

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1958-1959

SEANCE DU 15 AVRIL 1959

Projet de loi portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 29 mai 1956, le Gouvernement de l'époque déposa sur le bureau de la Chambre des Représentants un projet de loi tendant à doter d'un statut syndical les agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes, et des associations de communes (doc. 524, n° 1, session 1955-1956).

L'examen de ce projet par la Commission de l'Intérieur ne put faire l'objet d'un rapport que le 21 novembre 1957 ; sa discussion en séance publique ne put avoir lieu, et la dissolution des Chambres le rendit caduc.

Comme la nécessité de ce statut syndical n'a cessé de s'accroître depuis lors, nous estimons devoir présenter à vos suffrages un nouveau projet qui permettra de satisfaire les aspirations légitimes formulées à cet égard par les agents intéressés et leurs organisations syndicales.

**

Dans ses grandes lignes, le projet ci-joint ne s'écarte guère des idées directrices du précédent et vise surtout à adapter à la situation particulière des agents susvisés les dispositions de l'arrêté royal du 20 juin 1955, portant le statut syndical des agents des services publics. A l'instar de cet arrêté,

ZITTING 1958-1959

VERGADERING VAN 15 APRIL 1959

Ontwerp van wet houdende syndicaal statuut van het personeel van de provincies, de gemeenten en de onder de provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 29 mei 1956 diende de toenmalige Regering bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers een ontwerp van wet in er toe strekkende het personeel der provincies, gemeenten, onder de provincies of de gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en verenigingen van gemeenten met een syndicaal statuut te begiftigen. (Besch. 524, n° 1, zittingsjaar 1955-1956.)

Van het onderzoek van dat ontwerp door de Commissie van Binnenlandse Zaken kon slechts op 21 november 1957 een verslag worden opgemaakt ; de behandeling van het ontwerp in openbare vergadering kon niet doorgaan en de ontbinding der Kamers was oorzaak ervan dat het verviel.

Daar de noodzakelijkheid van een syndicaal statuut zich sedertdien nog meer heeft doen gevoelen, menen wij U een nieuw ontwerp te moeten onderwerpen dat zal toelaten in te gaan op de te dezer zake wettige verzuchtingen van de betrokken ambtenaren en dezer vakorganisaties.

**

Bijgaand ontwerp wijkt in zijn grote lijnen haast niet af van de grondgedachten vervat in het vorige ontwerp en beoogt vooral de bepalingen van het koninklijk besluit van 20 juni 1955, houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, aan de bijzondere toestand van

il réduit à leur plus simple expression les formalités à accomplir par les organisations syndicales désirant obtenir leur agréation et, par là-même, participer aux élections destinées à désigner celles d'entre elles qui seront appelées à collaborer étroitement avec l'administration centrale et les personnes publiques mentionnées sous titre, notamment, au sein de comités de consultation syndicale où seront débattus tous problèmes touchant plus ou moins directement à la situation des agents relevant de ces personnes publiques : statut, organisation des services et du travail, sécurité, hygiène et embellissement des lieux du travail. Les articles 4 à 7 énumèrent les divers comités qui seront créés, aidés éventuellement dans leur tâche par des sous-comités dont l'institution facultative est prévue à l'article 8.

Afin de donner à la consultation syndicale son maximum d'efficacité, sans toutefois la morceler à l'extrême, il existera aux divers échelons des comités pour chacune des deux grandes catégories d'agents provinciaux et communaux : les membres du personnel enseignant et les autres agents. Des comités distincts fonctionneront également pour les agents des commissions d'assistance publique et des associations de communes non soumises à la loi du 20 septembre 1948, portant organisation de l'économie. En outre, il va de soi que les sous-comités précités pourront éclairer le comité compétent sur les questions propres à certaines catégories d'agents dont le statut offre des caractères particuliers. Par exemple, l'on peut envisager la création de sous-comités propres au personnel de la police et à chacune des diverses disciplines d'enseignement : primaire et gardien, moyen, normal, technique et professionnel, artistique, etc...

A noter, en conformité avec ce qui existe dans le secteur privé, que les divers comités de consultation syndicale ne seront instaurés que s'ils correspondent à un effectif minimum de 50 agents.

Une section du projet est consacrée à définir le statut des agents participant activement à la vie syndicale. Si les intéressés sont appelés à exercer des missions syndicales de courte durée, ils obtiennent, sur demande de leur organisation syndicale, des congés spéciaux qui ne peuvent être imputés sur le congé annuel de vacances et ne donnent pas lieu à des prestations compensatoires. Si l'agent

vorenbedoeld personeel aan te passen. Evenals voormeld besluit herleidt het tot een strikt minimum de formaliteiten te vervullen door de vakorganisaties, welke hun erkenning wensen te bekomen om aldus deel te nemen aan de verkiezingen voor de aanduiding van diegene onder hen, die zullen geroepen zijn om nauw samen te werken met het centraal bestuur en met de in de titel vermelde publiekrechtelijke personen, voornamelijk in het midden van de syndicale raden van advies, waar zullen besproken worden alle vraagstukken, welke meer of min rechtstreeks betrekking hebben op de toestand van de onder die publiekrechtelijke personen ressorterende personeelsleden : rechtspositieregeling, organisatie der diensten en van het werk, veiligheid, gezondheidszorg en verfraaiing der werkplaatsen. In de artikelen 4 tot 7 zijn opgesomd de verschillende in te stellen raden, welke in hun taak eventueel zullen worden bijgestaan door subcomité's waarvan de facultatieve instelling geregeld wordt bij artikel 8.

Teneinde de syndicale advisering zo doeltreffend mogelijk te maken zonder evenwel tot een te grote versnippering te leiden, zullen op de verschillende echelons raden bestaan voor elke der twee grote categorieën van provinciale en gemeentelijke personeelsleden : de leden van het onderwijzend personeel en de andere personeelsleden. Eveneens zullen afzonderlijke raden ingesteld worden voor het personeel der commissies van openbare orde, stand en der verenigingen van gemeenten, welke niet onderworpen zijn aan de wet van 20 september 1948, houdende organisatie van het bedrijfsleven. Voorts spreekt het vanzelf dat de vorenbedoelde subcomité's de bevoegde raad zullen kunnen voorlichten omtrent de kwesties eigen aan bepaalde categorieën personeelsleden, wier rechtspositie bijzondere kenmerken vertoont. Zo kan bijvoorbeeld worden vooropgesteld het instellen van subcomité's voor het politiepersoneel en voor elk der verschillende onderwijstakken : lager en bewaarschool-, middelbaar, normaal-, technisch en vakonderwijs, enz...

Er dient aangestipt dat, naar het voorbeeld van wat in de privésector bestaat, de verschillende syndicale raden van advies slechts dan zullen worden ingesteld, als het aantal personeelsleden tenminste 50 bedraagt.

Een afdeling van het ontwerp is gewijd aan de rechtspositie van de personeelsleden, die actief aan het syndicaal leven deelnemen. Zo de belanghebbenden korte syndicale opdrachten te vervullen hebben, bekomen zij, op verzoek van hun vakorganisatie, bijzondere verloven, welke niet in mindering van hun jaarlijks vacatieverlof mogen worden gebracht en geen aanleiding geven tot compensa-

représente le personnel d'une façon régulière et permanente, il est alors placé dans la position dite de détachement syndical et se voit garantir le maintien de ses droits à l'avancement et à la pension de retraite. Toutefois, les titulaires d'une fonction unique ne peuvent être placés dans ladite position. La loi de continuité et de régularité des services publics s'oppose, en effet, à ce que la mission d'intérêt général de ces services puisse être entravée par l'absence de tels agents, dont le remplacement se heurte souvent à de grandes difficultés et présente de sérieux inconvénients.

Tels sont, Mesdames et Messieurs, les principes essentiels du présent projet. Soucieux de faire cadrer la consultation syndicale avec les mille et une difficultés que l'on rencontre dans les rapports entre l'infinie variété des personnes publiques visées ci-dessus, d'une part, et les agents qui en dépendent, d'autre part, le Gouvernement a estimé devoir donner à ce projet la forme d'une loi de cadre. L'application du statut syndical implique en effet de nombreuses mesures d'exécution. En raison de la souplesse qu'elles exigent, elles ne peuvent s'accommoder de la forme rigide d'une loi; il est tout à fait logique qu'elles soient prises par le pouvoir exécutif. A cette occasion, les organisations syndicales seront d'ailleurs consultées dans la plus large mesure possible, afin que l'application du statut syndical puisse d'emblée donner les meilleurs résultats et assurer une collaboration féconde, tant dans l'intérêt des autorités intéressées que dans celui de leurs agents. Il va sans dire que le gouvernement s'engage à prendre au plus tôt ces mesures d'exécution, de façon que la consultation syndicale puisse s'exercer dans le plus bref délai.

**

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 1^{er} constitue la charpente même du projet.

Il en détermine le champ d'application et donne une existence légale au fait syndical dans les provinces, communes, personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes, et associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés.

Actuellement, les seules personnes publiques subordonnées aux communes ou aux provinces sont les commissions d'assistance publique, les intercommunales d'assistance publique et les caisses publiques de prêts.

Les associations de communes dites mixtes, c'est-à-dire celles dont un ou plusieurs des associés sont des particuliers ou des sociétés, présentent

tieprestaties. Worden zij belast met de geregelde en bestendige vertegenwoordiging van het personeel, dan worden zij in de syndicale detachingsstand geplaatst en worden hun rechten op bevordering en op het rustpensioen gewaarborgd. De titularissen van een enige betrekking kunnen echter niet in evenbedoelde detachingsstand worden geplaatst. De wet van de continuïteit en van de regelmaat der openbare diensten verzet er zich inderdaad tegen dat de zaak van algemeen belang dezer diensten zou worden gestremd door de afwezigheid van dergelijke ambtenaren, wier vervanging dikwerf met grote moeilijkheden gepaard gaat en ernstige bezwaren vertoont.

Dit zijn, Mevrouwen, Mijne Heren, de hoofdbeginselen van bijgaand ontwerp. Met de bezorgdheid de syndicale advisering te doen stroken met de duizend en één moeilijkheden, welke rijzen in de verhoudingen tussen de oneindige verscheidenheid van de bovenbedoelde publiekrechtelijke personen, enerzijds, en de daarvan afhangende personeelsleden, anderzijds, heeft de Regering gemeend aan dit ontwerp de vorm van een kaderwet te moeten geven. De toepassing van het syndicaal statuut vergt inderdaad tal van uitvoeringsmaatregelen. Wegens de vereiste soepelheid passen deze maatregelen geenszins in de strakke vorm van een wet; het is volkomen logisch dat zij door de uitvoerende macht worden getroffen. Te dezer gelegenheid zullen de vakorganisaties trouwens in de meest ruime mate worden geraadpleegd, opdat de toepassing van het syndicaal statuut van meet af aan de beste resultaten zou opleveren een vruchtbare samenwerking zowel in het belang van de betrokken overheden als in dat van hun personeel verzekeren. De regering verbindt zich van zelfsprekend deze uitvoeringsmaatregelen dringend te treffen, derwijze dat de syndicale raadpleging binst de kortst mogelijke tijd zal kunnen plaatsgrijpen.

**

COMMENTAAR VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1 vormt het geraamte zelf van het ontwerp. Het bepaalt het toepassingsgebied en geeft een wettelijk bestaan aan het syndicalisme in de provincies, de gemeenten, de onder de provincies en de gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of vennootschappen.

Thans ressorteren alleen onder de gemeenten of onder de provincies, de commissies van openbare onderstand, de intercommunalen van openbare onderstand en de openbare kassen van lening.

De zogenaamde gemengde verenigingen van gemeenten, dit wil zeggen die, waarvan een of meer der deelgenoten particulieren of vennootschappen

certaines particularités qui les assimilent plutôt aux entreprises visées par la loi du 20 septembre 1948 sur l'organisation de l'économie. C'est ce qui justifie leur exclusion implicite du présent statut.

Il est à peine besoin de souligner que le terme « agents » englobe tous les membres du personnel, qu'ils soient définitifs ou temporaires.

L'article 2 concerne les modalités de l'agrément des organisations syndicales. Les conditions imposées sont analogues à celles que prévoit l'article 2 de l'arrêté royal précité du 20 juin 1955.

Certaines circonstances peuvent motiver le refus ou le retrait de l'agrément. En raison de leur importance, les mesures de l'espèce devront toujours être prises par le Roi. En outre, elles seront soumises à l'avis préalable du comité national de consultation syndicale compétent, sauf dans le cas où l'organisation syndicale ne se conforme pas à la prescription de l'alinéa 2, qui oblige les organisations syndicales à communiquer, dans les trois mois, aux ministres cités à l'alinéa 1^{er}, les modifications apportées à leurs statuts ou à la liste de leurs dirigeants responsables.

L'article 3 mentionne les prérogatives essentielles que l'agrément confère aux organisations syndicales.

Les articles 4 à 7 énumèrent les divers comités de consultation syndicale, qui seront répartis selon la conception suivante :

A. A l'échelon national :

- 1) pour les agents des commissions d'assistance publique ;
- 2) pour les membres du personnel enseignant provincial et communal ;
- 3) pour tous les autres agents provinciaux et communaux, ainsi que pour les agents des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés.

B. A l'échelon provincial :

- 1) pour les membres du personnel des établissements provinciaux d'enseignement ;
 - 2) pour les autres membres du personnel provincial,
- lorsque chacune des catégories de ce personnel comprend au moins 50 unités.

C. A l'échelon local :

- 1) pour le personnel communal enseignant ;

zijn, vertonen bepaalde kentrekken, welke hen veleer gelijkstellen met de ondernemingen bedoeld bij de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Dit is dan ook de reden waarom zij impliciet geweerd zijn uit het toepassingsveld van onderhavig statuut. Het heeft geen betoog dat het woord « agenten » al de personeelsleden behelst, zowel vaste als tijdelijken.

Artikel 2 betreft de modaliteiten voor de erkenning der vakorganisaties. De gestelde vereisten stemmen overeen met die welke bepaald zijn bij artikel 2 van meervermeld koninklijk besluit van 20 juni 1955.

Bepaalde omstandigheden kunnen de weigering of de intrekking van de erkenning rechtvaardigen, wegens de belangrijkheid ervan zullen dergelijke maatregelen steeds door de Koning moeten worden getroffen. Bovendien dienen zij vooraf aan bevoegde nationale syndicale raad van advies onderworpen, behoudens het geval dat de vakorganisatie zich niet houdt aan het voorschrift van het tweede lid, dat de vakorganisaties verplicht de wijzigingen in hun statuten of in de lijst van hun verantwoordelijke leiders binnen drie maanden aan de ministers vermeld in lid 1 mede te delen.

Artikel 3 vermeldt de bijzonderste prerogatieven, welke door de erkenning aan de vakorganisaties worden verleend.

In de artikelen 4 tot 7 worden opgesomd de verschillende syndicale raden van advies, welke als volgt worden omschreven :

A. Op nationaal vlak :

- 1) voor het personeel der commissies van openbare onderstand ;
- 2) voor de leden van het provinciaal en gemeentelijk onderwijzend personeel ;
- 3) voor al de andere leden van het provincie- en gemeentepersoneel zomede voor het personeel van de verenigingen van gemeenten waarin noch particulieren noch vennootschappen deel hebben.

B. Op provinciaal vlak :

- 1) voor de leden van het personeel der provinciale onderwijsinrichtingen ;
 - 2) voor de overige leden van het provinciepersoneel ;
- wanneer iedere categorie van dat personeel ten minste 50 eenheden telt ;

C. Op plaatselijk vlak :

- 1) voor het gemeentelijk onderwijzend personeel ;

(5)

- 2) pour les autres agents communaux ;
 - 3) pour le personnel des commissions d'assistance publique ;
 - 4) pour les agents des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés,
- lorsque chacune de ces quatre catégories d'agents compte au moins 50 membres du personnel.

D. A l'échelon régional, c'est-à-dire entre l'échelon national et l'échelon local :

- 1) pour le personnel communal enseignant ;
 - 2) pour les autres agents communaux ;
 - 3) pour le personnel des commissions d'assistance publique,
- lorsqu'il n'existe pas de comité local pour ces trois catégories d'agents, un ou plusieurs comités selon les nécessités que le gouvernement appréciera après avis du comité de consultation syndicale compétent.

La règle pour les associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés est analogue à celle qui est prévue pour les provinces et les communes. Un comité de consultation syndicale est institué auprès de chaque association qui occupe au moins 50 agents. Pour les associations qui ne répondent pas à ces conditions un comité régional de consultation syndicale est institué au chef-lieu de chaque province.

Il importe de ne pas confondre les sous-comités et le ou les comités, en quelque sorte régionaux, qui seront créés en vertu de l'article 6, § 2, du projet de loi.

Les sous-comités visés à l'article 8 n'ont pas une compétence propre. Leur seul but, et cela résulte d'ailleurs clairement du texte de l'article 11 du projet, consiste dans la préparation du travail du comité de consultation syndicale compétent, c'est-à-dire que ces sous-comités n'auront en règle générale que l'examen préalable de questions d'ordre technique, qui par leur caractère spécial nécessiteront un examen par des spécialistes ou des techniciens en la matière et, qui par leur examen préalable, pourraient mieux éclairer le comité sur le problème posé et ses différents aspects.

Par contre, les comités que l'on peut qualifier de régionaux que le Roi instituera sur avis du comité national compétent en vertu de l'article 6,

- 2) voor de overige leden van het gemeentepersoneel ;
 - 3) voor het personeel der commissies van openbare onderstand ;
 - 4) voor de personeelsleden van de verenigingen van gemeenten waarin noch particulieren noch vennootschappen deel hebben ;
- wanneer elk van bewuste vier personeelscategorieën ten minste 50 personeelsleden telt.

D. Op gewestelijk vlak, hetzij tussen nationaal en plaatselijk vlak :

- 1) voor het gemeentelijk onderwijzend personeel ;
 - 2) voor de overige leden van het gemeentepersoneel ;
 - 3) voor het personeel der commissies van openbare onderstand ;
- wanneer er voor deze drie categorieën van personeelsleden geen plaatselijk comité bestaat, een of meer raden naar gelang de noodzakelijkheden welke de regering zal nuttig achten na advies van de bevoegde nationale raad.

Voor de verenigingen van gemeenten waarin noch particulieren noch vennootschappen deel hebben geldt een analogische regel aan deze voorzien voor de provinciën en gemeenten. De syndicale raad van advies wordt ingesteld bij iedere vereniging welke ten minste 50 personeelsleden telt. Voor de verenigingen die deze voorwaarden niet vervullen wordt in elke provinciehoofdplaats een gewestelijke syndicale raad van advies tot stand gebracht.

Het past de sub-comité's en de raden, enigszins regionaal, welke in het leven zullen geroepen worden overeenkomstig artikel 6, paragraaf 2 van het wetsontwerp niet te verwarren.

De sub-comités bedoeld bij artikel 8 hebben geen eigen bevoegdheid. Hun enige doel, wat ten andere duidelijk blijkt uit de tekst van artikel 11 van het ontwerp, bestaat in de voorbereiding van het werk van de bevoegde syndicale raad van advies te weten dat deze sub-comité's in algemene regel slechts het voorafgaand onderzoek van zaken van technische aard moeten opknappen en dewelke wegens hun speciale aard een onderzoek door terzake bevoegde specialisten en technici vergen en die dank zij hun voorafgaand onderzoek de raad beter zouden kunnen voorlichten omtrent het gesteld vraagstuk en zijn verschillende inzichten.

Daarentegen zullen de raden met enigszins regionaal karakter die de Koning op advies van de bevoegde nationale raad overeenkomstig arti-

§ 2, auront dès leur création une compétence propre, identique à celle des comités locaux.

Les articles 9 à 11 ne requièrent pas de commentaires spéciaux. Ils précisent la compétence uniquement consultative des divers comités et sous-comités.

Les articles 12 et 13 sont relatifs à la situation des agents qui exercent des missions syndicales, en qualité de délégués syndicaux, c'est-à-dire de dirigeants responsables des organisations syndicales agréées. Ils ont été commentés précédemment.

L'article 14 confère au Roi le pouvoir de prendre divers arrêtés que requièrent l'exécution et l'application de la loi.

L'article 15 vise à rendre possibles et régulières les premières agrégations syndicales.

Les dispositions de la loi du 10 mars 1954, concernant la position de détachement syndical du personnel enseignant des écoles soumises au régime des lois coordonnées sur l'enseignement primaire, cesseront d'être applicables au personnel communal. C'est ce qui justifie les modifications que l'article 16 du projet apporte à ladite loi du 10 mars 1954.

Article 17. Le projet a pour effet de rendre inutile l'article 14 de la loi du 21 décembre 1927, qui institue, dans chaque province, une commission d'avis et de conciliation dont la députation permanente doit prendre l'avis avant d'exercer certains des pouvoirs que lui confère cette loi. Ces commissions provinciales n'ont jamais fonctionné régulièrement.

Le Ministre de l'Intérieur,

kel 6, paragraaf 2, zal instellen, van hun instelling af een eigen bevoegdheid hebben identisch aan deze van de plaatselijke raden.

De artikelen 9 tot 11 vergen geen bijzondere commentaar. Zij verduidelijken de uitsluitend adviserende bevoegdheid van de diverse raden en sub-comité's.

De artikelen 12 en 13 hebben betrekking op de toestand van de ambtenaren die opdrachten uitoefenen als syndicale afgevaardigden, d.w.z. als verantwoordelijke leiders van de erkende syndicale organisaties. Zij werden vroeger reeds toegelicht.

Artikel 14 verleent aan de Koning de bevoegdheid om diverse besluiten te nemen welke de uitvoering en de toepassing van de wet vereisen.

Artikel 15 strekt er toe de eerste syndicale erkenningen mogelijk en regelmatig te maken.

De bepalingen van de wet van 10 maart 1954 betreffende de syndicale detachingsstand van het onderwijzend personeel van de scholen onderworpen aan het stelsel der gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, zullen ophouden van toepassing te zijn op het gemeentepersoneel. Zulks rechtvaardigt de wijzigingen die artikel 16 van het ontwerp in de wet van 10 maart 1954 aanbrengt.

Artikel 17. Het ontwerp heeft tot gevolg het overbodig maken van artikel 14 van de wet van 21 december 1927 dewelke, in elke provincie, een advies- en verzoeningscommissie instelt waarvan de bestendige deputatie het advies dient in te winnen alvorens bepaalde van de hun bij deze wet verleende bevoegdheden uit te oefenen. Deze provinciale commissies hebben nooit regelmatig gewerkt.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. LEFEBVRE.

Projet de loi portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés.

BAUDOUIN,

ROI DES BELGES.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille et de Notre Ministre de l'Instruction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE PREMIER.

Champ d'application du statut syndical.

Article Premier.

La présente loi règle les rapports entre les provinces, les communes, les personnes publiques subordonnées aux provinces ou aux communes, les associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés et les organisations syndicales qui représentent leurs agents, ainsi que les rapports entre ces organisations syndicales et l'Etat.

Les brigadiers champêtres sont assimilés aux agents provinciaux pour l'application de la présente loi.

CHAPITRE II.

Agréation des organisations syndicales.

Art. 2.

Le Roi agréé les organisations syndicales qui défendent les intérêts professionnels de tout ou partie du personnel soumis au présent statut et qui adressent au Ministre de l'Intérieur, au Ministre de la Santé publique et de la Famille ou au Ministre de l'Instruction publique, selon le cas, un exemplaire de leurs statuts et la liste de leurs dirigeants responsables.

Ontwerp van wet houdende syndicaal statuut van het personeel van de provincies, de gemeenten en de onder de provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen.

BOUDEWIJN,

KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en van Onze Minister van Openbaar Onderwijs,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast, in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

EERSTE HOOFDSTUK.

Toepassingsgebied van het syndicaal statuut.

Eerste Artikel.

Deze wet regelt de betrekkingen tussen de provincies, de gemeenten, de onder de provincies of de gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen, de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen enerzijds, en de vakorganisaties, welke dezer ambtenaren vertegenwoordigen anderzijds, alsmede de betrekkingen tussen deze vakorganisaties en het Rijk.

Voor de toepassing van deze wet worden veldbrigadiers met de provincieambtenaren gelijkgesteld.

HOOFDSTUK II.

Erkenning van de vakorganisaties.

Art. 2.

De Koning erkent de vakorganisaties, welke de beroepsbelangen van al of een gedeelte van het aan dit statuut onderworpen personeel verdedigen en die, bij een ter post aangetekend schrijven, een exemplaar van hun statuten en de lijst van hun verantwoordelijke leiders, naargelang het geval, sturen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, aan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin of aan de Minister van Openbaar Onderwijs.

Les organisations syndicales agréées doivent communiquer dans les trois mois les modifications apportées à leurs statuts ou à la liste de leurs dirigeants responsables.

L'agrération peut être refusée ou retirée par arrêté royal motivé, les dirigeants responsables de l'organisation entendus.

Hors le cas où le retrait est motivé par le manquement à l'obligation imposée à l'alinéa 2, le refus ou le retrait est soumis à l'avis préalable du comité national de consultation syndicale.

Les arrêtés royaux portant, refusant ou retirant l'agrération sont publiés sans délai au *Moniteur belge*.

CHAPITRE III.

Modalités de l'action syndicale.

Art. 3.

Les organisations syndicales agréées ont qualité pour entretenir directement les relations nécessaires à l'exercice de leur mission avec les administrations et personnes publiques visées à l'article 1^{er}, et pour désigner les représentants du personnel dans les comités de consultation syndicale, afin d'y occuper les sièges qu'elles y ont obtenus à la suite de l'élection visée à l'article 14.

Ces organisations peuvent en outre :

- 1° intervenir auprès des autorités compétentes dans l'intérêt collectif du personnel ou dans l'intérêt particulier d'un agent ;
- 2° tenir des réunions dans les locaux des administrations et y afficher des avis, moyennant autorisation des autorités ;
- 3° aux conditions déterminées par le Roi, charger un délégué d'assister, à sa demande, un agent appelé à justifier ses actes devant l'administration dont il relève.

Le Roi fixe les autres avantages que l'agrération confère aux organisations syndicales.

Van de wijzigingen in hun statuten of in de lijst van de verantwoordelijke leiders moeten de erkende vakorganisaties binnen drie maanden kennis geven.

De erkenning kan bij een met redenen omkleed koninklijk besluit worden geweigerd of ingetrokken, de verantwoordelijke leiders van de organisatie gehoord.

Buiten het geval, waarin de erkenning wordt ingetrokken wegens tekortkoming aan de bij het tweede lid opgelegde verplichting, wordt over de weigering of de intrekking vooraf het advies van de nationale syndicale raad van advies gevraagd.

Koninklijke besluiten, waarbij de erkenning wordt verleend, geweigerd of ingetrokken, worden onverwijld in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

HOOFDSTUK III.

Modaliteiten voor de syndicale actie.

Art. 3.

De erkende vakorganisaties zijn gerechtigd om rechtstreeks met de in artikel één bedoelde openbare besturen en publiekrechtelijke personen, de betrekkingen te onderhouden, welke voor het vervullen van hun taak vereist zijn, alsmede om de vertegenwoordigers van het personeel in de syndicale raden van advies aan te wijzen, teneinde er de zetels te bezetten die zij ingevolge de in artikel 14 geviseerde verkiezingen hebben behaald.

Deze organisaties mogen bovendien :

- 1° bij de bevoegde overheden stappen doen in het gemeenschappelijk belang van het personeel of in het bijzonder belang van een personeelslid ;
- 2° mits toestemming van de overheden, vergaderingen houden in de gebouwen der besturen en er berichten aanplakken ;
- 3° onder door de Koning bepaalde voorwaarden, een gemachtigde aanwijzen om een ambtenaar die ten overstaan van het bestuur waaronder hij ressorteert zijn daden moet verantwoorden, op diens verzoek terzijde te staan.

De Koning bepaalt de andere voordelen, welke erkenning voor de vakorganisaties medebrengt.

CHAPITRE IV.

Des comités de consultation syndicale.

PREMIERE SECTION.

Des divers comités.

Art. 4.

Il est constitué trois comités nationaux de consultation syndicale :

- 1° un comité pour les agents provinciaux et communaux autres que les membres du personnel enseignant, et pour les agents des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés ;
- 2° un comité pour les agents des commissions d'assistance publique ;
- 3° un comité pour les membres du personnel enseignant provincial et communal.

Ces comités sont présidés respectivement par le Ministre de l'Intérieur, le Ministre de la Santé publique et de la Famille et le Ministre de l'Instruction publique ou par un délégué du Ministre.

Art. 5.

Il est institué dans chaque province un comité provincial de consultation syndicale pour le personnel enseignant provincial et un comité provincial de consultation syndicale pour les autres membres du personnel provincial.

Ces comités sont présidés par le Gouverneur ou par son délégué.

Art. 6.

§ 1. — Il est institué dans chaque commune :

- 1° un comité local de consultation syndicale pour le personnel enseignant, s'il comprend au moins 50 membres ;
- 2° un comité local de consultation syndicale pour le personnel communal autre que le personnel enseignant, s'il comprend au moins 50 membres ;
- 3° un comité local de consultation syndicale pour le personnel de la commission d'assistance publique, s'il comprend au moins 50 membres.

Les deux premiers comités sont présidés par le bourgmestre ou par un échevin délégué. Le troisième comité est présidé par le président de la commission d'assistance publique ou par un membre de la commission délégué.

HOOFDSTUK IV.

Syndicale raden van advies.

EERSTE AFDELING.

De verschillende raden.

Art. 4.

Drie nationale syndicale raden van advies worden ingesteld :

- 1° een raad voor het provincie- en gemeentepersoneel, met uitzondering van het onderwijzend personeel, en voor het personeel der verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of vennootschappen ;
- 2° een raad voor het personeel der commissies van openbaar onderstand ;
- 3° een raad voor de leden van het provinciaal en gemeentelijk onderwijzend personeel.

Deze raden worden onderscheidenlijk voorgezeten door de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en door de Minister van Openbaar Onderwijs, of door een gemachtigde van de Minister.

Art. 5.

In elke provincie wordt een provinciale syndicale raad van advies ingesteld voor het provinciaal onderwijzend personeel en een provinciale syndicale raad van advies voor de andere leden van het provinciepersoneel.

Deze raden worden voorgezeten door de gouverneur of door dezes gemachtigde.

Art. 6.

§ 1. — In elke gemeente wordt ingesteld :

- 1° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het onderwijzend gemeentepersoneel, indien dit ten minste 50 leden telt ;
- 2° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het niet-onderwijzend personeel, indien dit ten minste 50 leden telt ;
- 3° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het personeel van de commissie van openbare onderstand, indien dit ten minste 50 leden telt.

De eerste twee raden worden voorgezeten door de burgemeseter of een gedelegeerde schepen. De derde raad door de voorzitter van de commissie van openbare onderstand of door een gedelegeerd lid van de commissie.

§ 2. — Sur avis du comité national de consultation syndicale compétent, il est institué dans chaque province un ou plusieurs comités régionaux de consultation syndicale, pour les agents de chacune des catégories mentionnées au § 1^{er}, dont les intérêts ne sont pas défendus par des comités locaux.

Les comités régionaux sont présidés par le gouverneur ou par son délégué.

Art. 7.

Il est institué auprès de chaque association de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, employant au moins cinquante agents, un comité de consultation syndicale présidé par le président du conseil d'administration ou par son délégué.

Il est institué au chef-lieu de chaque province un comité régional de consultation syndicale d'associations, pour le personnel des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, dont les intérêts ne sont pas défendus par un comité d'associations.

Le comité régional d'associations est présidé par le gouverneur de la province ou par son délégué.

Art. 8.

A la demande des comités intéressés, un ou plusieurs sous-comités peuvent être institués :

- 1^o pour les comités nationaux, par le Ministre compétent ;
- 2^o pour les comités provinciaux, par la députation permanente ;
- 3^o pour les comités locaux, par le collège des bourgmestre et échevins ou par la commission d'assistance publique, selon le cas ;
- 4^o pour les comités d'associations, par le conseil d'administration ;
- 5^o pour les comités régionaux et les comités régionaux d'associations, par le gouverneur de la province.

SECTION II.

Compétence des comités.

Art. 9.

Chaque comité national de consultation syndicale doit être consulté sur tout avant-projet de loi et sur tout projet d'arrêté royal organique ou réglementaire intéressant la généralité des agents pour lesquels il est institué.

§ 2. — Op advies van de bevoegde nationale syndicale raad worden in elke provincie een of meer gewestelijke syndicale raden van advies ingesteld voor de ambtenaren van elk der in § 1 genoemde categorieën, wier belangen niet door plaatselijke raden worden behartigd.

Deze raden worden door de gouverneur of zijn gemachtigde voorgezeten.

Art. 7.

Bij elke verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen, die ten minste vijftig ambtenaren tewerkstelt, wordt een syndicale raad van advies voor de vereniging ingesteld, voorgezeten door de voorzitter van de bestuursraad of zijn gemachtigde.

In de hoofdplaats van elke provincie wordt een gewestelijke syndicale raad van advies voor de verenigingen ingesteld, voor het personeel der verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen wiens belangen niet door een verenigingsraad worden behartigd.

De gewestelijke verenigingsraad wordt door de gouverneur van de provincie of zijn gemachtigde voorgezeten.

Art. 8.

Op verzoek van de betrokken raden kunnen één of meer subcomité's worden ingesteld :

- 1^o voor de nationale raden, door de bevoegde Minister ;
- 2^o voor de provinciale raden, door de bestendige deputatie ;
- 3^o voor de plaatselijke raden, door het college van burgemeester en schepenen of door de commissie van openbare onderstand, al naar het geval ;
- 4^o voor de verenigingsraden, door de bestuursraad ;
- 5^o voor de gewestelijke raden en voor de gewestelijke verenigingsraden, door de provinciegouverneur.

AFDELING II.

Bevoegdheid van de raden.

Art. 9.

Iedere nationale syndicale raad van advies moet worden geraadpleegd over elk ontwerp van organiek of reglementair koninklijk besluit, dat de meerderheid van het personeel, waarvoor hij is opgericht, aanbelangt.

Art. 10.

Les personnes publiques assujetties à la présente loi doivent soumettre pour avis, selon le cas, à l'un des comités institués par les articles 5, 6 et 7 :

- 1° les propositions relatives à la détermination du statut administratif et pécuniaire des agents ;
- 2° les mesures relatives à la formation professionnelle des agents, à l'amélioration des conditions de travail, à l'hygiène et à la sécurité du personnel.

Art. 11.

Les sous-comités visés à l'article 8 préparent les travaux du comité de consultation syndicale compétent.

CHAPITRE V.**Activité syndicale des agents administratifs.****Art. 12.**

Les délégués syndicaux obtiennent à la demande de l'organisation dont ils sont membres, des congés spéciaux pour exercer des missions syndicales de courte durée.

Art. 13.

Sauf s'ils sont titulaires d'une fonction prévue comme unique par la loi, les agents peuvent, à titre de délégués syndicaux, exercer leur activité syndicale d'une façon régulière et permanente. Ils sont, dans ce cas, placés dans la position de détachement syndical par l'administration dont ils relèvent. Ils conservent, dans cette position, leurs droits à l'avancement et à la pension de retraite.

Leur rémunération sera à charge de leur organisation syndicale qui devra verser les retenues et cotisations qui affectaient leur traitement.

Les délégués syndicaux ne peuvent être poursuivis disciplinairement pour leur action syndicale, sauf s'ils divulguent des faits et documents auxquels l'autorité administrative attribue un caractère confidentiel.

Un tel manquement peut, en outre, motiver le retrait de la qualité de délégué syndical. Si l'intéressé fait partie d'un comité de consultation syndicale, le retrait ne peut être décidé qu'après avis de ce comité.

Art. 10.

De aan deze wet onderworpen openbare besturen moeten, naar gelang het geval, aan het advies van een der in de artikelen 5, 6 en 7 bedoelde raden onderwerpen :

- 1° de voorstellen betreffende het bepalen van het administratief en geldelijk statuut van het personeel ;
- 2° de maatregelen betreffende de beroepsvorming van het personeel, de verbetering van de werkvoorwaarden, de gezondheid en de veiligheid van het personeel.

Art. 11.

De in artikel 8 bedoelde sub-comités bereiden de werkzaamheden van de bevoegde syndicale raad van advies voor.

HOOFDSTUK V.**Syndicale actie van het administratief personeel.****Art. 12.**

Op verzoek van de organisaties waartoe zij behoren, bekomen de vakorganisatiegedelegeerden speciaal verlof voor het vervullen van syndicale opdrachten van korte duur.

Art. 13.

Behalve wanneer zij titularis zijn van een door de wet voorziene eenheidsbetrekking, kunnen de ambtenaren ten titel van vakorganisatiegedelegeerden hun syndicale werkzaamheid regelmatig en blijvend uitoefenen. In dat geval worden zij in de toestand van syndicale detachering geplaatst door het bestuur waaronder zij ressorteren. In deze toestand behouden zij hun recht op bevordering en op rustpensioen.

Hun bezoldiging valt ten laste van hun vakorganisatie welke de inhoudingen en bijdragen in verband met hun wedde zal moeten storten.

De vakorganisatiegedelegeerden kunnen niet tuchtrechtelijk worden vervolgd wegens hun syndicale actie, behalve wanneer zij ruchtbaarheid geven aan feiten en documenten, welke de bestuurs-overheid als vertrouwelijk beschouwt.

Een dergelijke tekortkoming kan bovendien de intrekking van de hoedanigheid van vakorganisatiegedelegeerde wettigen. Indien de betrokkene deel uitmaakt van een syndicale raad van advies mag tot de intrekking eerst worden besloten na advies van deze raad.

CHAPITRE VI.

Dispositions finales.

Art. 14.

Le Roi règle toutes les questions relatives à la composition, à l'organisation, à la procédure et au fonctionnement des comités de consultation syndicale, ainsi qu'aux élections destinées à déterminer les organisations syndicales agréées, appelées à participer à l'activité des comités et sous-comités visés aux articles 4 à 8.

Art. 15.

L'article 2, alinéa 4, ne devient applicable aux refus d'agrément qu'à partir de la constitution du comité national appelé à émettre l'avis.

Art. 16.

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 10 mars 1954 concernant la position de détachement syndical du personnel enseignant des écoles soumises au régime de la loi organique de l'enseignement primaire :

1° l'intitulé est modifié comme suit :

« Loi concernant la position de détachement syndical du personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes, adoptées et adoptables. »

2° sont supprimés :

- a) à l'article 1^{er}, le mot « communales » ;
- b) à l'article 2, les mots « du conseil communal ou ».

3° la phrase liminaire de l'article 6 est remplacée par la disposition suivante : « La position de détachement syndical prend fin. »

Art. 17.

L'article 14 de la loi du 21 décembre 1927 rela-

HOOFDSTUK VI.

Slotbepalingen.

Art. 14.

De Koning regelt alle aangelegenheden betreffende de samenstelling, de organisatie, de procedure en de werkwijze der syndicale raden van advies, evenals die betreffende de verkiezingen met het oog op de vaststelling van de erkende vakorganisaties, welke aan de werkzaamheden van de in de artikelen 4 tot 8 bedoelde raden en subcomités moeten deelnemen.

Art. 15.

Op weigeringen van erkenning vindt artikel 2, vierde lid, eerst toepassing wanneer de tot adviseren bevoegde nationale raad zal zijn samengesteld.

Art. 16.

Volgende wijzigingen worden aangebracht in de wet van 10 maart 1954, betreffende de toestand van syndicale detachering van het onderwijzend personeel der aan het stelsel van de organieke wet op het lager onderwijs onderworpen scholen :

1° de titel wordt gewijzigd als volgt :

« Wet betreffende de toestand van syndicale detachering van het onderwijzend personeel der aangenomen en aanneembare lagere- en kleuterscholen. »

2° worden geschrapt :

- a) in artikel 1, het woord « gemeentelijke » ;
- b) in artikel 2, de woorden « van de gemeenteraad of ».

3° de inleidende zin van artikel 6 wordt vervangen door volgende bepaling : « De toestand van syndicale detachering houdt op ».

Art. 17.

Artikel 14 van de wet van 21 december 1927

tive aux commis de carrière, employés, techniciens, agents de police et généralement à tous les préposés des communes et des administrations subordonnées est abrogé.

Donné à Bruxelles, le 14 avril 1959.

betreffende de beroepsklerken, bedienden, technici, politieagenten en in het algemeen al de aangestelden der gemeenten en der daarvan afhangelde besturen wordt opgeheven.

Gegeven te Brussel, 14 april 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Binnenlandse Zaken,

R. LEFEBVRE.

*Le Ministre de la Santé publique
et de la Famille,*

*De Minister van Volksgezondheid
en van het Gezin,*

P. MEYERS.

Le Ministre de l'Instruction publique,

De Minister van Openbaar Onderwijs,

C. MOUREAUX.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 5 mars 1959, d'une demande d'avis sur un projet de loi « portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés », a donné le 13 mars 1959 l'avis suivant :

Le présent projet est une nouvelle version du projet de loi qui, après avoir fait l'objet de l'avis du Conseil d'Etat (L.5043/2), a été déposé à la Chambre des Représentants en 1956, a été examiné par la Commission de l'Intérieur en 1957 et est devenu caduc par la dissolution des Chambres en 1958.

Le nouveau projet tient compte de certaines observations formulées par le Conseil d'Etat, notamment en permettant sans équivoque l'agrégation d'organisations qui ne défendent les intérêts professionnels que d'une partie du personnel soumis à la loi, en multipliant le nombre des comités de consultation syndicale, en ne leur confiant plus la gestion des services sociaux créés ou à établir pour le bien-être du personnel. Le projet évite une série d'autres critiques en abandonnant au Roi le soin de régler toutes les questions relatives à la composition, à l'organisation, à la procédure et au fonctionnement des comités, ainsi qu'aux élections syndicales.

**

Au chapitre relatif au champ d'application, l'article 1^{er}, alinéa 2, qui est nouveau, serait utilement complété comme suit :

« Les brigadiers champêtres sont assimilés aux agents provinciaux pour l'application de la présente loi. »

**

Au chapitre relatif à l'agrégation, l'article 2, alinéa 1^{er}, serait plus correctement rédigé comme suit :

« Le Roi agréé les organisations... qui adressent au Ministre de l'Intérieur, au Ministre de la Santé publique et de la Famille ou au Ministre de l'Instruction publique, selon le cas, un exemplaire de leurs statuts et la liste de leurs dirigeants responsables, sous pli recommandé à la poste. »

Le mot « compétent » devrait être ajouté à la fin de l'article 2, alinéa 4, étant donné que le nouveau projet prévoit trois comités nationaux au lieu d'un.

**

Parmi les « modalités de l'action syndicale », l'article 3 ne reprend pas l'alinéa 2 de l'ancien projet, aux termes duquel les organisations syndicales « désignent les représentants du personnel dans les comités de consultation pour occuper les sièges qu'elles y ont obtenus à la suite de l'élection... ». Sans doute est-ce parce que, dans le système

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5^e maart 1959 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende syndicaal statuut voor het personeel van de provincies, de gemeenten en de onder de provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de vereniging van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen », heeft de 13^e maart 1959 het volgend advies gegeven :

Het onderhavige ontwerp is een nieuwe versie van het ontwerp van wet, dat na advies van de Raad van State (L.5043/2) in 1956 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers is ingediend, in 1957 door de commissie van Binnenlandse Zaken is behandeld en door de ontbinding van de Kamers in 1958 is vervallen.

Het nieuwe ontwerp houdt rekening met sommige opmerkingen van de Raad van State, onder meer waar het op ondubbelzinnige wijze de erkenning mogelijk maakt van vakverenigingen die slechts de beroepsbelangen van een gedeelte van het aan de wet onderworpen personeel verdedigen, waar het het aantal syndicale raden van advies verhoogt, en waar het hun niet langer het beheer opdraagt over de voor het personeel opgerichte of op te richten sociale diensten. Andere bezwaren vanwege de Raad ondervangt het ontwerp door de Koning de zorg te laten, alle kwesties betreffende de samenstelling, de organisatie, de procedure en de werkwijze van de syndicale raden alsmede de syndicale verkiezingen te regelen.

**

In het hoofdstuk betreffende het toepassingsgebied zou artikel 1, tweede lid, dat nieuw is, beter als volgt worden gelezen :

« Voor de toepassing van deze wet worden veldbrigadiers met provincie-ambtenaren gelijkgesteld. »

**

In het hoofdstuk betreffende de erkenning zou artikel 2, eerste lid, juist als volgt worden gelezen :

« De Koning erkent de vakorganisaties, die de beroepsbelangen van al of een gedeelte van het aan dit statuut onderworpen personeel verdedigen en die, bij een ter post aangetekend schrijven, een exemplaar van hun statuten en de lijst van hun verantwoordelijke leiders, naar gelang van het geval, sturen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, aan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en aan de Minister van Openbaar Onderwijs. »

Daar het nieuw ontwerp drie nationale raden in plaats van een opricht, spreke men in artikel 2, vierde lid, van « de bevoegde nationale syndicale raad van advies ».

**

In het hoofdstuk betreffende de « modaliteiten voor de syndicale actie » laat artikel 3 het tweede lid van het vroeger ontwerp vallen, volgens hetwelk de syndicale organisaties « de vertegenwoordigers van het personeel in de syndicale raden van advies aanwijzen om er de zetels in te nemen die zij ingevolge de... verkiezingen hebben

du nouveau projet, le Roi réglera la composition des comités et les élections. Néanmoins, l'article 3 devrait contenir, en quelques termes que ce soit, cette affirmation de principe que les organisations syndicales ont qualité pour assurer la représentation du personnel au sein des comités : c'est là une activité syndicale essentielle, sinon l'activité primordiale.

Le nouvel alinéa 2 énumère d'autres avantages conférés par l'agrégation, en adoptant les termes de l'article 3, a, b et c, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics. Il devrait logiquement être complété par le texte de l'article 14, alinéa 1^{er}, du projet qui est adapté de l'article 3, d, de l'arrêté précité. La disposition transposée deviendrait :

« 3^o aux conditions déterminées par le Roi, charger un délégué d'assister, à sa demande, un agent appelé à justifier ses actes devant l'administration dont il relève. »

Au chapitre relatif aux comités, les intitulés des sections devraient, selon l'usage, être écrits comme suit : « Section I^{re}. Des divers comités » et « Section II. Compétence des comités ». La section III devrait être érigée en chapitre distinct, comme il sera dit plus loin.

Le Conseil d'Etat a fait observer au sujet du précédent projet que les agents des provinces, des communes et des personnes publiques subordonnées étaient traités comme s'ils dépendaient d'une seule et même personne publique. En instituant trois comités nationaux, le présent projet offre du moins l'avantage de faire représenter les agents de chacun des trois groupes qu'il distingue, auprès du Ministre qui a la responsabilité de la tutelle sur les administrations dont ils dépendent.

L'article 4 pourrait être rédigé plus simplement comme suit :

« Article 4.

» Il est institué trois comités nationaux de consultation syndicale :

- 1^o un comité pour les agents provinciaux et communaux autres que les membres du personnel enseignant, et pour les agents des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés ;
- 2^o un comité pour les agents des commissions d'assistance publique ;
- 3^o un comité pour les membres du personnel enseignant provincial et communal.

» Ces comités sont présidés respectivement par le Ministre de l'Intérieur, par le Ministre de la Santé publique et de la Famille et par le Ministre de l'Instruction publique, ou par un délégué du Ministre. »

Pour l'article 6, la rédaction suivante éviterait plusieurs ambiguïtés :

« Article 6.

» § 1^{er}. — Il est institué dans chaque commune :

- 1^o un comité local de consultation syndicale pour le personnel enseignant communal, s'il comprend au moins 50 membres ;

behaald ». Waarschijnlijk is dit gedaan omdat de Koning in het systeem van het nieuwe ontwerp de samenstelling van de raden en de verkiezingen zal regelen. Artikel 3 moet echter, in welke bewoordingen dan ook, het beginsel bevestigen dat de vakverenigingen bevoegd zijn om het personeel in de raden te vertegenwoordigen : dit is toch in wezen, zoniet in hoofdzaak, het werk van vakverenigingen.

Het nieuwe artikel 2 somt een aantal andere voordelen van de erkenning op en neemt hiervoor de tekst van artikel 3, a, b en c, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten over. De tekst van artikel 14, eerste lid, van het ontwerp, die uitgaat van artikel 3, d, van genoemd besluit, hoort logischerwijze ook thuis in het nieuwe tweede lid. Voor deze bepalingen wordt de volgende tekst voorgesteld :

« 3^o onder door de Koning bepaalde voorwaarden, een gemachtigde aanwijzen om een ambtenaar die ten overstaan van het bestuur waaronder hij ressorteert zijn daden moet verantwoorden, op diens verzoek terzijde te staan. »

In het hoofdstuk betreffende de raden, leze men de opschriften van de afdelingen overeenkomstig het gebruik als volgt : « Afdeling 1. De verschillende raden » en « Afdeling II. Bevoegdheid van de raden ». Afdeling III moet een afzonderlijk hoofdstuk worden zoals verder wordt gezegd.

Naar aanleiding van het vorig ontwerp heeft de Raad opgemerkt, dat de ambtenaren van provincies, gemeenten en ondergeschikte overheden behandeld werden, alsof zij onder één en dezelfde overheid ressorteerden. Door drie nationale raden op te richten, biedt het ontwerp althans het voordeel, dat de ambtenaren van elk der drie onderscheiden groepen worden vertegenwoordigd bij de Minister die instaat voor het toezicht over de overheden waaronder zij ressorteren.

Artikel 4 kan eenvoudiger als volgt worden gelezen :

« Artikel 4.

» Drie nationale syndicale raden van advies worden ingesteld :

- 1^o een raad voor het provincie- en gemeentepersoneel, met uitzondering van het onderwijzend personeel, en voor het personeel der verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of vennootschappen ;
- 2^o een raad voor het personeel der commissies van openbare onderstand ;
- 3^o een raad voor de leden van het provinciaal en gemeentelijk onderwijzend personeel.

» Deze raden worden onderscheidenlijk voorgezeten door de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en door de Minister van Openbaar Onderwijs, of door een gemachtigde van de Minister. »

Voor artikel 6 wordt de volgende tekst aanbevolen, die het gevaar voor enkele misvattingen opheft :

« Artikel 6.

» § 1. — In elke gemeente wordt ingesteld :

- 1^o een plaatselijke syndicale raad van advies voor het onderwijzend gemeentepersoneel, indien dit ten minste 50 leden telt ;

2° un comité local de consultation syndicale pour le personnel communal autre que le personnel enseignant, s'il comprend au moins 50 membres ;

3° un comité local de consultation syndicale pour le personnel de la commission d'assistance publique, s'il comprend au moins 50 membres.

» Les deux premiers comités sont présidés par le bourgmestre ou par son délégué ; le troisième, par le président de la commission d'assistance publique ou par son délégué.

» § 2. — Sur avis du comité national de consultation syndicale compétent, il est institué dans chaque province un ou plusieurs comités régionaux de consultation syndicale pour les agents de chacune des catégories mentionnées au § 1^{er}, dont les intérêts ne sont pas défendus par des comités locaux.

» Les comités régionaux sont présidés par le gouverneur ou par son délégué. »

Le Conseil d'Etat suggère l'emploi du qualificatif « régional » pour éviter toute confusion tant avec les comités locaux mentionnés au § 1^{er}, qu'avec les comités provinciaux — c'est-à-dire créés pour les membres du personnel provincial — dont il est question à l'article 5.

L'article 7 ne règle pas le cas des associations qui comprennent des communes de plusieurs provinces. Sous cette réserve, l'article serait plus clairement rédigé comme suit :

« Article 7.

» Il est institué auprès de chaque association de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, employant au moins cinquante agents, un comité de consultation syndicale d'association présidé par le président du conseil d'administration ou par son délégué.

» Il est institué au chef-lieu de chaque province un comité régional de consultation syndicale d'associations, pour le personnel des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, dont les intérêts ne sont pas défendus par un comité d'association.

» Le comité régional d'associations est présidé par le gouverneur de la province ou par son délégué. »

Les dénominations données ci-dessus aux comités qui n'en avaient pas, permettent de simplifier comme suit l'article 8 :

« Article 8.

» A la demande du comité intéressé, un ou plusieurs sous-comités peuvent être créés :

- 1° pour les comités nationaux, par le Ministre compétent ;
- 2° pour les comités provinciaux, par la députation permanente ;
- 3° pour les comités locaux, par le collège des bourgmestre et échevins ou par la commission d'assistance publique, selon le cas ;
- 4° pour les comités d'association par le conseil d'administration ;
- 5° pour les comités régionaux et pour les comités régionaux d'associations, par le gouverneur de la province. »

2° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het niet onderwijzend gemeentepersoneel, indien dit ten minste 50 leden telt ;

3° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het personeel van de commissie van openbare onderstand, indien dit ten minste 50 leden telt.

» De eerste twee raden worden door de burgemeester of zijn gemachtigde voorgezeten, de derde raad door de voorzitter van de commissie van openbare onderstand of zijn gemachtigde.

» § 2. Op advies van de bevoegde nationale syndicale raad worden in elke provincie een of meer gewestelijke syndicale raden van advies ingesteld voor de ambtenaren van elk der in § 1 genoemde categorieën, wier belangen niet door plaatselijke raden worden behartigd.

» De gewestelijke raden worden door de gouverneur of zijn gemachtigde voorgezeten. »

De Raad van State stelt voor, van « gewestelijke » raden te spreken om verwarring uit te sluiten zowel met de in § 1 genoemde plaatselijke raden als met de in artikel 5 genoemde provinciale raden, dit wil zeggen de voor het provinciepersoneel opgerichte raden.

Artikel 7 regelt niet het geval van verenigingen waarvan gemeenten van verschillende provincies lid zijn. Met dit voorbehoud, kan artikel 7 duidelijker als volgt worden gelezen :

« Artikel 7.

» Bij elke vereniging van gemeenten zonder deelneming van particulieren of vennootschappen, die ten minste vijftig ambtenaren tewerkstelt, wordt een syndicale raad van advies voor de vereniging ingesteld, voorgezeten door de voorzitter van de bestuursraad of zijn gemachtigde.

» In de hoofdplaats van elke provincie wordt een gewestelijke syndicale raad van advies voor de verenigingen ingesteld, voor het personeel der verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of vennootschappen wiens belangen niet door een verenigingsraad worden behartigd.

» De gewestelijke verenigingsraad wordt door de gouverneur van de provincie of zijn gemachtigde voorgezeten. »

De benamingen die hierboven zijn gegeven aan syndicale raden, die er nog geen hadden, maken de volgende vereenvoudiging mogelijk in artikel 8 :

« Artikel 8.

» Op verzoek van de betrokken raad kunnen één of meer subcomités worden ingesteld :

- 1° voor de nationale raden, door de bevoegde Minister ;
- 2° voor de provinciale raden, door de bestendige deputatie ;
- 3° voor de plaatselijke raden, door het college van burgemeester en schepenen of door de commissie van openbare onderstand, al naar het geval ;
- 4° voor de verenigingsraden door de bestuursraad ;
- 5° voor de gewestelijke raden en voor de gewestelijke verenigingsraden, door de provinciegouverneur. »

L'article 9 limite l'obligation de consulter l'un des trois comités nationaux aux seuls cas où le Gouvernement élabore un projet de loi ou un arrêté royal organique ou réglementaire intéressant la généralité des agents pour lesquels le comité a été institué.

On peut se demander si l'expression « généralité des agents » ne dépasse pas la pensée du Gouvernement, étant donné que rares sont les cas où des textes légaux et réglementaires intéressent à la fois les agents provinciaux et communaux et ceux des associations intercommunales, à la fois le personnel enseignant provincial et le personnel enseignant communal.

La nouvelle rédaction de l'article 10 tient compte de la disposition correspondante du statut syndical des agents des services publics, mais non des observations que celle-ci avait suscitées de la part du Conseil d'Etat, en particulier au sujet de la formule : « l'organisation des services et du travail », dont le caractère absolument trop général devrait être atténué. Il va de soi que seule l'organisation matérielle du travail justifierait l'intervention des comités syndicaux, l'organisation des services étant une attribution politique qui ne saurait être enlevée, même en partie, aux divers pouvoirs décentralisés.

**

Les dispositions de la section III du chapitre IV, intitulée « Activité syndicale des agents administratifs », concernent les congés, le « détachement » et l'immunité des agents en leur qualité de délégués syndicaux. Mais cette qualité n'est plus définie par le projet. L'article 13, alinéa 4, semble identifier la notion de délégué syndical et celle de représentant du personnel au sein d'un comité. Or, le statut syndical des agents des services publics prévoit, et la première version du présent projet prévoyait aussi, l'existence et l'activité des délégués syndicaux en dehors des comités. Le projet devrait lever tout doute à ce sujet.

Si la conception large doit être maintenue, comme il paraît vraisemblable, les dispositions de la section ne sont pas à leur place au chapitre des comités. Elles devraient être érigées en chapitre V nouveau, de sorte que les dispositions finales du projet formeraient un chapitre VI.

Dans la même hypothèse, la phrase finale de l'article 13 devrait être rédigée comme suit :

« Si l'intéressé fait partie d'un comité de consultation syndicale, le retrait ne peut être décidé qu'après avis de ce comité. »

**

L'alinéa 1^{er} de l'article 14 ayant été inséré dans l'article 3, l'article 14 est réduit à un seul alinéa rédigé comme suit :

« Article 14.

« Le Roi règle toutes les questions relatives... à l'activité des comités et sous-comités mentionnés aux articles 4 à 8. »

Un nouvel article 15 devrait être inséré dans le projet pour rendre possibles et régulières les premières agrégations syndicales :

Volgens artikel 9 zal een van de drie nationale raden van advies alleen moeten worden geraadpleegd over de door de Regering uitgewerkte ontwerpen van wet of van organiek of reglementair koninklijk besluit dat de meerderheid van het personeel waarvoor de raad is opgericht, aangaat.

Men kan zich afvragen of de uitdrukking « meerderheid van het personeel » en het Franse « généralité des agents » niet verder reiken dan de Regering bedoelt, want het zal eerder een zeldzaamheid zijn dat wets- of reglementsteksten tegelijk het provincie- en gemeentepersoneel en het personeel van intercommunale verenigingen of tegelijk het provinciaal en het gemeentelijk onderwijzend personeel zullen « aanbelangen ».

De nieuwe tekst van artikel 10 houdt rekening met de overeenkomstige tekst van het syndicaal statuut van het personeel in overheidsdienst, maar niet met de opmerkingen welke de Raad hierover had gemaakt, meer bepaald over de uitdrukking « de organisatie van de diensten en van het werk » waarvan de veel te algemene strekking moest worden gemilderd. Het spreekt vanzelf dat alleen de materiële organisatie van het werk door de syndicale raden kan worden behandeld, want de organisatie van de diensten is een beleidsaangelegenheid, die aan het gedecentraliseerde gezag, zelfs niet voor een deel, kan worden ontnomen.

**

De voorzieningen van afdeling III « syndicale actie van het administratief personeel », in hoofdstuk IV, betreffen het verlof, de detachering en de onschendbaarheid van ambtenaren in hun hoedanigheid van « vakorganisatiegeledeerden ». In het ontwerp is deze hoedanigheid echter niet meer omschreven. Artikel 13, vierde lid, schijnt dit begrip te identificeren met dat van vertegenwoordiger van het personeel in een syndicale raad. Het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, evenals trouwens het onderhavige ontwerp in zijn eerste versie, vatten het bestaan en de werkzaamheid van de syndicale afgevaardigde op, los van deze raden. Het ontwerp zou elke twijfel dienaangaande moeten wegnemen.

Indien men, zoals waarschijnlijk lijkt, tot de ruime opvatting besluit, dan zijn de bepalingen van deze afdeling niet op hun plaats in het hoofdstuk betreffende de syndicale raden. Zij moeten dan in een nieuw hoofdstuk V worden ondergebracht, zodat de slotbepalingen van het ontwerp een hoofdstuk VI worden.

In dezelfde onderstelling leze men de slotzin van artikel 13 als volgt :

« Indien de belanghebbende lid is van een syndicale raad van advies, mag tot de intrekking niet worden besloten dan na advies van deze raad. »

**

Het eerste lid van artikel 14 van het ontwerp is overgebracht naar artikel 3, zodat artikel 14 maar één alinea overhoudt, te lezen als volgt :

« Artikel 14.

« De Koning regelt alle aangelegenheden betreffende de werkzaamheden van de in de artikelen 4 tot 8 genoemde raden en subcomités. »

Een nieuw artikel 15 zou in het ontwerp moeten worden ingevoegd om de eerste syndicale erkenningen mogelijk en regelmatig te maken :

« Article 15 (nouveau).

» L'article 2, alinéa 4, ne devient applicable aux refus d'agrément qu'à partir de la constitution du comité national appelé à émettre l'avis. »

Les articles 15 et 16 du projet deviendraient les articles 16 et 17.

**

L'ensemble du projet de loi devrait être présenté dans le cadre d'un arrêté royal rédigé en la forme usuelle des « arrêts de présentation ».

La chambre était composée de

MM. J. SUETENS, premier président ;

L. MOUREAU et G. HOLOYE, conseillers d'Etat ;

P. ANSIAUX et G. VAN HECKE, assesseurs de la section de législation ;

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, substitut.

Le Greffier, — De Griffier,
(s./w. get.) C. ROUSSEAUX.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.

Le 17 mars 1959.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

(s./w. get.) R. DECKMYN.

« Artikel 15 (nieuw).

» Op weigeren van erkenning vindt artikel 2, vierde lid, eerst toepassing wanneer de tot adviseren bevoegde nationale raad zal zijn samengesteld. »

De artikelen 15 en 16 van het ontwerp worden dan artikel 16 en artikel 17.

**

Het wetsontwerp behoort te worden ingeleid door een koninklijk besluit, vastgesteld volgens de gebruikelijke regelen inzake indieningsbesluiten.

De kamer was samengesteld uit de

HH. J. SUETENS, eerste-voorzitter ;

L. MOUREAU en G. HOLOYE, raadsheren van State ;

P. ANSIAUX en G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving ;

C. ROUSSEAUX, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. BOLAND, substituut.

Le Président, — De Voorzitter,
(s.w. get.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De 17^e maart 1959.

De Griffier van de Raad van State,