

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1957-1958.

VERGADERING VAN 25 MAART 1958.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot uitbreiding van het grondgebied der stad Leuven door vereniging van gedeelten van het grondgebied der gemeenten Herent en Winksele.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1957-1958.

SÉANCE DU 25 MARS 1958.

Rapport de la Commission de l'Intérieur, chargée d'examiner le projet de loi portant extension du territoire de la ville de Louvain par l'incorporation de parties du territoire des communes de Herent et de Winksele.

Aanwezig : de hh. HARMEGNIES, voorzitter; DE MAN, DURAY, DUTERNE, LACROIX, LEMAL, SLEDSSENS, YERNAUX en Victor DE BRUYNE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij beraadslaging van 4 Juni 1956, verzocht de Gemeenteraad der stad Leuven, met eenparigheid van stemmen om de vereniging van gedeelten van het grondgebied van Herent (100 ha 37 a 50 ca) en van dit van Winksele (46 ha 20 a) met het grondgebied der stad.

Leuven beslaat een oppervlakte van 424 hectaren en is begrensd door haar vesten aangelegd op de oude wallen. De oppervlakte van Herent bedraagt daarentegen 1.838 hectaren en deze van Winksele 1.107 hectaren.

Vóór de Franse omwenteling oefende de stad Leuven haar rechtsmacht uit over de « Kom » welke gedeelten omvatte van de gemeenten Kessel-Lo, Korbeek-Lo, Pellenberg, Heverlee, Bertem, Winksele, Herent en Wilsele.

De Franse Regering herleidde bij besluit van 20 October 1796 het grondgebied der stad Leuven tot binnen haar versterkingen.

R. A 5498.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

857 (Zitting 1957-1958) :

- 1 : Wetsontwerp;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

26 Februari en 6 Maart 1958.

MESDAMES, MESSIEURS,

Par délibération en date du 4 juin 1956, le Conseil communal de la ville de Louvain a demandé, à l'unanimité des voix, l'incorporation au territoire de cette ville de certaines parties du territoire des communes de Herent (100 ha 37 a 50 ca) et de Winksele (46 ha 20 a).

La ville de Louvain couvre une superficie de 424 hectares et est délimitée par ses boulevards, aménagés sur les vieux remparts. Quant aux communes de Herent et de Winksele, leur superficie est respectivement de 1.838 hectares et de 1.107 hectares.

Avant la Révolution française, la juridiction de la ville s'étendait sur la « Franchise » ou « Cuve » qui comprenait des parties des communes de Kessel-Lo, Korbeek-Lo, Pellenberg, Heverlee, Bertem, Winksele, Herent et Wilsele.

Un arrêté du Gouvernement français du 20 octobre 1796 a réduit le territoire de la ville au domaine situé à l'intérieur de ses fortifications.

R. A 5498.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

857 (Session de 1957-1958) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

26 février et 6 mars 1958.

In 1914 telde Leuven 42.546 inwoners; in 1940 daalde dit cijfer tot 36.961 en in 1955 waren er nog slechts 34.206 inwoners.

Het is een oude stad met een groot aantal ongezonde krotten. Door haar kleine oppervlakte heeft zij gebrek aan bouwterreinen en het stadsbestuur ziet jaar na jaar het bevolkingsaantal dalen.

Leuven is een centrum van een agglomeratie die 90.000 inwoners telt. Deze kernstad is de zetel van een grote universiteit wat meebrengt dat 12.000 studenten binnen haar muren gehuisvest zijn. De hogere levensstandaard van onze bevolking met de drang naar meer comfort en ruimte op woninggebied is een verschijnsel dat wij voorzeker mogen begroeten, maar ook zijn problemen stelt.

Anderzijds bezit Leuven een schouwburg, een museum, lagere, beroeps- en technische scholen die door leerlingen vreemd aan de stad bezocht worden maar wier gebouwen ook veel plaats innemen in haar beperkte ruimte.

Maar al deze instellingen van openbaar nut zijn vrij van fiskale verplichtingen tegenover de stad.

Aldus kan Leuven geen breed opgevatte urbanisatie in overweging nemen. De handels- en artisanale inrichtingen nemen steeds meer woningsruimte in beslag.

Voor de toekomst, mag in het licht van al deze overwegingen, een steeds verdere daling van het bevolkingscijfer verwacht worden.

De uitbreiding van haar grondgebied wordt voor deze stad een levenskwesitie, terwijl aan haar grenzen uitgestrekte tuinbouw, weide- en landbouwgronden met weinig bevolking, behorende aan de gemeenten Herent en Winksele, haar gelegenheid zouden geven tot urbanisatie en tot het uitwerken van een intensiever woningbouwpolitiek.

De strook gelegen op het grondgebied van Herent beslaat een oppervlakte van 100 hectaren en telt een bevolking van 416 personen gehuisvest in 113 woningen; deze van Winksele een oppervlakte van 46 hectaren en een bevolking van 115 personen verblijvende in 23 woningen.

Herent telt 8.978 en Winksele 1.930 inwoners.

Een groot gedeelte van de bevolking wonende op de in te lijven gronden zijn landbouwers en tui- niers, die bevreemd zijn beroofd te worden van hun broodwinning.

Wanneer de Gemeenteraad van Leuven eenparig de wens tot aanhechting heeft gestemd, verklaarde het Gemeentebestuur van Winksele zich echter niet akkoord met de afstand van grondgebied. Ook de Raad van Herent besliste met 6 stemmen tegen 5 zich te verzetten.

Het Gemeentebestuur van Herent heeft een schriftelijk onderzoek ingesteld bij de gezinshoofden van zijn betrokken gebied. Dit gaf volgend resultaat :

En 1914, Louvain comptait 42.546 habitants; en 1940, ce chiffre était tombé à 36.961; en 1955, il n'y avait plus que 34.206 habitants.

La ville est ancienne et comprend un grand nombre de taudis. En raison de l'exiguïté de sa superficie, elle manque de terrains à bâtir et, d'année en année, l'Administration communale voit baisser le chiffre de la population.

Louvain est le centre d'une agglomération de 90.000 âmes. Etant le siège d'une grande université, elle héberge en outre 12.000 étudiants. Le relèvement du niveau de vie de notre population et l'aspiration à disposer d'habitations plus confortables et plus spacieuses sont des phénomènes dont nous pouvons certes nous réjouir, mais qui ne laissent pas de poser certains problèmes.

D'autre part, Louvain possède un théâtre, un musée, des écoles primaires, professionnelles et techniques fréquentées par des élèves étrangers à la ville et dont les bâtiments occupent une fraction importante de son territoire restreint.

Or, tous ces établissements d'utilité publique sont exempts des impôts communaux.

Dans ces conditions, il est impossible d'envisager la réalisation d'une urbanisation largement conçue. Les établissements commerciaux et artisanaux empiètent de plus en plus sur l'espace qui devrait être destiné à la construction d'habitations.

Compte tenu de ces considérations, on peut s'attendre à une baisse toujours plus accentuée du chiffre de la population.

L'extension de la ville constitue pour elle une question vitale, alors que l'incorporation de larges étendues de pâties et de terrains agricoles et horticoles; comptant une population minime et situées à ses portes sur le territoire des communes de Herent et de Winksele, lui permettrait de réaliser des plans d'urbanisation et d'élaborer une politique de construction intensive de logements.

La bande de terrain sise sur le territoire de Herent couvre une superficie de 100 hectares et compte 416 habitants occupant 113 habitations; celle de Winksele a une contenance de 46 hectares et une population de 115 habitants occupant 23 habitations.

La commune de Herent a 8.978 habitants et celle de Winksele 1.930.

La population des territoires à incorporer se compose en grande partie d'agriculteurs et d'horticulteurs, qui redoutent de se voir priver de leur gagne-pain.

Lorsque le Conseil communal de Louvain eut exprimé unanimement le désir de procéder aux annexions en cause, l'Administration communale de Winksele déclara, pour sa part, qu'elle s'opposait à la cession d'une partie de son territoire. Quant au Conseil communal de Herent, il décida par 6 voix contre 5 de s'y opposer également.

L'Administration communale de Herent a procédé à une enquête écrite parmi les chefs de famille du territoire en question. Le résultat fut le suivant :

Gezinshoofden die de indeling bij Herent wensen	116
Gezinshoofden die de indeling bij Leuven wensen	24
Gezinshoofden die geen mening te kennen gaven of afwezig waren.	2
Totaal	142

Uit de elementen van een onderzoek gedaan in het aan te hechten gebied van Winksele, blijkt dat op een totaal van 41 gezinnen, 39 gezinshoofden het verlangen uitgedrukt hebben bij die gemeente ingelijfd te blijven.

De land- en tuinbouwers, voelen zich door inlijving bij Leuven bedreigd in hun broodwinning, de andere bewoners vrezen zwaardere fiskale verplichtingen.

Het ontwerp werd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd met 99 stemmen tegen 76 stemmen bij 1 onthouding.

Algemene Bespreking.

De Minister licht het ontwerp toe. Hij onderstreept o.m. dat de Gemeenteraad van Leuven eenparig akkoord ging, dat het advies der verschillende autoriteiten gunstig was, dat de enige tegenwerping de bedreigde belangen betreft van de tuinders maar dat het algemeen belang moet primeren tegenover het groeps- of persoonlijk belang. De inwoners van de te annexeren gebieden gaan te Leuven naar school en naar de kerk waar de kom van hun gemeente veel verder afgelegen is dan die van Leuven.

Een commissaris vreest vooral het precedent. Hij is tegenstander in principie en oppert de mening dat met de verlangens van de inwoners dient rekening gehouden. De Minister vergelijkt de oppervlakten van Herent (1.838 ha) en van Winksele (1.107 ha), met de 424 hectaren van de kernstad Leuven, en citeert als voorgaande de aanhechting van Nieuwpoort-Baden bij Nieuwpoortstad, alsook het recente wetsontwerp tot inlijving van drie poldergemeenten bij de stad Antwerpen.

Een lid stelt de vraag of Herent en Winksele over een plan van aanleg beschikken. Zo ja, dan zijn deze plannen zeker goedgekeurd door het Departement van Openbare Werken. Men kan ook de vraag stellen waarom ook geen grondgebied van Kessel-Lo of Heverlee wordt ingelijfd.

De Minister antwoordt dat Herent en Winksele onder toepassing vallen van de wetgeving op de Urbanisatie, maar tot hiertoe geen aanlegplannen goedgekeurd hebben. Kessel-Lo en Heverlee daarentegen zijn twee gemeenten die zich normaal uitbreiden en urbaniseren.

Een commissielid verklaart zich tegenstander op principiële grondslag van de gemeentelijke autonomie en verzet zich tegen de grondhonger van de

Chefs de famille souhaitant le maintient de leur appartenance à Herent	116
Chefs de famille souhaitant l'annexion à Louvain	24
Chefs de famille n'ayant pas exprimé d'opinion ou absents	2
Total.	142

Les éléments recueillis lors de l'enquête effectuée dans le territoire de Winksele qui serait à annexer font apparaître que, sur un total de 41 familles, 39 chefs de famille ont exprimé le désir de continuer à faire partie de cette commune.

Les agriculteurs et horticulteurs estiment que leurs moyens de subsistance seront menacés en cas d'annexion à la ville de Louvain; les autres habitants appréhendent d'avoir à supporter des charges fiscales plus lourdes.

La Chambre des Représentants a adopté le présent projet par 99 voix contre 76 et 1 abstention.

Discussion Générale.

Le Ministre commente le projet. Il souligne notamment que le Conseil communal de Louvain a marqué un accord unanime, que les diverses autorités ont exprimé un avis favorable, que la seule objection qui ait été formulée concerne les intérêts menacés des horticulteurs, mais que l'intérêt général doit l'emporter sur l'intérêt d'un groupe ou sur l'intérêt personnel. Les habitants des territoires à annexer fréquentent les écoles et les églises de Louvain parce que le centre de leur commune est beaucoup plus éloigné que le centre de la ville.

Un commissaire craint surtout qu'on ne crée un précédent. Il s'oppose au projet pour des raisons de principe et estime qu'il convient de tenir compte de la volonté des habitants. Le Ministre compare les superficies de Herent (1.838 ha) et de Winksele (1.107 ha) aux 424 hectares du centre urbain de Louvain et cite le précédent de l'annexion de Nieuport-Bains à Nieuport-Ville, ainsi que le récent projet de loi portant incorporation du territoire de trois communes poldériennes à la ville d'Anvers.

Un membre demande s'il existe un plan d'aménagement pour les communes de Herent et de Winksele. Dans l'affirmative, ces plans ont dû être approuvés par le Département des Travaux Publics. D'autre part, on pourrait se demander pourquoi on n'envisage pas tout aussi bien d'annexer une partie du territoire de Kessel-Lo ou d'Heverlee.

Le Ministre répond que Herent et Winksele tombent sous l'application de la législation concernant l'urbanisation, mais que jusqu'à présent ces communes n'ont pas encore approuvé un plan d'aménagement. Kessel-Lo et Heverlee, au contraire, sont deux communes dont le développement et l'urbanisation se poursuivent normalement.

Un commissaire se déclare hostile au projet, en invoquant le principe de l'autonomie communale, et il s'insurge contre la boulimie territoriale des

grote steden. Beide gemeenten willen voorzeker samenwerken met Leuven. Indien het wetsontwerp tot inlijving van 3 poldergemeenten bij de Stad Antwerpen nog kon aanvaard worden met het oog op het nationaal belang van de haven, dan kan hij die noodzakelijkheid niet inzien voor de uitbreiding van Leuven.

Een ander lid wil het principie van Groot-Leuven ondersteunen maar meent dat de kwestie kan geregeld worden zonder aanhechting van zoveel grond. Herent noch Winksele moeten niet gestraft worden omdat zij zich niet uitbreiden.

Bij inzicht van plan en kaart van Leuven en omgeving toont de Minister aan dat de centra van Herent en Winksele ver afgelegen zijn van de te naasten gebieden. Herent en Winksele willen de tuindersgronden behouden en zullen dus voor de betrokken gronden geen urbanisatieplannen opmaken.

Een senator wijst op de uitbreiding van de universiteit en op het feit dat er in Leuven 81 inwoners per hectare gehuisvest zijn, terwijl in Herent slechts 4 inwoners per hectare. De bevolking van Leuven zal door de uitbreiding voor de ruimte ingenomen openbare gebouwen en handelshuizen nog verder verminderen; om die dubbele reden zal de fiskale last van zijn inwoners steeds zwaarder worden.

Een commissielid stipt het voordeel aan voor Leuven 12.000 studenten te kunnen herbergen en ziet geen enkele noodzakelijkheid tot annexatie.

Waarop een lid antwoordt dat alhoewel hij een vurig voorstander is van de gemeentelijke autonomie, voor hem het algemeen belang steeds moet primeren. Gezien in onderhavig geval beide gemeenten een grote oppervlakte hebben en Leuven over geen bouwgrondterreinen meer beschikt, valt het algemeen belang in dit geval samen met dat van Leuven.

Een lid verklaart zich voorstander van de grote agglomeraties en van de aanpassing van de administratieve grenzen aan de economische grenzen en meent dat ingevolge de aanhechting de waarde van de gronden zal stijgen.

Waarop een lid antwoordt dat hij tegenstander is van de grote agglomeraties en dat de bevolkingsvermindering van de steden andere oorzaken heeft; zij is onder meer te zoeken in de vlucht voor het stadslawaai. Het zelfde lid wijst erop dat de inlijving voor Leuven grote uitgaven zal meebrengen voor scholenbouw, wegenis- en rioleringswerken, enz.

Een lid onderstreept dat Leuven diensten verzekert voor de 90.000 inwoners van de ganse agglomeratie en dat dit ontwerp bovendien gedeeltelijk herstel betekent voor de schade geleden door het Franse besluit van 1796.

Indien Leuven op zijn eigen grondgebied tot hoogbouw wil overgaan, dan zal zijn bevolkings-

grandes villes. Il ne fait aucun doute que les deux communes ne soient disposées à collaborer avec la ville de Louvain. Si l'on peut admettre le projet de loi portant incorporation de trois communes poldériennes à la ville d'Anvers, en raison de l'intérêt national que présente le port, on n'aperçoit pas la nécessité d'une extension du territoire de Louvain.

Un autre membre, tout en défendant le principe du Grand-Louvain, estime que la question peut être réglée sans l'annexion de territoires aussi étendus. Il ne peut être question de pénaliser Herent et Winksele parce que ces communes ne se développent pas.

A l'aide d'un plan et d'une carte de Louvain et des environs, le ministre montre que les centres respectifs de Herent et de Winksele sont très éloignés des territoires à annexer. Comme ces deux communes entendent sauvegarder leurs terrains horticoles, elles n'établiront pas de plan d'urbanisation englobant ceux-ci.

Un sénateur attire l'attention sur le développement pris par l'Université et sur le fait qu'à Louvain, la densité de la population est de 81 habitants par hectare, alors qu'à Herent elle n'est que de 4 habitants par hectare. L'espace occupé par les bâtiments publics et les magasins s'étend constamment, ce qui aura pour conséquence de faire baisser toujours davantage le chiffre de la population; pour ces deux raisons, les charges fiscales imposées aux habitants iront sans cesse en s'aggravant.

Un commissaire fait observer que Louvain tire un grand avantage du fait que 12.000 étudiants sont logés chez l'habitant; il déclare ne pas voir la nécessité d'une annexion.

A quoi un autre membre répond que, tout en étant un ardent défenseur de l'autonomie communale, il estime que c'est toujours l'intérêt général qui doit l'emporter. Or, comme les deux communes ont une grande superficie et que Louvain ne dispose plus de terrains à bâtir, l'intérêt général coïncide en l'occurrence avec celui de la ville.

Un membre qui se déclare partisan des grandes agglomérations et de l'adaptation des limites administratives aux limites économiques, estime que l'annexion se traduira par une augmentation de la valeur des terrains.

Un autre membre, qui est adversaire des grandes agglomérations, est d'avis que la diminution de la population des villes est due à d'autres causes et notamment au désir des habitants de fuir le bruit de la ville. Le même membre souligne que l'annexion obligera la ville de Louvain à faire des dépenses considérables en matière de constructions scolaires, de travaux de voirie et d'égouts, etc.

Un membre met l'accent sur le fait que Louvain assure certains services pour les 90.000 habitants de l'ensemble de l'agglomération et qu'au surplus, le présent projet constitue une réparation partielle du préjudice causé à la ville par l'arrêté français de 1796.

Un commissaire estime que si Louvain se décide à construire en hauteur sur son propre territoire,

aantal niet verder verminderen, verklaart een commissaris. Voor hem stelt er zich een principiële kwestie en moet men vermijden een gevaarlijk precedent te scheppen.

Op de vraag hoe de twee gemeenten voor afstand van grondgebied zullen vergoed worden, antwoordt de Minister dat dit punt door de Gemeentewet geregeld is. Hij resumeert nogmaals zijn argumentatie: 1° Leuven beschikt over geen bouwgronden meer; 2° de handelwoningen, de openbare gebouwen en voorzeker de Universiteit maken een steeds groter gebruik van de reeds te beperkte ruimte; 3° het algemene belang weegt door ten voordele van de vraag van Leuven; 4° de Gemeenteraden van Herent en Winksele konden niet anders dan hun bevolking verdedigen; 5° de afstand van de te annexeren gebieden van Herent en Winksele zijn ver van de dorpskom gelegen en beide gemeenten beschikken over een grote oppervlakte.

* *

De artikelen van het wetsontwerp worden aangenomen met 8 tegen 4 stemmen bij 3 onthoudingen.

De stemming over het wetsontwerp in zijn geheel gaf dezelfde uitslag.

Dit verslag is met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
V. DE BRUYNE.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

le chiffre de sa population cessera de diminuer. A son sens, il s'agit d'une question de principe et il faut éviter de créer un précédent dangereux.

A la question de savoir comment les deux communes seront indemnisées de la cession de certaines parties de leur territoire, le Ministre répond que ce point est réglé par la loi communale. Il résume encore une fois son argumentation: 1° Louvain ne dispose plus de terrains à bâtir; 2° les maisons de commerce, les bâtiments publics ainsi que les constructions universitaires envahissent toujours davantage un espace déjà trop réduit; 3° l'intérêt général représente un argument décisif en faveur de la demande introduite par la ville; 4° les Conseils communaux de Herent et de Winksele ne pouvaient que défendre leurs administrés; 5° les territoires à annexer de Herent et de Winksele sont très éloignés des centres respectifs des deux communes et celles-ci ont une superficie considérable.

* *

Les articles du projet de loi sont adoptés par 8 voix contre 4 et 3 abstentions.

Le vote sur l'ensemble du projet a donné le même résultat.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,
V. DE BRUYNE.

Le Président,
H. HARMEGNIES.