

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961.

SEANCE DU 11 JUILLET 1961.

Projet de loi modifiant certaines dispositions du Titre IV de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et rapportant la loi du 28 février 1961 complétant l'article 75 de la loi communale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **NEYBERGH.**

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé du Ministre.

Le Ministre reconnaît que la loi unique a des mérites, mais l'application des articles 65 et 71 a fait apparaître des inconvénients auxquels il y a lieu de remédier.

Quels sont ces inconvénients ?

I. Le système instauré par ces dispositions est trop rigide :

a) il oblige les communes à faire approuver leurs cadres, leurs conditions de recrutement et d'avancement; il oblige les provinces et les communes à faire approuver leurs statuts pécuniaires et leurs échelles de traitements;

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Grauw, Deliege, De Man, le chevalier de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lagae, Machtens, Merchiers, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten et Neybergh, rapporteur.

R. A 6124.

Voir :

Document du Sénat :

78 (Session extraordinaire de 1961) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

VERGADERING VAN 11 JULI 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van Titel IV van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot intrekking van de wet van 28 februari 1961 houdende aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **NEYBERGH.**

DAMES EN HEREN,

Betoog van de Minister.

De Minister verklaart dat de eenheidswet goede kanten heeft, maar dat de toepassing van de artikelen 65 en 71 bezwaren heeft opgeleverd die moeten worden verholpen.

Wat zijn deze bezwaren ?

I. De regeling die hier wordt ingevoerd, is te strak :

a) zij verplicht de gemeenten hun kaders, hun aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden te laten goedkeuren; zij verplicht de provincies en de gemeenten hun bezoldigingsregelingen en hun weddeschalen te laten goedkeuren;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, De Bruyne, De Grauw, Deliege, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lagae, Machtens, Merchiers, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van der Borgh, Versé, Verspeeten en Neybergh, verslaggever.

R. A 6124.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

78 (Buitengewone zitting 1961) : Ontwerp van wet.

b) il centralise toutes ces approbations au Ministère de l'Intérieur; il en est de même pour les approbations relatives à la fixation des traitements des secrétaires communaux, des receveurs communaux et des gardes champêtres adjoints.

Il prévoit, en outre, l'approbation par le Ministre de l'Intérieur, de l'attribution de toute autre allocation ou indemnité que celle prévue expressément à l'article 72 de la loi unique;

c) l'alinéa 3 du nouvel article 84, par. 1, de la loi communale résultant de l'article 65 de la loi du 14 février 1961, bloque tous les recrutements et tous les avancements des communes en attendant que celles-ci aient fixé leurs cadres et leurs conditions de recrutement et d'avancement et les aient fait approuver par le pouvoir central.

II. Les articles 65 et 71 de la loi unique ne prévoient que des approbations successives et discrétionnaires, alors qu'il faut viser essentiellement à définir des critères objectifs et généraux d'une bonne gestion et à amener les autorités communales et provinciales à s'y conformer.

Quelles sont les idées fondamentales qui ont présidé au projet actuel ?

Le projet tend :

1° à permettre au Roi de fixer, par voie de dispositions générales, les limites dans lesquelles les conseils communaux fixeront leurs cadres et leurs conditions de recrutement et d'avancement et celles dans lesquelles les conseils provinciaux et communaux détermineront leurs statuts pécuniaires et leurs échelles de traitements ou pourront accorder d'autres allocations ou indemnités que celles prévues à l'article 72 de la loi unique. C'est ainsi que désormais le pouvoir exécutif sera chargé de définir les normes générales d'une bonne gestion des services communaux et provinciaux, compte tenu des besoins des communes et selon les caractéristiques des différents types de grades et d'emplois;

2° à ne maintenir le pouvoir d'approbation qu'à l'égard des décisions des conseils communaux portant fixation de cadres et à l'égard des décisions des conseils provinciaux ou communaux portant fixation des statuts pécuniaires et d'échelles de traitement. En ce qui concerne la fixation des conditions de recrutement et de promotion, les communes ne seront soumises qu'à la tutelle générale d'annulation (art. 86 et 87 de la loi communale); il en sera de même pour l'attribution, par les provinces ou les communes, d'autres allocations ou indemnités que celles visées à l'article 72 de la loi unique;

3° à déconcentrer très largement le pouvoir d'approbation, dans la mesure où celui-ci reste maintenu : selon le projet, les cadres communaux seront approu-

b) deze goedkeuringen worden gecentraliseerd bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken; dit is ook het geval voor de goedkeuring van de beslissingen tot vaststelling van de wedde van de gemeentesecretarissen, de gemeenteontvangers, de adjunct-veldwachters.

Zij bepaalt bovendien dat ook de toekenning van alle andere toelagen of vergoedingen dan die welke uitdrukkelijk in artikel 72 van de eenheidswet zijn genoemd, door de Minister van Binnenlandse Zaken goedgekeurd moet worden;

c) krachtens het derde lid van het nieuwe artikel 84, § 1, van de Gemeentewet, vastgesteld bij artikel 65 van de wet van 14 februari 1961, worden alle aanwervingen en bevorderingen door de gemeenten stopgezet in afwachting dat zij hun kader en hun aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden hebben bepaald en door de centrale macht hebben laten goedkeuren.

II. De artikelen 65 en 71 van de eenheidswet voorzien slechts in opeenvolgende discretionaire goedkeuringen, terwijl het er wezenlijk op aankomt algemene objectieve normen van goed beheer te bepalen die de gemeentelijke en provinciale autoriteiten in acht moeten nemen.

Welke hoofdgedachten liggen aan het ontwerp ten grondslag ?

Het ontwerp streeft ernaar :

1° aan de Koning bevoegdheid te verlenen om bij algemene voorzieningen de perken vast te stellen waarbinnen de gemeenteraden hun kaders en hun aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden bepalen en waarbinnen de provincie- en de gemeenteraden hun bezoldigingsregelingen en hun weddeschalen vaststellen of andere toelagen en vergoedingen kunnen verlenen dan waarin artikel 72 van de eenheidswet voorziet. De uitvoerende macht zal voortaan dan ook de algemene normen van goed beheer van de gemeentelijke en provinciale diensten dienen vast te stellen met inachtneming van de behoeften van de gemeenten en de kenmerken van de verschillende typen van rangen en betrekkingen;

2° de goedkeuringsbevoegdheid alleen te handhaven voor de beslissingen van de gemeenteraden tot vaststelling van de personeelskaders en van de beslissingen van de provincie- of de gemeenteraden tot vaststelling van de bezoldigingsregelingen en de weddeschalen. Wat betreft de vaststelling van de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden zullen de gemeenten slechts onderworpen zijn aan de algemene vernietigingsvoordij (art. 86 en 87 van de Gemeentewet); dit zal ook het geval zijn wat betreft de toekenning door de provinciën of de gemeenten van andere toelagen of vergoedingen dan die welke in artikel 72 van de eenheidswet zijn bepaald;

3° de goedkeuringsbevoegdheid, in zoverre zij nog wordt gehandhaafd, sterk te deconcentreren : krachtens het ontwerp zullen de gemeentelijke personeels-

vés par le gouverneur pour toutes les communes comptant moins de dix mille habitants, et les statuts pécuniaires et échelles de traitement seront approuvés par le gouverneur pour toutes les communes indistinctement. Seules l'approbation des cadres des communes d'au moins dix mille habitants et celle des statuts pécuniaires et échelles de traitements des provinces resteront réservées au pouvoir central;

1° à modifier, en même temps, les dispositions de l'article 71, par. 2, 3, 4 et 5 de la loi unique, par l'attribution au gouverneur de tous les pouvoirs d'approbation que ces articles avaient déferés au Ministre de l'Intérieur (fixation des traitements des secrétaires et receveurs communaux, des gardes champêtres adjoints.

5° à prendre toutes les dispositions transitoires que requiert le passage du système de la loi unique au système nouveau prévu par le projet.

Dispositions transitoires

Le projet assure une transition aussi souple que possible vers le nouveau régime qu'il institue :

1° en permettant provisoirement aux communes, à défaut de cadres régulièrement approuvés ou de conditions de recrutement et d'avancement régulièrement fixées en vertu du régime nouveau, de procéder à des recrutements et à des promotions dans la limite des cadres qui étaient en vigueur au 31 décembre 1960 et ce jusqu'à une date à déterminer par le Roi; les nominations de secrétaires ou de receveurs communaux locaux, faites en dehors des conditions de nomination régulièrement fixées, seront toutefois soumises, jusqu'à une date que le Roi aura également à fixer, à l'approbation des gouverneurs : une surveillance particulière s'impose en effet à l'égard de ces nominations;

2° en maintenant provisoirement en vigueur, à défaut de statuts pécuniaires ou d'échelles de traitements régulièrement approuvés en vertu du régime nouveau, les statuts pécuniaires et les échelles de traitements des agents provinciaux et communaux qui leur étaient applicables à la date du 24 février 1961; le Gouvernement déterminera dans quelle mesure la situation pécuniaire des agents intéressés pourra être adaptée aux modifications apportées depuis le 1^{er} janvier 1960 au statut pécuniaire du personnel des ministères; ce régime transitoire remplacera, en même temps, l'article 73 de la loi unique, qui avait l'inconvénient de figer les divers statuts pécuniaires existants, au point que même les provinces et les communes ne pouvaient plus y toucher elles-mêmes;

3° en réglant le sort des délibérations non approuvées prises en matière de fixation de cadres, de conditions de recrutement, de statuts pécuniaires et de traitements, depuis la date d'entrée en vigueur de la loi unique jusqu'à celle du nouveau projet; les dispositions prévues à l'article 8 de celui-ci tendent à la régularisation des situations souvent difficiles nées depuis

kaders door de gouverneur worden goedgekeurd voor alle gemeenten met minder dan 10.000 inwoners en zullen de bezoldigingsregelingen en weddeschalen voor alle gemeenten zonder onderscheid door de gouverneur worden goedgekeurd. Alleen de goedkeuring van de gemeenten met ten minste 10.000 inwoners en die van de bezoldigingsregelingen en weddeschalen van de provincies blijven aan het centrale gezag voorbehouden;

4° tevens de bepalingen van artikel 71, §§ 2, 3, 4 en 5, van de eenheidswet te wijzigen door aan de gouverneur alle goedkeuringsbevoegdheden toe te kennen die bij de voornoemde artikelen aan de Minister van Binnenlandse Zaken waren overgedragen (vaststelling van de wedden van de gemeentesecretarissen en de gemeentenontvangers, van de adjunct-veldwachters;

5° alle maatregelen te nemen voor de overgang van het stelsel van de eenheidswet naar de nieuwe regeling waarin het ontwerp voorziet.

Overgangsbepalingen.

Het ontwerp zorgt voor een zo soepel mogelijke overgang naar de nieuwe regeling welke wordt ingevoerd :

1° het staat aan de gemeenten voorlopig toe, ingeval het kader niet regelmatig is goedgekeurd of de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden nog niet regelmatig zijn vastgesteld krachtens de nieuwe regeling, tot aanwervingen en bevorderingen over te gaan binnen de perken van de kaders welke op 31 december 1960 van kracht waren en dit tot een bij de Koning vast te stellen datum; de benoemingen van plaatselijke gemeentesecretarissen of ontvangers, buiten de regelmatig vastgestelde benoemingsvoorwaarden, zullen evenwel, tot een bij de Koning vast te stellen datum, door de gouverneurs moeten worden goedgekeurd, daar voor deze benoemingen een bijzonder toezicht vereist is;

2° het handhaaft voorlopig, bij gebreke van regelmatig krachtens het nieuwe stelsel goedgekeurde bezoldigingsregelingen of weddeschalen, de vroegere regelingen en schalen van de provincie- en gemeenteambtenaren die op 24 februari 1961 van kracht waren; de Regering zal bepalen in hoeverre de geldelijke toestand van de betrokken ambtenaren mag worden aangepast aan de sinds 1 januari 1960 in het geldelijk statuut van het personeel van de ministeries aangebrachte wijzigingen; deze voorlopige regeling komt tevens in de plaats van artikel 73 van de eenheidswet, dat de verschillende bestaande bezoldigingsregelingen derwijze had « versteend » dat de provincies en de gemeenten er zelf niet meer konden aan raken;

3° het treft een regeling voor de beslissingen inzake vaststelling van de kaders, aanwervingsvoorwaarden, bezoldigingsregelingen en weddeschalen, welke niet konden worden goedgekeurd sinds de datum van inwerkingtreding van de eenheidswet tot op die van het nieuw ontwerp; de bepalingen van artikel 8 van dit ontwerp strekken tot regularisatie van de vaak moeilijke

le 25 février 1961 de l'application des articles 65 et 71 de la loi unique.

Participation des organisations syndicales à l'élaboration des dispositions générales à arrêter par le Roi.

Le projet oblige le Gouvernement à recueillir l'avis des organisations syndicales les plus représentatives des agents communaux et provinciaux, non seulement pour toutes les dispositions générales à arrêter par le Roi en vertu des nouveaux articles 84, par. 1^{er}, de la loi communale et 71, par. 1^{er} et 72 de la loi du 14 février 1961, mais aussi pour les décisions que le Roi aura à prendre en ce qui concerne les adaptations transitoires des situations pécuniaires des agents communaux et provinciaux aux modifications apportées au statut pécuniaire des agents de l'Etat depuis le 1^{er} janvier 1960, ainsi que pour les autres décisions générales à prendre par le Roi en vertu du titre IV de la loi unique (fixation des conditions de nomination des commissaires de police et des commissaires de police adjoints et classement de communes en vue de la fixation des échelles de traitements des secrétaires, receveurs, commissaires de police et commissaires adjoints).

Cette disposition permettra au Gouvernement de réaliser par la voie réglementaire une préfiguration du futur statut syndical des agents des provinces et des communes qu'il appartiendra ultérieurement au législateur de fixer.

Retrait de la loi du 28 février 1961.

Enfin, le projet tend à rapporter à la date de son entrée en vigueur la loi du 28 février 1961 complétant l'article 75 de la loi communale.

Aux termes de cette loi, toutes les délibérations des conseils communaux soumises à approbation sont exécutoires de plein droit si, dans un délai de trois mois à partir de leur réception, il n'est intervenu de décision contraire ou, au moins, un arrêté motivé fixant le nouveau délai nécessaire pour statuer.

Cette disposition trouve son origine dans le fait que la loi du 14 février 1961 soumet à l'approbation de nombreux actes communaux qui n'y étaient pas soumis antérieurement et dans le souci de les rendre exécutoires à brève échéance, faute que quoi la vie communale risquait d'être paralysée.

Ainsi que le démontre l'exposé des motifs, le présent projet de loi, remédiant par une large déconcentration du pouvoir d'approbation aux inconvénients de l'afflux à l'administration centrale des délibérations soumises à approbation et mettant fin aux risques que cela pouvait comporter pour la bonne marche des affaires communales, les raisons pour lesquelles la loi du 28 février 1961 fut votée, n'existent plus.

lijke toestanden welke sinds 25 februari 1961 zijn ontstaan uit de toepassing van de artikelen 65 en 71 van de eenheidswet.

Deelneming van de beroepsorganisaties aan de voorbereiding van de door de Koning vast te stellen algemene bepalingen.

Het ontwerp verplicht de Regering het advies in te winnen van de representatieve beroepsorganisaties van het provincie- en gemeentepersoneel, niet alleen voor alle algemene bepalingen welke de Koning moet vaststellen krachtens de nieuwe artikelen 84, § 1, van de gemeentewet en 71, § 1, en 72 van de wet van 14 februari 1961, maar ook voor de beslissingen welke de Koning zal moeten nemen ten aanzien van de voorlopige aanpassing van de bezoldigingsregelingen van het gemeente- en provinciepersoneel aan de wijzigingen die sinds 1 januari 1960 in het geldelijk statuut van de rijksambtenaren zijn ingetreden, alsmede voor alle andere algemene beslissingen welke de Koning moet nemen krachtens Titel IV van de eenheidswet (vaststelling van de benoemingsvoorwaarden van de politiecommissarissen en de adjunct-politiecommissarissen, indeling van de gemeenten in een hogere categorie met het oog op de vaststelling van de weddeschalen van de secretarissen, ontvangers, politiecommissarissen en adjunct-commissarissen).

Dank zij deze bepaling zal de Regering langs reglementaire weg een eerste vorm kunnen geven aan het toekomstige syndicaal statuut van het provincie- en gemeentepersoneel, dat de wetgever later zal moeten bepalen.

Intrekking van de wet van 28 februari 1961.

Tenslotte strekt het ontwerp tot intrekking, op de datum van haar vankrachtwording, van de wet van 28 februari 1961, tot aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet.

Naar luid van die wet zijn alle aan goedkeuring onderworpen gemeenteraadsbeslissingen van rechtswege uitvoerbaar, indien, binnen een termijn van drie maanden te rekenen van hun ontvangst, geen andersluidende beslissing is genomen of, tenminste, een met redenen omkleed besluit waarbij de nieuwe termijn wordt vastgesteld om te beschikken.

Deze bepaling vindt haar oorsprong in het feit dat de wet van 14 februari 1961 de goedkeuring verplicht stelt voor talrijke gemeentebeslissingen die er vooreen niet aan onderworpen waren en hierbij vooral de zorg heeft voorgezet dat ze op korte tijd uitvoerbaar te maken, daar anders het gemeentelijk leven met verlamming bedreigd was.

Daar, zoals de memorie van toelichting aantoont, dit ontwerp door een ruime deconcentratie van de goedkeuringsbevoegdheid de bezwaren verhelpt die verbonden waren aan de toevloed op het hoofdbestuur van aan goedkeuring onderworpen beslissingen en een einde maakt aan de risico's die zulks voor de goede gang van de gemeentezaken zou kunnen medebrengen, vallen de redenen weg waarom de wet van 28 februari 1961 werd aangenomen.

Discussion générale.

Un commissaire voudrait savoir si le Ministre est disposé à accepter des amendements au projet. Le Ministre répond qu'il ne pourrait admettre une modification sur l'économie du projet ou l'introduction d'une innovation essentielle.

Un commissaire déclare avoir à l'égard du projet un préjugé défavorable. Il constate que sans doute, le projet améliore la situation existante et envisage une déconcentration, mais il s'étonne que les règles générales qui sont à la base du projet n'aient pas déjà été établies et ne sont même pas à l'étude.

Un commissaire, appuyé par plusieurs autres, critique l'article 10 du projet qui prévoit la suppression de la loi du 28 février 1961. Il fait observer qu'à l'occasion de la discussion de la loi unique tous les commissaires avaient marqué leur accord et que ce n'est qu'en vue d'éviter le renvoi du projet de la loi à la Chambre, que l'amendement présenté par deux commissaires fût l'objet d'une proposition distincte.

Un commissaire est partisan de la déconcentration alors que la loi unique tendait à la centralisation. Il attire l'attention du Ministre sur le problème du reclassement, souhaitant à cet égard voir fixer des critères objectifs. Il aimerait de voir régler définitivement la question du statut syndical qui est pendante devant la Chambre.

Au sujet du reclassement des communes, un commissaire fait remarquer que bien souvent des questionnaires ont été adressés aux communes mais que les réponses ont fait apparaître que le problème de la fixation de critères objectifs est extrêmement complexe.

Le même commissaire demande au Ministre de fournir la liste complète des arrêtés qui dans le passé ont donné aux gouverneurs délégation du pouvoir d'approbation royal.

Donnant suite à cette demande, le Ministre fournit les renseignements suivants. Il s'agit de :

1° l'arrêté royal du 9 mars 1935 relatif aux emprunts, impositions, changements du mode de jouissance des terrains incultes;

Cet arrêté a été abrogé par l'arrêté royal du 22 mars 1954;

2° l'arrêté royal du 15 mars 1935 confiant aux gouverneurs les pouvoirs relatifs à l'organisation des services d'incendie (nomination des officiers, répartition en groupes régionaux);

3° l'arrêté royal du 22 mars 1954, modifié par les arrêtés royaux du 21 janvier et 24 février 1960, donnant délégation en matière d'emprunts, de taxes, de changements de mode de jouissance des terrains incultes, de ventes, échanges, acquisitions d'immeubles, transactions et partages de biens et droits immobiliers, de donations et legs.

Algemene bespreking.

Een lid wenst te vernemen of de Minister bereid is amendementen op het ontwerp te aanvaarden. De Minister antwoordt dat hij niet kan aanvaarden dat de economie van het ontwerp wordt gewijzigd of dat er een essentieel nieuwe bepaling in wordt opgenomen.

Een commissielid verklaart dat hij het ontwerp niet gunstig kan onthalen. Hij stelt vast dat het wel de bestaande toestand wijzigt en een deconcentratie nastreeft, maar het verwondert hem dat de algemene regels die aan het ontwerp ter grondslag liggen, nog steeds niet zijn vastgesteld en zelfs niet eens in studie zijn genomen.

Een lid, hierin bijgevallen door verscheidene anderen, brengt kritiek uit op artikel 10 van het ontwerp, waarbij de wet van 28 februari 1961 wordt opgeheven. Hij merkt op dat alle commissieleden tijdens de bespreking van de eenheidswet hun instemming hebben betuigd en dat het door twee leden ingediende amendement in een afzonderlijk voorstel werd gegoten om te vermijden dat het wetsontwerp terug naar de Kamer zou moeten.

Een lid is voorstander van deconcentratie, terwijl de eenheidswet in de richting van de centralisatie ging. Hij vraagt de aandacht van de Minister voor het vraagstuk van de klasseverheffing en verlangt dat ten deze objectieve criteria worden vastgesteld. Hij wenst dat de kwestie van het syndicaal statuut, dat bij de Kamer aanhangig is, eens en voorgoed wordt geregeld.

In verband met de klasseverheffing van gemeenten merkt een lid op, dat reeds vrij dikwijls vragenlijsten aan de gemeenten zijn gezonden, maar uit de ingekomen antwoorden is gebleken dat de vaststelling van objectieve criteria een uiterst ingewikkelde kwestie is.

Hetzelfde lid verzoekt de Minister om een volledige lijst van de besluiten waarbij vroeger de koninklijke goedkeuringsbevoegdheid aan de gouverneurs werd opgedragen.

Hierop verstrekt de Minister de navolgende inlichtingen. Het betreft :

1° het koninklijk besluit van 9 maart 1935 betreffende de leningen, belastingen, verandering van de gebruikswijze van woeste gronden.

Dit besluit werd opgeheven bij het koninklijk besluit van 22 maart 1954;

2° het koninklijk besluit van 15 maart 1935 waarbij aan de gouverneurs bevoegdheid werd verleend inzake de organisatie van de brandweerdiensten (benoeming van officieren, indeling in gewestelijke groepen);

3° het koninklijk besluit van 22 maart 1954, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 21 januari en 24 februari 1960, waarbij bevoegdheid wordt verleend inzake leningen, belastingen, verandering van de gebruikswijze van woeste gronden, verkopeningen, ruilingen, verkrijging van onroerende goederen, dading en verdeling van onroerende goederen en rechten, schenkingen en legaten.

Un commissaire craint que l'on supprime une législation existante pour entrer dans un système dont on ne connaît la date de mise en application. Il cite à titre d'exemple la réforme de l'Etat. Il estime que le gonflement des cadres contribue souvent aux déficits communaux. Il propose de comparer les cadres des communes en équilibre avec les autres.

Un commissaire fait remarquer que le Ministre a déclaré qu'il portait la responsabilité des décisions prises par les gouverneurs. Or il n'existe pas, en la matière, de recours au Roi, mais uniquement au Conseil d'Etat.

Le Ministre répond que, sans doute, il en est ainsi pour ce qui concerne le recours mais que cela n'empêche pas que le gouverneur est le représentant du Gouvernement, qu'il est responsable vis-à-vis du Ministre et que celui-ci est lui-même responsable devant les Chambres.

Discussion des articles.

Article premier.

Répondant à deux commissaires, le Ministre déclare qu'il n'a pas prévu au par. 1, al. 1, un délai dans lequel le Roi établira les dispositions générales parce qu'il compte travailler très vite. Il annonce qu'il a pris des dispositions pour la création d'un service temporaire qui sera chargé de rassembler et de classer tous les éléments de la gestion des communes en matière de personnel. Il existe une jurisprudence, il importe de la codifier.

Le Ministre précise qu'il ne lui faudra certainement pas une année pour régler la question.

Un commissaire, appuyé par un autre, demande que soit précisé le chiffre de population entraînant la compétence du Roi ou des gouverneurs pour l'approbation des cadres. S'agit-il du chiffre de 10.000 habitants enregistré lors du dernier recensement ou s'agit-il du chiffre enregistré dans les relevés officiels publiés chaque année au *Moniteur Belge*.

Le Ministre répond que le Roi qui est chargé de l'exécution des lois établira la liste des communes sur lesquelles ne s'étendent pas les attributions des gouverneurs, d'après le dernier recensement décennal et établira une nouvelle liste après chaque recensement décennal, ainsi qu'il le fait pour l'application de l'article 132 de la loi provinciale.

L'article est adopté par 17 voix et 1 abstention.

Article 2.

Un commissaire dépose l'amendement suivant :

Een commissielid vreest dat men een bestaande wetgeving opheft om terecht te komen in een regeling waarvan men niet weet wanneer ze van toepassing zal worden. Als voorbeeld noemt hij de hervorming van de Staat. Hij is van oordeel dat het opdrijven van de personeelskaders dikwijls een van de oorzaken van de gemeentelijke tekorten is. Hij stelt voor, de kaders van de gemeenten waarvan de begroting in evenwicht is, te vergelijken met die van de andere gemeenten.

Een lid merkt op dat de Minister verklaard heeft dat hij de verantwoordelijkheid draagt voor de beslissingen van de gouverneurs. Op dit gebied is er echter geen beroep bij de Koning, doch alleen bij de Raad van State mogelijk.

De Minister antwoordt dat dit wel juist is wat betreft het beroep, maar dat zulks niet belet dat de gouverneur de vertegenwoordiger is van de regering, dat hij verantwoordelijk is tegenover de Minister en dat deze zelf verantwoordelijk is tegenover de Kamers.

Artikelsgewijze bespreking.

Eerste artikel.

In antwoord op twee leden verklaart de Minister dat hij in § 1, eerste lid, geen termijn heeft gesteld waarbinnen de Koning de algemene bepalingen moet vaststellen, omdat hij hoopt zeer snel op te zullen schieten. Hij verklaart dat hij maatregelen heeft genomen voor de oprichting van een tijdelijke dienst die als opdracht zal hebben alle gegevens over het beheer van de gemeenten op het gebied van het personeel te verzamelen en te bewerken. Er bestaat een rechtspraak, welke gecodificeerd dient te worden.

De Minister verklaart nader dat hij beslist geen vol jaar nodig zal hebben om deze zaak te regelen.

Een commissielid, hierin door een ander lid gesteund, vraagt dat nader zou worden bepaald welk bevolkingscijfer de bevoegdheid voor de benoeming van de kaders doet toekomen aan de Koning of aan de gouverneurs. Zal het 10.000 inwoners zijn zoals dit blijkt uit de jongste telling dan wel het cijfer van de officiële opgaven die elk jaar in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd?

De Minister antwoordt dat de Koning, die belast is met de uitvoering van de wetten, een lijst zal aanleggen van de gemeenten die niet onder de bevoegdheid van de gouverneurs vallen volgens de jongste tienjaarlijkse telling, en een nieuwe lijst na elke tienjaarlijkse telling, zoals dit reeds gebeurt met het oog op de toepassing van artikel 132 van de provinciewet.

Het artikel wordt aangenomen met 17 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2.

Een lid dient het volgende amendement in :

Remplacer les mots « jusqu'à une date à déterminer » par les mots : « jusqu'au 31 décembre 1961 et en cas d'urgence expressément motivée dans la délibération ».

Le Ministre répond que l'amendement est lié à la réponse donnée à la première question se rapportant à l'article 1^{er}. L'arrêté que le Roi devra prendre en vertu de cet article pourra déterminer un délai comme l'auteur de l'amendement le désire. Il n'est pas douteux que les communes seront obligées de prendre sans retard les délibérations que l'article 1^{er} impose.

Le commissaire fait cependant observer que son amendement poursuit un double but, mais, en présence de la déclaration du Ministre, qui ne désire pas se prononcer sur des cas individuels, relatifs aux anciens cadres, il retire son amendement.

L'article est adopté par 17 voix et 1 abstention.

Article 3.

Un commissaire dépose l'amendement suivant à l'article 3, alinéa 3 :

Remplacer le texte proposé par : « Ils sont fixés selon des règles analogues à celles qui sont applicables pour le personnel des ministères, éventuellement adaptées aux situations particulières des administrations provinciales et communales ».

Un commissaire estime que les dispositions de l'article 3 sont excellentes et que l'adoption de l'amendement n'améliorerait certainement pas le texte.

Le Ministre partage le point de vue de ce commissaire.

Un membre cependant insiste et fait remarquer que le projet ne spécifie pas que les échelles de traitements des agents des provinces et des communes seront fixées par référence aux échelles de traitements attachées aux grades équivalents en vigueur pour le personnel des ministères.

Le Ministre répond qu'indépendamment des intentions du Gouvernement à cet égard, ce serait imposer légalement une règle trop rigide alors qu'il n'y a pas toujours identité de dénomination et identité de fonction.

Un commissaire fait remarquer qu'il est question de revoir le régime pécuniaire des agents de l'Etat et qu'il est préférable, dans ces conditions, de ne pas imposer une règle trop rigide.

L'amendement est rejeté par 13 voix contre 4.

L'article est adopté par 14 voix et 4 abstentions.

L'article 4.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Article 5.

A la demande d'un commissaire, le Ministre précise que l'article 72 de la loi unique imposait, pour l'attribution de toute allocation ou indemnité autre que

De woorden « tot een door de Koning vast te stellen datum » te vervangen door de woorden « tot 31 december 1961 en in spoedeisende gevallen uitdrukkelijk in de beslissing gemotiveerd ».

De Minister antwoordt dat het amendement samenhangt met het antwoord dat gegeven is op de eerste vraag in verband met artikel 1. In het besluit dat de Koning krachtens dat artikel zal moeten nemen, kan een termijn worden bepaald zoals de indiener van het amendement verlangt. Het valt niet te betwijfelen dat de gemeenten verplicht zullen zijn de besluiten die bij artikel 1 worden voorgeschreven, zonder verwijl te nemen.

Het lid merkt evenwel op dat zijn amendement een tweevoudig doel nastreeft, maar wanneer de Minister wenst zich niet uit te spreken over individuele gevallen met betrekking tot de oude kaders, trekt hij zijn amendement in.

Artikel 2 wordt aangenomen met 17 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 3.

Een lid dient bij artikel 3, 3^e lid, een amendement in, luidende :

De voorgestelde tekst te vervangen als volgt : « Zij worden vastgesteld volgens soortgelijke regels als die welke op het personeel van de Ministeries van toepassing zijn, eventueel aangepast aan de bijzondere toestanden van de provincie- of de gemeenteadministraties ».

Een lid is van oordeel dat de bepalingen van artikel 3 uitstekend zijn en dat de aanneming van het amendement de tekst zeker niet zal verbeteren.

De Minister deelt dit standpunt.

Een lid dringt evenwel aan en merkt op dat het ontwerp niet nader bepaalt dat de weddeschalen van de ambtenaren van de provincies en de gemeenten vastgesteld zullen worden bij vergelijking met de weddeschalen voor gelijkwaardige rangen, die voor het personeel van de ministeries gelden.

De Minister antwoordt dat, afgezien nog van de bedoelingen van de Regering, daardoor een te strakke wettelijke regeling zou worden opgelegd waar de titels en de betrekkingen niet altijd dezelfde zijn.

Een lid merkt op dat er sprake van is de bezoldigingsregeling van het rijksperoneel te herzien en dat het dan ook beter is geen al te strakke regel uit te vaardigen.

Het amendement wordt verworpen met 13 tegen 4 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 4.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 5.

Op verzoek van een lid verklaart de Minister nader dat krachtens artikel 72 van de eenheidswet machtiging van de Minister vereist was telkens wanneer een

celles prévues à la première phrase de l'article et ce dans chaque cas, l'autorisation du Ministre.

Désormais le Roi, conformément au principe qui domine le projet, fixera des normes générales. Les communes ne seront soumises qu'à la tutelle générale d'annulation.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 6.

Un commissaire voudrait connaître les raisons qui ont décidé le Ministre à supprimer l'article 73 de la loi du 14 février 1961.

Le Ministre répond que l'article 73 de la loi du 14 février 1961 figeait tous les statuts pécuniaires pour le personnel en service, au point que les provinces et communes ne pouvaient y toucher elles-mêmes. Etant donné que le présent projet maintient transitoirement en vigueur tous les statuts pécuniaires qui étaient en vigueur le 24 février 1961, c'est-à-dire au moment où la loi du 14 février 1961 est devenue obligatoire, cet article n'a plus de raison d'être. Cette position paraît d'ailleurs être nécessaire dans l'intérêt même de certaines catégories d'agents puisque l'article 7 du projet prévoit des dispositions générales transitoires que le Roi fixera pour rendre applicables au personnel provincial et communal des modifications apportées depuis le 1^{er} janvier 1960 ou à apporter au statut pécuniaire du personnel des ministères.

Le Ministre souligne qu'il va cependant de soi que lorsque le Roi arrêtera les dispositions générales à prendre en vertu de l'article 3 du projet concernant le statut pécuniaire et les échelles de traitements, les droits acquis des agents devront être précisés et garantis.

L'article est adopté par 15 voix et 1 abstention.

Articles 7 et 8.

Ces articles sont adoptés par 15 voix et 1 abstention.

Article 9.

Cet article prévoit que les normes générales à arrêter par le Roi ne seront fixées qu'après consultation des représentants des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes. Un commissaire demande que parmi ces organisations figurent les organisations professionnelles, à quoi le Ministre répond que l'article est rédigé dans les termes les plus généraux.

Répondant à un commissaire qui demande à connaître la raison pour laquelle le Gouvernement a prévu cette consultation, alors qu'un projet voté par le Sénat, en souffrance à la Chambre, pourrait être voté bientôt, le Ministre déclare que cette consultation lui sem-

blait autre toelage of vergoeding werd verleend dan die welke in de eerste volzin van dat artikel waren genoemd.

Voortaan zal de Koning de algemene normen vaststellen overeenkomstig het beginsel dat aan het ontwerp ten grondslag ligt. De gemeenten zullen slechts aan de algemene vernietigingsvoogdij onderworpen zijn.

Dit artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 6.

Een lid wenst te weten waarom de Minister besloten heeft artikel 73 van de wet van 14 februari 1961 op te heffen.

De Minister antwoordt dat artikel 73 van de wet van 14 februari 1961 alle bezoldigingsregelingen van het dienstdoende personeel in zoverre onaantastbaar maakte dat de provinciën en de gemeenten er zelf niet meer aan mochten raken. Aangezien het ontwerp alle bezoldigingsregelingen die van kracht waren op 24 februari 1961, de dag van de inwerkingtreding van de wet van 14 februari 1961, voorlopig handhaaft is dat artikel overbodig geworden. Dit is trouwens noodzakelijk in het eigen belang van sommige categorieën van ambtenaren, aangezien artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat de Koning algemene overgangsmaatregelen zal nemen om de wijzigingen die in de bezoldigingsregeling van het personeel van de ministeriën na 1 januari 1960 zijn aangebracht of nog aangebracht zullen worden, op het provinciaal en gemeentelijk personeel toepasselijk te verklaren.

Het spreekt evenwel vanzelf, aldus de Minister, dat de verkregen rechten van de ambtenaren nader omschreven en gewaarborgd zullen moeten worden, wanneer de Koning de algemene bepalingen zal vaststellen die krachtens artikel 3 van het ontwerp met betrekking tot de bezoldigingsregeling en de weddeschalen moeten worden genomen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 7 en 8.

Deze artikelen worden aangenomen met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 9.

Dit artikel zegt dat de algemene normen die de Koning dient te bepalen, slechts vastgesteld zullen worden na raadpleging van de vertegenwoordigers van de meest representatieve organisaties van het provincie- en het gemeentepersoneel.

Een lid wenst hierbij ook de beroepsorganisaties vermeld te zien, waarop de Minister antwoordt dat het artikel zo algemeen mogelijk is opgevat.

In antwoord op de vraag van een lid waarom de Regering in deze raadpleging heeft voorzien, hoewel bij de Kamer een door de Senaat goedgekeurd ontwerp aanhangig is, dat spoedig kan worden aangenomen, verklaart de Minister dat die raadpleging hem

ble être nécessaire et qu'il s'en réfère à ce qui a été dit au cours de l'exposé introductif.

Un commissaire insiste sur l'urgence d'apporter une solution au problème des reclassements des communes. A présent, tous les reclassements sont officiellement supprimés. Ils ne sont pratiquement maintenus que pour les agents en fonction. En cas de mise à la retraite ou de décès, les successeurs éventuels voient les traitements attribués à des fonctions identiques sensiblement diminués.

Le Ministre répond que le régime de reclassement est réglé par l'article 74 de la loi unique qui est maintenu. L'administration prépare les mesures d'application de cet article qui est d'ailleurs en dehors du présent projet.

L'article est adopté par 15 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 10.

Plusieurs commissaires réclament la suppression de cet article.

L'un d'entre eux fait observer que les raisons invoquées dans l'exposé des motifs ne correspondent pas à la vérité. Le texte a été voté pour mettre fin à des abus administratifs; le but de la proposition était d'obliger, non seulement dans la domaine qui nous occupe, mais dans beaucoup d'autres, de prendre des décisions dans des délais raisonnables.

Appuyé par plusieurs membres, il demande de maintenir la disposition de la loi du 28 février 1961, tout au moins momentanément, jusqu'à ce qu'un nouveau texte aura été voté. Le seul but poursuivi par les auteurs de la proposition était de créer plus de célérité dans l'examen des dossiers.

Le Ministre marque son accord complet sur l'intention poursuivie par ces membres. Toutefois dans l'état actuel des choses, le Ministre ne peut pas admettre que la loi du 28 février 1961 soit maintenue parce que, dans certains cas, elle met la tutelle à néant et qu'en égard à la quantité de délibérations dont le département est saisi, elle fera beaucoup plus de tort que de bien.

Le Ministre explique que la disposition nouvelle est de nature à mettre à néant la tutelle prévue par l'article 87, alinéa 2, de la loi communale, aux termes duquel les actes des autorités communales soumis à l'approbation de la députation permanente peuvent être annulés par le Roi dans les quarante jours à dater de l'approbation.

Si la députation permanente n'approuve ni n'improove l'acte dans le délai de trois mois instauré par la loi nouvelle, le pouvoir d'annulation du Roi est mis à néant, le délai de quarante jours à dater de l'approbation ne pouvant courir faute de décision et le délai de quarante jours depuis la réception de l'acte au gouvernement provincial étant nécessairement expiré depuis longtemps.

Rien qu'à cet égard, le retrait de la loi s'impose si l'on ne veut mettre la tutelle à néant.

noodzakelijk lijkt en dat hij ten deze verwijst naar zijn inleidend betoog.

Een lid acht het dringend noodzakelijk het probleem van de klasseverheffing van de gemeenten ter hand te nemen. Op dit ogenblik zijn alle klasseverheffingen officieel vervallen. Zij gelden praktisch alleen nog voor de dienstdoende ambtenaren. In geval van oppensioenstelling of overlijden wordt voor hun eventuele ambtsopvolgers de wedde die op dezelfde betrekking staat, aanzienlijk verlaagd.

De Minister antwoordt dat de klasseverheffing geregeld is bij artikel 74 van de eenheidswet, dat gehandhaafd blijft. De administratie bereidt de uitvoeringsmaatregelen van dat artikel voor, maar dit valt buiten het kader van het ontwerp.

Het artikel wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Artikel 10.

Verscheidene leden vragen dit artikel te doen vervallen.

Een van hen merkt op dat de redenen die in de memorie van toelichting worden aangevoerd, niet met de werkelijkheid overeenstemmen. De wet werd aangenomen om een eind te maken aan administratieve misbruiken; het voorstel had ten doel, niet alleen op dit gebied maar nog op vele andere, binnen een redelijke termijn een beslissing uit te lokken.

Bijgevallen door verscheidene leden vraagt hij de wet van 28 februari 1961 althans voorlopig te handhaven totdat er een nieuwe tekst is aangenomen. Het enige doel dat de indieners van het voorstel nastreefden, was de dossiers vlugger te doen onderzoeken.

De Minister is het met dit doel volledig eens. In de huidige stand van zaken kan hij evenwel niet aannemen dat de wet van 28 februari 1961 wordt gehandhaafd omdat zij in sommige gevallen de voogdij uitschakelt en het Departement zich over zovele beslissingen heeft uit te spreken dat die wet meer kwaad dan goed zou doen.

De Minister legt uit dat de nieuwe bepaling een eind kan maken aan de voogdij ingesteld bij artikel 87, lid 2, van de gemeentewet, krachtens welke bepaling de akten van de gemeentelijke overheid die aan goedkeuring van de bestendige deputatie onderworpen zijn, binnen veertig dagen na de goedkeuring ervan door de Koning vernietigd kunnen worden.

Indien de bestendige deputatie de akte noch goedkeurt noch afkeurt binnen de drie maanden die de nieuwe wet bepaalt, vervalt de vernietigingsbevoegdheid van de Koning, aangezien de termijn van veertig dagen na goedkeuring niet kan ingaan bij gebreke van beslissing en de termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte op het provinciaal gouvernement dan uiteraard reeds lang is verstreken.

Alleen hiervoor is het al nodig de wet op te heffen, indien men de voogdij niet wil uitschakelen.

Les délibérations soumises de tout temps à approbation concernent en ordre principal les biens communaux, les taxes et impositions communales, les budgets et les comptes, les emprunts; tous ceux qui ont la pratique des affaires savent qu'en ces matières une approbation dans les trois mois est souvent chose impossible. Il ne se conçoit pas que des actes d'importance comme les budgets et les comptes puissent échapper à tout contrôle par l'expiration d'un délai. Il serait aussi de mauvaise administration de multiplier et de systématiser les arrêtés de prorogation de délais et de retarder encore, de ce fait, l'examen des affaires quant au fond.

Le Ministre est conscient que des mesures doivent être prises pour mettre fin à des retards injustifiés, sans cependant annihiler la tutelle. Mais on comprendra que les mesures à prendre ne peuvent être improvisées, qu'elles doivent être examinées dans le cadre de l'assouplissement général du régime de la tutelle et qu'à ce titre elles devront être aussi soumises à l'avis du Conseil d'Etat.

De toute façon, le projet actuellement examiné décongestionnera à brève échéance l'administration centrale et remédiera dans une mesure appréciable au mal qui est dénoncé. L'expérience démontrera très vite ce qui restera à corriger pour éviter des retards préjudiciables.

Le Ministre reviendra sur la question lors de la discussion de son projet sur la déconcentration qu'il déposera prochainement.

Un commissaire se demande si, en présence des promesses du Ministre de fixer des normes générales, il n'y a pas lieu de prendre patience pendant quelques mois et de faire confiance au Ministre qui serait invité à faire à ce sujet une déclaration en séance publique.

L'article est adopté par 12 voix contre 1 et 5 abstentions.

L'ensemble a été adopté par 15 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. NEYBERGH.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

De beslissingen waarvoor altijd goedkeuring vereist is geweest, zijn in hoofdzaak die betreffende de gemeentelijke goederen, de gemeentelijke belastingen en taxes, de rekeningen en begrotingen, de leningen; al degenen die met deze zaken vertrouwd zijn, weten dat goedkeuring binnen drie maanden in dezen vaak onmogelijk is. Het is onbegrijpelijk dat belangrijke akten zoals de begrotingen en de rekeningen, aan de controle kunnen ontsnappen wegens het verstrijken van een termijn. Het zou ook slecht beheer zijn, om de besluiten tot verlenging van de termijnen stelselmatig te vermenigvuldigen en daardoor het onderzoek van de grond van de zaken nog te vertragen.

De Minister is er zich van bewust dat er maatregelen nodig zijn om een eind te maken aan de onverantwoorde vertragingen, doch zonder dat de voogdij teniet wordt gedaan. Maar men zal begrijpen dat die maatregelen niet zo maar uit de mouw geschud mogen worden, dat zij onderzocht dienen te worden in het kader van een algemene versoepeling van de voogdijregeling en dat zij als dusdanig aan het advies van de Raad van State onderworpen moeten worden.

Hoe dan ook, het voorgelegde ontwerp zal op korte termijn een verlichting van het werk op het hoofdbestuur ten gevolge hebben en het aangeklaagde kwaad in aanzienlijk mate verhelpen. De ervaring zal zeer spoedig leren wat nog dient verbeterd te worden om nadelige vertragingen te vermijden.

De Minister zal op de kwestie terugkomen bij de behandeling van zijn ontwerp van wet betreffende de deconcentratie, dat hij eerstdaags zal indienen.

Een lid vraagt zich af of men, ten aanzien van te beloven van de Minister dat hij algemene normen zal vaststellen, niet enkele maanden geduld moet oefenen en vertrouwen stellen in de Minister, die uitgenodigd zou worden om hieromtrent een verklaring af te leggen in openbare vergadering.

Het artikel wordt met 12 stemmen tegen 1 stem bij 5 onthoudingen aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel is met 15 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. NEYBERGH.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.