

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1961

SEANCE DU 11 JUILLET 1961

Proposition de loi déterminant la position administrative des agents ayant rempli ou appelés à remplir des obligations de milice en temps de guerre ou en temps de paix.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation des agents des services publics ayant accompli leur service militaire n'a jamais été résolue. Cette lacune crée une véritable injustice qui frappe principalement ceux qui ont accompli leur devoir durant les années de guerre.

Des aménagements ont déjà été apportés à l'article 101, 1^o, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 fixant le statut des agents de l'Etat. C'est ainsi que les arrêtés royaux du 18 mars 1953 et du 1^{er} février 1954, représentent déjà une amélioration par rapport à la situation existant en 1937. Il s'agit malgré tout de solutions partielles.

Actuellement l'agent de l'Etat qui accomplit son service militaire est véritablement déclassé vis-à-vis de son collègue qui a été exempté de ses obligations de milice. Il est superflu de vouloir démontrer cette affirmation dont tout le monde est parfaitement conscient.

La validation du service militaire ou des services rendus pendant les guerres, varie suivant qu'il s'agit d'un agent communal, provincial ou de l'Etat; suivant qu'il s'agit d'un membre du personnel enseignant ou du personnel administratif ou ouvrier; suivant qu'il s'agit d'un ancien combattant de 1914-1918 ou 1940-1945.

Une situation aussi anarchique n'est plus défendable.

BIJZONDERE ZITTING 1961

VERGADERING VAN 11 JULI 1961

Voorstel van wet tot vaststelling van de administratieve toestand der personeelsleden die opgeroepen worden om militaire verplichtingen in oorlogs- of in vredetijd te vervullen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er is nooit een regeling getroffen voor de personeelsleden der openbare diensten die hun militaire dienst volbracht hebben. Dit leidt tot een onrechtvaardige toestand, vooral ten opzichte van hen die in de oorlog hun plicht hebben gedaan.

Artikel 101, 1^o, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijksperoneel is reeds een paar keren aangepast. Zo bij voorbeeld door de koninklijke besluiten van 18 maart 1953 en 1 februari 1954, die enige verbetering brengen in de toestand, vergeleken met 1937. Toch is dit nog maar een gedeeltelijke oplossing.

Thans zijn de leden van het rijksperoneel die hun militaire dienst doen, werkelijk benadeeld tegenover hun collega's die van de dienstplicht zijn vrijgesteld. Dit behoeft wel geen nader betoog, want iedereen is hiervan volledig overtuigd.

De geldigmaking van de militaire dienst of van de tijdens de oorlogen bewezen diensten verschilt naargelang het gaat over een lid van het gemeente-, het provincie- of het rijksperoneel, van het onderwijzend personeel of van het administratief of werkliedenperoneel, een oudstrijder van de oorlog 1914-1918 of van de oorlog 1940-1945.

Zulk een wanordelijke toestand is niet meer te verdedigen.

Il est indispensable qu'une mesure uniforme soit appliquée à tous les agents des services publics qui ont accompli leurs obligations militaires.

La seule façon logique de résoudre les difficultés consisterait à considérer le service militaire comme un service de l'Etat. Dès lors, le temps passé à l'armée pourrait être considéré comme une période durant laquelle l'agent a été au service de l'Etat.

Par l'arrêt 386 du 16 juin 1950, le Conseil d'Etat estimait déjà que l'armée est un des « autres services publics » prévus par l'article 5, 2^e alinéa, de l'arrêté du Régent du 20 juin 1946.

D'autre part, il est constant dans notre droit administratif de ne pas faire subir un préjudice à un agent des services publics par suite d'une situation créée par l'Etat et qui pourrait lui être défavorable. Celui qui accomplit ses obligations militaires subit par rapport à ses collègues qui en sont exemptés, un préjudice certain provoqué par une obligation créée par l'Etat.

C'est en tenant compte de ces considérations que nous vous présentons la proposition de loi ci-après.

N. HOUGARDY.

Proposition de loi déterminant la position administrative des agents ayant rempli ou appelés à remplir des obligations de milice en temps de guerre ou en temps de paix.

Article Premier.

La présente loi s'applique aux agents de l'Etat, aux agents temporaires et aux ouvriers temporaires des administrations de l'Etat, aux agents définitifs et temporaires en activité de service des provinces, des communes, des administrations subordonnées et des organismes parastataux.

Art. 2.

Pour les personnes visées à l'article 1^{er}, est assimilé aux services ordinaires, au point de vue de l'avancement et de la fixation du traitement, le temps passé à l'armée en tant que milicien ou volontaire de carrière, ainsi que les périodes de rappel et les prestations effectuées comme officier de réserve.

Op alle personeelsleden van de openbare diensten die hun militaire verplichtingen hebben vervuld, moet een zelfde maatregel worden toegepast.

De enige logische manier om de moeilijkheden uit de weg te ruimen is dat de militaire dienst als staatsdienst wordt beschouwd. Dan zou de tijd die een ambtenaar bij het leger doorbrengt, aangemerkt kunnen worden als in dienst van de Staat doorgebracht.

Reeds bij arrest 386 van 16 juni 1950 heeft de Raad van State geadviseerd dat het leger een van de « andere openbare diensten » is, waarvan sprake in artikel 5, tweede lid, van het regentsbesluit van 20 juni 1946.

Verder is het een vaste regel in ons administratief recht dat een personeelslid van de openbare diensten geen schade mag lijden als gevolg van een toestand die door de Staat geschapen is en die voor dat lid nadelig zou zijn. Degene die zijn militaire verplichtingen vervult, ondergaat, tegenover zijn collega's die geen legerdienst moeten doen, een onbetwistbaar nadeel, veroorzaakt door een verplichting die de Staat heeft ingesteld.

Het is op grond van al deze beschouwingen dat wij de eer hebben het navolgende voorstel van wet in te dienen.

Voorstel van wet tot vaststelling van de administratieve toestand der personeelsleden die opgeroepen worden om militaire verplichtingen in oorlogs- of in vredetijd te vervullen.

Eerste Artikel.

Deze wet is van toepassing op het rijksperoneel, op de tijdelijke personeelsleden en de tijdelijke werklieden van de rijksbesturen, op de vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden in actieve dienst van de provincies, de gemeenten, de ondergeschikte besturen en de parastatale instellingen.

Art. 2.

Voor de in artikel 1 bedoelde personen wordt met gewone dienst gelijkgesteld, wat de bevordering en de vaststelling van de wedde betreft, de tijd bij het leger doorgebracht als dienstplichtige of beroepsvrijwilliger, zomede de tijden van wederoproeping en de prestaties als reserve-officier.

Art. 3.

§ 1^{er}. — Est compté à raison de 100 p. c. pour la période du 1^{er} août 1914 au 31 janvier 1919, le temps pendant lequel les personnes visées à l'article 1^{er} :

- a) ont été empêchées de remplir leurs fonctions pour des raisons de force majeure et n'ont pu, à cause de leur âge, de maladie ou d'autres circonstances indépendantes de leur volonté, rendre des services ni dans les administrations visées à l'article 1^{er}, ni dans les armées belges ou alliées ;
- b) ont accompli des services à l'arrière du front à la suite d'une désignation d'office.

§ 2. — Est compté à raison de 200 p. c. pour les personnes visées à l'article 1^{er}, en ce qui concerne la même période :

- a) le temps de service à l'armée donnant droit à l'attribution de chevrons de front ;
- b) le temps pendant lequel ils ont été prisonniers de guerre ;
- c) le temps pendant lequel, étant mobilisés ou volontaires de guerre, ils se sont trouvés, par suite de blessures ou d'infirmités contractées à l'armée, dans l'impossibilité d'obtenir des chevrons de front ;
- d) le temps de la déportation ou de l'internement par le fait de l'ennemi.

Art. 4.

En ce qui concerne la guerre 1940-1945 et la mobilisation y afférente, l'expression « le temps passé à l'armée » prévue à l'article 2 doit être comprise de la façon suivante et la période comptée à raison de 100 p. c. :

A. — La durée des services militaires déterminés ci-après :

- 1) pour toutes les personnes mobilisées : du 25 août 1939 au 28 mai 1940 ;
- 2) pour les personnes hospitalisées durant le service et par le fait du service : jusqu'à la date de la cessation de l'hospitalisation ou de l'expiration du congé de convalescence ;
- 3) pour les prisonniers de guerre, au sens du statut, le temps pendant lequel ils ont été effectivement prisonniers : depuis le jour de la capture par l'ennemi jusque et y compris la fin du congé de repos accordé lors du rapatriement ;
- 4) pour les personnes passées régulièrement en France ; toutes les périodes comptées comme service effectif, du 10 mai 1940 au 26 juin 1940 (date de la signature de l'armistice franco-allemand) ;

Art. 3.

§ 1. — Wordt naar rata van 100 pct. aangerekend voor het tijdvak van 1 augustus 1914 tot 31 januari 1919, de tijd gedurende welke personen als bedoeld in artikel 1 :

- a) verhinderd waren hun functie uit te oefenen om redenen van overmacht en, wegens hun leeftijd, ziekte of andere omstandigheden buiten hun wil, geen diensten hebben kunnen bewijzen noch in besturen als bedoeld in artikel 1, noch in de Belgische of geallieerde legers ;
- b) diensten achter het front hebben verricht ingevolge een aanwijzing van ambtswege.

§ 2. — Wordt naar rata van 200 pct. aangerekend voor personen als bedoeld in artikel 1, wat betreft hetzelfde tijdvak :

- a) de dienstdtijd bij het leger die recht geeft op toekenning van frontstrepn ;
- b) de tijd dat zij krijgsgevangen zijn geweest ;
- c) de tijd dat zij als gemobiliseerden of oorlogsvrijwilligers, ten gevolge van bij het leger opgedane gebrekkelijkheden of verwondingen, in de onmogelijkheid waren frontstrepn te verkrijgen ;
- d) de tijd van deportatie of internering door toedoen van de vijand.

Art. 4.

Met betrekking tot de mobilisatie en de oorlog 1940-1945 moet de in artikel 2 bedoelde « tijd bij het leger doorgebracht » naar rata van 100 pct. worden aangerekend en begrepen worden als volgt :

A. — De duur van de hierna bepaalde militaire diensten :

- 1) voor alle gemobiliseerden : van 25 augustus 1939 tot 28 mei 1940 ;
- 2) voor hen die tijdens de dienst en uit oorzaak van de dienst in een ziekenhuis opgenomen moesten worden : tot de einddatum van de verpleging of het herstelverlof ;
- 3) voor de krijgsgevangenen, in de zin van het statuut, de tijd dat zij werkelijk gevangen zijn geweest : van de dag van hun gevangenneming door de vijand tot en met het einde van het rustverlof na repatriëring ;
- 4) voor hen die op regelmatige wijze in Frankrijk gekomen zijn : ieder als werkelijke dienst aangerekend tijdvak tussen 10 mei 1940 en 26 juni 1940 (datum van de ondertekening van de Frans-Duitse wapenstilstand) ;

- 5) pour les personnes ayant rejoint les forces belges en Grande-Bretagne ou la Force Publique du Congo Belge : toutes les périodes comptées comme service effectif à partir de la date de leur prise ou reprise en force de ces unités.

Il y est ajouté le temps mis pour rejoindre ces forces, jusqu'à la prise ou la reprise en force dans les Forces belges de Grande-Bretagne ou la Force Publique, sans que ce temps puisse excéder six mois, non compris le temps d'internement dans les pays traversés.

Sont assimilées à ces personnes, celles qui, pendant la période du 10 mai 1940 jusque et y compris le 30 septembre 1945, ont pris du service dans les Forces Alliées ;

- 6) pour les personnes internées au titre de militaire en pays étrangers : le temps passé dans cette position et jusqu'à la date du rapatriement, de l'évasion ou de la libération ;
- 7) pour les personnes prises ou reprises en force à l'Armée belge après le 1^{er} septembre 1944 : à partir de la date de leur prise ou reprise en force.

La durée des services militaires prévus au littéra A ne peut en aucun cas, être antérieure au 25 août 1939 ni postérieure au 30 septembre 1945.

Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions du Ministre de la Défense nationale, qui a le pouvoir de réduire ou de supprimer les périodes fixées aux n^{os} 3) et 6) ci-dessus, si le comportement de l'intéressé a laissé à désirer.

B. — 1) pour les résistants armés : le temps d'activité dans la résistance armée, tel qu'il est visé à l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 relatif au statut de la Résistance armée.

- 2) pour les agents de renseignements et d'action : le temps de leur participation à un service de renseignements et d'action au sens de l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action.

Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions du Ministre de la Défense nationale en exécution des statuts précités.

C. — 1) pour les bénéficiaires de la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit : le temps passé en captivité ;

- 5) voor hen die zich bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of bij de Weermacht in Belgisch-Congo hebben vervoegd : ieder als werkelijke dienst aangerekend tijdvak tussen de datum van hun opneming of wederopneming in deze eenheden.

Bovendien wordt de duur van hun tocht medegerekend tot het tijdstip van hun opneming of wederopneming in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of in de Weermacht, doch met een maximum van zes maanden, daarin niet begrepen de duur van internering in landen onderweg.

Worden met hen gelijkgesteld zij die gedurende het tijdvak van 10 mei 1940 tot en met 30 september 1945 dienst genomen hebben bij de Geallieerde Strijdkrachten ;

- 6) voor hen die als militair in vreemde landen werden geïnterneerd : de tijd in die toestand doorgebracht, tot de datum van hun repatriëring, ontvluchting of bevrijding ;
- 7) voor hen die na 1 september 1944 in het Belgisch leger opgenomen of wederopgenomen zijn : vanaf de datum van hun opneming of wederopneming.

De duur van de sub littera A vermelde militaire diensten mag in geen geval vóór 25 augustus 1939 of na 30 september 1945 vallen.

De aan te rekenen tijdvakken worden bepaald overeenkomstig de beslissingen van de Minister van Landsverdediging, die bevoegd is om de in de n^{os} 3) en 6) hierboven bepaalde tijdvakken te verkorten of op te heffen, indien het gedrag van de betrokkene te wensen heeft overgelaten.

B. — 1) voor de gewapende weerstanders : de tijd van hun activiteit in de gewapende weerstand zoals bedoeld in de besluitwet van 19 september 1945 tot vaststelling van het statuut van de Gewapende Weerstand ;

- 2) voor de inlichtings- en actieagenten : de tijd dat zij deelgenomen hebben aan een inlichtings- en actiedienst in de zin van de besluitwet van 16 februari 1946 tot aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944 betreffende de inlichtings- en actieagenten.

De aan te rekenen tijdvakken worden bepaald overeenkomstig de beslissingen van de Minister van Landsverdediging ter uitvoering van de voornoemde statuten.

C. — 1) voor de gerechtigden ingevolge de wet van 26 februari 1947, regerende het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbers : de tijd in gevangenschap doorgebracht ;

- 2) pour les déportés reconnus comme tels au sens de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 : le temps passé en déportation ;
- 3) pour les résistants civils : le temps de leur participation active à la lutte clandestine au sens de l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires ;
- 4) pour les réfractaires : le temps durant lequel ils se sont volontairement soustraits aux obligations de travail ou à caractère militaire imposées par l'ennemi au sens de l'article 2 de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires ;
- 5) pour les réfractaires par la presse clandestine : le temps de leur participation à la résistance par la presse clandestine au sens de l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine.

Les périodes admissibles seront établies conformément aux décisions rendues par les commissions compétentes de par les statuts établissant la qualité des personnes énumérées au présent littéra C.

Art. 5.

Les périodes visées aux articles 2, 3 et 4 ne peuvent être cumulées avec des périodes de services déjà admises pour l'avancement et la fixation du traitement.

N. HOUGARDY.
R. VREVEN.
P. DESCAMPS.
H. LAHAYE.

- 2) voor de gedeporteerden als zodanig erkend in de zin van de besluitwet van 24 december 1946 houdende inrichting van het statuut van de gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945 : de tijd in deportatie doorgebracht ;
- 3) voor de burgerlijke weerstanders : de tijd van hun actieve deelneming aan de geheime strijd tegen de vijand in de zin van artikel 1 van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en arbeidsweigeraars wordt ingericht ;
- 4) voor de arbeidsweigeraars : de tijd dat zij zich vrijwillig onttrokken hebben aan de verplichte arbeidsdienst of aan de militaire verplichtingen door de vijand opgelegd in de zin van artikel 2 van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en arbeidsweigeraars wordt ingericht ;
- 5) voor de weerstanders door de sluikpers : de tijd dat zij deelgenomen hebben aan de weerstand door de sluikpers in de zin van artikel 1 van de wet van 1 september 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers.

De aan te rekenen tijdvakken worden bepaald overeenkomstig de beslissingen van de commissies die bevoegd zijn op grond van de statuten waarbij de hoedanigheid van de in sub littera C genoemde personen wordt vastgesteld.

Art. 5.

De tijdvakken bedoeld in de artikelen 2, 3 en 4 kunnen niet gecumuleerd worden met dienstperioden die reeds in aanmerking genomen zijn voor bevordering en vaststelling van de wedde.