

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1957-1958.

20 DÉCEMBRE 1957.

**Projet de loi sur la protection
contre l'abus de la puissance économique.**

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS
PAR LE GOUVERNEMENT.

ART. 2bis (nouveau).

Remplacer le second alinéa de l'article 2 par un article 2bis (nouveau) ainsi libellé :

« Le Roi, après avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil, fixe les règles applicables à l'État, aux provinces, aux communes, aux établissements publics, ainsi qu'aux organismes d'intérêt public soumis d'une manière permanente soit à l'autorité, soit au pouvoir de contrôle du Ministre dont ils relèvent, et fixe la date de leur entrée en vigueur. Toutefois, il ne peut déroger aux dispositions des articles 1, 2, 3, 4, 8, 9 et 13 de la présente loi.

» Il peut coordonner les dispositions de cet arrêté avec les articles de la présente loi. Il est autorisé à modifier l'ordre et la numérotation des articles de la présente loi, à grouper ceux-ci sous des chapitres distincts et à remplacer les mots « le présent arrêté » par « la présente loi ».

Justification.

Le projet de loi pour les raisons indiquées aux pages 18 et 19 de l'exposé des motifs, ne vise pas les services publics, ni les établissements publics soumis d'une façon permanente soit à l'autorité, soit au pouvoir de contrôle du Ministre dont ils relèvent.

Par ailleurs, l'article 90 du Traité instituant la Communauté économique européenne stipule que les états membres, en ce qui concerne les entreprises publiques et les entreprises auxquelles ils accordent des droits spéciaux ou exclusifs, n'édicent ni ne maintiennent aucune mesure contraire aux règles du Traité, notamment à celles prévues aux articles 7 et 85 à 94 inclus.

R. A 5417.

Voir :

Document du Sénat :

21 (Session de 1957-1958) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1957-1958.

20 DECEMBER 1957.

**Wetsontwerp tot bescherming tegen
het misbruik van economische machtspositie.**

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE REGERING.

ART. 2bis (nieuw).

Het tweede lid van artikel 2 te vervangen door een artikel 2bis (nieuw), luidende :

« De Koning zal, na advies van de in Raad vergaderde Ministers, de regelen vaststellen die van toepassing zijn op de Staat, de provincies, de gemeenten, de openbare instellingen, alsmede op de publiekrechtelijke instellingen welke, hetzij aan het gezag, hetzij aan de Contrôlemacht van de Minister, waarvan zij afhangen, op bestendige wijze onderworpen zijn en stelt de datum van hun invoeging vast. Hij kan echter niet van de bepalingen van de artikelen 1, 2, 3, 4, 8, 9 en 13 van deze wet afwijken.

» Hij kan de bepalingen van dit besluit met de artikelen van deze wet in overeenstemming brengen. Hij kan de volgorde en de nummering der artikelen van deze wet wijzigen, onder verschillende hoofdstukken groeperen en de woorden « dit besluit » door « deze wet » vervangen. »

Verantwoording.

Om redenen die op de bladzijden 18 en 19 van de memorie van toelichting worden uiteengezet, worden noch de openbare diensten, noch de openbare instellingen welke, hetzij aan het gezag, hetzij aan de Contrôlemacht van de Minister, waarvan zij afhangen, op bestendige wijze onderworpen zijn, door het wetsontwerp bedoeld.

Artikel 90 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap bepaalt anderzijds dat de landen leden, wat betreft de openbare ondernemingen en de ondernemingen aan dewelke zij speciale of uitsluitende rechten verlenen, geen enkele maatregelen in strijd met de regelen van het Verdrag, inzonderheid met deze voorgeschreven door de artikelen 7 en 85 tot 94 inbegrepen, uitvaardigen of behouden.

R. A 5417.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

21 (Zitting 1957-1958) : Wetsontwerp

Les articles 85 et 86 ont trait aux ententes et à l'exploitation abusive d'une position dominante.

La Belgique sera donc amenée à légiférer en la matière.

Toutefois, à l'heure actuelle et pour différentes raisons, il semble prématuré d'y procéder.

En effet, tout d'abord la lecture de l'article 90 du Traité permet de se rendre compte que cet article est à considérer plutôt comme une disposition de cadre qui appelle des directives et des décisions de la part de la Commission du Marché commun, à qui le dernier paragraphe de cet article confie d'ailleurs ce pouvoir.

Ensuite, les organismes sur lesquels l'Etat exerce son autorité ou son pouvoir de contrôle sont très nombreux et différenciés et au surplus relèvent de la compétence de différents départements.

En conséquence, il est apparu souhaitable de confier au Roi le soin d'adapter à la structure des services précités, les dispositions du présent projet lorsque les circonstances le permettront. Toutefois, il ne pourra déroger aux principes directeurs du projet.

Comme il n'est pas exclu que ces règles soient à certains égards assez semblables à celles que prévoit le présent projet, il s'indiquait de permettre au Roi de coordonner le cas échéant, les mesures qu'il prendra avec les dispositions du présent projet. Du reste, l'article 90 du Traité susdit soumet, dans les limites prévues, les services publics aux mêmes principes que ceux qui régiront le secteur privé.

CHAPITRE IV.

Disposition particulière.

(nouveau).

ART. 25 (nouveau).

Ajouter sous un chapitre IV : Disposition particulière (nouveau), un article 25 (nouveau) libellé comme suit :

« Les autorités visées à l'article 14 du présent projet de loi sont seules compétentes pour statuer en application de l'article 88 du Traité instituant la Communauté économique européenne sur l'admissibilité d'entente et sur l'exploitation abusive d'une position dominante sur le Marché commun en conformité des dispositions de la présente loi et des articles 85, 1^o et 3^o, et 86 du Traité instituant la Communauté économique européenne. »

Justification.

L'article 88 du Traité instituant la Communauté économique européenne prévoit que jusqu'au moment de l'entrée en vigueur des dispositions prises en application de l'article 87, les autorités des états membres statuent sur l'admissibilité d'ententes et sur l'exploitation abusive d'une position dominante en conformité du droit de leur pays et des dispositions des articles 85, notamment le § 3, et 86.

A la suite de l'examen approfondi auquel il a été procédé et des entretiens avec nos partenaires du Benelux, il est apparu opportun de désigner les autorités belges compétentes en la matière, en vue d'éviter les inconvénients qui pourraient résulter de l'absence de dispositions légales en ce domaine.

Le Ministre des Affaires Economiques,

J. REY.

De artikelen 85 en 86 hebben betrekking op de belangengemeenschappen en op het misbruiken van een overheersende positie.

België zal zich dus verplicht zien wetten ter zake uit tevaardigen.

Op dit ogenblik en dit om verschillende redenen, blijkt het echter voorbarig hiertoe over te gaan.

Inderdaad, de lezing van artikel 90 van het Verdrag laat, in de eerste plaats toe er zich rekenschap van te geven dat dit artikel eerder dient te worden beschouwd als een kaderbepaling die richtlijnen en beslissingen vereist vanwege de Commissie der Gemeenschappelijke Markt aan dewelke de laatste paragraaf van dit artikel trouwens deze macht toekent.

Vervolgens zijn de organismen waarop de Staat zijn gezag of zijn controlemacht uitoefent zeer talrijk en verschillend en ressorteren deze bovendien onder de bevoegdheid van meerdere departementen.

Dienvolgens is het wenselijk gebleven aan de Koning de zorg toe te vertrouwen de bepalingen van dit ontwerp aan de structuur van voornoemde diensten aan te passen wanneer de omstandigheden dit zullen toelaten. Hij kan echter niet van het leidend principe van het ontwerp afwijken.

Aangezien het niet uitgesloten is dat deze regelen in sommige opzichten een zekere overeenstemming zouden vertonen, met deze van dit ontwerp, was het aangewezen de Koning toe te laten, in voorkomend geval, de maatregelen die Hij zal treffen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit ontwerp. Artikel 90 van het Verdrag onderwerpt ten andere, binnen de voorgeschreven perken, de openbare diensten aan dezelfde principes als deze die de private sector zullen beheersen.

HOOFDSTUK IV.

Bijzondere bepaling.

(nieuw).

ART. 25 (nieuw).

In een hoofdstuk IV : Bijzondere Bepaling (nieuw) een artikel 25 (nieuw) luidende in te voegen :

« De bij artikel 14 van onderhavig wetsontwerp bedoelde overheden zijn alleen bevoegd om bij toepassing van artikel 88 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap uitspraak te doen over de toelaatbaarheid van belangengemeenschappen en over het misbruiken van een overheersende positie op de Gemeenschappelijke Markt overeenkomstig de bepalingen van onderhavige wet en van de artikelen 85, 1^o en 3^o, en 86 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap. »

Verantwoording.

Artikel 88 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap schrijft voor dat, tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van de in toepassing van artikel 87 getroffen bepalingen, de overheid der landen leden uitspraak doet over de toelaatbaarheid van belangengemeenschappen en over het misbruiken van een overheersende positie overeenkomstig het recht van haar land en de bepalingen van de artikelen 85, inzonderheid § 3, en 86.

Ingevolge het grondig onderzoek waartoe werd overgegaan en de besprekingen met onze Beneluxpartners is het gepast gebleken de ter zake bevoegde Belgische Overheid aan te duiden ten einde moeilijkheden te vermijden die uit het genis aan wettelijke bepalingen op dit gebied zouden kunnen voortvloeien.

De Minister van Economische Zaken,