

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 13 DECEMBRE 1961.

Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens et le budget des Recettes extraordinaires pour l'exercice 1962.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ADAM**.

TABLE DES MATIERES

I. Remarques préalables	3
II. Analyse des budgets	3
III. Exposé du Ministre	6
IV. Discussion	9
— L'évaluation des recettes et des dépenses	9
— Pensions dans les services publics et loi unique	13
— Dette publique	14
— Engagements financiers de l'Etat en dehors de la Dette publique : Emprunts des fonds généraux ou spéciaux garantis par l'Etat	15
Crédits au secteur privé avec garantie de l'Etat	15

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; De Baeck, le baron de Dorlodot, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Molter, Seokaert, Troclet, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard et Adam, rapporteur.

R. A 6183.

Voir :

Document du Sénat :

5-1 (Session de 1961-1962) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 13 DECEMBER 1961.

Ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelenbegroting en de begroting van de Buitengewone Ontvangsten voor het dienstjaar 1962.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **ADAM**.

INHOUDSOPGAVE

I. Voorafgaande opmerkingen	3
II. Ontleding van de begrotingen	3
III. Uiteenzetting van de Minister	6
IV. Bespreking	9
— Raming van de ontvangsten en de uitgaven	9
— De pensioenen in de overheidsdiensten en de eenheidswet	13
— Rijksschuld	14
— Financiële verbintenissen van de Staat buiten de Rijksschuld : Leningen van algemene en bijzondere fondsen met Staatswaarborg	15
Kredieten aan de particuliere sector met Staatswaarborg	15

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; De Baeck, Baron de Dorlodot, De Man, Louis Desmet, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Molter, Seokaert, Troclet, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard en Adam, verslaggever.

R. A 6183.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-1 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

— Consolidation de la Dette flottante extérieure	17	Consolidatie van de buitenlandse vlottende schuld	17
— Conséquences de l'indépendance du Congo sur la Trésorerie belge	17	— Gevolgen van de Congolese onafhankelijkheid voor de Belgische Schatkist	17
— Incidence de la péréquation cadastrale sur les recettes	18	— Terugslag van de kadastrale perequatie op de ontvangsten	18
— Réforme du contrôle budgétaire	19	— Hervorming van de controle op de begrotingen	19
— Fonds d'égalisation des budgets	20	— Egalisatiefonds van de begrotingen	20
— Société Nationale d'Investissement	21	— Nationale Investeringsmaatschappij	21
— Recherches spatiales	22	— Ruimteonderzoek	22
V. Résultats des lois de relance économique	22	V. Resultaten van de wetten voor economische herleving	22
VI. Investissements étrangers	23	VI. Buitenlandse investeringen	23
VII. Réforme du régime des coefficients bancaires	23	VII. Hervorming van het stelsel van de bankcoëfficiënten	23
VIII. Questions et Réponses	25	VIII. Vragen en antwoorden	25

MESDAMES, MESSIEURS,

I. Remarques préalables.

Avant d'aborder la discussion du Budget des Voies et Moyens et le Budget des Recettes Extraordinaires pour l'exercice 1962, M le Président constate, avec satisfaction, que les budgets ont été déposés sans retard, hormis le Budget de l'Education Nationale et le Budget pour Ordre. D'autre part, il demande au Ministre des Finances de veiller à ce que soit accéléré l'examen, par la Chambre des Représentants, du projet de loi relatif aux comptes définitifs des exercices 1956, 1957 et 1958.

Il insiste également pour que les comptes de 1959, 1960 et 1961 soient déposés rapidement. Ainsi serait regagné le retard résultant de la guerre pour l'examen des comptes des exercices écoulés.

A partir de 1962, un grand débat pourrait s'instituer, chaque année, portant en même temps sur la loi des comptes et sur le budget, conformément au prescrit de l'article 115 de la Constitution.

Le Ministre des Finances répond qu'il demandera à la Chambre des Représentants d'examiner, dans le plus bref délai, les comptes définitifs qu'elle a reçus.

Quant aux comptes de 1959, ils seront déposés en décembre. Ceux de 1960 et 1961 le seront dès que possible, le Ministre faisant remarquer qu'il subsistera toujours un certain retard à cause de la loi sur la comptabilité de l'Etat : l'année budgétaire ne se clôture, en effet, qu'au 31 mars de l'année suivante; de plus, la pratique des crédits supplémentaires entrave sérieusement le fonctionnement normal du contrôle des comptes définitifs.

A ce propos, le Président souhaite que puisse être entamée bientôt, en séance publique, la discussion du projet de loi réformant la comptabilité de l'Etat.

*
****II. Analyse des Budgets****A. Appréciation d'ensemble.**

Le Budget des Voies et Moyens arrête l'estimation des recettes ordinaires à 131 milliards 750 millions de francs, soit 9 milliards 654 millions de plus que le montant probable des recettes ordinaires de 1961.

Quant aux budgets des dépenses ordinaires, leur total s'élève à 132 milliards 178 millions de francs.

Il manque donc 428 millions pour que le budget ordinaire soit présenté en équilibre.

Quant au budget extraordinaire, il prévoit des recettes à concurrence de 665 millions, alors que les dépenses extraordinaires prévues sont estimées à 15 milliards 107 millions.

Il ressort du total des dépenses ordinaires et extraordinaires (147.285 millions) d'une part et du total des recettes ordinaires et extraordinaires (132.415 millions) d'autre part, que l'impasse budgétaire est de 14 milliards 870 millions.

DAMES EN HEREN,

I. Voorafgaande opmerkingen.

Vooraleer met de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting en de Begroting van Buitengewone Ontvangsten voor het dienstjaar 1962 te beginnen, constateert de Voorzitter met voldoening dat de begrotingen, behalve die van Nationale Opvoeding en die voor Orde, op tijd werden ingediend. Hij vraagt aan de Minister van Financiën dat hij anderzijds het onderzoek van het ontwerp van wet betreffende de eindrekeningen over de dienstjaren 1956, 1957 en 1958 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers zou doen bespoedigen.

Hij vraagt ook nadrukkelijk dat de rekeningen van 1959, 1960 en 1961 spoedig zouden worden ingediend. Aldus zou de uit de oorlog voortvloeiende achterstand bij het onderzoek van de rekeningen over de verstreken dienstjaren ingehaald zijn.

Van 1962 af zou dan telken jare een groot debat over de rekeningwet en de begroting gehouden kunnen worden, zoals voorgeschreven is in artikel 115 van de Grondwet.

De Minister van Financiën antwoordt dat hij aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers zal vragen de eindrekeningen die zij ontvangen heeft, binnen de kortst mogelijke tijd te onderzoeken.

De rekeningen over 1959 zullen in december worden neergelegd. Die over 1960 en 1961 zullen zodra mogelijk worden ingediend, maar de Minister merkt op dat er toch altijd een zekere vertraging zal zijn als gevolg van de wet op de Rijkscomptabiliteit : het begrotingsjaar wordt namelijk eerst op 31 maart van het volgende jaar afgesloten; bovendien is de gewoonte om bijkredieten te vragen een ernstige hinderpaal voor de normale controle van de eindrekeningen.

In dit verband spreekt de Voorzitter de wens uit dat het ontwerp van wet tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit eerlang in openbare vergadering behandeld zal kunnen worden.

*
****II. Ontleding van de begrotingen.****A. — Algemene beoordeling.**

De Rijksmiddelenbegroting stelt de schatting van de gewone ontvangsten vast op 131 miljard 750 miljoen frank of 9 miljard 654 miljoen meer dan het vermoedelijk bedrag van de gewone ontvangsten voor 1961.

De begrotingen van de gewone uitgaven belopen in totaal 132 miljard 178 miljoen frank.

Er ontbreekt dus 428 miljoen opdat de gewone begroting in evenwicht zou zijn.

De buitengewone begroting voorziet in ontvangsten ten bedrage van 665 miljoen, terwijl de buitengewone uitgaven op 15 miljard 107 miljoen worden geschat.

Het totaal bedrag van de gewone en de buitengewone uitgaven (147.285 miljoen) enerzijds en het totale bedrag van de gewone en de buitengewone ontvangsten (132.415 miljoen) anderzijds geeft dus een begrotingstekort te zien van 14 miljard 870 miljoen.

B. Les Sources de Recettes.

1) RECETTES ORDINAIRES :

Le tableau ci-dessous indique les prévisions de recettes ordinaires en millions de francs par grandes catégories et les compare avec les recettes probables de 1961 :

I. Recettes fiscales

	Résultats probables 1961	Prévisions 1962	Différences
Contributions directes . .	45.035	49.195	+4.160
Douanes et Accises . . .	24.027	24.757	+ 730
Enregistrement, successions, timbres et taxes assimilées	45.282	49.008	+3.726
II. Recettes non fiscales . .	7.752	8.790	+1.038
Différence totale :			+9.654

Au titre des contributions *directes*, un supplément de 300 millions est attendu de la taxe *mobilière* sur les dividendes et coupons d'obligations des sociétés commerciales, dont le mouvement ascendant, qui s'était manifesté dès 1959, s'est poursuivi en 1961.

Un supplément de 2 milliards 170 millions est espéré de la *taxe professionnelle* sur base d'un accroissement des revenus en 1961, accroissement que le Gouvernement estime à 7 %, cette année ayant enregistré un nouveau progrès de l'activité économique.

Quant au rendement de l'*impôt complémentaire personnel*, l'Exposé général en escompte un supplément de 1 milliard, à provenir principalement du précompte sur les revenus mobiliers.

Le produit de la *taxe exceptionnelle* de 5 % ou de 10 % sur les revenus des sociétés, est évalué à 600 millions comme pour 1961.

Au chapitre des droit de *douane et accises*, rien de bien particulier n'est à signaler, hormis une plus-value des recettes de l'ordre de 300 millions qui est attendue des droits d'entrée, à la suite de l'augmentation sensible des importations de l'U.E.B.L. (138 milliards pour les 8 premiers mois de l'année 1961 contre 129 milliards en 1960). De même, est supputé un supplément de 422 millions du rendement des accises, du fait de la progression continue de la consommation des huiles minérales.

Au chapitre des droits d'*enregistrement et de succession, timbres et taxes assimilées*, l'augmentation de 3,7 milliards provient de l'application à l'année entière du double décime supplémentaire dont la loi unique a majoré, à titre temporaire, les taxes assimilées au timbre, notamment la taxe de transmission.

2) RECETTES EXTRAORDINAIRES :

Estimées à 665 millions, elles résultent principalement du remboursement des dépenses d'infrastructure O.T.A.N. (100 millions) par les pays partenaires, du produit de l'aliénation d'immeubles (130 millions), du produit de prestations diverses effectuées au bénéfice de l'O.N.U. et de la cession à cette organisation de matériel militaire des Forces Métropolitaines d'Afrique.

B. — Ontvangsten.

1) GEWONE ONTVANGSTEN.

Onderstaande tabel geeft een beeld van de schatting van de gewone ontvangsten in miljoenen franken per grote categorie tegenover de vermoedelijke ontvangsten over 1961 :

I. Fiscale ontvangsten,

	Vermoedelijke ontvangsten 1961	Ramingen 1962	Vershil
Directe belastingen . . .	45.035	49.195	+4.160
Douanen en Accijnzen . .	24.027	24.757	+ 730
Registratie, successierechten, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes .	45.282	49.008	+3.726
II. Niet-fiscale ontvangsten .	7.752	8.790	+1.038
Totaal verschil :			+9.654

Bij de *directe* belastingen wordt gerekend op een meerontvangst van 300 miljoen aan *mobiliënbelasting* op dividend en coupons van obligatiën van handelsvennootschappen waarvan de stijging, die in 1959 was begonnen, zich in 1961 heeft voortgezet.

Gehoopt wordt ook op 2.170 miljoen meer *bedrijfsbelastingen* op grond van de stijging van de inkomsten in 1961, welke stijging door de Regering op 7 % wordt geschat omdat dat jaar een nieuwe verhoging van de economische activiteit heeft te zien gegeven.

De Algemene Toelichting schat de opbrengst van de *aanvullende personele belasting* 1 miljard hoger, hoofdzakelijk als gevolg van de voorheffing op de inkomsten uit onroerende goederen.

De opbrengst van de *bijzondere gelasting* van 5 % of 10 % op de inkomsten van vennootschappen wordt geschat op 600 miljoen zoals in 1961.

Inzake *douane- en accijsrechten* is er niets bijzonders te melden behalve dat van de invoerrechten ongeveer 300 miljoen meer wordt verwacht als gevolg van de sterke verhoging van de invoer uit de B.L.E.U. (138 miljard over de 8 eerste maanden van 1961 tegen 129 miljard in 1960). Ook de opbrengst van de accijsrechten wordt 422 miljoen hoger geschat als gevolg van het toenemend verbruik van minerale oliën.

De stijging van de ontvangsten van *registratierechten, successierechten, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes* met 3,7 miljard is het gevolg van de toepassing over het gehele jaar van de twee decimes waarmede de eenheidswet de met het zegel gelijkgestelde taxes en met name de overdrachtsbelasting tijdelijk heeft verhoogd.

2) BUITENGEWONE ONTVANGSTEN :

Zij worden geschat op 665 miljoen en vloeien hoofdzakelijk voort uit de terugbetaling van de uitgaven voor NAVO-ouderbouwwerken (100 miljoen) door de partnerlanden, uit de opbrengst van de vervreemding van onroerende goederen (130 miljoen), de opbrengst van verschillende prestaties uitgevoerd ten voordele van de O.V.V. en de afstand van militair materieel van de Moederlandse Strijdkrachten in Afrika.

C. Les Budgets de Dépenses.

Les tableaux figurant aux pages 39 à 42 de l'Exposé Général donnent la décomposition des dépenses ordinaires par budget et par nature de crédits, pour les exercices 1960 à 1962.

L'augmentation globale des dépenses ordinaires est de 4,2 milliards par rapport à l'exercice 1961 ajusté, de 10,9 milliards par rapport à l'exercice 1960.

Le Ministre des Finances a fait lui-même l'analyse des dépenses pour 1962, dans un exposé devant la Commission. Le compte-rendu en est donné ci-après.

Soulignons, toutefois, que les charges de la dette publique (24 milliards 400 millions), des pensions (18 milliards 974 millions), de l'Education Nationale et de la Culture (23 milliards 181 millions) et de la Défense Nationale (13 milliards 444 millions) représentent ensemble plus de la moitié du total des crédits ordinaires sollicités pour l'exercice 1962.

Il n'est pas sans intérêt, d'autre part, de considérer la répartition des dépenses ordinaires selon le critère économique.

Le tableau succinct ci-dessous en donne l'évolution depuis 1960 :

Répartition économique des dépenses ordinaires
(en milliards de francs)

	1960	1961 (résult.)	1962 (estimat.)
Personnel	24,1	24,8	25,4
Matériel	7,4	7,4	8,2
Subventions	30,4	43,0	43,8
Travaux	1,1	1,2	1,2
Dette publique	20,0	22,7	24,0
Pensions	17,4	17,2	19,0
Autres dépenses	10,3	11,1	10,1
	<u>121,2</u>	<u>127,9</u>	<u>132,2</u>

Un autre tableau mérite une particulière attention : celui qui met en parallèle la progression des recettes et des dépenses ordinaires avec la progression du revenu national au cours des dernières années.

En voici un condensé, avec indication des indices d'accroissement de part et d'autre par rapport à l'année 1953 considérée comme année de référence à l'indice 100.

C. — De uitgavenbegrotingen.

De tabellen op blz. 39 tot 42 van de Algemene Toelichting geven een beeld van de gewone uitgaven per begroting en volgens de aard van de kredieten, voor de dienstjaren 1960 tot 1962.

De verhoging van de gewone uitgaven bedraagt in totaal 4,2 miljard tegenover het aangepaste dienstjaar 1961 en 10,9 miljard tegenover het dienstjaar 1960.

De Minister van Financiën heeft de uitgaven voor 1962 zelf ontleend in een uiteenzetting voor de Commissie. De samenvatting van deze uiteenzetting volgt hierna.

Op te merken valt evenwel dat de last van de Rijksschuld (24 miljard 400 miljoen), van de Pensioenen (18 miljard 974 miljoen), van de Nationale Opvoeding en de Cultuur (23 miljard 181 miljoen) en van de Landsverdediging (13 miljard 444 miljoen) gezamenlijk meer dan de helft van de totale aangevraagde gewone kredieten voor het dienstjaar 1962 bedraagt.

Anderzijds is het niet oninteressant na te gaan hoe de gewone uitgaven volgens het economisch criterium worden ingedeeld.

Onderstaande beknopte tabel geeft een beeld van de ontwikkeling ervan sinds 1960 :

Economische indeling van de gewone uitgaven
(in miljarden franken)

	1960	1961 (resultaten)	1962 (schattingen)
Personeel	24,1	24,8	25,4
Materieel	7,4	7,4	8,2
Toelagen	30,4	43,0	43,8
Werken	1,1	1,2	1,2
Rijksschuld	20,0	22,7	24,0
Pensioenen	17,4	17,2	19,0
Andere uitgaven	10,3	11,1	10,1
	<u>121,2</u>	<u>127,9</u>	<u>132,2</u>

Nog een andere tabel verdient onze bijzondere aandacht, namelijk die waarin de stijging van de gewone ontvangsten en uitgaven vergeleken wordt met de stijging van het nationaal inkomen tijdens de laatste jaren.

Hier volgt een samenvatting ervan onder opgave van de stijgingspercentages tegenover het jaar 1953 dat als referentiejaar met index 100 wordt geschouwd.

(en milliards de francs — in miljarden franken)

	1953	1958	1960	1961	1962 (prévisions) (schatting)
--	------	------	------	------	-------------------------------------

BUDGETS ORDINAIRES.
GEWONE BEGROTINGEN.

Recettes : — *Ontvangsten* :

Résultats. — <i>Resultaten</i>	76,7	95,—	109,7	122,1	131,8
Indices. — <i>Indices</i>	100,—	123,9	143,—	159,2	

Dépenses : — *Uitgaven* :

Résultats. — <i>Resultaten</i>	77,4	103,2	116,5	129,2	132,2
Indices. — <i>Indices</i>	100,—	133,3	150,5	166,9	

Solde : — *Saldo* :

Résultats. — <i>Resultaten</i>	— 0,7	— 8,2	— 6,8	— 7,1	— 0,4
--	-------	-------	-------	-------	-------

REVENU NATIONAL :
NATIONAAL INKOMEN :

Montant. — <i>Bedrag</i>	329,—	410,8	444,8		
Indices. — <i>Index</i>	100,—	124,9	135,2		

III. Exposé du Ministre des Finances.

a) L'évolution de la situation financière :

Le Ministre analyse d'abord l'évolution de la situation financière de l'Etat au cours des six derniers mois. Celle-ci s'est améliorée, grâce à la réalisation de deux objectifs qu'il s'était assigné dès son entrée en fonctions :

- 1) le freinage de l'augmentation de la dette publique;
- 2) la réduction de la dette flottante extérieure.

Au cours de l'année 1961, les émissions d'emprunt d'Etat intérieur à long terme ont atteint 13 milliards seulement, contre 27 milliards pour l'année 1960.

Quant à la dette flottante extérieure qui avait atteint un niveau trop élevé, elle fut ramenée de 31,6 milliards à 25,2 milliards à fin octobre, soit une réduction de 6,4 milliards.

Cette réduction correspond à concurrence de 5,6 milliards à des opérations de consolidation à long ou à moyen terme avec les Pays-Bas et l'Allemagne fédérale et à concurrence de 800 millions à des remboursements. Deux autres opérations viennent d'être contractées aux Etats-Unis, dont le montant sera versé au Trésor Belge dès décembre.

Cette politique de consolidation sera continuée, le recours élevé au crédit à court terme pouvant créer de sérieuses difficultés en cas de contraction des liquidités européennes.

Le Gouvernement espère pouvoir réduire ainsi la dette extérieure à court terme de plus de 10 milliards avant la fin de l'année, c'est-à-dire de plus du tiers.

A ces résultats substantiels s'ajoute l'amélioration de Trésorerie résultant de l'application de la plupart des dispositions de la loi unique du 14 février 1961 concernant l'assainissement financier. Cet effort d'assainissement n'est que commencé; il sera poursuivi et s'étalera nécessairement sur 2 ou 3 ans.

b) Le Budget Général de 1962 proprement dit :

Abordant ensuite le budget proprement dit, le Ministre déclare qu'il n'a pu éviter un accroissement de dépenses. Par rapport au budget ordinaire ajusté de 1961, cet accroissement est de 4,2 milliards.

Le budget ordinaire, lui, est pratiquement en équilibre (131.750 millions de recettes contre 132.178 millions de dépenses).

Quant au budget extraordinaire, il ne comporte plus, comme celui de 1961, que des investissements réels : toutes les dépenses de consommation en ont été écartées. Il s'élève à 15.107 milliards pour les dépenses et à 665 millions pour les recettes.

L'impasse budgétaire est, en chiffres ronds, de 15 milliards.

Deux questions viennent immédiatement à l'esprit :

- 1) L'estimation des recettes est-elle valable ?
- 2) Les prévisions de dépenses ne sont-elles pas sous-estimées ?

1. ESTIMATION DES RECETTES :

Elle est basée sur un accroissement probable du revenu national d'environ 3,5 %. Ce pourcentage repose sur l'espoir d'une continuation de la haute conjoncture, mais à un rythme plus modéré

II. Uiteenzetting van de Minister van Financiën

a) Evolutie van de financiële toestand.

De Minister geeft in de eerste plaats een ontleding van de financiële toestand van het Rijk gedurende de laatste zes maanden. Deze toestand is verbeterd doordat twee doelstellingen bereikt werden, die hij bij zijn ambtsaanvaarding op het oog had :

- 1) de afremming van de verhoging van de Rijksschuld ;
- 2) de vermindering van de buitenlandse vlottende schuld.

Gedurende het jaar 1961 heeft het Rijk slechts voor een bedrag van 13 miljard aan langlopende binnenlandse leningen opgenomen, tegenover 27 miljard in 1960.

De buitenlandse vlottende schuld, die een te hoog peil had bereikt, werd einde oktober teruggebracht van 31,6 miljard op 25,2 miljard frank, dit is een vermindering met 6,4 miljard.

Hiervan komt 5,6 miljard op rekening van consolidatieverrichtingen op lange of halflange termijn met Nederland en de Bondsrepubliek Duitsland, en 800 miljoen op rekening van terugbetalingen. Twee andere verrichtingen, waarvan het bedrag in december ter beschikking van de Belgische Schatkist zal worden gesteld, werden zopas in de Verenigde Staten afgesloten.

Dit consolidatiebeleid zal voortgezet worden omdat het aantrekken van kortlopende kredieten ernstige moeilijkheden kan teweegbrengen ingeval van verkrapping van de Europese liquide middelen.

De Regering hoopt op deze wijze de schuld op korte termijn, vóór het einde van dit jaar met meer dan 10 miljard, d.i. met meer dan één derde, te verminderen.

Deze opmerkelijke resultaten gaan gepaard met een verbetering van de Schatkistpositie als gevolg van de toepassing van de meeste bepalingen van de eenheidswet van 14 februari 1961 betreffende de financiële sanering. De inspanning in die richting is nog maar in een beginstadium; zij zal worden voortgezet en uiteraard over een periode van 2 tot 3 jaren verdeeld worden.

b) De eigenlijke algemene begroting voor 1962.

De Minister behandelt vervolgens de eigenlijke begroting en verklaart dat hij niet heeft kunnen verhinderen dat de uitgaven, in vergelijking met de gewone aangepaste begroting voor 1961, met 4,2 miljard zijn toegenomen.

De gewone begroting is praktisch in evenwicht (131.750 miljoen aan ontvangsten tegen 132.178 miljoen aan uitgaven).

Op de buitengewone begroting vindt men, zoals op die voor 1961, alleen nog werkelijke investeringen : alle consumptieuitgaven zijn eruit verdwenen. De uitgaven bedragen 15.107 miljard, de ontvangsten 665 miljoen.

Het begrotingstekort bereikt dus in ronde cijfers 15 miljard.

Twee vragen komen onmiddellijk voor de geest :

1. — Is de raming van de ontvangsten betrouwbaar ?
2. — Werden de uitgaven niet onderschat ?

1. — RAMING VAN DE ONTVANGSTEN.

Zij berust op een vermoedelijke aangroei van het nationaal inkomen met ongeveer 3,5 %. Om dit percentage te bekomen, hebben wij aangenomen dat de hoogconjunctuur zal aanhouden,

qu'en 1961, exercice au cours duquel le pourcentage d'accroissement du revenu national sera probablement de 5 à 6 %.

L'accroissement de 3,5 % du revenu national supputé pour 1962 signifie un accroissement de recettes fiscales d'environ 5 %.

Cet accroissement du produit de l'impôt est plus élevé que celui du revenu national pour deux raisons :

- 1) la progressivité de certains impôts;
- 2) le fait que certains impôts de l'exercice 1962 (taxe professionnelle et impôt complémentaire personnel) seront établis sur des revenus plus élevés, perçus en 1961.

De cet accroissement est attendue une recette fiscale supplémentaire de 5,5 milliards de francs. A celle-ci s'ajoutera une autre recette supplémentaire de 3 milliards provenant du fait que les nouveaux impôts établis par la loi du 14 février 1961 seront appliqués pour toute l'année 1962, alors qu'ils ne le furent que pour une partie de l'année 1961 seulement (en mai pour les impôts directs et en septembre pour le précompte).

2. EVALUATION DES DEPENSES ORDINAIRES

L'augmentation est de 4,2 milliards par rapport aux crédits *ajustés de 1961*, malgré les réductions opérées par le Comité du Budget sur divers postes.

Cette augmentation est due à l'accroissement inéluctable de certaines dépenses, dont les principales sont les suivantes :

- 1) *Budget de la dette publique* : + 1,3 milliard (24 milliards contre 22,7 en 1961), étant entendu que dans cet accroissement un milliard sera consacré à l'amortissement de la dette.
- 2) *Budget des pensions* : + 1,8 milliard (19 milliards contre 17,2 milliards). Cette augmentation résulte notamment :
 - 1) de l'évolution démographique qui, du point de vue « pensions » est défavorable;
 - 2) de la réintégration au budget d'une somme de 700 millions qui, en 1961, n'y était pas incluse; il s'agit d'un emprunt contracté en 1961 par le secteur « Invalidité » des ouvriers mineurs au secteur « Retraite »;
 - 3) du pourcentage *légal* d'accroissement des interventions de l'Etat dans les pensions;
 - 4) de l'augmentation des pensions des mineurs et des assurés libres.
- 3) *Budget de l'Education Nationale et de la Culture* : + 1,5 milliard (23 milliards contre 21,5 milliards).

L'accroissement est dû principalement :

- 1) à l'accroissement de la population scolaire, surtout dans l'enseignement moyen et dans l'enseignement technique;
- 2) à la majoration du volume des crédits pour les universités et pour la recherche scientifique (ensemble 700 millions).

Cette progression des dépenses pour l'enseignement devra être freinée, souligne le Ministre, par l'adaptation et la révision de certaines dispositions du pacte scolaire. De la modération

doch dat het rythme ervan minder snel zal zijn dan in 1961; in dit laatste dienstjaar zal het groeipercantage van het nationaal inkomen vermoedelijk tussen 5 en 6 % schommelen.

De veronderstelde aangroei van het nationaal inkomen met 3,5 % gedurende het jaar 1962 stemt overeen met een vermeerdering van de fiscale ontvangsten met ongeveer 5 %.

Het feit dat de belastingopbrengst sterker aangroeit dan het nationaal inkomen, vindt zijn oorsprong in twee redenen :

- 1) de progressiviteit van sommige belastingen;
- 2) sommige belastingen van het dienstjaar 1962 (bedrijfsbelasting en aanvullende personele belasting) zullen worden gevestigd op hogere inkomsten, in 1961 verwezenlijkt.

Verwacht wordt dat deze vermeerdering de fiscale ontvangsten met 5,5 miljard frank zal doen stijgen. Hierbij dient nog een aanvullende ontvangst van 3 miljard gevoegd te worden die hieruit voortvloeit dat de nieuwe belastingen voorzien in de wet van 14 februari 1961, voor het gehele jaar 1962 zullen worden toegepast, terwijl dit voor 1961 slechts voor een gedeelte van het jaar het geval was (vanaf de maand mei voor de directe belastingen en vanaf september voor de voorheffing).

2. — SCHATTING VAN DE GEWONE UITGAVEN.

De verhoging bedraagt 4,2 miljard tegenover de *aangepaste* kredieten voor 1961, niettegenstaande het Begrotingscomité verscheidene posten heeft verlaagd.

Die verhoging is het gevolg van de onafwendbare stijging van sommige uitgaven, waarvan de voornaamste zijn :

- 1) *Rijksschuldbegroting* : 1,3 miljard meer (24 miljard tegen 22,7 miljard in 1961), met dien verstande dat 1 miljard besteed zal worden voor de delging van de schuld.
- 2) *Begroting van Pensioenen* : 1,8 miljard meer (19 miljard tegen 17,2 miljard). Deze verhoging is met name het gevolg van :
 - 1) de demografische ontwikkeling die een ongunstige weerslag heeft op de pensioenen;
 - 2) de wederopneming in de begroting van een bedrag van 700 miljoen dat in 1961 niet uitgetrokken was; het gaat om een lening die de sector « Invaliditeit » van de mijnwerkers in 1961 heeft opgenomen bij de sector « Rustpensioenen »;
 - 3) het *bij de wet bepaalde* hogere percentage van de Rijksbijdrage in de pensioenen;
 - 4) de verhoging van de pensioenen van de mijnwerkers en de vrije verzekerden.
- 3) *Begroting van Nationale Opvoeding en Cultuur* : 1,5 miljard meer (23 miljard tegen 21,5 miljard).

Deze verhoging is hoofdzakelijk het gevolg van :

- 1) de stijging van de schoolbevolking, vooral in het middelbaar en het technisch onderwijs;
- 2) de verhoogde kredieten voor de universiteiten en het wetenschappelijk onderzoek (gezamenlijk 700 miljoen).

De stijging van de uitgaven voor het onderwijs moet worden afgeremd, aldus de Minister, door sommige bepalingen van het schoolpact aan te passen en te herzien. Vooral de werkingssuit-

devra être apportée notamment dans les dépenses de fonctionnement. Il importera aussi de rationaliser, sans délai, l'organisation des deux réseaux d'enseignement.

- 4) *La revalorisation de la fonction publique* : un crédit de 500 millions est inscrit à ce titre.
- 5) *La promotion des investissements* : 170 millions supplémentaires sont prévus en 1962 pour l'application des lois d'expansion de 1959. Ce crédit permettra des investissements nouveaux de l'ordre de 15 milliards, dont 6,5 milliards bénéficieraient de taux d'intérêts réduits.
- 6) *L'augmentation de la dotation de la Caisse Autonome des dommages de guerre* : 350 millions de crédits supplémentaires seront nécessaires en 1962 pour honorer les paiements, étant donné que les réserves auxquelles il fut fait appel en 1961, sont épuisées.

Le total de ces majorations de dépenses atteint 5,6 milliards, dépassant ainsi l'augmentation globale du budget par rapport au budget de l'exercice 1961 ajusté (4,2 milliards).

Ceci signifie que des réductions de dépenses ont dû être réalisées, à concurrence de 1,4 milliard sur divers postes ; elles ont porté principalement sur les crédits pour les Affaires Africaines, sur les subventions aux chemins de fer, au chômage, au logement.

Mais, ajoute le Ministre, si ces réductions ont permis de présenter le budget ordinaire en équilibre, celui-ci ne pourra être maintenu qu'à deux conditions :

- 1) que l'Inspection des Finances et le Contrôle budgétaire qui vient d'être réorganisé, surveillent de près l'exécution des budgets et déterminent en temps utile les causes de détérioration, afin que puissent être pris, sans retard, les moyens de redressement ;
- 2) que des dispositions législatives d'assainissement soient prises incessamment dans les secteurs qui pèsent trop lourdement sur les finances de l'Etat. Le Ministre entend par là :
 - 1) la réforme de l'assurance maladie-invalidité ;
 - 2) la réforme de la réglementation du chômage ;
 - 3) l'assainissement des finances communales ;
 - 4) l'assainissement de la S.N.C.B. ;
 - 5) le financement de la majoration des pensions des ouvriers et des employés, en dehors de l'intervention légale du Trésor.

En ce qui concerne le budget *extraordinaire*, il s'élève à 15 milliards de crédits de paiement, soit 2,1 milliards de plus que le montant porté au budget extraordinaire de 1961. Cette augmentation est due, principalement, à la réincorporation au budget, de crédits prévus pour le financement d'investissements à la S.N.C.B. En 1961, ceux-ci furent financés par le recours direct de cette Société à l'emprunt, les charges en étant toutefois supportées par l'Etat. Dès l'instant où celui-ci supporte le poids de l'emprunt, il est de bonne gestion que celui-ci soit compris dans les crédits inscrits à l'extraordinaire.

Les 15 milliards de crédits inscrits au budget extraordinaire sont destinés entièrement à des investissements.

Hormis une recette de 600 millions, ils seront couverts par l'emprunt.

gaven moeten worden verlaagd. Ook de organisatie van de beide onderwijsnetten moet onverwijld worden gerationaliseerd.

- 4) *De revalorisatie van het openbaar ambt* : met het oog daarop is een krediet van 500 miljoen uitgetrokken.
- 5) *De bevordering van de investeringen* : voor de toepassing van de expansiewetten van 1959 is 170 miljoen meer uitgetrokken voor 1962. Dit krediet zal het mogelijk maken voor ongeveer 15 miljard nieuwe investeringen te doen, waarvan 6,5 miljard tegen verlaagde rentevoet.
- 6) *De verhoging van de dotatie van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade* : in 1962 zal men 350 miljoen meer nodig hebben om de betalingen te kunnen verrichten, aangezien de reserves, die in 1961 werden aangesproken, thans uitgeput zijn.

Deze verhogingen bedragen in totaal 5,6 miljard en zijn dus groter dan de globale stijging van de begroting in vergelijking met de aangepaste begroting voor het dienstjaar 1961 (4,2 miljard).

Dit betekent dat de uitgaven moesten worden verlaagd met 1,4 miljard; deze vermindering werd hoofdzakelijk toegepast op de kredieten voor Afrikaanse Zaken, de toelagen aan de spoorwegen, de werkloosheid, de woningbouw.

Maar, aldus de Minister, al hebben deze verlagingen het mogelijk gemaakt de gewone begroting sluitend in te dienen, het evenwicht zal slechts gehandhaafd kunnen worden op twee voorwaarden, namelijk :

- 1) dat de Inspectie van Financiën en de Begrotingscontrole die gereorganiseerd werd, nauw toezien op de uitvoering van de begrotingen en te geleger tijd de oorzaak van de meergaven vaststellen opdat onverwijld tegenmaatregelen genomen kunnen worden;
- 2) dat onverwijld wettelijke saneringsmaatregelen worden genomen in de sectoren die te zwaar op de Rijksfinanciën drukken. De Minister denkt hierbij aan :
 - 1) de hervorming van de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
 - 2) de hervorming van de werkloosheidsregeling;
 - 3) de sanering van de gemeentefinanciën;
 - 4) de sanering van de N.M.B.S.;
 - 5) de financiering van verhoogde pensioenen voor arbeiders en bedienden buiten de wettelijke bijdrage van de Schatkist.

De *buitengewone begroting* bedraagt 15 miljard aan betalingskredieten of 2,1 miljard meer dan voorzien was op de buitengewone begroting voor 1961. Deze verhoging is hoofdzakelijk het gevolg van de wederuittrekking op de begroting van kredieten voor de financiering van de investeringen bij de N.M.B.S. In 1961 werden deze investeringen gefinancierd door leningen die de N.M.B.S. zelf opnam, hoewel de last ervan toch door de Staat werd gedragen. Als de Staat de last van de lening draagt, moet deze voor een goed beheer ook op de buitengewone begroting worden uitgetrokken.

De 15 miljard kredieten van de buitengewone begroting zijn geheel bestemd voor investeringen.

Zij zullen, op 600 miljoen ontvangsten na, volledig door leningen worden gedekt.

Le Gouvernement espère pouvoir limiter à 19 milliards le recours au marché des capitaux, étant donné les besoins du Fonds des Routes qui, eux, ne figurent pas au budget de l'Etat et les besoins devant résulter, éventuellement, de garanties données au Congo ex-Belge (emprunts et pensions garantis).

Toutefois, comme le budget ordinaire comprend 9 milliards d'amortissements, l'accroissement net de la Dette publique, en 1962, serait limité à 10 milliards, alors qu'il fut de 23 milliards en 1960 et sera vraisemblablement de 16 milliards environ pour 1961.

Le Ministre déclare compter sur la collaboration du Parlement pour l'aider dans sa tâche et, plus particulièrement, pour maintenir le volume des dépenses dans les limites des crédits sollicités.

* *

IV. Discussion

L'évaluation des recettes et des dépenses.

Un long débat s'établit sur la façon dont furent évaluées les prévisions de recettes et de dépenses.

Un commissaire constate que les finances publiques bénéficient, à la fois de la haute conjoncture économique et de l'assainissement important réalisé par le Gouvernement Eyskens, à savoir le nettoyage du budget extraordinaire de tous les crédits de consommation.

La situation économique de la Belgique, déclare-t-il, est excellente; par contre, sa situation financière laisse toujours à désirer. Alors que le rythme du développement économique a tendance au ralentissement en France, aux Pays-Bas et en Allemagne Occidentale, il continue d'être favorable en Belgique comme en Italie. On a eu tort, dès lors, de prétendre au début de 1961, que la Belgique était à la traîne dans le Marché Commun.

De plus, l'économie belge a assez bien « digéré » la catastrophe congolaise, grâce à un remarquable effort compensatoire dans le domaine des exportations. Le problème des devises qui avait suscité des craintes au début de la crise, ne s'est pas posé. Il y eut une heureuse coïncidence entre cette crise et l'expansion de nos exportations dans d'autres directions, notamment vers les pays du Marché Commun.

Sur le plan budgétaire, toutefois, les conséquences de l'affaire congolaise seront lourdes. Beaucoup de nos compatriotes ont subi des pertes importantes dans leur patrimoine.

Les actifs successoraux, surtout, accuseront des diminutions.

Ces pertes auront un retentissement certain sur le rendement fiscal.

D'autre part, les garanties accordées à l'ex-Congo Belge en matière d'emprunts et de pensions pourraient peser d'un poids considérable sur le Trésor au cours des années prochaines.

Aussi, le Ministre est-il invité à préciser les conséquences budgétaires de l'affaire congolaise.

Fort heureusement, souligne le commissaire, le Gouvernement profite actuellement de la politique d'expansion économique du Gouvernement Eyskens qui porte ses fruits.

L'année 1961 a connu un développement industriel de 5 à 6 %. Il semble qu'elle doive être bonne encore, en dépit de la moindre rentabilité qui se manifeste dans certains secteurs, notamment en sidérurgie où les carnets de commande restent assez garnis, mais où la marche bénéficiaire dût être réduite en présence de la concu-

De Regering hoopt haar beroep op de kapitaalmarkt te kunnen beperken tot 19 miljard, aangezien ook rekening moet worden gehouden met de behoeften van het Wegenfonds, die niet op de Rijksbegroting voorkomen, en met de behoeften die eventueel zullen ontstaan als gevolg van de waarborg die aan de voormalige Belgische Congo werd verleend (gewaarborgde leningen en pensioenen).

Aangezien op de gewone begroting evenwel 9 miljard is uitgetrokken voor delgingen zal de netto-stijging van de Rijksschuld in 1962 slechts 10 miljard bedragen tegen 23 miljard in 1960 en waarschijnlijk ongeveer 16 miljard in 1961.

De Minister verklaart dat hij op de medewerking van het Parlement rekent om hem bij zijn taak te helpen en vooral om de uitgaven binnen de perken van de aangevraagde kredieten te houden.

* *

IV. Bespreking

Raming van de ontvangsten en de uitgaven.

Een langdurig debat ontspint zich over de wijze waarop de ontvangsten en de uitgaven werden geraamd.

Een lid stelt vast dat de Rijksfinanciën zowel profiteren van de economische hoogconjunctuur als van de belangrijke sanering die de Regering Eyskens heeft tot stand gebracht door het schrappen van alle consumptiekredieten op de buitengewone begroting.

Hij verklaart dat de economische toestand van België uitstekend is; daarentegen blijft de financiële toestand een zorgkind. In Frankrijk, Nederland en West-Duitsland vertoont het tempo van de economische ontwikkeling een dalende tendens, doch in België en in Italië blijft het gunstig. Men heeft dan ook, begin 1961, ongelijk gehad te beweren dat België in de Euromarkt aan het staartje bengelde.

Daarenboven heeft de Belgische economie vrij goed de Congolese catastrofe « verteerd » dank zij een merkwaardige inspanning tot het ontsluiten van nieuwe afzetgebieden. Het deviezenprobleem, dat bij het begin van de crisis aanleiding had gegeven tot enige vrees, is niet acuut geworden. Deze crisis viel op gelukkige wijze samen met de uitbreiding van onze uitvoer naar andere gebieden, in het bijzonder naar de E.E.G.-landen.

De gebeurtenissen in Congo zullen nochtans een ernstige terugslag op de begroting hebben. Talrijke landgenoten hebben aanzienlijke verliezen geleden in hun vermogen.

Voor al de activa in geval van overlijden zullen een vermindering ondergaan.

Deze verliezen zullen ongetwijfeld van invloed zijn op de belastingopbrengst.

Anderzijds zouden de waarborgen die aan de gewezen Belgische Congo inzake leningen en pensioenen werden verleend, gedurende de eerstvolgende jaren een aanzienlijke last voor de Schatkist kunnen betekenen.

De Minister wordt dan ook uitgenodigd nadere inlichtingen te verstrekken over de budgettaire gevolgen van de Congolese kwestie.

Het lid wijst erop dat de Regering thans gelukkig voordeel haalt uit de politiek van economische expansie van de regering Eyskens, die vruchten oplevert.

Tijdens het jaar 1961 is de industriële activiteit met 5 tot 6 % gestegen. Wat zal het jaar 1962 ons brengen? Het ziet er naar uit dat het nog goed zal zijn ondanks de vermindering van de rentabiliteit in sommige sectoren, onder meer in de ijzer- en staalnijverheid, waar de orderportefeuille goed gevuld blijft doch de

rence qui s'affirme plus âpre à l'exportation. Une contraction se manifeste aussi dans certains compartiments de l'industrie textile.

Les bénéfices s'amenuisant dans certains secteurs, sans compensation dans d'autres, il importe d'être prudent dans l'évaluation des recettes fiscales.

Si, par ailleurs, on doit se réjouir que la haute conjoncture a réduit sensiblement le chômage, il faut craindre, cependant, que si la réglementation n'est pas revue en cette matière, il sera impossible de faire de nouvelles économies dans ce secteur en 1962.

Parlant du Fonds National de retraite des ouvriers mineurs, le commissaire aimerait connaître la situation de trésorerie de celui-ci et souhaite que, parallèlement, soit fourni un tableau de l'évolution des stocks de charbon warrantés par ce Fonds. Certes, les stocks ont diminué; mais, le nombre des mineurs a diminué, lui aussi, ce qui devrait avoir amélioré la situation du Fonds.

Le même commissaire constate que l'exposé général du budget ne dit pas tout en ce qui concerne les échéances auxquelles la Trésorerie devra faire face en 1962. Les échéances furent de 1.700 millions en 1960 et de 500 millions en 1961, ce dernier montant n'ayant même pas dû être remboursé.

Mais en 1962, les emprunts non amortis vont représenter 5.300 millions. Comment le Gouvernement y fera-t-il face ?

Q'en sera-t-il, d'autre part, des échéances des emprunts congolais garantis ? Il était prévu des remboursements à ce titre, à concurrence de 2,4 milliards en 1961, mais on ne dû honorer qu'un milliard, grâce à l'obtention de certains délais.

D'autre part, aucun crédit n'est prévu pour le financement de la majoration des allocations de chômage, ni pour le financement de l'augmentation des pensions ouvrières, ni pour la participation de l'Etat dans le capital de la Société Nationale d'Investissement.

Le Gouvernement chiffre l'impasse budgétaire de 1962 à 15 milliards. Mais il faut déjà y ajouter les 5,3 milliards des emprunts non amortis et les échéances congolaises dont il vient d'être fait état. Le chiffre de 15 milliards avancé par le Ministre sera donc dépassé largement.

Le commissaire constate que l'on se lance facilement dans de nouvelles dépenses : majoration à la Défense Nationale en contrepartie d'engagements américains en matière de fourniture de matériel, 30 millions pour un Institut d'information et de documentation, crédits pour recherches spatiales et expédition dans l'Antarctique, etc...

Evoquant la loi unique, il regrette que seul le volet fiscal en ait été appliqué. Jusqu'ici, rien n'a été entrepris par l'actuel Gouvernement en ce qui concerne la réduction des dépenses de l'Etat. La seule amélioration se manifeste du côté des pensions, grâce à la loi unique.

Examinant ensuite les prévisions de recettes pour 1962, il estime qu'elles ont été évaluées prudemment. Il aimerait, toutefois, connaître la part qui, dans les recettes fiscales de 1961, est attribuable à la taxe de transmission.

**

winstmarge diende ingekrompen te worden om het hoofd te bieden aan de felle concurrentie op de uitvoermarkten. De bedrijvigheid is eveneens verminderd in sommige takken van de textielnijverheid.

Aangezien de winsten in sommige sectoren afbrokkelen zonder dat er sprake is van een compensatie in andere sectoren, dient men voorzichtig tewerk te gaan bij de raming van de fiscale ontvangsten.

Alhoewel men er zich anderzijds dient over te verheugen dat de hoogconjunctuur de werkloosheid aanzienlijk heeft doen afnemen moet nochtans gevreesd worden dat, zonder herziening van de reglementering ter zake, in 1962 geen nieuwe besparingen in deze sector zullen kunnen worden tot stand gebracht.

Sprekende over het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers wenst het lid de kastoestand van deze instelling te kennen; tegelijk verzoekt hij om mededeling van een tabel over de evolutie van de steenkolenvoorraden die dit Fonds door een warrant gedeckt heeft. De voorraden zijn voorzeker verminderd, maar ook het aantal mijnwerkers is verminderd, wat de toestand van het Fonds verbeterd zou moeten hebben.

Hetzelfde lid merkt op dat de Algemene Toelichting van de begroting niet alles zegt over de vervaldagen die de Thesaurie in 1962 zal moeten honoreren. De terugbetalingen bedroegen 1.700 miljoen in 1960 en 500 miljoen in 1961 en dit laatste bedrag moest dan nog niet terugbetaald worden.

Maar in 1962 zullen de niet gedelgde leningen 5.300 miljoen belopen. Hoe zal de Regering dit bolwerken ?

Wat zal er aan de andere kant gebeuren op de vervaldagen van de gewaarborgde Congolese leningen ? In 1961 was voorzien in een bedrag van 2,4 miljard aan terugbetalingen, maar men heeft slechts 1 miljard nodig gehad omdat uitstel werd bekomen.

Voorts is geen enkel krediet uitgetrokken, noch voor de financiering van de verhoging van de werkloosheidsvergoeding noch voor de financiering van de verhoging van de arbeiderspensioenen noch voor de deelneming van de Staat in het kapitaal van de Nationale Investeringsmaatschappij.

De Regering schat het begrotingstekort voor 1962 op 15 miljard. Maar hieraan moet zeker reeds 5,3 miljard worden toegevoegd voor de niet gedelgde leningen en de Congolese leningen waarvan zoëven sprake was. Het bedrag van 15 miljard dat de Minister vooropstelt, zal dus ver worden overschreden.

Het lid is van oordeel dat al te onbedachtzaam nieuwe uitgaven worden aangeaan : verhoging van de uitgaven voor Landsverdediging in ruil voor Amerikaanse verbintenissen inzake levering van materieel, 30 miljoen voor een Instituut voor voorlichting en documentatie, kredieten voor ruimteonderzoek en een expeditie naar de Zuidpool, enz.

Hij betreurt het dat van de eenheidswet alleen het fiscaal gedeelte werd toegepast. De huidige regering heeft nog niets gedaan om de rijksuitgaven te drukken. De enige verbetering kwam tot stand in de sector van de pensioenen en dan nog dank zij de eenheidswet.

Hij behandelt vervolgens de raming van de ontvangsten voor 1962 en is van oordeel dat deze voorzichtig is gebeurd. Hij wenst evenwel het aandeel van de overdrachtsbelasting in de belastingontvangsten van 1961 te kennen.

**

Un commissaire déclare ne pas partager l'optimisme du Ministre en ce qui concerne l'évaluation des recettes. Certes, la Belgique continue à bénéficier d'une haute conjoncture économique, mais on constate un ralentissement dans plus d'un secteur. Il fait des réserves sur le produit escompté des paiements anticipatifs à la taxe professionnelle. Il doute, également, que soit atteint le rendement prévu au titre de la taxe de transmission.

Quant à l'évolution des dépenses, le commissaire retient la déclaration du Ministre selon laquelle l'équilibre du budget ne pourra être maintenu que si des mesures d'assainissement sont apportées dans les domaines de l'assurance maladie-invalidité, du chômage, des subventions à la S.N.C.B., des pensions, des finances communales.

Il croit au contraire, que dans le secteur de l'assurance maladie-invalidité, des augmentations de dépenses résulteront inévitablement de divers projets annoncés par le Ministre de la Santé Publique : organisation de la médecine préventive, création d'un Institut National de Santé, obligation pour les malades de faire domiciliation chez un médecin, rétribution des médecins par le forfait. Il constate, par ailleurs, qu'un désaccord existe, qui n'améliorera pas les choses, entre les deux partis gouvernementaux, au sujet de la responsabilité des organismes assureurs et de l'établissement de la fiche individuelle obligatoire.

En ce qui concerne le chômage, le commissaire attend avec curiosité le projet de réglementation annoncé, mais ne croit guère à la suppression des abus tolérés par la législation existante, étant donné que, tel qu'il est composé, l'actuel Gouvernement ne pourra résister à certains groupes de pression.

Il exprime aussi son scepticisme au sujet de l'assainissement de la S.N.C.B., dont les résultats d'exploitation de 1961 accusent une diminution de recettes malgré l'augmentation du nombre des voyageurs.

Il éprouve le même sentiment à l'endroit des Fonds de pensions sociales. S'il est vrai que le fonds des mineurs est en meilleure situation, il n'en va pas de même du Fonds des pensions pour indépendants qui, lui, accuse un déficit.

Du côté des finances communales également, il y a, dit-il, peu d'espoir d'une réduction et même d'une limitation des dépenses, tant le problème est devenu difficile à résoudre depuis l'abandon des dispositions prévues en cette matière par la loi unique.

Le commissaire constate que le Gouvernement continue la politique de facilité de ses prédécesseurs. La preuve s'en trouve dans le fait que la fiscalité ne fait qu'augmenter, malgré les plus-values de recettes fiscales résultant de la prospérité industrielle.

En conclusion, le commissaire craint le pire s'il n'est pas procédé à un assainissement profond des finances publiques dès les prochains mois.

La question lui étant posée de savoir s'il a des suggestions précises à formuler à cet effet, il répond qu'il les fera en séance publique.

**

Un commissaire constate qu'au fur et à mesure que des plus-values fiscales sont enregistrées, de nouvelles dépenses sont votées qui les englobent.

Il souligne, à cet égard, la responsabilité du Parlement. Il s'élève contre les gaspillages en matière de chômage féminin, d'enseignement et de pensions prématurées. Il craint une crise monétaire, si le Gouvernement et le Parlement ne se décident, une bonne fois, à faire l'effort d'assainissement indispensable.

**

Een lid verklaart het optimisme van de Minister niet te kunnen delen wat betreft de raming van de ontvangsten. België blijft weliswaar de voordelen van een economische hoogconjunctuur genieten maar meer dan een sector geeft reeds een verslapping te zien. Hij maakt voorbehoud omtrent de verwachte opbrengst van de vervroegde betaling van de bedrijfsbelasting en twijfelt er ook aan dat de overdrachtsbelasting evenveel zal opbrengen als voorzien wordt.

Inzake de ontwikkeling van de uitgaven onthoudt het lid de verklaring van de Minister dat het begrotingsevenwicht slechts gehandhaafd kan worden, indien saneringsmaatregelen worden genomen op het gebied van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de werkloosheid, de toelagen aan de N.M.B.S., de pensioenen en de gemeentefinanciën.

Wat betreft de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering is hij integendeel van oordeel dat de uitgaven onvermijdelijk zullen stijgen als gevolg van de verschillende ontwerpen die de Minister van Volksgezondheid heeft aangekondigd : organisatie van de oprichting van een preventieve geneeskunde, Nationaal Gezondheidsinstituut, verplichte domiciliëring van de zieke bij een geneesheer, forfaitaire beloning van de geneesheren. Bovendien zal het menigverschil tussen de regeringspartijen omtrent de verantwoordelijkheid van de verzekeringslichamen en de verplichte individuele kaart de zaken niet verbeteren.

Voorts wacht het lid met nieuwsgierigheid op het aangekondigde ontwerp van regeling inzake werkloosheid maar hij gelooft niet dat de misbruiken, die de bestaande wetgeving dult, zullen worden afgeschaft omdat de huidige Regering, zoals zij thans is samengesteld, aan sommige drukkingsgroepen niet zal kunnen weerstaan.

Hij staat sceptisch tegenover de sanering van de N.M.B.S. waarvan de bedrijfsuitkomsten van 1961 lagere inkomsten te zien geven niettegenstaande het aantal reizigers is gestegen.

Sceptisch ook wat betreft de fondsen voor sociale pensioenen. Weliswaar is de positie van het Pensioenfonds voor mijnwerkers beter geworden, maar dit is niet het geval voor het Pensioenfonds voor Zelfstandigen, dat een tekort heeft.

Ook aan de kant van de gemeentefinanciën, aldus dit lid, is er weinig hoop op een vermindering of zelfs maar een beperking van de uitgaven, omdat het probleem zo moeilijk op te lossen is sinds de desbetreffende bepalingen van de eenheidswet werden prijsgegeven.

Het lid verklaart dat de Regering de politiek van gemakzucht van haar voorgangers voortzet. Het bewijs daarvan is dat de belastingen altijd maar worden verhoogd niettegenstaande de meerontvangsten als gevolg van de economische voorspoed.

Tot besluit zegt het lid dat hij het ergste vreest indien de openbare financiën niet in de eerstvolgende maanden grondig worden gesaneerd.

Toen hem gevraagd werd of hij in dit verband preciese voorstellen te doen had, antwoordde hij dat hij dit in openbare vergadering zal doen.

**

Een lid merkt op dat, telkens als de belastingen meer opbrengen, nieuwe uitgaven worden goedgekeurd, welke die meeropbrengst verzwellen.

Hij wijst in dit verband op de verantwoordelijkheid van het Parlement. Hij keert zich tegen de verspillingen op het gebied van werkloosheid bij de vrouwen, onderwijs en vervroegd pensioen. Hij vreest voor een monetaire crisis, indien de Regering en het Parlement niet eens en voorgoed beslissen de noodzakelijke sanering door te voeren.

**

Un commissaire donne lecture du tableau ci-dessous qui témoigne du rythme excessif des dépenses depuis 1956 :

1952	92 milliards
1953	98 milliards
1954	97 milliards
1955	99 milliards
1956	95 milliards
1957	103 milliards
1958	106 milliards
1959	125 milliards
1960	136 milliards
1961	136 milliards
1962	147 milliards

Ce tableau détruit la légende de ce que l'on appelle l'irréversibilité de la tendance à l'augmentation des dépenses, puisque pendant 5 ans, de 1952 à 1956, le budget est resté pratiquement stationnaire.

Même si le rôle grandissant que joue l'Etat nécessite des dépenses accrues, il faut, dit le commissaire, maintenir un rythme raisonnable et non point passer de 95 milliards en 1956 à 147 milliards en 1962.

Encore convient-il de tenir compte du fait que pour 1962, les évaluations de dépenses sont basées, comme d'ailleurs les recettes, sur l'hypothèse que la haute conjoncture se maintiendra à peu près à son niveau actuel. Or, rien n'est moins certain : on constate de la lassitude dans les pays européens.

Que sera-ce, si la conjoncture se renverse ? Il importe de penser, dès maintenant, au fait qu'une baisse de conjoncture signifiera une augmentation des dépenses, non seulement pour allocations de chômage, mais aussi pour la relance de l'économie par de grands travaux.

**

Répondant à ces observations, le Ministre s'élève contre l'affirmation selon laquelle l'évaluation des recettes fiscales pêche par optimisme. Elles reposent, ainsi qu'il l'a expliqué dans son exposé, sur un accroissement du revenu national en 1962, de 3,5 %, alors que l'accroissement probable pour 1961 sera d'environ 5 %.

Il fait remarquer que le redressement financier n'est pas dû uniquement aux plus-values fiscales résultant de l'application des dispositions de la loi unique.

Une preuve s'en trouve dans l'effort déployé pour consolider la dette extérieure à court terme. Il y a d'ailleurs 1,7 milliards de moins-values sur les recettes escomptées.

Quant aux dépenses ordinaires, il ne conteste pas qu'elles ne pourront être couvertes par les recettes indiquées au Budget des Voies et Moyens que si Parlement et Gouvernement, ensemble, ont le courage de ramener certaines dépenses dans des limites raisonnables.

Ceci implique que des dispositions législatives devront être prises pour assainir les secteurs malades qu'il a lui-même indiqués. Personnellement, il n'hésitera pas à proposer les mesures nécessaires.

En ce qui concerne l'assurance maladie-invalidité, le Gouvernement attend les propositions de la « table ronde » parlementaire qui a été créée pour l'examen de ce problème difficile et dont fait partie le membre qui a émis des doutes sur la possibilité d'un assainissement.

Een lid leest de onderstaandetabel, die een beeld geeft van de overdreven stijging van de uitgaven sinds 1956 :

1952	92 miljard
1953	98 miljard
1954	97 miljard
1955	99 miljard
1956	95 miljard
1957	103 miljard
1958	106 miljard
1959	125 miljard
1960	136 miljard
1961	136 miljard
1962	147 miljard

Deze tabel werpt de legende van de zogezegde onomkeerbaarheid van de stijgende tendens van de uitgaven omver, aangezien de begroting vijf jaren lang, van 1952 tot 1956, practisch niet verhoogd werd.

Zelfs indien de toenemende staatsbemoeïing hogere uitgaven vergt, aldus dit lid, moet het tempo redelijk blijven en mogen de kredieten niet van 95 miljard in 1957 tot 147 miljard in 1962 stijgen.

Men houde er bovendien rekening mede dat de raming van de uitgaven voor 1962, evenals die van de ontvangsten trouwens, berust op de onderstelling dat de hoogconjunctuur zich ongeveer op het huidige peil zal blijven bewegen. Niets is echter minder zeker : men constateert enige verslapping in de Europese landen.

Wat zal er gebeuren als de conjunctuur omslaat ? Wij mogen niet vergeten dat een conjunctuurdaling grotere uitgaven meebrengt, niet alleen voor werkloosheidsvergoedingen, maar ook voor de opbeuring van de economie door grote werken.

**

In zijn antwoord op deze opmerkingen verzet de Minister zich tegen de bewering dat bij de raming van de fiscale ontvangsten een overdreven optimisme aan de dag werd gelegd. Zoals hij in zijn uiteenzetting heeft duidelijk gemaakt, zijn deze ontvangsten gebaseerd op een vermeerdering van het nationaal inkomen in 1962 met 3,5 %, terwijl het vermoedelijke accres voor 1961 ongeveer 5 % zal bedragen.

Hij wijst erop dat het financieel herstel niet uitsluitend te wijten is aan de fiscale meerwaarden als gevolg van de toepassing van de bepalingen van de eenheidswet.

De inspanning om de buitenlandse schuld op korte termijn te consolideren, is hiervan een bewijs. Er is trouwens reeds een achterstand van 1,7 miljard op de geraamde ontvangsten.

Met betrekking tot de gewone uitgaven betwist hij niet dat ze allen kunnen worden gedekt door de ontvangsten van de Rijks-middelenbegroting indien het Parlement en de Regering samen de moed hebben om sommige uitgaven opnieuw binnen redelijke grenzen te brengen.

Dit houdt in dat wettelijke maatregelen zullen moeten worden genomen om de zieke sectoren, die hij zelf heeft aangewezen, te saneren. Persoonlijk zal hij niet aarzelen de vereiste maatregelen voor te stellen.

Wat de verzekering tegen ziekte en invaliditeit betreft wacht de Regering op de voorstellen van de parlementaire rondetafelcommissie, die werd ingesteld om dit moeilijke probleem te onderzoeken en waarvan het lid dat zijn twijfel heeft uitgesproken over de mogelijkheid van een sanering, deel uitmaakt.

Au titre des pensions sociales, un crédit de 700 millions est inscrit au budget pour l'adaptation des pensions des ouvriers mineurs. Par contre, rien n'est prévu pour l'augmentation de la pension des autres salariés à partir du 1^{er} janvier prochain. Le Gouvernement étudie actuellement avec les représentants des syndicats et les représentants des patrons, le moyen de financer cette augmentation en 1962, tout en respectant l'accord de programmation sociale, suivant lequel aucune majoration de cotisation n'est prévue pour cette année.

En tout état de cause, déclare le Ministre, il n'admettra pas d'inscription budgétaire pour cet objet. On songe à la mobilisation des réserves, mais celles-ci ne suffiront pas; il faudrait trouver un supplément de 600 à 900 millions.

Pour la pension des employés, la situation est inverse : les réserves suffiront amplement à l'adaptation qui serait envisagée.

Quant à la situation du Fonds des pensions des indépendants, elle se traduit par un déficit sérieux. Celui-ci met en danger le système lui-même, qui devra être revu.

En ce qui concerne la Société Nationale des Chemins de Fer, il s'en est expliqué déjà dans son exposé.

Enfin, le Ministre fait remarquer que la majoration de crédits de 375 millions au budget extraordinaire de la Défense Nationale en contre-partie d'engagements américains en matière de fourniture de matériel est le résultat d'une décision prise par le Gouvernement précédent.

**

Les pensions dans les services publics et la loi unique.

Plusieurs commissaires demandent dans quelle mesure les dispositions du titre V de la loi du 14 février 1961 ont été appliquées et quels sont les résultats de cette application.

Le Ministre répond qu'ont été appliquées les restrictions édictées par le titre V de la dite loi relatives à la mise à la retraite prématurée, ainsi que les dispositions concernant l'augmentation de la retenue sur les traitements au profit du fonds des pensions de survie.

Les mesures prises pour mettre un frein à l'octroi de pensions pour carrière courte ou écourtée, consistent en l'instauration d'exams médicaux complémentaires préalables à la retraite définitive, ainsi qu'en l'application d'une réduction de 7 % de la pension des personnes qui, au 31 décembre 1960, ne réunissaient pas les conditions minima pour bénéficier des règles qui constituaient jusqu'à cette date leur régime de retraite. A l'heure actuelle, cette réduction affecte 48 pensions (18 pensions militaires, 30 pensions de membres du corps enseignant, dont 3 des établissements de l'Etat et 27 des établissements communaux); le total des sommes retenues de ce fait s'élève à 64.079 francs.

En comparant ce nombre de pensions prématurées avec celui des pensions de l'espèce accordées avant l'entrée en vigueur de la loi, on peut déduire qu'il y aura, à la fin de l'année, un ralentissement du rythme des départs de l'ordre de trois cents unités, le cas se présentant particulièrement dans le secteur de l'enseignement.

Par ailleurs, l'augmentation de 0,5 % de la retenue opérée au profit du fonds des pensions de survie sur les traitements dépassant 72.000 francs l'an à 100 % a procuré au Trésor un supplément de ressources dont le montant ne peut être établi isolément;

Voor de sociale pensioenen is op de begroting een krediet van 700 miljoen uitgetrokken voor de aanpassing van de mijnwerkerspensioenen. Daarentegen is niets voorzien voor de verhoging van het pensioen van de andere loontrekkenden met ingang van 1 januari aanstaande. De Regering onderzoekt thans met de vertegenwoordigers van de vakbonden en van de werkgevers de middelen om deze verhoging in 1962 te financieren met eerbiediging van de overeenkomst van sociale programmatie, waarin geen enkele verhoging van de bijdrage voor dit jaar is voorzien.

De Minister verklaart dat hij in geen geval een inschrijving op de begroting zal aanvaarden ter bestrijding van deze nieuwe uitgave. Men overweegt de reserves te mobiliseren, maar deze zijn niet voldoende; men zal een supplement van 600 tot 900 miljoen moeten vinden.

Voor de bediendenspensioenen is de toestand omgekeerd : de reserves zijn ruim voldoende om de voorgenomen aanpassing door te voeren.

Het Pensioenfonds voor Zelfstandigen van zijn kant heeft met een ernstig tekort af te rekenen. Dit tekort betekent een gevaar voor het stelsel zelf dat moet worden herzien.

In zijn uiteenzetting heeft hij reeds gehandeld over de toestand van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen.

Ten slotte wijst de Minister erop dat de kredietverhoging met 375 miljoen op de buitengewone begroting van Landsverdediging als tegenwaarde voor verbintenissen jegens de Verenigde Staten, in verband met de levering van materieel, het gevolg is van een beslissing die reeds door de vorige regering werd genomen.

**

De pensioenen in de overheidsdiensten en de eenheidswet.

Verschillende leden vragen in hoeverre de bepalingen van titel V van de wet van 14 februari 1961 werden toegepast en welke de resultaten van deze toepassing zijn geweest.

De Minister antwoordt dat uitvoering werd gegeven aan de beperkingen gesteld in titel V van die wet met betrekking tot de vervroegde oppensioenstelling, evenals aan de bepalingen betreffende de verhoging van de afhouding op de wedden ten gunste van het fonds der overlevingspensioenen.

De maatregelen die werden getroffen om het toekennen van pensioenen uit hoofde van een korte of ingekorte loopbaan te remmen, bestaan in het instellen van bijkomende medische onderzoeken die de definitieve inruststelling voorafgaan, evenals in het toepassen van een vermindering van 7 % op het pensioen der personen die op 31 december 1960 niet de minima-voorwaarden vervulden om het genot te hebben van de regels die tot op die datum hun inruststellingsregime vormden. Op dit ogenblik is die inhouding toegepast op 48 pensioenen (18 militaire pensioenen, 30 pensioenen van leden van het onderwijzend personeel, van wie 3 van Rijksinstellingen en 27 van gemeentelijke instellingen); het totaal van de uit dien hoofde ingehouden bedragen beloopt 64.079 frank.

Uit de vergelijking van dit aantal vroegtijdige pensioenen met het aantal van dezelfde pensioenen toegekend vóór het van kracht worden van de wet, kan worden afgeleid dat er op het einde van het jaar een vertraging in het ritme van het aftreden zal zijn ten belope van driehonderd eenheden en dat het geval zich voornamelijk voordoet in de onderwijssector.

Bovendien heeft de verhoging van 0,5 % van de inhouding die op de wedden hoger dan 72.000 frank per jaar (100 %) ten gunste van het fonds der overlevingspensioenen wordt toegepast, aan de Schatkist bijkomende inkomsten bezorgd waarvan het bedrag niet

cette augmentation est comprise dans le total non ventilé des retenues appliquées sur les rémunérations.

L'on peut néanmoins évaluer à 82 millions la recette supplémentaire afférente à la période du 1^{er} mars au 31 octobre 1961.

Le Ministre ajoute qu'il ne croit pas nécessaire de maintenir la totalité des augmentations de cotisations prévues dans la loi unique. Il considère que l'équilibre financier est actuellement atteint, grâce à la première majoration des cotisations et au fait qu'un grand nombre de nouveaux cotisants dans l'enseignement, notamment les enseignants libres, ont fourni des ressources importantes.

Il signale que les enseignants catholiques comprennent de nombreux prêtres et religieux qui sont des cotisants parfaits puisqu'ils n'émargent pas à la caisse des veuves et orphelins.

Un commissaire fait observer qu'il serait pour le moins insolite que le Gouvernement veuille déposer un projet de loi qui lui donnerait, ainsi qu'il fut annoncé dans la presse, délégation pour décider de la suspension ou de l'abrogation de certaines dispositions du chapitre V de la loi unique.

**

Situation de la Dette Publique à charge de l'Etat au 31 octobre 1961 (directe et indirecte).

Un membre demande à combien s'élève la Dette publique au 31 octobre 1961.

Au 31 octobre 1961, la Dette publique à charge de l'Etat s'élevait à 408.777 millions, se décomposant comme suit :

	en millions de francs
1) dette publique directe	386.473
2) dette publique indirecte	22.304

Cette dernière catégorie de dette comprend les emprunts émis par les organismes ci-après et dont le service financier s'effectue à charge du budget de la Dette publique :

	en millions de francs
Fédération des coopératives pour la réparation de Dommages de Guerre	2.847
Société Nationale des Chemins de Fer Belges	8.141
Lloyd Royal Belge	5
Crédit Communal de Belgique	691
Société Nationale des Habitations à Bon Marché	909
Fonds des Routes	9.711

N.B. — D'après les derniers renseignements de l'Administration, la Dette publique a augmenté en novembre 1961 de 400 millions.

Engagements financiers de l'Etat en dehors de la Dette publique

Un commissaire pose les deux questions suivantes :

- 1) Quel est le montant des emprunts contractés par des Fonds généraux ou spéciaux dont l'Etat garantit le paiement des intérêts et le remboursement du capital.

afzonderlijk kan worden vastgesteld; die verhoging is begrepen in het niet onderverdeeld totaal van de inhoudingen op de bezoldigingen.

De extra-ontvangst over de periode van 1 maart tot 31 oktober 1961 mag evenwel op 82 miljoen worden geschat.

De Minister voegt hieraan toe dat hij het niet nodig acht alle in de eenheidswet voorziene bijdrageverhogingen te handhaven. Hij is van mening dat het financiële evenwicht thans bereikt is dank zij de eerste verhoging van de bijdragen en het feit dat een groot aantal nieuwe bijdrageplichtigen in het onderwijs, vooral leerkrachten van het vrij onderwijs, belangrijke middelen hebben verschaft.

Hij wijst er op dat zich onder de katholieke leerkrachten talrijke priesters en kloosterlingen bevinden; ze zijn bijzonder interessante bijdrageplichtigen omdat de kas voor weduwen en wezen voor hen geen uitkeringen zal moeten doen.

Een lid maakt de opmerking dat het op zijn minst ongebruikelijk is dat de Regering een wetsontwerp zou indienen, waarbij haar, zoals in de pers werd medegedeeld, volmacht zou worden gegeven om een beslissing te nemen over de opschorting of de opheffing van sommige bepalingen van hoofdstuk V van de eenheidswet.

Toestand van de Rijksschuld ten laste van de Staat op 31 oktober 1961 (directe en indirecte).

Een lid vraagt welk het bedrag van de Rijksschuld was op 31 oktober 1961.

Op 31 oktober 1961 bedroeg de Rijksschuld ten laste van de Staat 408.777 miljoen, onderverdeeld als volgt :

	in miljoenen franken
1) directe staatsschuld	386.473
2) indirecte staatsschuld	22.304

Deze laatste categorie van schuld bevat de door de hierna vermelde instellingen uitgegeven leningen waarvan de financiële dienst geschiedt ten laste van de Rijksschuldbegroting :

	in miljoenen franken
Verbond der samenwerkende venootschappen voor oorlogsschade	2.847
Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen	8.141
Lloyd Royal Belge	5
Gemeentekrediet van België	691
Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen	909
Wegenfond	9.711

N.B. — Uit de laatste gegevens van de Administratie blijkt dat de Rijksschuld in november 1961 met 400 miljoen is toegenomen.

Financiële verbintenissen van de Staat buiten de Rijksschuld.

Een lid stelt de twee volgende vragen :

- 1) Welk is het bedrag van de leningen afgesloten door de algemene en bijzondere fondsen waarvan de Staat de betaling van de intrest en de terugbetaling van het kapitaal waarborgt ?

Réponse est donnée comme suit à ces deux questions :

I. *Emprunts de Fonds généraux ou spéciaux dont l'Etat garantit le paiement des intérêts et le remboursement du capital :*

(Situation au 31 octobre 1961)

	en millions de francs
Société Nationale des Chemins de fer Vicinaux . . .	1.492
Régie des Télégraphes et des Téléphones . . .	12.548
Imalco	255
Office Central de Crédit Hypothécaire	3.630
Caisse Nationale de Crédit Professionnel	4.646
Institut National de Crédit Agricole	2.380
Société Nationale de Crédit à l'Industrie	39.104
Société Nationale de Distribution d'Eau	3.434
Distribution eau Flandre	36
Palais des Beaux-Arts	43
Société Nationale des Chemins de fer belges	13.193
Société Nationale du Logement	15.251
Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne	5.150
Ligue des Familles Nombreuses	2.331
SABENA	4.077
Caisse autonome des Dommages de guerre	12.497
Majoration rentes	1.264
RTB - INR	296
Fonds de Dotation	9.402
Caisse Nationale de Pensions de Retraite et de Survie	420
Office National des Pensions des Travailleurs indépendants	4.263
Centre d'Etudes Energie Nucléaire	1.865
Fonds National de Recherche Scientifique	425
Congo	9.407
Rwanda-Burundi	213
Otraco	115
Total :	147.735

N.B. — Indépendamment des emprunts du Palais des Beaux-Arts dont l'Etat a dû supporter la charge à défaut du débiteur principal, le seul cas où la garantie de l'Etat est devenue effective est celui des emprunts du Congo.

II. *Crédits consentis avec la garantie de l'Etat :*

1°) *Charbonnages.*

Encours au 31 octobre 1961 :

— Loi du 12 juillet 1955, favorisant le financement des investissements dans l'industrie charbonnière . . .	2.335.585.020
Centrales électriques minières	2.021.350.000
— Loi du 5 mai 1958 complétée par celle du 31 décembre 1958, favorisant le financement des stocks des charbonnages	35.302.628

Op deze twee vragen wordt geantwoord als volgt :

I. *Leningen van algemene en bijzonder fondsen waarvan de Staat de betaling van de intrest en de terugbetaling van het kapitaal waarborgt :*

(toestand op 31 oktober 1961)

	in miljoenen franken
Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen . . .	1.492
Regie van Telegraaf en Telefoon	12.548
Imalco	255
Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet	3.630
Nationale Kas voor Beroepskrediet	4.646
Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet	2.380
Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid	39.104
Nationale Maatschappij der Waterleidingen	3.434
Waterbedeling Vlaanderen	36
Paleis voor Schone Kunsten	43
Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen	13.193
Nationale Maatschappij voor Huisvesting	15.251
Nationale Maatschappij van de Kleine Landeigendom	5.150
Bond voor Grote Gezinnen	2.331
SABENA	4.077
Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade	12.497
Rentetoeslag	1.264
BRT - NIR	296
Dotatiefonds	9.402
Rijkskas voor Rust- en overlevingspensionen	420
Rijksdienst voor de Pensioenen der Zelfstandigen	4.263
Studiecentrum voor Atoomenergie	1.865
Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek	425
Kongo	9.407
Rwanda-Burundi	213
OTRACO	155
Totaal :	147.735

N.B. — Afgezien van de leningen van het Paleis voor Schone Kunsten waarvan de Schatkist de last op zich heeft moeten nemen bij gebreke van de voornaamste schuldenaar, is het enige geval waar de waarborg van de Staat daadwerkelijk geworden is, dat van de leningen van Kongo.

II) *Kredieten met Staatswaarborg :*

1) *Steenkolenmijnen :*

In omloop op 31 oktober 1961 :

— Wet van 12 juli 1955, tot bevordering van de financiering van de investeringen in de steenkolenmijnen	2.335.585.020
Electrische mijncentrales	2.021.350.000
— Wet van 5 mei 1958, aangevuld door die van 31 december 1958, tot bevordering van de financiering van de voorraden van de steenkolenmijnen	35.302.628

— Lois des 30 juin 1948 et 10 août 1950 autorisant l'Etat à attacher sa garantie de bonne fin à certains crédits octroyés conformément à la Convention du 24 décembre 1947, passée entre le Gouvernement et la Fédération des Associations Charbonnières de Belgique	32.000.000
— Loi du 17 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles	91.551.000
	4.515.788.648

2°) *Autres.**Investissements :*

Loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles et lois antérieures,

encours au 30 septembre 1961 . . . 4.246.409.905

Loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions,

encours au 30 septembre 1961 . . . 1.193.875.854

Habitations :

Loi du 8 mars 1954, tendant à favoriser la construction, l'acquisition et la transformation d'habitations moyennes,

crédits accordés au 30 septembre 1961 377.277.250

Crédits inondations :

Loi du 24 mars 1953 relative à l'octroi de crédits spéciaux destinés à contribuer à la restauration des dommages causés par les inondations du 1^{er} février 1953 et loi du 26 juin 1956 relative à la restauration des dommages causés aux entreprises industrielles, commerciales et artisanales par les inondations de fin mai 1956,

encours au 30 septembre 1961 . . . 26.264.445

INTERVENTIONS DE L'ETAT1°) *Charbonnages :*

Au 15 novembre 1961, l'Etat s'était substitué pour un montant de 322 millions.

Il n'est pas possible de donner un chiffre valable en ce qui concerne les montants pour lesquels l'Etat serait amené à se substituer dans l'avenir.

2°) *Autres crédits :*

Interventions de l'Etat : 12 millions.

Il n'est pas possible d'évaluer les sommes pour lesquelles l'Etat serait amené éventuellement à intervenir dans les prochaines années.

**

— Wetten van 30 juni 1948 en 10 augustus 1950 waarbij de Staat gemachtigd wordt de Staatswaarborg te hechten aan bepaalde toegestane kredieten ingevolge de overeenkomst van 24 december 1947 afgesloten tussen de Regering en de Federatie der Belgische Steenkolenverenigingen	32.000.000
— Wet van 17 juli 1959, tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën	91.551.000
	4.515.788.648

2) *Andere.**Investerings :*

Wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe bedrijven en voorgaande wetten

In omloop op 30 september 1961 . . . 4.246.409.905

Wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten

In omloop op 30 september 1961 . . . 1.193.875.854

Woningen :

Wet van 8 maart 1954 tot bevordering van de bouw, de aankoop en de verbouwing van middelgrote woningen

Toegestane kredieten tot 30 september 1961 . 377.277.250

Waterschadekredieten :

Wet van 24 maart 1953 betreffende de toekenning van speciale kredieten bestemd om bij te dragen tot het herstel der schade veroorzaakt door de overstromingen van 1 februari 1953 en de wet van 26 juni 1956 nopens het herstel der aan de nijverheids-, handels- en ambachtsbedrijven door de overstromingen van einde mei 1956 veroorzaakte schade

In omloop op 30 september 1961 . . . 26.264.445

RIJKSBIJDAGEN1) *Steenkolenmijnen :*

Op 15 november 1961 kwam de Staat tussen voor 322 miljoen.

Het is niet mogelijk een geldig getal op te geven voor de bedragen waarvoor de Staat in de toekomst zal moeten instaan.

2) *Andere kredieten :*

Staatstussenkomsten : 12 miljoen.

Het is niet mogelijk de sommen te ramen waarvoor de Staat in de eerstkomende jaren eventueel zal moeten instaan.

**

Consolidation de la dette flottante en devises.

La Commission se réjouit unanimement de la consolidation de la dette extérieure à court terme à laquelle il est procédé. De bons résultats ont déjà été obtenus; d'autres peuvent être espérés, étant donné que le crédit financier de la Belgique s'est amélioré à l'étranger.

Voici un aperçu des opérations déjà réalisées et des opérations envisagées.

Le Trésor belge a émis récemment :

- sur le marché hollandais un emprunt consolidé de fl. 75 millions et un emprunt à moyen terme de fl. 75.000.000,
- sur le marché allemand un emprunt à moyen terme de DM 200.000.000.

Ces opérations ont notamment permis de ramener la dette à court terme extérieure, qui au 31 mai 1961 s'élevait à 31,6 milliards de francs, à 25,2 milliards de francs au 31 octobre 1961.

Poursuivant cette politique de consolidation, le Gouvernement a obtenu le 16 novembre courant, aux Etats-Unis un crédit bancaire à 3 ans de 30 millions de dollars, à 5 1/2 % l'an.

Enfin, le Trésor vient de conclure avec un Consortium de banques américaines, sous la direction de Morgan Stanley & Co et de Smith, Barney & Co Inc., un emprunt à 15 ans de \$ 25.000.000, portant intérêt aux taux de 5 1/2 % l'an. Cet emprunt a été pris ferme par le Consortium précité qui offrira les obligations en souscription publique, au prix de 98 %.

C'est dans le courant de décembre que le Trésor belge recevra le produit des deux opérations qui viennent d'être contractées aux Etats-Unis, ce qui permettra une nouvelle réduction de la dette extérieure à court terme.

Le Gouvernement ne manquera pas de poursuivre dans les prochains mois sa politique de consolidation de la dette extérieure à court terme.

Il semble que certaines perspectives se dessinent à cet égard dans plus d'un pays étranger et en particulier sur les marchés allemand et français.

*
**

Conséquences de l'indépendance du Congo sur la Trésorerie belge.

Plusieurs membres s'émouvent des conséquences de l'indépendance du Congo sur la Trésorerie belge, tant en ce qui concerne le remboursement de certificats de trésorerie ou d'emprunts qu'en ce qui concerne le paiement de pensions coloniales garanties, par suite du non paiement par la République du Congo.

Le tableau ci-dessous donne l'ampleur des décaissements pour 1960 et 1961 :

1) *Emprunts :*

	en 1960	en 1961
	(en millions de F)	
a) pour le service financier des emprunts de l'ex-Congo belge émis avec la garantie de la Belgique :	596,2	1.016,5
b) pour le service financier des emprunts émis par l'Etat belge et dont le produit a été rétrocédé au Congo à charge de ce dernier d'en assurer le service financier : . . .	93,9	212,5

Consolidatie van de vlottende schuld in vreemde valuta.

De Commissie verheugt zich eenparig over de consolidatie van de buitenlandse schuld op lange termijn. Er werden reeds gunstige resultaten bereikt; andere mogen worden verwacht omdat het financieel krediet van België in het buitenland is verbeterd.

Ziehier een overzicht van de reeds afgesloten en de voorgenomen verrichtingen.

De Belgische Schatkist heeft onlangs uitgegeven :

- op de Nederlandse markt : een gekonsolideerde lening van fl 75 miljoen en een lening op half lange termijn van fl 75 miljoen,
- op de Duitse markt : een lening op half lange termijn van DM 200 miljoen.

Deze verrichtingen hebben namelijk toegelaten de buitenlandse schuld op korte termijn, die op 31 mei 1961 31,6 miljard frank bedroeg, terug te brengen tot 25,2 miljard op 31 oktober 1961.

Deze konsolidatiepolitiek voortzettend, heeft de Regering op 16 november jl. in de Verenigde Staten een bankkrediet bekomen van 30 miljoen dollar op 3 jaar, tegen 5 1/2 % 's jaar.

Tenslotte heeft de Schatkist onlangs met een Consortium van Amerikaanse banken, onder de leiding van Morgan Stanley & Co en Smith, Barney & Co Inc., een lening van 25 miljoen dollar op 15 jaar, tegen 5 1/2 % 's jaars, afgesloten. Deze lening werd vast opgenomen door het voornoemd Consortium, dat de obligaties ter openbare intekening zal aanbieden tegen de prijs van 98 %.

De Belgische Schatkist zal in de loop van de maand december de opbrengst ontvangen van de twee verrichtingen welke zo pas in de Verenigde Staten werden afgesloten. Hierdoor zal een verdere daling van de buitenlandse schuld op korte termijn mogelijk zijn.

De Regering zal niet nalaten haar politiek van konsolidatie der buitenlandse schuld op korte termijn voort te zetten.

Zekere vooruitzichten in dat opzicht schijnen zich af te tekenen in meerdere landen en in 't bijzonder op de Duitse en Franse markten.

*
**

Gevolgen van de Kongolese onafhankelijkheid voor de Belgische Schatkist.

Verschillende leden spreken hun ongerustheid uit over de gevolgen van de Kongolese onafhankelijkheid voor de Belgische Schatkist, zowel wat betreft de terugbetaling van schatkistbons of leningen als wat betreft de betaling van de gewaarborgde koloniale pensioenen, als gevolg van het feit dat de Republiek Kongo haar verplichtingen niet nakomt.

Onderstaande tabel geeft het bedrag van de uitbetalingen voor 1960 en 1961 :

1) *Leningen :*

	in 1960	in 1961
	(in miljoenen F)	
a) voor de financiële dienst der leningen van vroeger Belgisch Kongo, uitgegeven met de waarborg van België	596,2	1.016,5
b) voor de financiële dienst van de door de Belgische Staat uitgegeven leningen waarvan de opbrengst werd afgestaan aan Kongo onder verplichting voor deze laatste de financiële dienst ervan te verzekeren	93,9	212,5

c) pour le service financier de l'emprunt de \$ 5.000.000 contracté par l'OTRACO auprès de la BIRD avec la double garantie Congo-Belgique :	—	7,8
	690,1	1.236,8

II)

Pour les <i>pensions coloniales</i> garanties : .	127,3	471,2
	817,4	1.708,0
Ensemble :	2.525,4	

Quant aux prévisions pour 1962, dans l'hypothèse où la République du Congo n'honorait pas ses engagements visés au points I) et II) ci-avant, les charges qui en découleraient pour le Trésor belge sont évaluées, pour les points I) a), b), c) et II) respectivement à 946, 209, 31 et 475 millions de francs, soit ensemble 1.661 millions de francs.

A noter qu'à la somme de 946 millions de francs pourrait s'ajouter éventuellement un montant de 1.375 millions de francs, soit la contre-valeur du remboursement d'un capital nominal de \$ 27.500.000 de bons du Trésor congolais *garantis* échéant en février 1962 mais susceptibles d'être prorogés.

Incidence de la péréquation cadastrale sur les recettes.

Plusieurs membres s'élèvent, dès maintenant, contre les dispositions du projet de loi modifiant les lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus et à la contribution nationale de crise, en ce qui concerne les revenus des biens immobiliers. Dans certains cas, la péréquation atteint le coefficient de 5 à 6, ce qui paraît excessif par rapport aux taux d'ajustement de l'impôt foncier.

L'un d'eux souligne que le Ministre Liebaert avait promis qu'il n'y aurait pas d'augmentation du produit de l'impôt foncier à la suite de la péréquation.

Le Ministre actuel des Finances, lui, déclare qu'il n'y aura pas d'augmentations *sensibles* ! Il y a là plus qu'une nuance ! Dans le fait, prétend ce commissaire, l'accroissement de la charge fiscale sera importante pour beaucoup de contribuables, étant donné l'incidence du revenu cadastral pour l'établissement de l'impôt complémentaire personnel.

Le Ministre répond ce qui suit :

1° Dans le régime actuel, la recette budgétaire au profit de l'Etat s'élève à :

contribution foncière :	530 millions
contribution nationale de crise :	555 millions
Total :	1.085 millions

Après le vote du projet, sur base des coefficients moyens de péréquation constatés pour l'ensemble du pays, et du nouveau régime de contribution foncière, la recette pour l'Etat ne s'élèvera plus qu'à 964 millions.

c) voor de financiële dienst van de \$ 5.000.000-lening door OTRACO bij de I.B.H.O. aangegaan onder de dubbele waarborg Kongo-België	—	7,8
	690,1	1.236,8

II)

Voor de gewaarborgde koloniale <i>pensioenen</i> .	127,3	471,2
	817,4	1.708,0
Samen	2.525,4	

In de veronderstelling dat de Republiek Kongo haar onder de punten I) en II) hiervoor bedoelde verbintenissen niet zou naleven, worden de lasten die, in 1962, daaruit zouden voortspruiten voor de Belgische Schatkist, voor de punten I) a), b), c) en II) onderscheidenlijk geschat op 946, 209, 31 en 475 miljoen frank of samen 1.661 miljoen frank.

Er dient opgemerkt te worden dat bij de som van 946 miljoen frank eventueel een bedrag van 1.375 miljoen frank zou kunnen bijkomen, d.i. de tegenwaarde van de terugbetaling van een nominaal kapitaal van \$ 27.500.000 in *gewaarborgde* Kongolese schatkistbons, die in februari 1962 vervallen zijn, maar verlengd kunnen worden.

Terugslag van de kadastrale péréquation op de ontvangsten.

Verschillende leden verzetten zich nu reeds tegen de bepalingen van het wetsontwerp tot wijziging van de samengeschaalde wetten betreffende de inkomstenbelastingen en de nationale crisisbelasting, wat de inkomsten uit onroerende goederen betreft. In sommige gevallen worden de péréquatiecoëfficiënten 5 of 6 toegepast, wat overdreven lijkt in verhouding tot de aanpassingscoëfficiënt van de grondbelasting.

Een van hen wijst er op dat Minister Liebaert de belofte had afgelegd dat de péréquation niet zou leiden tot een verhoging van de opbrengst van de grondbelasting.

De huidige Minister van Financiën verklaart nu dat de verhoging *niet aanzienlijk* zal zijn. Het lid beweert dat in de praktijk de vermeerdering van de fiscale last voor velen zwaar zal zijn gezien de terugslag van het kadastraal inkomen op de berekening van de aanvullende personele belasting.

De Minister verstrekt het volgende antwoord :

1) In het huidige stelsel bedraagt de budgettaire ontvangst ten bate van de Staat :

Grondbelasting	530 miljoen
Nationale crisisbelasting	555 miljoen
Totaal :	1.085 miljoen

De ontvangst voor de Staat zal na goedkeuring van het ontwerp, op de grondslag van de voor het gehele land waargenomen gemiddelde péréquatiecoëfficiënten en van het nieuwe grondbelastingstelsel, nog slechts 964 miljoen bedragen.

En conséquence, la perte de recettes au titre des deux impôts précités peut être évaluée à : 1.085 millions — 964 millions = 121 millions.

2° Au titre de l'impôt complémentaire personnel, le projet est sans incidence sur les recettes de l'exercice 1962. En effet, l'impôt complémentaire rattaché à l'exercice 1962 est établi sur base du revenu cadastral de l'exercice 1961, lequel est régi par la loi du 14 février 1961 et n'est donc en aucune façon affecté par le projet sous revue.

3° Il en résulte donc que pour l'exercice 1962 le projet de loi se traduit pour l'Etat, globalement, par une diminution nette de recettes de quelque 120 millions.

4° Pour l'exercice 1963, l'incidence du projet sur base du régime fiscal actuel, peut se calculer comme suit :

- diminution de recettes au titre de la contribution foncière et de la contribution nationale de crise : 121 millions ;
- augmentation de recettes au titre de l'impôt complémentaire personnel (revenus de 1962) : 220 millions,

soit par différence une augmentation nette de quelque 100 millions.

Mais en réalité ce calcul pour 1963 est sans relevance car entre-temps, dit le Ministre, la réforme fiscale aura très vraisemblablement été votée, entraînant un nouveau mode de calcul de l'impôt dont il est prématuré de chiffrer l'incidence.

**

Réforme du Contrôle budgétaire.

A la demande de plusieurs commissaires, les précisions ci-dessous sont données sur la portée de la réforme du contrôle budgétaire opérée par l'arrêté royal du 5 octobre 1961.

Cette réforme poursuit principalement deux grands objectifs, à savoir : renforcer l'efficacité du contrôle exercé par le Comité du budget et des finances, par les Ministres des Finances et de la Fonction publique et par l'Inspection des Finances, et en même temps alléger ce contrôle en supprimant une série d'interventions dont l'utilité était fort discutable.

Rien n'est changé en ce qui concerne la préparation du budget et des lois budgétaires qui s'y rattachent. C'est le Comité des Finances et du Budget qui examine, coordonne et approuve finalement l'ensemble des projets de budget des différents départements. Toutefois, pour des amendements de peu d'importance et, en cas d'urgence seulement, le Ministre des Finances peut se substituer au Comité comme cela se faisait d'ailleurs déjà dans la pratique.

Par contre, pour ce qui est du contrôle de l'exécution du budget, le rôle du Comité du budget est considérablement modifié. Il est déchargé, en principe, de toute intervention automatique dans les cas d'espèce et il cesse, par conséquent, d'être un rouage administratif souvent superflu et dont l'intervention avait, dans la plupart des cas, retardé les décisions. Ses anciennes attributions passent au Ministre des Finances qui pourra, par conséquent, approuver seul les avant-projets de lois, d'arrêtés, de décisions, etc... même si leur réalisation ne peut se faire à l'intérieur des crédits existants ou s'ils sont d'un principe nouveau. Cependant le Ministre des Finances — tout comme son collègue de la Fonction publique pour les affaires administratives — peut soumettre au Comité du budget n'importe quel dossier lorsqu'il est d'avis qu'il ne doit pas prendre seul la responsabilité des mesures préconisées, ce qui sera

Bijgevolg mag het verlies aan ontvangsten uit hoofde van beide voornoemde belastingen geraamd worden op :

1,085 miljoen — 964 miljoen = 121 miljoen.

2) Uit hoofde van de aanvullende personele belasting heeft het ontwerp geen weerslag op de ontvangsten van het dienstjaar 1962. Immers, de aan het dienstjaar 1962 verbonden aanvullende personele belasting wordt gevestigd op de grondslag van het kadastraal inkomen van het dienstjaar 1961, dat door de wet van 14 februari 1961 beheerst wordt en dus geenszins door bedoeld ontwerp beïnvloed wordt.

3) Hieruit vloeit dus voort dat, voor het dienstjaar 1962, het ontwerp van wet voor de Staat globaal op een nettoontvangstenvermindering van ongeveer 120 miljoen neerkomt.

4) Voor het dienstjaar 1963 kan de weerslag van het ontwerp, op de grondslag van het huidige belastingstelsel, als volgt berekend worden :

- ontvangstenvermindering uit hoofde van de grondbelasting en van de nationale crisisbelasting : 121 miljoen ;
 - ontvangstenvermeerdering uit hoofde van de aanvullende personele belasting (inkomsten 1962) : 220 miljoen ;
- d.i. een netto-verhoging met ongeveer 100 miljoen wanneer het verschil gemaakt wordt.

Maar in werkelijkheid gaat deze berekening voor 1963 niet op, want ondertussen, aldus de Minister, zal hoogstwaarschijnlijk de fiscale hervorming aangenomen zijn, die een nieuwe wijze van berekening van de belasting ten gevolge zal hebben, en het is nog te vroeg om de weerslag hiervan te berekenen.

**

Hervorming van de controle op de begrotingen

Op verzoek van verschillende leden worden de onderstaande toelichtingen verstrekt over de draagwijdte van de hervorming van de controle op de begrotingen tot stand gebracht door het koninklijk besluit van 5 oktober 1961.

Deze hervorming beantwoordt in het bijzonder aan twee grote objectieven, te weten : de efficiëntie verhogen van de controle van het Comité van Financiën en Begroting, de Ministers van Financiën en van het Openbaar Ambt en de Inspectie van Financiën, en tegelijkertijd deze controle verlichten door een reeks van betwistbare bemoeiingen achterwege te doen blijven.

Er is niets veranderd wat betreft de voorbereiding van de begroting en van de begrotingswetten, die er op berusten. Het is het Comité van Financiën en Begroting dat onderzoekt, coördineert en tenslotte het geheel van de begrotingsvoorstellen van de verschillende departementen goedkeurt. Voor de amendementen van minder belang echter, en enkel in spoedeisende gevallen, kan de Minister van Financiën in de plaats van het Comité optreden, zoals trouwens nu reeds in de praktijk gebeurt.

Anders is het echter gesteld met de controle op de uitvoering van de begroting ; hier wordt de rol van het Begrotingscomité aanzienlijk gewijzigd. Het wordt in principe van elke automatische bemoeiing ontheven en houdt bijgevolg op een administratief raderwerk te zijn waarvan de tussenkomst dikwijls overbodig was en in de meeste gevallen de beslissingen heeft vertraagd. Zijn vroegere bevoegdheden gaan over op de Minister van Financiën, die bijgevolg zelf de voorontwerpen van wetten, besluiten, beslissingen en zo meer zal mogen goedkeuren, zelfs indien de uitvoering er van niet kan gebeuren binnen de perken van de bestaande kredieten of indien zij een nieuw principe inhouden. Nochtans mag de Minister van Financiën — juist zoals zijn collega van het Openbaar Ambt wat de administratieve zaken betreft — om het even welk dossier aan het Begrotingscomité voorleggen, indien hij

souvent le cas lorsqu'il s'agit d'affaires importantes. Mais pour tous les dossiers courants, le Comité du budget ne devra plus être saisi. Par contre, le Comité du budget est expressément chargé de suivre d'une façon permanente l'évolution de l'exécution du budget et de la situation financière en général. Il sera régulièrement informé de tous les éléments d'appréciation et aura ainsi la possibilité de prescrire les mesures nécessaires lorsque la situation l'exige.

Si le Ministre des Finances se voit attribuer une certaine partie des anciennes compétences du Comité du budget, par contre son intervention obligatoire n'est plus prévue dans un certain nombre d'affaires mineures, tels que les subsides de minime importance. Son intervention n'est donc plus de rigueur dans tous les cas mais il statuera chaque fois que l'Inspection des Finances aura estimé ne pas pouvoir émettre un avis favorable sur les propositions qui lui sont présentées.

L'Inspection des Finances, à son tour, a donc des responsabilités plus grandes pour les affaires qui ne requièrent plus l'accord du Ministre des Finances et elle se voit, par contre, déchargée du visa obligatoire dans un certain nombre de cas particuliers, ce qui n'empêche qu'elle continuera à surveiller la consommation des crédits et l'utilité de toutes les dépenses.

L'intention, en réalisant cet allègement des interventions à tous les niveaux est de permettre aux organes du contrôle administratif et budgétaire de se consacrer beaucoup mieux qu'auparavant à l'étude des dossiers importants et à l'examen des mesures destinées, soit à réduire les dépenses publiques, soit à assurer une plus grande efficacité aux dépenses indispensables. Les Inspecteurs des Finances auront avant tout un rôle de conseiller financier à remplir auprès du Ministre auprès duquel il sont accrédités. Le Ministre des Finances aura à défendre l'équilibre de son budget au sein des différents comités ministériels dont il fait toujours partie et qui examinent, sur le plan gouvernemental, toutes les affaires importantes. Celles-ci sont d'ailleurs soumises à ces Comités après une étude préalable de l'Inspection qui fera rapport au Ministre des Finances.

L'arrêté du 5 octobre 1961 constitue ainsi une première étape très importante dans la réforme de nos méthodes de travail. Nous sommes convaincus que, loin de diminuer l'influence que le Ministre des Finances peut exercer dans le sens du maintien des dépenses dans des limites raisonnables, cette réforme doit accroître ses possibilités d'action. D'autres réformes sont envisagées : les comptables des dépenses engagées doivent être de véritables contrôleurs de l'exécution du budget plutôt que des teneurs de livres ; l'exécution de la loi du 16 mars 1954 doit être revue quant à l'organisation administrative du contrôle des organismes parastataux ; l'élaboration du budget et ses adaptations en cours d'exécution doivent s'effectuer beaucoup plus dans le cadre d'une politique économique et sociale préalablement étudiée et programmée ; le statut de l'Inspection des Finances devra sans doute être revu. Il s'agit là, jusqu'à présent, d'études en cours mais l'intention est de réaliser ainsi un ensemble cohérent qui doit assurer une meilleure coordination générale sur le plan financier et budgétaire.

*
**

Suppression du Fonds d'égalisation des budgets.

Un commissaire regrette l'abrogation de la loi du 19 juin 1959 portant création d'un Fonds permanent d'égalisation des budgets

van mening is dat hij niet de verantwoordelijkheid van de voorgestelde maatregelen niet alleen moet dragen, hetgeen zeer dikwijls het geval zal zijn voor belangrijke zaken. Maar voor alle gewone dossiers zal niet meer het oordeel van het Begrotingscomité gevraagd worden. Anderzijds zal het Begrotingscomité uitdrukkelijk belast worden met het voortdurend volgen van de uitvoering van de begroting en van de financiële toestand in het algemeen. Het zal geregeld ingelicht worden en aldus de mogelijkheid hebben aan de nodige maatregelen voor te schrijven wanneer de toestand dit vereist.

Terwijl de Minister van Financiën sommige vroegere bevoegdheden van het Begrotingscomité overneemt, wordt daarentegen zijn verplichte tussenkomst in minder belangrijke zaken, als b.v. subsidies van gering bedrag, niet meer voorzien. Zijn tussenkomst wordt dus niet meer gevegd in al deze gevallen, maar hij zal beslissen telkens als de Inspectie van Financiën meent geen gunstig advies te kunnen uitbrengen over de voorstellen die haar voorgelegd worden.

De Inspectie van Financiën heeft dus, op haar beurt, grotere verantwoordelijkheid voor de zaken die geen akkoord van de Minister van Financiën meer vereisen, en zij ziet zich anderzijds ontlast van het verplichte visa in een aantal bijzondere gevallen, wat niet belet dat zij het gebruik van de kredieten en de wenselijkheid van alle uitgaven verder zal moeten nemen.

De bedoeling van deze verminderingen van tussenkomsten op de verschillende niveaus is aan de orgaan van de administratie en begrotingscontrole toe te laten zich veel beter dan voorheen te wijden aan de studie van de belangrijke dossiers en aan het onderzoek van de maatregelen die er toe strekken de openbare uitgaven te verminderen of een grotere doelmatigheid te verzekeren aan de noodwendige uitgaven. De Inspecteurs van Financiën zullen bovenal de rol van financieel raadgever te vervullen hebben bij de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn. De Minister van Financiën zal het evenwicht van zijn begroting te verdedigen hebben in de verschillende ministeriële comités die op gouvernementeel vlak de belangrijke zaken onderzoeken en waarvan hij steeds deel uitmaakt. Deze zaken worden trouwens aan deze comités voorgelegd na een voorafgaand onderzoek door de Inspectie, die rapport zal uitbrengen bij de Minister van Financiën.

Het besluit van 5 oktober 1961 vormt dus een eerste zeer belangrijke fase in de hervorming van onze werkmethoden. Wij zijn overtuigd dat, ver van de invloed te verminderen die de Minister van Financiën kan uitoefenen om de uitgaven binnen redelijke grenzen te houden, deze hervorming zijn aktiemogelijkheden vergroot. Andere hervormingen worden overwogen : de rekenplichtigen van de vastgelegde uitgaven moeten werkelijk controleurs van de uitvoering van de begroting worden, veeleer dan boekhouders ; de uitvoering van de wet van 16 maart 1954 dient herzien te worden wat betreft de administratieve organisatie van de controle op de parastratale lichamen ; de opstelling van de begroting en de aanpassingen tijdens de uitvoering ervan dienen meer in het kader van een tevoren bestudeerde en geprogrammeerde economische en sociale politiek te worden uitgevoerd ; het statuut van de Inspectie van Financiën zal zonder twijfel herzien moeten worden. Tot hiertoe gaat het om studies maar het doel is een samenhangend geheel tot stand te brengen dat een betere algemene coördinatie op financieel en budgettair vlak zal verzekeren.

*
**

Afschaffing van het Egalisatiefonds van de begrotingen.

Een lid spreekt zijn spijt uit over de opheffing van de wet van 19 juni 1959, waarbij een Permanent Egalisatiefonds van de begrotingen werd ingesteld (arr. 7 van het wetsontwerp).

Il fait remarquer que le système d'égalisation des budgets a été *en fait* appliqué au budget de 1961, par affectation des plus-values fiscales escomptées à concurrence de 7 1/2 milliards, à la couverture par l'ordinaire de dépenses auparavant inscrites au budget extraordinaire et donc financées par l'emprunt. Cependant, la loi du 19 juin 1959 avait le défaut de ne se baser que sur le budget ordinaire. Le Gouvernement devrait proposer un système tenant compte du budget global : ordinaire et extraordinaire réunis.

Le Ministre des Finances répond qu'il n'a aucune position de principe contre le régime institué par la loi de 1959. Il estime cependant que de telles dispositions légales doivent être prises non pas au début ni au cours de l'assainissement, mais qu'elles ne peuvent être que le couronnement d'une politique d'assainissement parvenue à son terme.

Il constate d'ailleurs que le Fonds d'égalisation n'a pas fonctionné en 1960 et 1961, sur le plan comptable.

Il souligne en outre que, fin 1961, les malis budgétaires accumulés depuis 1959 seront sans doute de l'ordre de 20 milliards, qui devraient être portés, si la loi était maintenue, au débit du Fonds permanent d'égalisation des budgets.

Il est impossible, dans ces conditions, de maintenir une formule qui souffre d'un tel handicap au départ. C'est pourquoi il considère qu'en ce moment, il s'indique d'abroger la loi de 1959 sans cependant se départir d'une gestion réellement conjoncturelle de nos finances publiques. Il exprime l'espoir que l'assainissement entamé en 1961, poursuivi en 1962, sera réalisé dans le fait au cours de 1963.

**

Société Nationale d'Investissement.

Plusieurs commissaires s'étonnent qu'aucune précision n'est donnée par l'Exposé Général en ce qui concerne la participation de l'Etat au capital de la société nationale et des sociétés régionales d'investissement.

Aucun crédit n'étant inscrit à ce titre au budget extraordinaire, ils prient le Ministre de bien vouloir s'expliquer à ce sujet.

Le Ministre répond que le projet de loi sur la S.N.I. prévoit que les institutions financières d'intérêt public (S.N.C.I., C.N.C.P., B.N., C.G.E.R.) sont autorisées à souscrire les actions représentatives du capital de la S.N.I. L'Etat est également autorisé à souscrire ces actions.

Dans l'esprit des auteurs du projet, il se recommande que la plus grande partie du capital soit souscrite par les institutions parastatales de crédit. La raison principale de cette recommandation réside dans le fait qu'il y a intérêt à assurer une indépendance très grande de la S.N.I. vis-à-vis de l'Etat. D'autre part, la représentation au Conseil d'administration a été organisée de telle manière qu'elle soit proportionnelle à la prise de participation de chacune des institutions intéressées.

A concurrence de 25 % du capital, le secteur privé pourra aussi participer à la souscription de celui-ci.

Dans ces conditions, il est très difficile d'apprécier le montant de l'intervention de l'Etat. Jusqu'à présent on peut penser que la S.N.C.I., la C.N.C.P. et la B.N. participeront à la constitution de cette société. D'autre part, il n'est pas impossible que l'Etat ne doive pas apporter une contribution dans le capital de la S.N.I.

**

Hij merkt op dat het egalisatiestelsel van de begrotingen *in feite* op de begroting voor 1961 werd toegepast. De op 7 1/2 miljard geraamde meerwaarden werden inderdaad gebruikt tot dekking door de gewone begroting van uitgaven, die voorheen op de buitengewone begroting waren uitgetrokken en dus door leningen werden gefinancierd. De wet van 19 juni 1959 bood evenwel het nadeel dat zij alleen rekening hield met de gewone begroting. De Regering zou een stelsel moeten voorstellen dat betrekking heeft op de gehele begroting, dus zowel op de gewone als op de buitengewone.

De Minister van Financiën antwoordt dat hij principieel niet is gekant tegen de door de wet van 1959 ingevoerde regeling. Hij is evenwel van oordeel dat dergelijke wetsbepalingen niet dienen getroffen te worden bij de aanvang noch tijdens de sanering, maar slechts de bekroning kunnen zijn van een saneringspolitiek die haar doel heeft bereikt.

Hij stelt trouwens vast dat het Egalisatiefonds in 1960 en 1961 niet heeft gewerkt op boekhoudkundig gebied.

Hij legt er daarenboven de nadruk op dat op het einde van 1961 de sedert 1959 opgehoopte begrotingstekorten ongetwijfeld 20 miljard zullen belopen die, indien de wet behouden bleef, op het debet van het Permanent Egalisatiefonds dienden ingeschreven te worden.

Onder deze voorwaarden is het onmogelijk een formule te handhaven die reeds van bij de aanvang zulk een handicap medebrengt. Daarom is hij van mening dat het wenselijk is de wet van 1959 op dit ogenblik op te heffen, zonder daarom af te zien van een werkelijk op de conjunctuur afgestemd beleid van onze staatsfinanciën. Hij drukt de hoop uit dat de in 1961 begonnen en in 1962 voortgezette sanering tijdens 1963 ten volle zal verwezenlijkt zijn.

**

Nationale Investeringsmaatschappij.

Verscheidene commissieleden spreken hun verwondering uit over het feit dat in de Algemene Toelichting geen spraak is van wijzigingen met het oog op de participatie van de Staat in het kapitaal van de nationale investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen.

Aangezien op de buitengewone begroting hiervoor geen kredieten zijn uitgetrokken, verzoeken zij de Minister daarover ophelderingen te willen verschaffen.

De Minister antwoordt, dat het ontwerp van wet betreffende de N.I.M. bepaalt, dat de financiële instellingen van openbaar nut (N.M.K.N., N.K.B.K., N.B., A.S.L.K.) gemachtigd zijn in te schrijven op aandelen die het kapitaal van de N.I.M. vertegenwoordigen. De Staat mag eveneens op deze aandelen inschrijven.

Volgens het ontwerp verdient het aanbeveling dat op het grootste deel van het kapitaal wordt ingeschreven door de parastatale instellingen voor kredietverlening. De voornaamste reden hiervoor is dat de N.I.M. een zeer grote onafhankelijkheid moet bezitten ten aanzien van de Staat. Anderzijds is de vertegenwoordiging in de Raad van beheer derwijze geregeld, dat zij evenredig is met de participaties van elk der betrokken instellingen.

Tot een beloop van 25 % van het kapitaal kan de particuliere sector eveneens op het kapitaal van de N.I.M. inschrijven.

Het is derhalve moeilijk het bedrag van het aandeel van de Staat te bepalen. Tot nog toe kan ondersteld worden dat de N.M.K.N., N.K.B.K. en de N.B. aan de oprichting van deze maatschappij zullen deelnemen. Anderzijds is het niet uitgesloten, dat de Staat niet tot het vormen van het kapitaal van de N.I.M. zal moeten bijdragen.

**

Recherches spatiales européennes.

Un commissaire a lu dans la presse que le Conseil des Ministres a décidé que la Belgique participera à ces recherches. Il doute de l'opportunité de telles dépenses qui pourraient facilement s'élever à 4 ou 500 millions. Il demande au Ministre si un engagement a déjà été pris.

Le Ministre signale, qu'en effet, la Belgique a accepté, dès 1960, d'être présente aux négociations qui sont déjà engagées à propos de ces recherches, mais que les négociateurs belges ont reçu des directives précises de grande prudence; ils ne peuvent prendre aucun engagement, le Ministre des Finances devant réserver, à ce propos, toute décision jusqu'au moment où il connaîtra tous les aspects du problème et, surtout, le nombre des pays participants, la limite des dépenses que la Belgique pourrait assumer, de même que les avantages économiques qu'elle pourrait en retirer.

*
****V. Les résultats des lois de relance économique**

Ces lois ont donné d'heureux résultats, ainsi qu'en témoigne le volume des investissements qu'elles ont favorisés.

1. Investissements à l'aide de prêts (lois des 17 juillet 1959 et 18 juillet 1959):

Le montant total des investissements qui sont ou seront réalisés, suite aux décisions prises depuis le début de l'application des lois des 17 et 18 juillet 1959 jusqu'au 1^{er} octobre 1961, est de 48.778 millions de francs; le montant intermédiaire au 1^{er} janvier 1961 était de 30.019 millions de francs.

Le Service de l'Expansion économique ne dispose pas des chiffres relatifs à la ventilation de ces investissements entre les deux lois, mais est en mesure de fournir la ventilation des prêts consentis dans le cadre de ces lois en tenant compte de la nature de l'intervention.

Cette situation se présente comme suit au 1^{er} octobre 1961:

en millions de francs

	T.R. taux réduits	T.R. + G.E. garantie de l'Etat	G.E.	Total
Loi du 17 juillet 1959	10 737	1 856	2 260	14 853
Loi du 18 juillet 1959	3 815	2 724	33	6 572
Total des deux lois	14 552	4 580	2 293	21 425

2. Investissements grâce à la détaxation de plus-values réinvesties (loi du 15 juillet 1959):

Au 31 décembre 1960	6.517 millions
Au 30 juin 1961	10.684 millions

3. Investissements au titre d'investissements complémentaires:

Au 31 décembre 1960	5.281 millions
Au 30 juin 1961	12.325 millions

Europees ruimteonderzoek.

Een lid van de Commissie heeft in de dagbladen gelezen dat de Ministerraad besloten heeft tot de deelneming van België aan het ruimteonderzoek. Hij betwijfelt de opportuniteit van dergelijke uitgaven die gemakkelijk 4 à 500 miljoen kunnen bedragen. Hij vraagt aan de Minister of er reeds een verbintenis werd aangegaan.

De Minister deelt mede dat België inderdaad reeds in 1960 aangevaard heeft tegenwoordig te zijn bij de reeds aangevangen onderhandelingen, maar dat aan de Belgische onderhandelars de grootste voorzichtigheid opgelegd werd; ze kunnen geen enkele verbintenis aangaan, daar de Minister van Financiën elke beslissing moet uitstellen tot op het ogenblik dat hij al de aspecten van het probleem zal kennen en inzonderheid, het aantal deelnemende landen de grens van de uitgaven die België zou kunnen te dragen krijgen, evenals de economische voordelen die het er uit zou kunnen halen.

*
****V. Resultaten van de wetten voor economische herleving**

Deze wetten hebben gelukkige resultaten opgeleverd, zoals blijkt uit de omvang van de investeringen die zij hebben mogelijk gemaakt.

1. — Investerings met behulp van leningen (wetten van 17 juli 1959 en 18 juli 1959).

Het totaal bedrag van de investeringen, die worden of zullen worden gedaan ingevolge de beslissingen genomen sedert het begin van de toepassing der wetten van 17 en 18 juli 1959 tot op 1-10-61, bedraagt 48.778 miljoen frank; het tussenbedrag op 1-1-61 beliep 30.019 miljoen frank.

De Dienst voor Economisch Expansie bezit geen cijfers betreffende de verdeling van deze investeringen tussen beide wetten, maar hij kan de verdeling van de in het raam van deze wetten toegekende leningen opgeven, rekening houdend met de aard van de tegemoetkoming.

Deze toestand was als volgt op 1 oktober 1961:

in miljoenen F

	V.R. verlaagde rentevoet	VR + SW staatswaarborg	S.W.	Totaal
Wet van 17-7-59	10 737	1 856	2 260	14 853
Wet van 18-7-59	3 815	2 724	33	6 572
Totaal van beide wetten	14 552	4 580	2 293	21 425

2. Investerings met vrijstelling van opnieuw geïnvesteerde meerwaarden (wet van 15 juli 1959):

per 31-12-1960	6.517 miljoen
per 30-6-1961	10.684 miljoen

3. Investerings bij wijze van aanvullende beeggingen.

per 31-12-1960	5.281 miljoen
per 30-6-1961	12.325 miljoen

VI. Les investissements étrangers

L'importance des investissements étrangers en Belgique en 1960 et pour les neuf premiers mois de 1961 s'établit comme suit :

	1960	1961 (9 premiers mois)
Nombre d'établissements nouveaux	143	148
Emplois nouveaux à créer	5.275	4.953
Montant de l'investissement prévu	3.352.935.000	4.854.504.000

*
****VII. La réforme du régime des coefficients bancaires et du mode de fixation du taux d'intérêt**

La Commission Bancaire et la Banque Nationale étudient en ce moment le régime des coefficients bancaires dans le but d'apporter à ce régime des modifications fondamentales qui s'inspireront des principes que voici :

- les banques garderaient en portefeuille les effets publics qui constituent la couverture obligatoire que leur impose le règlement actuel sur les coefficients bancaires ;
- ce montant resterait fixé et ne fluctuerait plus en fonction de l'accroissement des dépôts des banques.

En d'autres mots, on n'imposerait plus comme couverture un pourcentage de dépôt, mais bien un montant déterminé une fois pour toutes.

Ceci veut dire qu'en présence de la fixation d'un montant de couverture immuable pour les différentes banques, le système des coefficients de couverture peut être supprimé. Ceci veut dire aussi que, en raison de l'augmentation de leurs dépôts, les banques ne devront plus faire des placements en fonds publics.

Est envisagée, en outre, la possibilité d'instaurer un coefficient de réserve monétaire. Il s'agit d'un instrument efficace de politique monétaire qui est appliqué avec succès dans d'autres pays. Les modifications du coefficient de réserve monétaire pourront être utilisées concurremment avec les variations du taux d'escompte de la Banque Nationale.

En contre partie, la couverture partielle qui doit être formée par les certificats spéciaux du Trésor A et B et par les certificats du Fonds des Rentes sera supprimée.

Cette libéralisation des modes d'emploi des dépôts bancaires aura pour conséquence qu'à l'avenir, les taux d'intérêt des certificats placés au Fonds des Rentes s'établiront en fonction du jeu de l'offre et de la demande, alors qu'actuellement ils sont fixés par référence au taux d'escompte de la Banque Nationale.

Quant au régime des taux d'intérêt créditeur appliqués par les banques, il sera lui aussi assoupli pour tenir compte des nouvelles conditions du marché, de l'état de la balance des paiements, d'une manière plus générale, de l'évolution de la conjoncture économique.

*
****VI. Buitenlandse investeringen**

De omvang van de buitenlandse investeringen in België, in 1960 en voor de eerste negen maanden van 1961 is de volgende :

	1960	1961 (9 eerste maanden)
Aantal nieuwe inrichtingen	143	148
Nieuwe op te richten betrekkingen	5.275	4.953
Bedrag van de voorziene invest.	3.352.935.000	4.854.504.000

*
****VII. Hervorming van het stelsel van de bankcoëfficiënten en van de vaststelling van de rentevoet**

De Bankcommissie en de Nationale Bank bestuderen op dit ogenblik het stelsel van de bankcoëfficiënten om daarin grondige wijzigingen aan te brengen op grond van de volgende beginselen :

- de banken zullen de openbare effecten in portefeuille houden die de dekking uitmaken welke zij verplicht moeten vormen krachtens de huidige regeling betreffende de bankcoëfficiënten ;
- deze dekking zal op een vast bedrag worden gesteld, dat niet meer gewijzigd zal worden in verhouding tot de omvang van de bankdeposito's.

Met andere woorden, men zal als dekking geen percentage van de deposito's vaststellen maar wel een bedrag dat eens en voorgoed wordt bepaald.

Dit betekent dat wanneer eenmaal een onveranderlijk dekkingsbedrag voor de verschillende banken is vastgesteld, het stelsel van de dekkingscoëfficiënten afgeschaft zal kunnen worden. Dit betekent ook dat de banken niet meer verplicht zullen zijn beleggingen in openbare effecten te doen in verhouding tot de stijging van hun deposito's.

Bovendien wordt ook gedacht aan de mogelijkheid om een muntreservecoëfficiënt in te voeren. Dit is een doeltreffend instrument van de muntpolitiek dat met gunstig gevolg in andere landen wordt toegepast. De wijziging van de muntreservecoëfficiënt zal gehanteerd kunnen worden tegelijk met de wijziging van de discontovoet van de Nationale Bank.

Als tegenprestatie zal de gedeeltelijke dekking die gevormd moet worden in bijzondere schatkistcertificaten A en B en in certificaten van het Rentefonds, afgeschaft worden.

Deze vrijmaking van de aanwending van de bankdeposito's zal tot gevolg hebben dat de rentevoet van de certificaten die in het Rentefonds worden belegd, in de toekomst zal worden bepaald door het spel van vraag en aanbod, terwijl hij thans wordt vastgesteld in functie van de discontovoet van de Nationale Bank.

Ook het stelsel van de credietrentevoet dat de banken toepassen, zal worden versoepeld om rekening te houden met de nieuwe marktverhoudingen, de stand van de betalingsbalans en meer in 't algemeen, met de ontwikkeling van de economische conjunctuur.

*
**

VIII. Questions et réponses

Les questions suivantes ont été posées, auxquelles réponses sont données en annexes :

- 1° Quelles seront pour 1961 et 1962, les dépenses hors budget qui ont été ou devront être couvertes par la Trésorerie en matière de dette publique, chemins de fer, Fonds des Routes, garanties Congo (dette et pensions) ?
- 2° Quel est le coût de l'augmentation de l'indemnité de chômage et comment a évolué le fonctionnement du système de différenciation des taux d'allocations suivant les catégories de communes ?
- 3° Quel fut le montant de la Dette publique (par catégorie de dettes) à fin décembre, de chacune des années 1952 à 1960 et à fin novembre pour 1961 ?
- 4° Quelle est la situation de la Caisse des Veuves et Orphelins au 30 novembre 1961 et quelles sont les prévisions pour le 31 décembre 1961 ?
- 5° Combien de parastataux de la catégorie B sont contrôlés par des réviseurs indépendants ?
- 6° Quelle est la situation générale des parastataux fin 1960 et quels sont ceux qui sont en déficit ?
- 7° Quelle est la situation la plus récente du Fonds National de Retraite des Ouvriers mineurs ?
- 8° A combien est évaluée la non-perception de recettes résultant de la mise en vigueur tardive (mai 1961) de la majoration de la taxe de transmission prévue par la loi du 14 février 1961 (loi unique) ?
- 9° Quelle est l'évolution chiffrée des retards dans les paiements des cotisations par les charbonnages (fin 1958, fin 1959, fin 1960) et quelle est la situation actuelle ?
- 10° Quelle est l'évolution des stocks des charbonnages du 1^{er} janvier au 31 octobre 1961 avec indication du maximum atteint ?

Quelle est l'importance évolutive du warrantage de ces stocks ?

**

Avant le vote, un commissaire déclare que la plupart des collègues appartenant à son groupe voteront le budget des Voies et Moyens et le budget des Recettes extraordinaires, mais qu'ils ne peuvent cacher leur inquiétude devant la montée incessante des dépenses de l'Etat. L'assainissement des finances publiques, ajoute-t-il, ne peut être obtenu, ni par une aggravation continue de la fiscalité ni par l'expression de louables intentions, mais bien par une révision profonde des causes de dépenses.

**

Les différents articles et l'ensemble du projet de budget ont été adoptés par 14 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. ADAM.

Le Président,
Pierre DE SMET.

VIII. Vragen en antwoorden.

De volgende vragen werden gesteld, waarop in de bijlagen eer antwoord wordt gegeven :

- 1° Welke uitgaven buiten begroting heeft de Schatkist verricht of zal zij verrichten, in 1961 en 1962, inzake rijksschuld, spoorwegen, Wegenfonds, waarborgen aan Congo (schuld en pensioenen) ?
 - 2° Hoeveel kost de verhoging van de werkloosheidsvergoeding en hoe heeft het stelsel van verschillende vergoedingsbedragen per categorie van gemeenten zich ontwikkeld ?
 - 3° Wat was het bedrag van de Rijksschuld voor elke categorie van schuld einde december, voor elk van de jaren 1952 tot 1960 en einde november, voor 1961 ?
 - 4° Hoe is de toestand van de Kas voor Weduwen en Wezen op 30 november 1961 en welke zijn de ramingen voor 31 december 1961 ?
 - 5° Op hoeveel parastatale instellingen van categorie B wordt door zelfstandige revisoren controle uitgeoefend ?
 - 6° Hoe is de algemene toestand van de parastatale instellingen, einde 1960, en welke zijn de parastatale instellingen die met een tekort sluiten ?
 - 7° Hoe is de meest recente toestand van het Nationaal Fonds voor Mijnwerkerspensioenen ?
 - 8° Op welk bedrag worden de ontvangsten geraamd die niet geïnd werden als gevolg van de late toepassing (mei 1961) van de verhoging van de overdrachtsbelasting, ingevoerd bij de wet van 14 februari 1961 (eenheidswet) ?
 - 9° Hoe is het verloop van de achterstallige betalingen van de bijdragen, verschuldigd door de steenkoolmijnen (einde 1958, einde 1959, einde 1960) en hoe ziet de huidige toestand er uit ?
 - 10° Hoe is de evolutie van de steenkolenvoorraden van 1 januari tot 31 oktober 1961 met vermelding van de bereikte maximumvoorraad ?
- Wat is de evolutieve omvang van de warrantbelening van deze voorraden ?

**

Vóór de stemming verklaart een commissielid dat de meeste collega's van zijn fractie de Rijksmiddelenbegroting en de begroting van de Buitengewone Ontvangsten zullen goedkeuren ; zij kunnen evenwel moeilijk hun ongerustheid verhelen ten aanzien van de onophoudende stijging der rijksuitgaven. Sanering van de staatsfinanciën, zo verklaart hij verder, kan men niet bereiken door de belastingdruk voortdurend te verzwaren, noch door blijk te geven van lofwaardige bedoelingen, maar door een grondig onderzoek naar de oorzaken die aanleiding geven tot de uitgaven.

**

De verschillende artikelen en het ontwerp van begroting in zijn geheel zijn met 14 tegen 2 stemmen, bij 2 onthoudingen, aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. ADAM.

De Voorzitter,
Pierre DE SMET.

ANNEXE.

QUESTION N° 1.

Quelles sont en 1961 et en 1962 les dépenses hors budget qui ont été ou devront être couvertes par la Trésorerie en matière de :

- dette publique;
- chemins de fer;
- fonds des routes;
- garantie Congo (dette et pensions)?

RÉPONSE.

(en millions de francs)

	1961	1962
Dette publique	—	5.300 millions Remboursement emprunt 1952-1962
Chemins de fer	2.285,—	—
Fonds des Routes	2.105,—	2.350,—
Garantie Congo		
Dette	1.016,5	977,5 (1)
Pensions	471,2	475,—

QUESTION N° 2.

Quel est le coût de l'augmentation de l'indemnité de chômage et comment a évolué le fonctionnement du système de différenciation des taux d'allocations suivant les catégories de communes ?

L'augmentation de l'indemnité de chômage coûterait 600 millions ou 400 millions suivant la différenciation entre communes. Prière de donner quelques explications et d'indiquer le fonctionnement du système.

RÉPONSE.

L'augmentation de l'indemnité de chômage est prévue dans la programmation sociale du gouvernement, de même que la réforme du régime de l'assurance contre le chômage.

Aucune décision n'a encore été prise à ce sujet.

Le coût de l'augmentation de l'indemnité de chômage (base : 725 francs par semaine) est évalué à 400 millions, pour une année complète, sur base du régime existant et compte tenu des prévisions

(1) Non compris éventuel remboursement des Bons de Trésor congolais garantis de \$ 27.500.000 dont on espère le renouvellement.

BIJLAGE.

VRAAG N° 1.

Welke uitgaven buiten de begroting werden in 1961 en 1962 door de Thesaurie gedekt of zullen door haar gedekt moeten worden op het gebied van :

- rijksschuld;
- spoorwegen;
- wegfonds;
- waarborg Congo (schuld en pensioenen)?

ANTWOORD.

(in miljoenen franken)

	1961	1962
Rijksschuld	—	5.300 miljoen Terugbetaling lening 1952-1962
Spoorwegen	2.285,—	—
Wegfondsen	2.105,—	2.350,—
Waarborg Congo		
Schuld	1.016,5	997,5 (1)
Pensioenen	471,2	475,—

VRAAG N° 2.

Wat kost de verhoging van de werkloosheidsuitkering en welke is het verloop van de werking van het systeem van differentiatie der uitgekeerde bedragen volgens de categorieën van gemeenten ?

De verhoging van de werkloosheidsuitkering zou 600 of 400 miljoen frank kosten naargelang er al dan niet onderscheid gemaakt wordt tussen de gemeenten. Gelieve enige uitleg te verstrekken en de werking van het systeem aan te tonen.

ANTWOORD.

De verhoging van de werkloosheidsvergoedingen is evenals de hervorming van het regime van de werkloosheidsverzekering, voorzien in de sociale programmatie van de regering.

Geen enkele beslissing werd tot nog toe genomen in dit verband.

De kosten van de verhoging van de werkloosheidsvergoeding (basis : 725 frank per week) worden, voor een volledig jaar, op 400 miljoen geschat op basis van het bestaande regime en rekening

(1) De eventuele terugbetaling van de gewaarborgde Congolese schatkistcertificaten van \$ 27.500.000, waarvan men de vernieuwing verwacht, niet inbegrepen.

contenues dans le budget de 1962, concernant l'effectif moyen des chômeurs indemnisés.

Si, en outre, comme certains le proposent, certaines différenciations entre catégories de communes devaient être abandonnées, l'incidence serait de 200 millions supplémentaires.

D'autre part, la réforme concomitante du régime doit permettre de réaliser des économies compensatoires.

Le système de différenciation des taux d'allocations de chômage suivant les catégories de communes a évolué comme suit.

L'arrêté royal du 27 décembre 1958 fixe un taux des allocations de chômage qui diffère selon les catégories de communes.

La classification des communes du royaume en vue de l'application de cette disposition est réglée par l'arrêté ministériel du 3 décembre 1938.

Les critères de cette classification ont été fixés à l'époque par le Ministère de l'Intérieur après accord du Comité de Direction de l'Office National de l'Emploi.

En vertu de ces critères, les communes dont la densité de la population est inférieure à 200 habitants au kilomètre carré, ont été classées en 5^{me} catégorie.

Pour les communes dont la densité de la population variait entre 200 et 1.000 habitants au kilomètre carré, la classification a été faite en tenant compte du pourcentage de travailleurs par rapport au nombre d'habitants de 14 à 65 ans.

Pour moins de 33 % de travailleurs, la commune a été classée en 5^{me} catégorie.

De 33 à 60 % de travailleurs, la commune a été classée en 4^{me} catégorie.

Pour 60 % ou plus de travailleurs, la commune a été classée en 3^{me} catégorie.

Ont été classées en 2^{me} catégorie, les agglomérations ou localités industrielles et commerciales comptant au moins 50.000 habitants et, en première catégorie, les agglomérations de Bruxelles et d'Anvers.

En vertu des dispositions réglementaires en matière de chômage, ces 5 catégories avaient toutefois été fusionnées en 3 catégories :

- la première catégorie de communes comprenait les localités et agglomérations rangées en première et deuxième catégorie dans l'arrêté ministériel du 3 décembre 1938;
- la deuxième catégorie de communes comprenait les localités et agglomérations rangées en troisième et quatrième catégorie dans l'arrêté ministériel précité;
- la troisième catégorie de communes comprenait les localités rangées en cinquième catégorie dans le même arrêté ministériel.

gehouden met de vooruitzichten vervat in de begroting 1962 in verband met de gemiddelde getalsterkte van de vergoede werklozen.

Indien, ten andere, zoals sommigen het voorstellen, sommige differentiaties tussen de categorieën van gemeenten moesten worden weggelaten, dan zouden de kosten nog 200 miljoen meer belopen.

Langs de andere kant moet de gelijktijdige hervorming van het regime toelaten dat compenserende besparingen worden verwezenlijkt.

Het systeem van differentiatie van de bedragen der werkloosheidsvergoedingen volgens de categorieën van gemeenten is als volgt geëvolueerd.

Het koninklijk besluit van 27 december 1958 stelt bedragen van werkloosheidsuitkeringen vast die veranderen volgens de categorie van gemeenten :

De indeling van de gemeenten in categorieën met het oog op de toepassing van deze bepaling is geregeld bij het ministerieel besluit van 3 december 1938.

De criteria voor deze classificatie werden destijds vastgesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken na akkoord van het Directiecomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

In toepassing van deze criteria werden de gemeenten met een bevolkingsdichtheid van minder dan 200 inwoners per vierkante kilometer in de 5^e categorie gerangschikt.

Voor de gemeenten met een bevolkingsdichtheid begrepen tussen 200 en 1.000 inwoners per vierkante kilometer werd bij de classificatie rekening gehouden met het percentage van de werknemers ten opzichte van het aantal inwoners tussen 14 en 65 jaar.

Indien het aantal werknemers minder dan 33 % bedroeg werd de gemeente gerangschikt in de 5^e categorie.

Met 33 à 60 % werknemers werd de gemeente gerangschikt in de 4^e categorie.

Met 60 % of meer werkgevers werd de gemeente gerangschikt in de 3^e categorie.

In de 2^e categorie werden de industriële en commerciële agglomeraties en lokaliteiten met minstens 50.000 inwoners ondergebracht en in de eerste categorie, de agglomeraties van Brussel en Antwerpen.

In toepassing van de reglementaire bepalingen inzake werkloosheid werden deze vijf categorieën evenwel tot drie categorieën versmolten :

- de eerste categorie van gemeenten bevatte de lokaliteiten en agglomeraties die bij ministerieel besluit van 3 december 1938 in de eerste en tweede categorie gerangschikt waren;
- de tweede categorie van gemeenten bevatte de lokaliteiten en agglomeraties die bij voornoemd ministerieel besluit in de derde en vierde categorie gerangschikt waren;
- de derde categorie van gemeenten bevatte de lokaliteiten die bij hetzelfde ministerieel besluit in de vijfde categorie waren gerangschikt.

L'arrêté royal du 27 décembre 1958 précité a supprimé la troisième catégorie. De ce fait, 1.625 communes rurales ont été classées en seconde catégorie.

Actuellement, on a donc des communes de :

1^{re} catégorie : les grandes agglomérations (37 % des chômeurs);

2^{me} catégorie : les autres communes (63 % des chômeurs).

Le taux de l'allocation accordée actuellement aux chômeurs de la première catégorie de communes est supérieur de près de 10 % à celui accordé aux chômeurs appartenant à la deuxième catégorie.

QUESTION N° 3.

Quel fut le montant de la Dette publique (par catégorie de dettes) à fin décembre de chacune des années 1952 à 1960 et pour 1961, à fin novembre ?

RÉPONSE.

Le tableau ci-dessous donne, en millions de francs, le montant de la dette publique — établie par catégories de dettes — à fin décembre de chacune des années 1952 à 1960 et à fin novembre 1961.

Het voormeld koninklijk besluit van 27 december 1958 heeft de derde kategorie afgeschaft. Hierdoor werden 1.625 landelijke gemeenten in de tweede kategorie ondergebracht.

Op heden heeft men dus gemeenten van :

1^e kategorie : de grote agglomeraties (37 % der werklozen);

2^e kategorie : de andere gemeenten (63 % der werklozen).

Het bedrag van de huidige werkloosheidsuitkering toegekend aan de werklozen van de eerste kategorie van gemeenten is bijna 10 % hoger dan dat verleend aan werklozen behorende tot de tweede kategorie van gemeenten.

VRAAG N° 3.

Welk is het bedrag van de Rijksschuld (per categorie van schulden) per einde december van elk van de jaren 1952 t/m 1960 en per einde november 1961 ?

ANTWOORD.

Onderstaande tabel geeft, in miljoenen franken, het bedrag van de Rijksschuld — per categorie van schulden — op einde december van elk van de jaren 1952 t/m 1960 en op einde november 1961.

	31-12-1952	31-12-1953	31-12-1954	31-12-1955
I. — Dettes intérieures. — <i>Binnenlandse schuld</i> :				
a) consolidée — <i>geconsolideerde</i>	127.922	139.188	165.083	171.466
b) à moyen terme — <i>op halflange termijn</i>	31.249	33.098	25.818	25.851
c) à court terme — <i>op korte termijn</i>	88.281	88.296	85.022	89.984
II. — Dettes extérieures. — <i>Buitenlandse schuld</i> :				
a) consolidée — <i>geconsolideerde</i> . . .	14.276	14.578	15.665	17.372
b) à moyen terme — <i>op halflange termijn</i>	3.341	2.567	2.039	2.055
c) à court terme — <i>op korte termijn</i>	1.251	4.543	4.600	4.870
	266.320	282.270	298.227	311.598

	31-12-1956	31-12-1957	31-12-1958	31-12-1959	31-12-1960	30-11-1961
	182.099	186.284	193.258	210.609	230.985	239.318
	24.407	25.632	26.071	23.002	18.107	17.386
	85.994	84.595	95.957	104.896	100.950	103.580
	17.414	18.330	17.846	18.527	19.082	19.306
	1.327	1.071	828	1.359	1.486	4.841
	6.592	7.709	11.686	15.163	25.529	24.849
	317.833	323.621	345.646	373.556	396.139	409.280

QUESTION N° 4.

Quelle est la situation de la Caisse des Veuves et Orphelins, si possible au 30 novembre 1961 et prévisions au 31 décembre 1961.

Expliquer les raisons qui font que la situation est meilleure que celle que l'on pouvait craindre.

RÉPONSE.

Les Caisses de veuves et orphelins n'existent plus. Elles ont été dissoutes au 1^{er} janvier 1936 par arrêté royal n° 221 du 27 décembre 1935. L'Etat a pris à sa charge les pensions assurées par les statuts des dites Caisses tandis que les retenues et contributions établies sur les traitements sont acquises au Trésor. Elles sont versées à un Fonds des pensions de survie qui n'a qu'une existence comptable.

En exécution de l'arrêté-loi du 1^{er} décembre 1939 les crédits et produits relatifs aux pensions des veuves et orphelins ont néanmoins été inscrits, à partir de l'exercice 1940 au budget pour ordre.

Pour l'exercice 1961 les recettes et les dépenses au 30 novembre 1961 se présentent comme suit :

Recettes : 1.652.007.929 francs.

Dépenses : 1.650.591.823 francs.

Sur ces bases il est à prévoir qu'à moins d'événement imprévisible, les recettes et les dépenses seront en équilibre à la clôture de l'exercice.

Le déficit permanent constaté pendant les dernières années ne se représente donc plus en 1961. Cette amélioration résulte notamment du relèvement de 0,5 % de la retenue sur les traitements supérieurs à 72.000 francs à partir du 1^{er} mars 1961 ainsi que de l'augmentation des recettes résultant du pacte scolaire qui a eu pour effet de soumettre des nouvelles catégories de personnes (enseignement moyen libre, etc.) à la retenue de 6 ou de 6 1/2 %. Le paiement des arriérés de traitement résultant de l'application de ce pacte s'est fait avec un certain retard de même que les versements résultant de la majoration du produit des retenues au profit du Fonds des pensions de survie.

QUESTION N° 5.

Combien d'organismes parastataux B sont contrôlés par des réviseurs indépendants ?

RÉPONSE.

Sur un total de 49 organismes d'intérêt public de la catégorie B, 25 sont contrôlés par des réviseurs, membres de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

VRAAG N° 4.

Wat is de toestand van de Kas voor Weduwen en Wezen, zo mogelijk op 30 november 1961 en vooruitzichten op 31 december 1961 ?

De redenen uiteenzetten waarom de toestand beter is dan mocht worden gevreesd.

ANTWOORD.

De Kassen voor weduwen en wezen bestaan niet meer. Zij werden op 1 januari 1936 bij koninklijk besluit n° 221 van 27 december 1935 ontbonden. De Staat heeft de pensioenen die bij de statuten van vermelde kassen verzekerd waren, te zijnen laste genomen terwijl de op de wedden toegepaste inhoudingen en bijdragen door de Schatkist verworven zijn. Zij worden gestort in een Fonds voor overlevingspensioenen, dat slechts een boekhoudkundig bestaan heeft.

Bij toepassing van het wetsbesluit van 1 december 1939 zijn de kredieten en inkomsten in verband met de weduwen- en wezenpensioenen, van het dienstjaar 1940 af, nochtans ingeschreven geworden in de begroting voor orde.

Voor het dienstjaar 1961 doen de inkomsten en uitgaven op 30 november 1961 zich voor als volgt :

Inkomsten : 1.652.007.929 frank.

Uitgaven : 1.650.591.823 frank.

Aan de hand van deze gegevens kan worden voorzien dat, behoudens een onvoorziene gebeurtenis, de inkomsten en de uitgaven, bij het sluiten van het dienstjaar, in evenwicht zullen zijn.

Het bestendig tekort dat de laatste jaren werd vastgesteld zal zich in 1961 dus niet meer voordoen. Deze verbetering vloeit onder meer voort uit de verhoging met 0,5 % van de afhouding op de wedden van meer dan 72.000 frank van 1 maart 1961 af, alsook uit de verhoging van de inkomsten voortvloeiend uit het schoolpact, hetwelk tot gevolg heeft gehad dat nieuwe categorieën van personen (vrij middelbaar onderwijs, enz...) aan de afhouding van 6 of 6 1/2 % zijn onderworpen geworden. De betaling van de achterstallen van wedden voortvloeiend uit de toepassing van dat pact is met een zekere vertraging gebeurd, alsook destor-tingen voortvloeiend uit de verhoging van de opbrengst der afhoudingen ten bate van het Fonds der overlevingspensioenen.

VRAAG N° 5.

Op hoeveel parastatale instellingen B wordt de controle uitgeoefend door zelfstandige revisoren ?

ANTWOORD.

Op een totaal van 49 instellingen van openbaar nut van de categorie B wordt er op 25 controle uitgeoefend door revisoren, leden van het Instituut van Bedrijfsrevisoren.

QUESTION N° 6.

Quelle est la situation générale des parastataux fin 1960 ?

Le Ministre voudrait-il fournir un tableau permettant d'apprécier le déficit financier de chacun d'eux ?

RÉPONSE.

Les organismes parastataux présentent une grande variété dans leur objet et leur structure.

L'appréciation de la situation financière de chacun d'eux nécessite une étude particulière dans chaque cas.

Il n'est guère possible de faire ressortir cette situation dans un tableau général comportant des rubriques communes pour tous les organismes.

C'est donc avec une grande prudence qu'il faut interpréter les données contenues dans le tableau reproduit plus loin et qui est commenté ci-après.

La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public prévoit en son article 2 qu'il sera établi pour chacun des organismes visés par la loi un budget annuel comprenant toutes les recettes et toutes les dépenses qu'elles qu'en soient l'origine et la cause.

L'article 2 de l'arrêté royal du 7 avril 1954 portant règlement général sur le budget et la comptabilité des organismes visés par la loi du 16 mars 1954, a précisé qu'il faut entendre par recettes budgétaires tous les droits acquis à l'organisme du chef de ses relations avec les tiers et par dépenses budgétaires tous les droits acquis par des tiers à charge de l'organisme.

Le tableau ci-après, établi au moyen des données figurant dans le compte d'exécution du budget rendu pour l'année 1960 par les organismes visés par la loi du 16 mars 1954, indique pour chacun d'eux et pour l'année en question :

- 1° le montant des recettes statutaires;
- 2° le montant des subventions à fonds perdus de l'Etat, des provinces et des communes;
- 3° le montant des dépenses statutaires;
- 4° le montant des dépenses de fonctionnement;
- 5° le résultat de ces opérations.

Les organismes à caractère financier n'ont pas été repris dans le tableau.

VRAAG N° 6.

Welke is de algemene toestand der parastatalen einde 1960 ?

Gelieve de Minister een tabel te verstrekken ter beoordeling van het financieel tekort van elk organisme.

ANTWOORD.

De parastatale organismen zijn zeer verscheiden van aard en van structuur.

Om zich een oordeel te kunnen vormen over de financiële toestand van ieder organisme is voor ieder geval een grondige studie vereist.

Het is niet mogelijk deze toestand te doen uitschijnen in een algemene tabel met gemeenschappelijke rubrieken voor alle organismen.

De gegevens vervat in de onderstaande en hierna toegelichte tabel moeten dus met grote omzichtigheid geïnterpreteerd worden.

De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut schrijft voor, in haar artikel 2, dat voor elk van de in de wet bedoelde organismen, een jaarlijkse begroting wordt opgemaakt met opgave van alle ontvangsten en alle uitgaven welke de herkomst en de oorzaak er van ook mogen zijn.

Het artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 april 1954 houdende algemeen reglement op de begroting en de comptabiliteit van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen heeft nader bepaald dat onder begrotingsontvangsten dienen verstaan al de rechten door het organisme verworven uit hoofde van zijn betrekkingen met derden en onder begrotingsuitgaven al de rechten door derden ten laste van het organisme verworven.

De hierna volgende tabel, opgemaakt aan de hand van de gegevens voorkomend in de uitvoeringsrekening van de begroting afgelegd over het jaar 1960 door de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde organismen, vermeldt voor ieder van hen en voor het betrokken jaar :

- 1° het bedrag der statutaire ontvangsten;
- 2° het bedrag der niet terugvorderbare toelagen van de Staat, de provinciën en de gemeenten;
- 3° het bedrag der statutaire uitgaven;
- 4° het bedrag der werkingsuitgaven;
- 5° het resultaat van deze verrichtingen.

De financiële organismen werden in de tabel niet opgenomen.

ORGANISMES. — ORGANISMEN	Recettes statutaires — Statutaire ontvangsten	
--------------------------	---	--

CATEGORIE A. — CATEGORIE A.

A1. Groupement belge du remorquage. — <i>Belgische Sleepvaartgroep</i>	—	
A2. Office de renseignements et aide aux familles de militaires. — <i>Hulp-en Informatiebureau voor gezinnen van militairen</i>	1.369.659	
A3. Office régulateur de la navigation intérieure — <i>Dienst voor regeling der binnenvaart</i> (4).	23.419.302	
A4. Régie des Services frigorifiques Etat belge. — <i>Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten</i>	31.392.338	
A5. Régie des télégraphes et téléphones. — <i>Regie van Telegraaf en Telefoon</i>	5.040.507.843	
A6. Régie des voies aériennes. — <i>Regie der luchtwegen</i>	—	
A7. Fonds national des Etudes. — <i>Nationaal Studiefonds</i>	1.181.243	
A8. Fonds des routes 1955-1969. — <i>Wegenfonds 1955-1969</i>	11.646.813	

CATEGORIE B. — CATEGORIE B.

B1. Caisse auxiliaire de compensation pour allocations familiales. — <i>Hulpkas voor gezinsvergoedingen</i> (5)	300.059.044	
B2. Caisse de prévoyance et de Secours en faveur des victimes des accidents du travail. — <i>Steunen Voorzorgkas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen</i>	330.246.041	
B3. Caisse mutuelle auxiliaire pour allocations familiales. — <i>Onderlinge hulpkas voor kindertoeslagen</i> (5)	89.775.623	
B4. Caisse mutuelle nationale d'allocations familiales. — <i>Nationale onderlinge kas voor kindertoeslagen</i> (5)	2.742.017	
B5. Caisse nationale de compensation pour allocations familiales. — <i>Nationale verrekenkas voor gezinsvergoedingen</i> (5)	2.202.676.589	
B6. Caisse nationale des vacances annuelles. — <i>Rijkskas voor jaarlijks verlof</i>	5.346.917.799	
B.8 Fonds de prévoyance en faveur des victimes des maladies professionnelles. — <i>Voorzorgsfonds ten behoeve van door beroepsziekten getroffen</i>	2.896.549	
B9. Fonds national d'assurance maladie-invalidité. — <i>Rijksfonds voor verzekering tegen ziekte en invaliditeit</i>	16.145.427.790	
B10. Fonds national de retraite des ouvriers mineurs. — <i>Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers</i>	3.319.949.661	
B11. Institut national belge de radiodiffusion. — <i>Instituten der Belgische radio en televisie</i> (6)	10.587.782	
B12. Institut pour l'encouragement de la Recherche scientifique de l'industrie et l'agriculture. — <i>Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw</i>	11.173.006	
B13. Œuvre nationale de l'enfance. — <i>Nationaal werk voor kindervelzijn</i>	24.361.791	
B14. Œuvre nationale des anciens combattants et des victimes de la guerre. — <i>Nationaal werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers</i>	12.215.708	
B15. Œuvre nationale des invalides de guerre. — <i>Nationaal werk voor oorlogsinvaliden</i>	51.246.351 (3)	
B16. Œuvre nationale des orphelins des victimes du travail. — <i>Nationaal werk voor wezen van de arbeidsslachtoffers</i>	852.592	
B18. Office belge du Commerce extérieur. — <i>Belgische dienst voor de buitenlandse handel</i>	2.774.309 (3)	
B19. Office de la navigation. — <i>Dienst der scheepvaart</i>	63.345.880	
B20. Office de récupération économique. — <i>Dienst voor economische recuperatie</i>	12.184.725	
B22. Office national coordination allocations familiales. — <i>Rijksdienst voor samenordening der gezinsvergoedingen</i>	40.950.567	
B23. Office national des débouchés agricoles et horticoles. — <i>Nationale dienst voor afzet van land- en tuinbouwproducten</i>	135.843.218	
B24. Office national sécurité sociale (O.N.S.S.). — <i>Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid (R.M.Z.)</i>	33.756.592.458	
B25. Office national du lait et de ses dérivés. — <i>Nationale zuiveldienst</i>	39.080.438	
B26. Office national de l'emploi. — <i>Rijksdienst voor arbeidsvoorziening</i>	2.179.067.513 (4)	
B28. Caisse nationale pensions de retraite et de survie. — <i>Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen</i>	12.421.712.986	
B29. Caisse auxiliaire assurances maladie-invalidité. — <i>Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering</i>	141.810.176	
B30. Office national pensions des travailleurs indépendants. — <i>Rijksdienst voor pensioen der zelfstandigen</i>	397.806.882	
B31. Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge. — <i>Hulp- en voorzorgskas voor zeevarenden onder Belgische vlag</i>	93.008.274	
B32. Caisse nationale de pensions pour employés. — <i>Nationale kas voor bediendenpensioenen</i>	4.757.650.936	
B33. Caisse auxiliaire paiement allocations chômage. — <i>Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen</i> (4)	43.014.390 (4)	
B34. Caisse commune de la marine marchande. — <i>Gemeenschappelijke kas voor de koopvaardij</i>	9.953.199	
B35. Caisse commune pêche maritime. — <i>Gemeenschappelijke kas voor de zeevisserij</i>	7.705.109	
B37. Caisse mutuelle spéciale allocations familiales pour l'industrie et le commerce diamantaire. — <i>Speciale onderlinge kas voor gezinsvergoedingen voor de diamantinijverheid en de diamanthandel</i>	8.951.179	
B38. Caisse mutuelle spéciale d'allocations familiales pour la batellerie et le remorquage. — <i>Speciale onderlinge kas voor gezinsvergoedingen voor de binnenscheepvaart en het slepen</i>	8.178.648	
B39. Caisse mutuelle spéciale d'allocations familiales pour les professions ambulantes. — <i>Speciale onderlinge kas voor kinderbijslag voor beroepen door rondreizenden uitgeoefend</i>	41.211.430	
B40. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des communes, établissements et associations de communes. — <i>Bijzondere compensatiekas voor kinderbijslag voor de gemeenten, de openbare instellingen die er van afhangen en de verenigingen van gemeenten</i>	313.800.101	

Intervention à fonds perdus des pouvoirs publics — <i>Niet terugvorderbare toelagen van de openbare besturen</i>	Dépenses de fonctionnement — <i>Werkingsuitgaven</i>	Dépenses statutaires — <i>Statutaire uitgaven</i>	Solde sans intervention des pouvoirs publics — <i>Saldo zonder tussenkomst van de openbare besturen</i>	Solde réel — <i>Werkelijk saldo</i>
—	—	—	—	—
25.688.000	4.292.393	23.317.035	—	551.769
60.000.000	20.865.922 (4)	51.944.115 (4)	—	10.609.265
5.571	14.702.765	3.247.557	+	13.447.587
—	2.138.360.976	2.886.204.530	+	15.942.337
—	—	—	—	—
383.317.954	556.198.626 (1)	614.423.227	—	229.924.030
574.687.325	—	1.664.335.411 (2)	—	1.634.199.899
—	16.024.669	393.414.261	—	109.379.886
769.013	7.903.388	275.294.664	+	46.812.002
—	21.717.650	71.915.263	—	3.857.290
101.500.000	10.308.688	74.179.985	—	19.753.344
300.000.000	16.987.623	2.577.503.867	—	91.814.901
—	57.128.767	5.369.954.599	—	80.165.567
51.417.451	5.006.361	49.751.070	—	443.431
3.648.441.641	110.906.063	18.643.120.087	—	1.039.843.281
3.828.540.361	52.600.706	6.735.585.750	—	360.303.566
353.129.967	383.736.619	4.654.550	—	24.673.420
178.000.000	6.700.689	271.106.172	—	88.633.855
404.685.303	226.292.737	190.763.064	—	11.991.293
113.803.942	23.965.880	109.713.449	—	7.659.679
333.620.686 (3)	62.666.025 (3)	381.000.812 (3)	—	58.799.800
17.149.985	4.455.145	13.314.856	—	232.576
47.500.000 (3)	43.106.453 (3)	1.575.000 (3)	—	5.592.856
23.299.505	58.462.462	15.515.301	—	12.667.622
—	9.763.050	—	+	2.421.675
—	37.660.965	1.700	+	3.287.902
—	33.925.701	97.301.482	+	4.616.035
—	124.469.493	33.595.020.561	+	37.102.404
5.000.000	50.695.002	650.337	—	12.264.901
3.991.850.000 (4)	322.013.023 (4)	5.805.748.146 (4)	—	43.156.344
2.194.537.500	235.184.038	15.181.339.940	—	802.273.492
—	25.967.443	134.618.287	—	18.775.554
937.125.000	353.342.448	2.195.812.044	—	1.214.222.610
4.024.574	3.846.649	59.577.209	+	33.608.990
89.259.333	75.870.008	2.598.491.559	+	2.172.548.702
—	38.986.611 (4)	655.378 (4)	+	3.312.401
—	397.278	6.051.969	+	3.503.952
—	498.311	5.705.219	+	1.501.579
—	1.317.736	7.669.994	—	36.551
—	1.115.790	6.949.230	+	113.628
—	5.564.884	36.167.862	—	521.316
—	7.962.567	396.806.154	—	90.968.620

ORGANISMES. — ORGANISMEN		Recettes statutaires
		Statutaire ontvangsten
B41. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales régions maritimes. — <i>Bijzondere compensatiekas voor kindertoeslagen van de zeevaartgewesten</i>		83.286.843
B42. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs à domicile, voyageurs de commerce. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de thuiswerkers alsmede van de handelsreizigers en -vertegenwoordigers die in dienst zijn van verscheidene werkgevers</i>		40.747.899
B43. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid</i>		70.963.639
B44. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor binnenscheepvaart</i>		28.799.048
B45. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs des entreprises de réparation de navires. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor scheepsrederij</i>		34.592.273
B46. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des travailleurs occupés par les armateurs de navires. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der scheepsherstelling</i>		15.643.571
B11. R.T.B. Institut des émissions françaises. — <i>B.R.T. Instituut der franstalige uitzendingen</i> (6)		2.770.199
B11. R.T.B. Institut des émissions flamandes. — <i>B.R.T. Instituut der nederlandstalige uitzendingen</i> (6)		3.963.580
B11. R.T.B. Services communs. — <i>B.R.T. Gemeenschappelijke diensten</i> (6)		8.875.610
B47. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur du personnel des hôtels, des restaurants et débits de boissons. — <i>Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van het personeel der hotels, spijs- en drankhuizen</i>		58.990.112
B49. Etablissements des assurances sociales Eupen-Malmédy. — <i>Instelling voor sociale verzekeringen van Eupen-Malmédy</i>		3.370.878
B50. Institut géotechnique de l'Etat. — <i>Rijksinstituut voor grondmechanica</i>		9.160.316
B51. Office commercial du ravitaillement. — <i>Handelsdienst voor ravitailering</i>		442.033.976
B52. Office de sécurité sociale des marins de la marine marchande. — <i>Dienst voor maatschappelijke veiligheid voor de zeelieden der koopvaardij</i>		96.315.497
B54. Orchestre national de Belgique. — <i>Nationaal orkest van België</i>		1.583.186
B59. Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. — <i>Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers</i>		5.507.499.442
B60. Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants. — <i>Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen</i>		141.988.278
CATEGORIE C. — CATEGORIE C.		
C2. Compagnie des installations maritimes de Bruges. — <i>Maatschappij der Brugse zeevaartinrichtingen</i>		17.086.140
C3. Institut belge de normalisation. — <i>Belgisch instituut voor normalisatie</i>		8.059.864
C4. Port autonome de Liège. — <i>Autonome haven van Luik</i>		6.285.000
C5. S.A. du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles. — <i>N.V. Zeekanaal en haveninrichtingen van Brussel</i>		91.440.617
C6. Société nationale de la petite propriété terrienne. — <i>Nationale maatschappij voor de kleine landeigendom</i>		532.327.032 (3)
C7. Société nationale des chemins de fer belges. — <i>Nationale maatschappij der Belgische spoorwegen</i> (8)		10.434.207.018
C8. Société nationale des chemins de fer vicinaux. — <i>Nationale maatschappij van buurtspoorwegen</i>		1.506.684.000
C9. Société nationale des distributions d'eau. — <i>Nationale maatschappij der waterleidingen</i>		339.492.918
C10. Société nationale du logement. — <i>Nationale maatschappij voor de huisvesting</i>		339.780.371
C11. Institut national d'éducation physique et des sports (I.N.E.P.S.). — <i>Nationaal instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport (N.I.L.O.S.)</i>		—
C12. Institut national du logement. — <i>Nationaal instituut voor de huisvesting</i>		7.366.924 (4)
C13. Institut national de l'industrie charbonnière. — <i>Nationaal instituut voor de steenkolenindustrie</i>		17.237.902
C14. Institut national des mines. — <i>Nationaal Mijninstituut</i>		2.024.514
C15. S.A. « Le Logis militaire ». — <i>N.V. « Het Militair Tehuis »</i>		15.279.093
C16. Société intercommunale de la rive gauche de l'Escaut. — <i>Intercommunale maatschappij van de Linker Scheldtoever</i>		39.371.229
(1) Personnel de l'Etat rétribué par le Ministère de l'Education nationale et de la Culture.		
(2) Uniquement dépenses de liquidation se rapportant à l'année 1960.		
(3) Montants de l'année 1959. — Le compte de l'année 1960 n'est pas transmis.		
(4) Montants de l'année 1958. — Les comptes des années 1959 et 1960 ne sont pas transmis.		
(5) Supprimé le 2 août 1960.		
(6) Scindé depuis le 8 août 1960 en : 1 ^o Institut des émissions françaises de la R.T.B. 2 ^o Institut des émissions néerlandaises de la R.T.B.; 3 ^o Services communs de la R.T.B.		
(7) Érection à partir du 2 août 1960. — Reprise des activités et attributions de (5) ci-dessus.		

Intervention à fonds perdu des pouvoirs publics <i>Niet terugvorderbare toelagen van de openbare besturen</i>	Dépenses de fonctionnement <i>Werkingsuitgaven</i>	Dépenses statutaires <i>Statutaire uitgaven</i>	Solde sans intervention des pouvoirs publics <i>Saldo zonder tussenkomst van de openbare besturen</i>	Solde réel <i>Werkelijk saldo</i>		
---	1.498.603	81.704.263	+	83.977	+	83.977
---	1.026.592	39.660.443	+	60.864	+	60.864
---	2.531.752	68.157.204	+	274.683	+	274.683
---	631.457	28.134.182	+	33.409	+	33.409
---	774.891	33.522.508	+	294.874	+	294.874
---	484.389	15.155.223	+	3.959	+	3.959
75.247.578	79.296.766	460.403	—	76.986.970	—	1.739.392
81.972.292	81.470.325	576.798	—	78.083.543	+	3.888.749
143.826.163	93.952.315	1.416.244	—	86.492.949	+	57.333.117
---	2.496.122	55.105.645	+	1.388.345	+	1.388.345
3.239.000	287.076	4.012.454	—	928.652	+	2.310.348
---	8.666.020	445.476	—	48.820	+	48.820
52.579.629	21.893.310	473.287.825	—	53.147.159	—	567.530
17.799.591	479.225	113.862.723	—	18.026.459	—	226.860
9.400.000	11.952.411	—	—	10.369.225	—	10.369.225
300.000.000	26.132.763	8.064.782.435	—	2.583.415.756	—	2.283.415.756
101.500.000	38.854.333	205.334.837	—	103.200.812	—	1.700.892
---	4.427.293	7.645.208	+	5.013.639	+	5.013.639
4.500.000	12.542.542	498.623	—	4.981.301	—	481.301
---	3.587.000	1.101.000	+	1.597.000	+	1.597.000
1.175.300	63.408.808	8.915.357	+	19.116.453	+	17.941.153
---	(3) 5.451.782 (3)	497.946.736 (3)	+	28.928.514	+	28.928.514
3.250.098.772	3.947.098.470	9.751.155.122	+	3.204.046.574	+	13.947.802
---	1.457.679.000	—	—	49.005.000	—	49.005.000
511.350.195	449.726.000	203.924.000	—	314.157.082	+	197.193.113
576.716.570	702.892.158	347.517.536	—	710.629.343	—	133.912.773
---	---	---	---	---	---	---
---	(4) 11.870.149 (4)	352.601 (4)	—	4.855.826	—	4.855.826
6.400.000	17.234.718	177.000	+	173.816	+	6.573.816
3.185.000	4.293.805	81.647	—	2.350.938	+	834.062
14.773.207	10.068.456	1.013.983	+	4.196.654	+	18.969.861
---	41.216.791	---	—	1.845.562	—	1.845.562

(1) Staatspersoneel bezoldigd door het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur.

(2) Uitsluitend vereffeningsuitgaven betreffende het jaar 1960.

(3) Bedragen van het jaar 1959. — De rekening van het jaar 1960 werd niet overgemaakt.

(4) Bedragen van het jaar 1958. — De rekeningen van de jaren 1959 en 1960 werden niet overgemaakt.

(5) Afgeschaft op 2 augustus 1960.

(6) Sedert 8 augustus 1960 gesplitst in : 1^o Instituut van de franstalige uitzendingen van de B.R.T.; 2^o Instituut van de nederlands-talige uitzendingen van de B.R.T.; 3^o Gemeenschappelijke diensten van de B.R.T.

(7) In werking vanaf 3 augustus 1960. — Overname van de activiteiten en bevoegdheden van 5.

QUESTION N° 7.

Quelle est la situation financière la plus récente du F.N.R.O.M. ?

RÉPONSE.

a) Du point de vue de l'équilibre structurel des recettes et dépenses du F.N.R.O.M., la situation s'est aggravée en 1961 en raison de la nouvelle diminution des montants déclarés de cotisations, causés par la réduction du nombre de travailleurs occupés dans les charbonnages, tandis que le nombre de pensionnés ne diminuait pas pour l'assurance vieillesse et survie et s'accroissait considérablement pour l'assurance invalidité, que les taux de pension ont augmenté le 1^{er} octobre 1961, que la quote-part du F.N.R.O.M. dans les pensions mixtes servies par la C.N.P.R.S. ne cesse d'augmenter et qu'enfin pour les vacances annuelles et les congés complémentaires — dont le montant global diminue en fonction de la réduction de la masse salariale — le coût des journées assimilées va sans cesse croissant.

Il en est résulté, d'une part, une augmentation constante des interventions de l'Etat — sauf en 1961 dans le domaine de l'assurance invalidité, où l'Etat a été provisoirement sublevé de 700 millions en raison du prêt que le secteur des pensions a dû consentir en vertu de la loi unique — et, d'autre part, une diminution des réserves du régime des ouvriers mineurs et assimilés.

b) Du point de vue de la situation de trésorerie du F.N.R.O.M., celle-ci s'est, en 1961, d'une part, améliorée en raison de la diminution des retards en matière de cotisations et, d'autre part, détériorée en raison de la diminution des réserves causée par l'évolution de la situation structurelle et du prêt de 700 millions consenti par le secteur des pensions à l'assurance invalidité, en lieu et place d'une intervention de l'Etat.

QUESTION N° 8.

A combien est évaluée la non-perception de recettes résultant de la mise en vigueur tardive (mai 1961) de la majoration de la taxe de transmission prévue par la loi du 14 février 1961 (loi unique) ?

RÉPONSE.

La perte de recettes résultant de l'entrée en vigueur tardive (5 mai 1961) de la loi dite unique peut être évaluée comme suit :

janvier	475 millions
février	440 millions
mars	475 millions
avril	475 millions
mai	80 millions
Total	1.985 millions

VRAAG N° 7.

Welke is de meest recente financiële toestand van het N.P.M. ?

ANTWOORD.

a) Uit het oogpunt van het structurele evenwicht der ontvangsten en uitgaven van het N.P.M. is de toestand in 1961 verergerd wegens de nieuwe vermindering der aangegeven bijdragen, veroorzaakt door de daling van het aantal in de kolenmijnen tewerkgestelde arbeiders, terwijl het aantal gepensioneerd niet verminderde voor de ouderdoms- en overlevingsverzekering en aanzienlijk aangroeide voor de invaliditeitsverzekering, de pensioenbedragen op 1 oktober 1961 verhoogd zijn, het aandeel van het N.P.M. in de door de Rijksskas voor rust- en overlevingspensioenen uitbetaalde gemengde pensioenen blijft vermeerderen en tenslotte voor het jaarlijks verlof en het bijkomend verlof — waarvan het globale bedrag vermindert in functie van de verlaging der loonmassa —, gaan de kosten van de gelijkgestelde dagen in stijgende lijn.

Dit gaf aanleiding, enerzijds, tot constante verhoging der Staatstoelagen — behalve in 1961 voor de invaliditeitsverzekering, waar de Staat voorlopig ontlast werd van 700 miljoen, wegens de lening die de pensioensector heeft moeten toestaan krachtens de « eenheidswet » — en, anderzijds, tot een verlaging van de reserves van het pensioenstelsel voor mijnwerkers en hiermede gelijkgestelden.

b) Uit het oogpunt van de toestand der geldmiddelen van het N.P.M., zijn deze, in 1961, enerzijds verbeterd wegens de vermindering der achterstallige bijdragen en anderzijds verslechterd wegens de vermindering der reserves, veroorzaakt door de evolutie van de structurele toestand en van de lening van 700 miljoen, door de pensioensector aan de invaliditeitsverzekering toegestaan in de plaats van een Staatstoelage.

VRAAG N° 8.

Op hoeveel raamt men de ontvangsten, niet geïnd ten gevolge van de laattijdige inwerkingtreding (mei 1961) der verhoging van de overdrachtstaxen voorzien bij de wet van 14 februari 1961 (eenheidswet) ?

ANTWOORD.

Het verlies van ontvangsten voortvloeiend uit de laattijdige toepassing (5 mei 1961) van de zogenaamde eenheidswet mag als volgt geraamd worden:

januari	475 miljoen
februari	440 miljoen
maart	475 miljoen
april	475 miljoen
mei	80 miljoen
Totaal	1.985 miljoen

La moins-value a donc été de quelque 2 milliards.

Il est difficile d'arbitrer l'incidence de l'anticipation des achats dans l'attente du nouveau régime.

En effet, la période d'expectative de l'augmentation des taux a été en partie aussi celle des grèves (décembre 1960 — janvier 1961).

Tout ce que l'on peut dire est qu'envisagées globalement les recettes des 4 premiers mois de 1961 n'ont fait apparaître aucune plus ou moins-value par rapport aux estimations qui avaient été faites sur base des anciens taux en sorte que, pour cette période, l'effet des grèves a été compensé par celui des achats anticipés. Il ne faut pas perdre de vue d'autre part qu'une partie de ces achats s'est placée durant les derniers mois de 1960 et que leur effet n'a pu que profiter aux recettes de cet exercice. Enfin l'entrée en vigueur des nouveaux taux à partir du 5 mai 1961 a certainement provoqué un certain ralentissement dans ces achats sans qu'il soit possible de l'évaluer avec précision.

QUESTION N° 9.

Quelle est l'évolution chiffrée des retards dans le paiement des cotisations par les charbonnages (fin 1958, fin 1959, fin 1960 et situation actuelle)?

RÉPONSE.

Cotisations en retard de paiement.

Les retards dans le paiement des cotisations dues par les employeurs ont évolué de la manière suivante :

à fin 1958	F. 1.557.490.000
à fin 1959	F. 1.798.710.000
à fin 1960	F. 1.690.049.000
au 31 octobre 1961	F. 1.296.079.000
au 30 novembre 1961 (estim.)	F. 1.236.000.000

QUESTION n° 10.

Quelle est l'évolution des stocks dans les charbonnages du 1^{er} janvier au 31 octobre 1961 avec indication du maximum atteint ?

Quelle est l'importance évolutive des warrantages avec indication du maximum atteint ?

RÉPONSE.

Les chiffres relatifs à l'évolution des stocks dans les charbonnages au cours de l'année 1961 ainsi que l'importance évolutive des warrantages s'élèvent comme suit :

De minderwaarde bedroeg dus ongeveer 2 miljard frank.

De weerslag van de vooraankopen die geschieden in afwachting van het nieuw stelsel is moeilijk te bepalen.

De periode die aan de verhoging der aanslagvoeten voorafging was inderdaad ook gedeeltelijk die der stakingen (december 1960 — januari 1961).

Het enige wat men kan zeggen is dat de ontvangsten der eerste vier maanden van 1961 globaal genomen geen enkele meer- of minderwaarde doen uitschijnen ten opzichte van de ramingen op basis der vroegere aanslagvoeten, met dien verstande dat, voor deze periode, de weerslag van de stakingen werd gecompenseerd door de invloed uitgeoefend door de vooraankopen. Anderzijds mag men niet uit het oog verliezen dat een gedeelte van deze aankopen werd gedaan tijdens de laatste maanden van 1960 en dat hun terugslag slechts de ontvangsten van dat dienstjaar heeft kunnen ten goede komen. Tenslotte heeft de toepassing met ingang van 5 mei 1961 van de nieuwe aanslagvoeten gewis een zekere vertraging veroorzaakt in deze aankopen, zonder dat een nauwkeurige raming ervan mogelijk was.

VRAAG N° 9.

Gelieve het becijferd verloop te geven van de achterstallen in de betaling van de bijdragen door de kolenmijnen (einde 1958, einde 1959, einde 1960 en huidige toestand).

ANTWOORD.

Achterstallige bijdragen.

De door de werkgevers verschuldigde achterstallige bijdragen zijn als volgt geëvolueerd :

einde 1958	F. 1.557.490.000
einde 1959	F. 1.798.710.000
einde 1960	F. 1.690.049.000
op 31 oktober 1961	F. 1.296.079.000
op 30 november 1961 (raming).	F. 1.236.000.000

VRAAG N° 10.

Welk is het verloop van de voorraden in de steenkolenmijnen van 1 januari tot 31 oktober 1961 met vermelding van het bereikte maximum ?

Welk is het verloop in waarde van de gewarandeerde voorraden, met vermelding van het bereikte maximum?

ANTWOORD.

De cijfers betreffende het verloop van de voorraden in de steenkolenmijnen in 1961 alsmede de evolutie van de gewarandeerde voorraden zien er uit als volgt :

1. *Evolution des stocks :*1. *Verloop van de voorraden :*

Date — <i>Datum</i>	Stock total — <i>Totale voorraad</i>	Stock saisonnier — <i>Seizoenvoorraad</i>	Stock non saisonnier — <i>Niet-seizoenvoorraad</i>
31-12-1960	6.565.231	1.072.964	5.492.267
31- 1-1961	6.491.476	939.885	5.551.591
28- 2-1961	6.357.386	895.419	5.461.967
31- 3-1961	6.504.592	992.019	5.512.573
30- 4-1961	6.439.729	945.561	5.494.168
31- 5-1961	6.360.727	894.057	5.466.670
30- 6-1961	6.202.952	833.851	5.369.101
31- 7-1961	5.956.911	798.716	5.158.195
31- 8-1961	5.701.113	734.473	4.966.640
30- 9-1961	5.383.507	662.752	4.720.755
31-10-1961	5.108.999	615.274	4.493.725

En 1961, le niveau le plus élevé du stock total a été atteint au mois de mars avec 6.504.592 tonnes.

Le niveau le plus élevé depuis la crise charbonnière a été atteint en septembre 1959 avec 7.870.000 tonnes.

In 1961 bedroeg het hoogste peil van de totale voorraad in maart 6.504.592 ton.

Het hoogste peil sedert de kolencrisis werd bereikt in september 1959 met 7.870.000 ton.

2. *Evolution des warrantages :*2. *Verloop van de gewarranteerde voorraden :*

Date — <i>Datum</i>	Tonnage de charbon warranté — <i>Gewarranteerde tonnenmaat steenkool</i>	Valeur maxim. attribuée au ton. warranté — <i>Maximum-waarde toegekend aan de gewarranteerde tonnenmaat</i>	Valeur maxim. admise pour le warrantage — <i>Maximum-waarde toegelaten voor het warranteren</i>	Valeur des warrants remis au F.R.O.M. — <i>Waarde van de aan de N.P.M. overgemaakte warrants</i>	Encours des crédits sur warrants garantis par l'Etat — <i>Bedrag van de kredieten op door de Staat gewaarborgde warrants</i>
31-12-1960	2.771.588	1.988.988.867	1.226.580.751	—	90.513.100
31- 3-1961	2.243.694	1.528.808.178	1.123.232.093	—	70.321.969
30- 6-1961	2.288.163	1.561.340.005	1.059.014.676	607.447.427	—
30- 9-1961	2.212.574	1.476.789.636	1.052.881.505	581.008.762	—