

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961

SEANCE DU 28 JUIN 1961

Proposition de loi complétant la loi du 29 mai 1959 et fixant les règles de cumul d'une pension à charge du Trésor public avec une pension découlant d'un règlement provincial ou communal.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les agents des provinces et leurs ayants droit peuvent être appelés à bénéficier d'une pension dont le mode de calcul et le taux sont arrêtés par le Conseil provincial conformément aux dispositions de l'article 71 de la loi provinciale du 30 avril 1836.

Ceux d'entre eux qui exercent, dans un établissement public, une fonction agréée par l'Etat, peuvent également être appelés à bénéficier d'une pension à charge du Trésor public.

Ce double emploi ne peut évidemment être toléré ; c'est la raison pour laquelle plusieurs provinces ont complété leur règlement par une disposition réglant les modalités de ce cumul par l'octroi d'un supplément provincial chaque fois que l'application du règlement local aboutissait à un résultat plus favorable. Depuis plus de vingt ans, ces dispositions ont régulièrement joué pour attribuer un supplément de rente aux anciens membres des écoles normales provinciales appelés à bénéficier d'une pension à charge de l'Etat, en vertu de la loi du 10 juin 1937.

Depuis quelque temps, des voix s'élèvent pour affirmer qu'une telle interprétation est contraire à l'article 85 de la loi provinciale, qu'en réalité la loi de 1937 a purement et simplement abrogé les règlements locaux sur la matière, et peu à peu la jurisprudence de la Cour des comptes s'est modifiée dans le même sens.

BUITENGEWONE ZITTING 1961

VERGADERING VAN 28 JUNI 1961

Voorstel van wet tot aanvulling van de wet van 29 mei 1959 en tot vaststelling van regelen inzake cumulatie van een pensioen ten bezware van de Schatkist met een pensioen op grond van een provinciaal of gemeentelijk reglement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De provinciale ambtenaren en hun rechthebbers kunnen soms een pensioen genieten waarvan de berekeningswijze en het bedrag vastgesteld worden door de provinciale raad overeenkomstig het bepaalde in artikel 71 van de provinciale wet van 30 april 1836.

Sommigen van hen die, in een openbare inrichting, een door de Staat erkende betrekking uitoefenen, kunnen eventueel ook een pensioen ten bezware van de Schatkist ontvangen.

Dit dubbele pensioen is natuurlijk iets onduelbaars ; daarom hebben verscheidene provincies hun pensioenreglement aangevuld met de bepaling dat, in geval van cumulatie, een provinciale pensioenbijslag wordt verleend, telkens wanneer de toepassing van de plaatselijke regeling gunstiger uitvalt. Meer dan twintig jaren lang zijn deze bepalingen geregeld toegepast om aan de oud-personeelsleden van de provinciale normaalscholen die krachtens de wet van 10 juni 1937 een pensioen ten bezware van de Staat konden genieten, een rentebijslag te verlenen.

Sinds enige tijd gaan er evenwel stemmen op om te verklaren dat een dergelijke interpretatie in strijd is met artikel 85 van de provinciale wet en dat de wet van 1937 in werkelijkheid de desbetreffende plaatselijke regeling eenvoudig heeft opgeheven ; ook de rechtspraak van het Rekenhof is stilaan in die zin gewijzigd.

A notre avis, cette évolution ne reflète pas la volonté exprimée du législateur. Dans notre esprit, la pension accordée par l'Etat est une subvention et, à ce titre, ne peut faire obstacle à l'application d'un règlement local, lequel doit simplement en tenir compte. Mais une telle interprétation, longtemps admise, n'est aujourd'hui plus possible que si elle est permise par la loi.

Tel est le but de la présente proposition de loi, laquelle par son caractère général pourrait, le cas échéant, trouver exceptionnellement son application sur le plan communal.

Ce projet s'avère d'autant plus nécessaire que la situation ci-dessus exposée, momentanément limitée au personnel de l'enseignement normal et provincial, doit en vertu de la loi du 29 mai 1959, s'étendre demain à tout le personnel subventionné, avec cette circonstance aggravante que l'on se trouvera en présence d'agents ayant régulièrement et légalement (voir art. 26 de la loi) bénéficié de rémunérations supérieures aux subventions de l'Etat.

En complétant les dispositions finales de la loi du 29 mai 1959, la proposition entend poser un principe général, applicable dans tous les cas similaires, qu'ils résultent de cette loi elle-même ou d'une loi antérieure.

A. VAN CAUWENBERGHE.

Proposition de loi complétant la loi du 29 mai 1959 et fixant les règles de cumul d'une pension à charge du Trésor public avec une pension découlant d'un règlement provincial ou communal.

Article Unique.

Le chapitre XIV — dispositions finales, de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique est complété par un article 52bis, libellé comme suit :

« Art. 52bis. — Les pouvoirs organisateurs des établissements publics subventionnés qui paient les rémunérations des membres de leur personnel directement aux intéressés et qui ont doté ce personnel et ses ayants droit d'un statut de pension local, peuvent, lorsque ce personnel et ses ayants

Deze evolutie is, onzes inziens, niet in overeenstemming met de wil van de wetgever. Wij beschouwen het door de Staat verleende pensioen als een toelage die uiteraard geen beletsel kan vormen voor de toepassing van een plaatselijk reglement, dat er alleen rekening mee moet houden. Maar deze interpretatie, die lange tijd werd aangenomen, is thans niet meer mogelijk tenzij de wet aldus beschikt.

Dit is het doel van dit voorstel van wet, dat zo algemeen is geformuleerd dat het bij uitzondering ook toepasselijk zou kunnen zijn op het gemeentelijke vlak.

Het voorstel is des te meer noodzakelijk daar de geschetste toestand, die op dit ogenblik alleen geldt voor het personeel van het provinciaal normaalonderwijs, krachtens de wet van 29 mei 1959 uitgebreid moet worden tot het gehele gesubsidieerde personeel, met deze verzwarende omstandigheid dat het dan ambtenaren zal betreffen die wettelijk en regelmatig (zie art. 26 van de wet) een hogere bezoldiging hebben genoten dan het bedrag van de rijkstoelagen.

Waar het voorstel de slotbepalingen van de wet van 29 mei 1959 aanvult, streeft het ernaar een algemeen beginsel voorop te stellen dat toepasselijk is in alle soortgelijke gevallen, ongeacht of deze uit die wet zelf dan wel uit een vroegere wet voortvloeien.

Voorstel van wet tot aanvulling van de wet van 29 mei 1959 en tot vaststelling van regelen inzake cumulatie van een pensioen ten bezware van de Schatkist met een pensioen op grond van een provinciaal of gemeentelijk reglement.

Enig Artikel.

Hoofdstuk XIV — Slotbepalingen, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs, wordt aangevuld met een artikel 52bis, luidende :

« Art. 52bis. — De inrichtende machten van de gesubsidieerde openbare inrichtingen die de bezoldiging van de leden van hun personeel rechtstreeks aan belanghebbenden betalen en voor dit personeel en zijn rechtverkrijgenden een plaatselijke pensioenregeling hebben vastgesteld, kunnen

droit sont appelés à bénéficier d'une pension à charge du Trésor public conformément aux dispositions légales, leur accorder, le cas échéant, un supplément de rente calculé par différence entre les deux taux.

» En aucun cas, l'application du paragraphe précédent ne peut avoir pour effet d'accorder aux bénéficiaires deux pensions dépassant ensemble le maximum autorisé par le statut le plus favorable. »

A. VAN CAUWENBERGHE.
H. JANNE.
U. HANOTTE.

aan dit personeel en zijn rechtverkrijgenden, wanneer zij overeenkomstig de wettelijke bepalingen een pensioen ten bezware van de Schatkist kunnen genieten, eventueel een rentebijslag verlenen, berekend op het verschil tussen beide bedragen.

» In geen geval mag de toepassing van het voorgaande lid tot gevolg hebben dat aan de gerechtigden twee pensioenen worden verleend, waarvan het gezamenlijke bedrag groter is dan het maximum dat door de gunstigste regeling wordt toegelaten. »