

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

SÉANCE DU 31 MARS 1955.

Rapport de la Commission des Finances, chargée d'examiner le projet de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets de l'exercice 1955 et ajournant la clôture des opérations de dépenses relatives à l'exercice 1954.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; Ernest ADAM, BOUILLY, BRIOT, DE MAERE, EDEBAU, HARMEGNIES, LACROIX, LEEMANS, MOLTER, MOUREAUX, MULLIE, RONSE, Léon SERVAIS, VAN HOUTTE, VAN LOENHOUT, WIARD et DOUTREPONT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Une nouvelle loi de crédits provisoires est nécessaire, malgré les mesures prises par le Gouvernement pour faire voter les budgets en temps opportun. Le Parlement a perdu beaucoup de temps en interpellations, dont l'utilité était parfois fort contestable. C'est là sans doute le fait qui, en ordre principal, a retardé la discussion des budgets et qui motive la demande de deux douzièmes provisoires.

Il serait vain de revenir sur les inconvénients des crédits provisoires et sur la nécessité de les éviter à l'avenir; tout cela a été dit et redit.

L'article premier du projet comporte l'allocation d'un crédit de 2.036.700.000 francs au Ministère de la Défense Nationale et un autre de 1 milliard 414.700.000 francs au Ministère de l'Instruction Publique. Ce sont les deux budgets qui n'ont pas encore été votés par les deux Chambres.

R. A 4999.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
257 (Session de 1954-1955) — 1 : Projet de loi;
" " " 2 : Amendements;
" " " 3 : Rapport

Annales de la Chambre des Représentants :
30 mars 1955.

Document du Sénat :
192 (Session de 1954-1955) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1954-1955.

VERGADERING VAN 31 MAART 1955.

Verslag van de Commissie van Financiën, belast met het onderzoek van het wetsontwerp waarbij nieuwe voorlopige kredieten komende in mindering van de begrotingen voor het dienstjaar 1955 geopend worden, en houdende verdaging van de afsluiting der verrichtingen van de uitgaven betreffende het dienstjaar 1954.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Er is weer een wet van voorlopige kredieten nodig, niettegenstaande de maatregelen van de Regering om de begrotingen te gelegener tijd te laten goedkeuren. Het Parlement heeft veel tijd verloren met interpellaties, waarvan het nut soms zeer betwistbaar was. Hieraan is het ongetwijfeld in de eerste plaats te wijten dat de bespreking van de begrotingen werd vertraagd en dat er twee voorlopige twaalfden moeten worden aangevraagd.

Het heeft geen zin nogmaals terug te komen op de bezwaren van de voorlopige kredieten en de noodzakelijkheid om ze voortaan te vermijden; dit alles is reeds zo vaak gezegd en herhaald.

Artikel 1 van het ontwerp verleent een krediet van 2.036.700.000 frank aan het Ministerie van Landsverdediging en een krediet van 1.414 miljoen 700.000 frank aan het Ministerie van Openbaar Onderwijs. Dit zijn de twee begrotingen die in de beide Kamers nog niet zijn goedgekeurd.

R. A 4999.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
257 (Zitting 1954-1955) — 1 : Wetsontwerp;
" " " 2 : Amendementen;
" " " 3 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
30 Maart 1955.

Gedr. St. van de Senaat :
192 (Zitting 1954-1955) : Ontwerp overgemaakt door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Le projet comporte la disposition classique que les crédits ainsi octroyés ne peuvent être affectés à des dépenses nouvelles dont le principe n'a pas été admis antérieurement par la législature.

L'article 3 dispose que les crédits provisoires alloués pour les dépenses ordinaires du Ministère de l'Instruction Publique sont liquidés « à titre d'avances aux bénéficiaires des subventions dont le régime est fixé par les lois coordonnées sur l'enseignement moyen, la loi du 23 juillet 1952 organique de l'Enseignement normal et la loi du 29 juillet 1953 organique de l'enseignement technique en attendant la fixation ultérieure du régime définitif des subventions aux enseignements moyen, moyen, normal et technique, agréés et subventionnés. »

Cette disposition, déclare M. le Ministre des Finances, constitue une mesure de précaution sans qu'il soit permis d'en conclure qu'elle anticipe sur ou entrave de quelque façon le règlement définitif du régime des subventions à l'enseignement.

Cette disposition a cependant donné lieu à une longue discussion en Commission. Un membre ne se déclare pas d'accord parce que le libellé de l'article ne prévoit le paiement des subventions qu'à titre d'avances. Le projet scolaire du Gouvernement réglant le subventionnement d'une façon totalement différente que les lois existantes, des récupérations deviendraient possibles.

Il lui est répondu par un autre membre que ce libellé n'apporte rien de nouveau. A défaut d'une loi il est impossible d'agir autrement. Il y a d'ailleurs plusieurs précédents : le Gouvernement précédent a, par exemple, alloué de la même façon des augmentations de traitements aux fonctionnaires.

Une discussion sur le fond du nouveau projet scolaire ne peut avoir lieu en ce moment et dans cette Commission.

Des membres ont déposé à l'article 3 un amendement libellé comme suit :

Supprimer les mots « à titre d'avances ».

Cet amendement a été rejeté par 10 voix contre 8.

Un amendement subsidiaire a également été déposé, libellé comme suit :

Supprimer les mots « en attendant la fixation ultérieure du régime définitif des subventions aux enseignements moyen, normal et technique agréés et subventionnés ».

Cet amendement a été rejeté par 10 voix contre 8.

Le Gouvernement propose également de reporter, au point de vue de l'accomplissement des opérations de dépenses, la clôture du budget de l'exercice 1954 au 31 mai au lieu du 31 mars 1955. Pareille disposition est aussi devenue classique, quelque regrettable que cela soit.

Het ontwerp bevat de klassieke bepaling dat de aldus verleende kredieten niet mogen worden aangewend voor nieuwe uitgaven waarvan de wetgever het beginsel nog niet heeft aangenomen.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de voorlopige kredieten toegekend voor de gewone uitgaven van het Ministerie van Openbaar Onderwijs worden vereffend « ten titel van voorschot aan de rechthebbenden van de toelagen waarvan het stelsel is vastgesteld door de samengeschakelde wetten op het Middelbaar Onderwijs, de organieke wet van 23 Juli 1952 van het Normaalonderwijs en de organieke wet van 29 Juli 1953 van het Technisch Onderwijs, in afwachting dat het definitief stelsel zal vastgesteld worden betreffende de toelagen aan het erkend en gesubsidieerd middelbaar-, normaal- en technisch onderwijs. »

Deze bepaling, aldus de Minister van Financiën, is een voorzorgsmaatregel, waaruit niet te besluiten valt dat op enigerlei wijze wordt vooruitgelopen op de definitieve regeling van de toelagen aan het Onderwijs of dat deze regeling wordt belemmerd.

Deze bepaling heeft in de Commissie evenwel aanleiding gegeven tot een langdurige bespreking. Een lid kan zich niet akkoord verklaren, omdat, volgens redactie van het artikel, de uitbetaling van de toelagen slechts geschiedt bij wijze van voorschot. Daar het schoolontwerp van de Regering de subsidiëring op een geheel andere manier regelt dan de bestaande wetten, zullen er terugvorderingen mogelijk worden.

Hierop wordt door een ander lid geantwoord dat deze redactie niets nieuws invoert. Bij gebreke van een wet is het onmogelijk anders te werk te gaan. Er zijn trouwens verscheidene precedents : zo heeft de vorige Regering bv. op dezelfde manier weddeverhogingen toegestaan aan de ambtenaren.

Een bespreking over de inhoud van het nieuwe schoolontwerp kan op dit ogenblik in deze Commissie niet plaats hebben.

Enkele leden dienden op artikel 3 een amendement in, luidende :

De woorden « ten titel van voorschot » te doen vervallen.

Dit amendement werd met 10 tegen 8 stemmen verworpen.

Bovendien werd een subsidiair amendement ingediend, luidende :

De woorden « in afwachting dat het definitief stelsel zal vastgesteld worden betreffende de toelagen aan het erkend en gesubsidieerd middelbaar, normaal- en technisch onderwijs » te doen vervallen.

Dit amendement werd met 10 tegen 8 stemmen verworpen.

De Regering stelt eveneens voor, de begroting voor het dienstjaar 1954, wat de uitgaafverrichtingen betreft, op 31 Mei in plaats van op 31 Maart 1955 af te sluiten. Deze bepaling is, hoe betreurenswaardig dit ook mag wezen, klassiek geworden.

Une Commission de la réforme de la comptabilité publique a été instaurée en vertu de l'arrêté royal du 7 février 1955. Elle soumettra au Gouvernement des projets de réforme concernant les dispositions organiques de la comptabilité publique, de la présentation des budgets et la préparation du regroupement des données de la comptabilité publique suivant les critères de la comptabilité nationale.

Nous suggérons l'examen des dates d'ouverture et de clôture de l'exercice par la susdite Commission. Il va de soi que si les gouvernements continuent à bouleverser les dates arrêtées par les errements que nous trouvons une nouvelle fois dans le projet qui nous est soumis, il est superflu d'instaurer des commissions en vue de préparer le regroupement de la comptabilité publique suivant les critères de la comptabilité nationale.

Le projet de loi a été adopté par 10 voix contre 8, et le présent rapport à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,
A. DOUTREPONT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

Bij koninklijk besluit van 7 Februari 1955 is een Commissie ingesteld tot hervorming van de publieke comptabiliteit. Zij zal aan de Regering ontwerpen van hervorming voorleggen betreffende de organieke bepalingen van de publieke comptabiliteit, de indeling van de begrotingen en de voorbereiding van de hergroepering van de gegevens der publieke comptabiliteit volgens de criteria van de nationale comptabiliteit.

Wij geven in overweging dat deze Commissie ook de openings- en sluitingsdata van het dienstjaar in studie zou nemen. Het spreekt vanzelf dat, indien de regeringen steeds weer de vastgestelde data wijzigen, zoals dit andermaal in het voorgedachte ontwerp geschiedt, het overbodig is commissies in te stellen ter voorbereiding van de hergroepering der publieke comptabiliteit volgens de criteria van de nationale comptabiliteit.

Het wetsontwerp is aangenomen met 10 tegen 8 stemmen en dit verslag is op één onthouding na eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DOUTREPONT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.