25 % à 35 %	443	86
de 40 % à 50 %	198	43
de 55 % à 75 %	97	12
de 80 % à 95 %	34	12
de 100 % à 115 %	11	5
Totaux	2.086	411

4. Plusieurs commissaires ont fait observer que le projet de loi en discussion avait pour conséquence d'attribuer aux deux catégories d'invalides en cause, outre le traitement normal et la pension de réparation, un supplément de rémunération, qui selon eux constitue un avantage exorbitant. Ils admettent que ce n'est là qu'une extension de dispositions analogues déjà prévues pour d'autres catégories d'agents rétribués par le Trésor et qu'il ne convient pas, dès lors, de repousser l'actuel projet. Cependant ils insistent pour que le Gouvernement réexamine la question dans son ensemble, afin de déterminer si les avantages concédés aux agents invalides de guerre rémunérés par le Trésor Public ne constituent pas un abus dans le chef de certains bénéficiaires.

Votre Commission a adopté le projet de loi à l'unanimité moins 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
O. KNOPS.

Le Président,
A. DE BOODT.