

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1956-1957

SEANCE DU 30 JANVIER 1957

Proposition de loi complétant l'article 45 des lois sur les pensions de réparation coordonnées par arrêté du Régent du 5 octobre 1948.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit à la pension de réparation des invalides de guerre est un droit civil. La jurisprudence de la Cour de Cassation n'a jamais varié sur ce point. Encore que, selon une doctrine que vient de rappeler M. l'Avocat Général Ganshof van der Meersch dans les récentes conclusions du 20 décembre 1956 qu'il a développées devant la 1^{re} chambre de la Cour de Cassation : « *Les cours et tribunaux ont le monopole de la juridiction en ce qui concerne les contestations qui portent sur un droit civil* », la Cour de Cassation a admis que les commissions administratives créées par le législateur en vertu des lois coordonnées sur les pensions de réparation, sont « *seules chargées d'apprécier si la qualité d'ayant droit est établie en fait et que leurs constatations, constituant à cet égard le seul mode de preuve admissible, lient les cours et tribunaux.* » (Arrêt du 17 mars 1955.)

Les commissions de pensions de réparation apprécient donc souverainement les éléments de fait énumérés à l'article 45, § 3, des lois coordonnées :

- a) la qualité d'ayant droit ;
- b) les conclusions à tirer des éléments de preuve d'origine produits pour chaque blessure, impotence ou maladie que l'intéressé fait valoir ;
- c) le degré total d'invalidité à attribuer en se fondant sur les conclusions du rapport d'expertise ;

ZITTING 1956-1957

VERGADERING VAN 30 JANUARI 1957

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 45 der wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij Regentsbesluit van 5 October 1948.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het recht van de oorlogsinvaliden op een vergoedingspensioen is een burgerlijk recht. De rechtspraak van het Hof van Cassatie heeft op dit punt altijd vastgestaan. Hoewel volgens een doctrine waaraan de h. Advocaat-generaal Ganshof van der Meersch onlangs herinnerd heeft in de conclusiën die hij op 20 December 1956 voor de 1^{ste} Kamer van het Hof van Cassatie ontwikkeld heeft, « *Alleen de hoven en rechtbanken rechtsmacht hebben om de geschillen omtrent een burgerlijk recht te beslissen* », heeft het Hof van Cassatie aangenomen dat alleen de administratieve commissies, door de wetgever ingesteld krachtens de samengeordende wetten op de vergoedingspensioenen « *er mede belast zijn, te oordelen of de hoedanigheid van rechthebbende werkelijk vaststaat en dat hun vaststellingen ter zake het enig toelaatbare bewijsmiddel uitmaken en dus bindend zijn voor de hoven en rechtbanken.* » (Arrest van 17 Maart 1955.)

De commissies voor vergoedingspensioenen beoordelen dus souverain de zakelijke gegevens, vermeld in artikel 45, § 3, van de samengeordende wetten, namelijk :

- a) de hoedanigheid van rechthebbende ;
- b) de besluiten welke dienen getrokken uit de gegevens inzake bewijs van oorsprong verstrekt voor elke kwetsuur, gebrekkelijkheid of ziekte welke de betrokkene doet gelden ;
- c) de totale graad van invaliditeit welke dient toegekend op grond van de besluiten van het verslag der expertise ;

d) la cause de l'invalidité au sens de l'article 10, §§ 1 et 2 ;

e) la date à laquelle la pension d'invalidité prendra cours ;

f) l'indignité éventuelle du requérant.

On se trouve donc en présence d'un double circuit juridictionnel : le premier s'exerçant dans le cadre de véritables juridictions administratives (les commissions de pensions de réparation) créées par le législateur et au cours duquel est vérifiée la qualité d'ayant droit des requérants ; le second dans le cadre des cours et tribunaux auxquels le requérant peut avoir recours pour obliger, le cas échéant, l'Etat à s'exécuter.

Depuis la création du Conseil d'Etat les décisions de la Commission d'appel des pensions de réparation ont toujours pu être déférées au contrôle de la section d'administration de la haute cour administrative. Cependant, tout récemment, dans le but d'échapper à ce contrôle, l'administration a fait plaider devant le Conseil d'Etat l'exception d'incompétence sous le vain prétexte qu'il s'agirait, en matière de pensions de réparation, de contestations relatives à un droit civil.

Il devient donc indispensable — sous peine de bloquer tout le fonctionnement de la législation relative aux pensions de réparation — de préciser que les parties en cause ont le droit de déférer les décisions des commissions administratives compétentes à la section d'administration du Conseil d'Etat.

La disposition que nous proposons d'ajouter in fine de l'article 45 des lois coordonnées sur les pensions de réparation est exactement la même que celle qui figure déjà dans la loi du 15 mars 1954 sur la pension des victimes civiles de la guerre et dans la loi du 2 février 1955 sur la procédure en matière des statuts de résistants civils et des réfractaires, des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, des étrangers prisonniers politiques, des prisonniers politiques et de leurs ayants droit et des résistants par la presse clandestine.

Le premier alinéa fixe le principe de la compétence du Conseil d'Etat. Les alinéas 2 et 3 donnent toutes garanties aux parties en cause et visent à accélérer le règlement définitif des affaires litigieuses.

Le texte que nous avons l'honneur de proposer au Sénat contribuera donc à unifier la législation en vigueur en matière de recours.

d) de oorzaak van de invaliditeit in de zin van §§ 1 en 2 van artikel 10 ;

e) de datum waarop het invaliditeitspensioen zal ingaan ;

f) de eventuele onwaardigheid van de aanvrager.

Men heeft hier te doen met een dubbele rechts-cyclus ; de eerste ontwikkelt zich in het kader van werkelijke administratieve rechtscolleges (de commissies voor vergoedingspensioenen), door de wetgever ingesteld en waarbij de hoedanigheid van rechthebbende wordt nagegaan ; de tweede verloopt voor de hoven en rechtbanken, waarbij de verzoeker zijn beroep kan instellen om in voorkomend geval de Staat tot vergoeding te verplichten.

Sedert de oprichting van de Raad van State konden de beslissingen van de Commissie van beroep voor vergoedingspensioenen steeds verwezen worden naar de controle van de afdeling administratie van dit Hoge Hof. Evenwel heeft onlangs, om aan deze controle te ontsnappen, de Administratie vóór de Raad van State de exceptie van onbevoegdheid laten pleiten, onder het ijdele voorwendsel dat het inzake vergoedingspensioenen om geschillen over een burgerlijk recht zou gaan.

Het wordt dan ook onontbeerlijk — wil men de werking van de wetgeving betreffende de vergoedingspensioenen niet geheel verlammen — nader te bepalen, dat de betrokken partijen het recht hebben de beslissingen van de bevoegde administratieve commissies aan te brengen voor de afdeling administratie van de Raad van State.

De bepaling die wij voorstellen in fine van artikel 45 van de samengeordende wetten op de vergoedingspensioenen, stemt volkomen overeen met die welke reeds voorkomt in de wet van 15 Maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en in de wet van 2 Februari 1955 betreffende de procedure inzake de statuten der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, der buitenlanders politieke gevangenen, der politieke gevangenen en hun rechthebbenden en der weerstanders door de sluikpers.

In lid 1 wordt het principe van de bevoegdheid van de Raad van State vooropgesteld. Lid 2 en 3 geven alle waarborgen aan de betrokken partijen en strekken tot bespoediging van de definitieve regeling der geschillen.

De tekst die wij de eer hebben aan de Senaat voor te stellen, zal dan ook bijdragen tot de zamenwerking van de bestaande wetgeving inzake beroep.

Proposition de loi complétant l'article 45 des lois sur les pensions de réparation coordonnées par arrêté du Régent du 5 octobre 1948.

Article Premier.

L'article 45 des lois sur les pensions de réparation coordonnées par arrêté du Régent du 5 octobre 1948, est complété par la disposition suivante :

« § 6. — Le recours est ouvert aux parties en cause, tant à l'Etat qu'aux requérants originaires, contre les décisions de la Commission d'Appel des pensions de réparation (C.A.P.R.) devant la section administrative du Conseil d'Etat.

» Lorsque le Conseil d'Etat prononce l'annulation de l'une de ces décisions, l'affaire est renvoyée devant la Commission d'appel autrement composée, qui doit se conformer à l'arrêt du Conseil d'Etat sur le point de droit jugé par lui. »

Art. 2.

Toutes les affaires pendantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi seront jugées dans les conditions et suivant la procédure fixées par la présente loi.

J. ALLARD.
S. LEHOUCK-GERBEHAYE.
R. DE MAN.
N. HOUGARDY.
F. PARMENTIER.
H. ROLIN.

Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 45 der wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij Regentsbesluit van 5 October 1948.

Eerste Artikel.

Artikel 45 van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij Besluit van de Regent dd. 5 October 1948, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« § 6. — Van de beslissingen der Commissie van Beroep voor vergoedingspensioenen (C.B. V.P.) kunnen de betrokken partijen, zowel de Staat als de oorspronkelijke verzoekers, in beroep komen bij de afdeling administratie van de Raad van State.

» Wanneer de Raad van State een dezer beslissingen vernietigt, wordt de zaak verwezen naar de anders samengestelde Commissie van Beroep, die zich dient te voegen naar het arrest van de Raad van State ten aanzien van het door deze beoordeelde rechtspunt. »

Art. 2.

Alle zaken die bij de inwerkingtreding van deze wet aanhangig zijn, worden gevonnist overeenkomstig de voorwaarden en de procedure, vastgesteld in deze wet.