

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1954-1955.

SÉANCE DU 4 MAI 1955.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi complétant les attributions du Fonds de Dotation qui assure le financement des pensions de guerre.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1954-1955.

VERGADERING VAN 4 MEI 1955.

Verslag van de Commissie van Financien belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot aanvulling van de bevoegdheden van het Dotatiefonds dat de financiering van de oorlogspensioenen verzekert.

Présents : MM. Pierre DE SMET, président; Ernest ADAM, DE MAERE, DOUTREPONT, EDEBAU, LACROIX, LEEMANS, MULLIE, RONSE, Léon SERVAIS, VAN LAEYS, VREVEN, WIARD et BRIOT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi complétant les attributions du Fonds de Dotation qui assure le financement des pensions de guerre se justifie par l'augmentation des charges consécutives à la majoration des pensions ainsi qu'à l'accroissement du nombre de bénéficiaires.

Les principes qui sont à la base de la création de ce Fonds sont logiques et parfaitement admissibles, actuellement comme en 1939.

Il n'est pas contestable que la dette de reconnaissance due par le pays envers les anciens combattants, comporte des charges budgétaires considérables, qu'il n'est pas normal de faire supporter par une seule génération.

La création du Fonds de Dotation ne constituait pas une économie mais simplement le déplacement de charges qui se justifiait par la nécessité d'équilibrer des budgets fortement grevés par les conséquences de la guerre.

Il prévoit le financement des pensions de guerre suivantes, à l'exclusion de toutes autres :

- 1^o Pensions militaires d'invalidité;
- 2^o Rentes de chevrons de front;
- 3^o Allocations aux victimes civiles de la guerre.

R. A 4991.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :
210 (Session de 1954-1955) :
1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
22 et 24 mars 1955.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp tot aanvulling van de bevoegdheden van het Dotatiefonds dat de oorlogspensioenen financiert is gerechtvaardigd omdat de lasten als gevolg van de pensioenverhogingen en het gestegen aantal gerechtigden toegenomen zijn.

De beginselen die aan de instelling van het Fonds ten grondslag liggen, zijn logisch en ten volle aanneemelijk, nu zoals in 1939.

Het is onbetwistbaar dat de erkentelijkheid die het land aan de oudstrijders is verschuldigd, aanzienlijke begrotingslasten meebrengt, die, normaal gesproken, niet op een enkele generatie mogen worden gelegd.

De instelling van het Dotatiefonds betekende geen besparing, maar eenvoudig een verschuiving van de lasten, die gerechtvaardigd was door de dringende noodzakelijkheid, de begrotingen waarop de gevolgen van de oorlog zwaar drukten, in evenwicht te brengen.

Het voorziet uitsluitend in de financiering van de volgende oorlogspensioenen :

- 1^o de militaire invaliditeitspensioenen;
- 2^o de frontstrepentrenten;
- 3^o de uitkeringen voor de burgerlijke oorlogsslachtoffers.

R. A 4991.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
210 (Zitting 1954-1955) :
1 : Wetsontwerp;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :
22 en 24 Maart 1955.

Dans le rapport au Roi justifiant la création du Fonds, il est dit notamment : « On doit se montrer extrêmement prudent dans le calcul de l'évaluation des charges, les événements pouvant démentir les systèmes les mieux échafaudés. »

Les événements ont, en effet, démontré que la mortalité des anciens combattants est restée en-dessous des prévisions établies d'après des tables admises par des spécialistes.

D'autre part, des augmentations de pensions et l'octroi d'avantages nouveaux ont considérablement augmenté les charges. Il en résulte que la dotation annuelle de 610 millions, fixée sur la base de la législation en vigueur au 1^{er} juillet 1939, est nettement insuffisante et doit être adaptée à la situation actuelle.

L'exemple cité dans l'exposé des motifs du projet de loi qui nous est soumis, est particulièrement éloquent. Il est dit : « Pour l'exercice 1953, si le Fonds de Dotation a pris à sa charge, conformément aux stipulations de l'article 5 de l'arrêté royal n° 16 du 22 juillet 1939, le financement de 707.440.900 fr., le Trésor a dû supporter le surplus, c'est-à-dire pour les deux guerres : 2.831.723.100 francs ».

Le terme prévu pour la fin de l'intervention du Fonds en faveur des pensions de la guerre 1914-1918, fixé, sous réserve d'examen, au 31 décembre 1973 c'est-à-dire après une période de quarante-cinq ans, est parfaitement raisonnable.

En conséquence, il est normal et logique d'étendre l'action du Fonds pour les pensions résultant de la guerre 1940-1945 sur une même durée de quarante-cinq ans.

Le projet de loi prévoit une annuité de 900 millions destinée à couvrir une charge budgétaire, qui s'élèverait en 1955 à 1.602.000.000 pour les pensions résultant de la guerre 1914-1918. Cette annuité est distincte de l'annuité de 610 millions, due en vertu de l'arrêté royal du 22 juillet 1939.

L'annuité nécessaire pour les pensions de la guerre 1940-1945 a été estimée à 1.250.000.000 pour une charge, qui en 1955 sera de 1.495.000.000. Cette charge nouvelle devra s'éteindre fin 1999. Il est à remarquer que ce projet soumis à l'avis du Conseil d'Etat, n'a fait l'objet d'aucune observation.

Au cours de la discussion en Commission des Finances, un membre a déclaré qu'il aurait pu admettre la création du Fonds de Dotation en 1939, après une seule guerre, mais les augmentations successives des pensions créent des charges nouvelles, qui se rattachent nécessairement à la question des pensions en général. Il constate que la Belgique est un pays à démographie descendante. La population active diminue constamment. Dans ces conditions, il se demande comment ces charges pourraient être supportées dans l'avenir. Il est évident que les pensions de guerre suivront à certain moment une courbe descendante; par contre, les pensions de vieillesse augmenteront inévitablement. Il estime que le projet n'est qu'un subterfuge. Il peut donner

In het verslag aan de Koning omtrent de instelling van het Fonds werd o.m. gezegd : « Bij de raming van de lasten dient uiterst voorzichtig tewerk gegaan daar de gebeurtenissen de best opgebouwde stelsels kunnen omverstoten. »

De gebeurtenissen hebben inderdaad aangetoond dat de sterfte van de oudstrijders beneden de cijfers blijft die voorkomen in de tabellen van de deskundigen.

Aan de andere kant zijn de lasten aanzienlijk toegenomen door de pensioenverhogingen en het toekennen van nieuwe voordelen. Dientengevolge is de jaarlijkse dotatie van 610 miljoen, die op grond van de op 1 Juli 1939 geldende wetten werd vastgesteld, te enenmale ontoereikend gebleken en moet ze aan de huidige toestand worden aangepast.

Het voorbeeld in de memorie van toelichting bij het ons voorgelegde wetsontwerp spreekt duidelijk voor zichzelf. « Vóór het dienstjaar 1953, wanneer overeenkomstig de bepalingen van artikel 5 van het koninklijk besluit n° 16 van 22 Juli 1939, het Dotatiefonds de financiering van 707.440.900 frank te zijnen laste heeft genomen, heeft de Schatkist het overschot moeten dragen, zegge voor de beide oorlogen, 2.831.723.100 frank ».

De periode gedurende welke het Fonds zou bijdragen in de oorlogspensioenen 1914-1918 en die, onder voorbehoud van een onderzoek ten einde zou lopen op 31 December 1973, d.w.z. na 45 jaar, is zeer redelijk te noemen.

Derhalve is het ook normaal en logisch dat de activiteit van het Fonds voor de pensioenen voortvloeiende uit de oorlog 1940-1945 over eenzelfde periode van 45 jaar wordt gespreid.

Het wetsontwerp voorziet in een annuïteit van 900 miljoen ter bestrijding van een begrotingslast, die, in 1955, 1.602.000.000 zou bedragen voor de pensioenen voortvloeiende uit de oorlog 1914-1918. Deze annuïteit mag niet worden verward met de annuïteit van 610 miljoen, die verschuldigd is krachtens het koninklijk besluit van 22 Juli 1939.

De vereiste annuïteit voor de oorlogspensioenen 1940-1945 is geraamd op 1.250.000.000 voor een last die, in 1955, 1.495.000.000 zal belopen. Deze nieuwe last zal einde 1999 vervallen. Er dient te worden opgemerkt dat dit ontwerp aan het advies van de Raad van State werd onderworpen en tot geen opmerkingen aanleiding heeft gegeven.

Tijdens de bespreking in de Commissie van Financiën heeft een lid verklaard dat hij de instelling van een Dotatiefonds had kunnen aannemen in 1939, na één enkele oorlog, maar dat de voortdurende verhoging van de pensioenen nieuwe lasten met zich brengt welke noodzakelijkerwijze moeten worden gezien in het licht van het gehele pensioenvraagstuk. Hij stelt vast dat het bevolkingscijfer in België daalt. De actieve bevolking neemt voortdurend af. Derhalve is het voor hem de vraag hoe deze lasten in de toekomst zullen gedragen kunnen worden. Het is duidelijk dat de oorlogspensioenen op een bepaald ogenblik een dalende lijn zullen volgen; de ouderdomspensioenen daarentegen zullen onvermijdelijk stijgen. Zijns inziens is het ontwerp

une solution budgétaire dans l'immédiat, mais la situation ira en s'aggravant. Une charge trop lourde pour l'ordinaire ne peut passer à l'extraordinaire.

Cette thèse aurait pu être admise déclare un commissaire, s'il s'agissait du problème des pensions en général. Mais il n'est question que de pensions de guerre, qui constituent incontestablement une charge extraordinaire qu'il ne serait pas juste de faire supporter uniquement par les générations actuelles.

La durée de la vie humaine a augmenté de dix-huit années, depuis la guerre 1914-1918. Cet accroissement de longévité n'avait pas été prévu et entraîne incontestablement des conséquences qui exigent l'adaptation du Fonds de Dotation aux circonstances nouvelles.

Enfin, un commissaire fait remarquer que la création de ce Fonds est l'œuvre d'un gouvernement tripartite.

Le projet est adopté par 9 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. BRIOT.

Le Président,
PIERRE DE SMET.

slechts een lapmiddel. Het kan een onmiddellijke begrotingsoplossing brengen maar de toestand zal steeds verergeren. Een last die te zwaar op de gewone begroting drukt, mag niet op de buitengewone worden overgedragen.

Deze stelling, aldus een Commissielid, zou kunnen bijgevallen worden, indien het hier ging om het vraagstuk van de pensioenen in hun geheel. Maar het gaat hier slechts om de oorlogspensioenen, die onbetwistbaar een buitengewone last betekenen, zodat het niet billijk ware dat hij uitsluitend door de huidige generaties werd gedragen.

De levensduur is sinds de oorlog 1914-1918, achttien jaar langer geworden. Deze verlenging was niet voorzien en leidt ongetwijfeld tot zulke gevolgen, dat de aanpassing van het Dotatiefonds aan de nieuwe omstandigheden geboden is.

Ten slotte merkt een Commissielid op dat de instelling van dit Fonds het werk is van een driepartijen-regering.

Het ontwerp is aangenomen met 9 tegen 7 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. BRIOT.

De Voorzitter,
PIERRE DE SMET.