

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 14 DECEMBRE 1961.

Projet de loi portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE (1)
PAR M. **GODIN**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a déjà plusieurs années que le Ministre de la Défense Nationale étudie l'établissement d'un nouveau statut pour les sous-officiers.

Ceux-ci forment avec les officiers l'ossature de l'armée et il importe de revaloriser la fonction et par voie de conséquence les rémunérations.

Sans vouloir remonter trop haut, disons simplement que le Département de la Défense Nationale procéda à l'élaboration d'un nouvel avant-projet de statut qui, avec l'accord des intéressés, fut remis au Ministre de la Défense Nationale en 1959.

Ce texte fut réétudié en fonction des remarques faites et des directives données par le Cabinet et fut remis à la délégation des sous-officiers.

Compte tenu des observations et suggestions faites, il fut remanié et soumis à nouveau aux intéressés.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Boodt, président; Benoit, Debaise, Descamps, le Chevalier de Schaetzen, Gheysen, Hougardy, Knops, Machtens, Moreau de Melen, Oblin, Saelens, Steps, Van Cauwenberghe, Vandenberghe, Willems et Godin, rapporteur.

R. A 6197.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

613 (Session de 1959-1960) :
1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

22 et 23 novembre 1961.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 1961.

Ontwerp van wet houdende statuut van de onder-officieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **GODIN**.

DAMES EN HEREN,

Verscheidene jaren reeds houdt het Ministerie van Landsverdediging zich bezig met het ontwerpen van een nieuw statuut voor de onderofficieren.

Met de officieren vormen dezen als het ware het gebinte van het leger en het is van belang hun functie en derhalve ook hun bezoldiging te revaloriseren.

Wij willen niet te ver teruggaan, maar vermelden eenvoudig dat het Departement van Landsverdediging een nieuw voorontwerp van statuut heeft voorbereid, dat, na overleg met de betrokkenen, in 1959 aan de Minister werd overhandigd.

De tekst werd opnieuw bestudeerd op grond van de opmerkingen en de richtlijnen van het Kabinet en daarna aan de afvaardiging van de onderofficieren voorgelegd.

Met inachtneming van de opmerkingen en suggesties werd het omgewerkt en andermaal aan de betrokkenen voorgelegd.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Boodt, voorzitter; Benoit, Debaise, Descamps, Ridder de Schaetzen, Gheysen, Hougardy, Knops, Machtens, Moreau de Melen, Oblin, Saelens, Steps, Van Cauwenberghe, Vandenberghe, Willems en Godin, verslaggever.

R. A 6197.

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

613 (Zitting 1959-1960) :
1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

22 en 23 november 1961.

A l'issue de ces réunions, qui eurent lieu en 1960, les sous-officiers remirent un mémoire marquant leur accord sur la quasi-totalité des dispositions de ce statut.

Sur un point cependant, se rapportant au nouveau grade d'adjudant-chef, les sous-officiers manifestèrent une divergence d'opinion avec la Défense Nationale.

Le nouveau projet de statut prévoit que le grade d'adjudant-chef n'est décerné qu'après concours; les sous-officiers auraient voulu que cette épreuve ait le caractère d'un examen, étant entendu qu'en cas de réussite de cet examen, ceux qui n'auraient pas été nommés faute de places, prendraient automatiquement rang pour les nouvelles places qui s'ouvriraient.

Le Département est resté attaché au système du concours. C'est le seul système qui soit rationnel au regard du but poursuivi, c'est-à-dire trouver les meilleurs au moment où on en a besoin.

Les formules du type « examen » aboutiront toutes à créer un « bouchon » et à diminuer les chances des plus jeunes d'accéder au grade d'adjudant-chef au cours des dernières années de leur carrière.

Exposé du Ministre.

Le Ministre donne à la Commission les idées directrices du statut; elles peuvent se résumer comme suit :

1^{er} il y aura un statut unique pour les sous-officiers des 3 forces;

2^e le cadre des sous-officiers est divisé en 3 catégories :

- a) les sous-officiers de carrière;
- b) les sous-officiers temporaires : 5 ans de service;
- c) les sous-officiers de complément;

3^e actuellement l'avancement pour les sous-officiers de carrière a lieu à l'ancienneté parmi les sous-officiers qui ont réussi l'examen pour devenir 1^{er} sergent. Il est désormais subordonné à la réussite de trois épreuves professionnelles qui jalonnent la carrière;

4^e les sous-officiers seront groupés pour l'avancement, non plus par armes et services, mais bien par groupes d'emplois; la technicité sans cesse accrue des emplois militaires et la spécialisation qu'elle exige ne permettent plus de répartir les sous-officiers selon les subdivisions de l'armée à laquelle ils sont affectés.

Il faut voir avant tout la fonction que les sous-officiers remplissent.

Il y a naturellement des fonctions dans chacune des armes qui sont de même nature : ces sous-officiers appartiennent en fait à un même groupe d'emplois et c'est au sein de ce groupe d'emplois que se fera l'avancement des sous-officiers dans chacune des trois Forces de l'armée.

Na afloop van deze vergaderingen, die in 1960 plaats hadden, betuigden de onderofficieren in een memorandum hun instemming met schier alle bepalingen van het statuut.

Op een punt echter waren de onderofficieren het niet eens met de opvattingen van Landsverdediging, nl. in verband met de nieuwe graad van adjudant-chef.

Het nieuwe ontwerp-statuut bepaalt dat de graad van adjudant-chef slechts wordt toegekend na een vergelijkend examen : de onderofficieren hadden gewenst dat de schifting zou gebeuren op grond van een gewoon examen, met dien verstande dat de geslaagde kandidaten die niet benoemd zouden worden bij gebrek aan openstaande plaatsen, automatisch in aanmerking zouden komen voor de nieuwe plaatsen die later zouden openvallen.

Het Departement heeft het systeem van de vergelijkende examens gehandhaafd. Dit is de enige goede formule om het nagestreefde doel te bereiken, namelijk de besten te vinden op het ogenblik dat men ze nodig heeft.

Alle formules van het type « gewoon examen » zullen steeds op een « stop » uitlopen en aan de jongeren minder kans geven om in de laatste jaren van hun loopbaan tot de graad van adjudant-chef op te klimmen.

Uiteenzetting van de Minister.

De Minister zet in de Commissie de hoofdgedachten van het statuut uiteen; deze kunnen samengevat worden als volgt :

1^o er zal een enkel statuut zijn voor de onderofficieren van de drie machten;

2^o het kader van de onderofficieren wordt ingedeeld in 3 categorieën :

- a) de beroepsonderofficieren;
- b) de tijdelijke onderofficieren : 5 jaar dienst ;
- c) de toegevoegde onderofficieren;

3^o de bevordering voor de beroepsonderofficieren geschiedt thans naar anciënniteit van de onderofficieren die geslaagd zijn in het examen van eerste-sergeant. Voortaan zullen zij moeten slagen in drie beroepsexamens, gespreid over de duur van de loopbaan;

4^o voortaan zullen onderofficieren voor hun bevordering niet meer per wapen en dienst, maar per ambtengroep ingedeeld zijn; wegens de steeds hogere technicité van de militaire ambten en de specialisatie welke daartoe is vereist, is het immers niet meer mogelijk de onderofficieren te classeren volgens de onderdelen van het leger waartoe zij behoren.

Voor alles moet rekening gehouden worden met het ambt dat zij vervullen.

Natuurlijk zijn er in elk wapen ambten van dezelfde aard : de onderofficieren die deze bekleden, behoren in feite tot een zelfde groep van ambten en in deze groep van ambten zal de bevordering van de onderofficieren in elk van de drie Machten van het leger geschieden.

5° le statut des sous-officiers sera aussi semblable que possible à celui des officiers au point de vue de sa structure et de sa rédaction;

6° des mesures transitoires seront prises pour ne léser personne.

Après cet exposé des idées directrices reprises au titre I du projet de loi, le Ministre fait l'analyse du statut des 3 catégories de sous-officiers.

Le résumé de l'exposé du Ministre est inséré dans le rapport fait à la Commission de la Chambre par Monsieur Verbaanderd; il paraît dès lors inutile de le répéter ici.

Discussion générale.

Un membre félicite le Ministre pour le dépôt de ce projet; il espère qu'il sera voté avant la fin de l'année.

Il fait remarquer qu'au budget de 1959, un crédit de 50 millions avait été inscrit pour les sous-officiers et 360 millions en 1960.

Les sous-officiers, constatant que les promesses faites au sujet de la revalorisation de leur carrière n'avaient pas été tenues, ont été déçus; il importe donc de voter ce projet sans tarder et si possible avant les vacances.

Un autre membre abonde dans le même sens. Il constate que le moral des sous-officiers a été atteint, ce qui est nuisible pour l'armée et il demande que la restructuration des traitements, qui suivra la revalorisation de la carrière, soit appliquée avec effet au 1^{er} janvier 1962.

Un commissaire constate que l'article 28, § 3, est rédigé comme suit :

« Sont considérés de plein droit comme en non-activité :

1° les sous-officiers dont l'absence a été reconnue irrégulière;

2° les sous-officiers condamnés en Belgique, au Congo belge ou au Ruanda-Urundi à une peine non disciplinaire privative de liberté, pendant qu'ils subissent cette peine. »

Ne devrait-on pas supprimer de ce texte les mots « Congo belge et Ruanda-Urundi » ?

Il lui est répondu que le projet a été élaboré avant l'indépendance du Congo et qu'au surplus, la mise de plein droit en non activité peut être la conséquence d'une condamnation à une peine non disciplinaire privative de liberté, prononcée à une époque où le Congo était encore une colonie belge.

Un autre membre attire l'attention du Ministre sur la situation de certains spécialistes dont l'armée a un urgent besoin.

Il arrive parfois que ceux-ci viennent apprendre leur métier à l'armée, puis, quand ils sont formés, désirent quitter l'armée pour s'engager dans l'industrie privée où les rémunérations sont plus intéressantes. Il conviendrait de leur allouer une rémunération suffisante pour les garder à l'armée.

5° het statuut van de onderofficieren zal dat van de officieren zo dicht mogelijk benaderen wat de structuur en de redactie betreft;

6° om niemand te benadelen zullen overgangsmaatregelen worden getroffen.

Na deze uiteenzetting van de hoofdgedachten, die in titel I van het wetsontwerp zijn neergelegd, ontleedt de Minister het statuut van de 3 categorieën van onderofficieren.

Aangezien de uiteenzetting van de Minister reeds samengevat is in het verslag, namens de Kamercommissie door de heer Verbaanderd uitgebracht, lijkt het onnodig er hier nog nader op terug te komen.

Algemene bespreking.

Een lid wenst de Minister geluk met de indiening van dit ontwerp; hij hoopt dat het nog vóór het einde van het jaar aangenomen zal zijn.

Hij merkt op dat voor de onderofficieren een krediet van 50 miljoen was uitgetrokken op de begroting 1959 en een krediet van 360 miljoen in 1960.

De onderofficieren waren ontgoocheld omdat de beloften in verband met de revalorisatie van hun loopbaan niet ingelost werden; dit ontwerp dient derhalve zonder verwijl en zo mogelijk nog vóór het reces te worden aangenomen.

Een ander lid valt de vorige spreker bij. Hij stelt vast dat het moreel van de onderofficieren is aangetast, wat schadelijk is voor het leger, en hij vraagt dat de nieuwe wedderegeling die op de revalorisatie van de loopbaan zal volgen, met ingang van 1 januari 1962 zal worden toegepast.

Een commissielid wijst erop dat artikel 28, § 3, luidt als volgt :

« Op non-activiteit worden van rechtswege geacht te zijn :

1° de onderofficieren wier afwezigheid onregelmatig is bevonden;

2° de onderofficieren in België, in Belgisch-Congo of in Ruanda-Urundi veroordeeld tot een niet-disciplinaire vrijheidsstraf, terwijl zij deze straf ondergaan. »

Zouden de woorden « in Belgisch-Congo of in Ruanda-Urundi » hier niet moeten wegvallen ?

Hierop wordt geantwoord dat het ontwerp vóór de onafhankelijkheid van Congo werd opgemaakt en dat bovendien de op-nonactiefstelling van rechtswege het gevolg kan zijn van een veroordeling tot een niet-disciplinaire vrijheidsstraf, uitgesproken in de tijd toen Congo nog een Belgische kolonie was.

Een ander lid vestigt de aandacht van de Minister op de toestand van bepaalde specialisten die het leger dringend nodig heeft.

Sommigen onder hen komen hun beroep leren bij het leger, maar willen na hun opleiding weer weggaan om een betrekking te zoeken in de particuliere sector, waar zij een hoger loon ontvangen. Aan deze specialisten zou een voldoende bezoldiging moeten worden gegeven om hen bij het leger te houden.

Le Ministre répond qu'il tiendra compte des suggestions faites et qu'il sera prévu une adaptation des barèmes en tenant compte des qualifications nécessaires pour les différents emplois.

Un commissaire fait remarquer qu'il préfère que la désignation des adjudants-chefs se fasse par la voie de l'examen, qu'il souhaite sévère, ceci pour répondre à la préoccupation d'avoir des adjudants-chefs choisis parmi les plus qualifiés. Cela permettrait aux plus anciens, dans l'hypothèse où ils réussiraient l'épreuve, de ne pas se voir dépasser par de beaucoup plus jeunes, sous prétexte que ceux-ci auraient obtenu un résultat légèrement meilleur.

Interpellé sur le point de savoir quand les nouveaux barèmes sortiront leurs effets, le Ministre répond qu'il doit s'entendre avec son collègue qui a la Fonction Publique dans ses attributions. La revalorisation des traitements sera poursuivie dans le cadre de la réforme qui affectera les barèmes de l'ensemble des agents de l'Etat et des corps spécialisés. En ce qui concerne la Défense Nationale tout est prêt.

Le Président met aux voix les articles et l'ensemble du projet, qui sont adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. GODIN.

Le Président,
A. DE BOODT.

De Minister antwoordt dat hij met deze suggesties rekening zal houden en dat de weddeschalen aangepast zullen worden met inachtneming van de kundigheden die vereist zijn voor de verschillende ambten.

Een lid zou verkiezen dat de adjudanten-chefs worden aangewezen op grond van een gewoon examen, dat volgens hem streng zou moeten zijn, om tegemoet te komen aan de wens om de adjudanten-chefs uit bekwaamste onderofficieren te kiezen. Aldus zouden de oudsten, in de veronderstelling dat zij voor het examen zouden slagen, geen gevaar meer lopen te worden voorbijgestoken door veel jongere elementen, onder voorwendsel dat deze een ietwat betere uitslag hebben behaald.

Op de vraag wanneer de nieuwe weddeschalen in werking zullen treden, antwoordt de Minister dat hij overleg moet plegen met zijn collega die bevoegd is voor het Openbaar Ambt. De revalorisatie van de wedden zal worden doorgevoerd in het kader van de hervorming van de weddeschalen van de gezamenlijke personeelsleden van de Staat en van de gespecialiseerde korpsen. Wat Landsverdediging betreft is alles gereed.

De Voorzitter brengt de artikelen en het geheel van het ontwerp in stemming en deze worden met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. GODIN.

De Voorzitter,
A. DE BOODT.

ANNEXE.**QUESTION.**

L'article 8, 4° du projet de loi prévoit que pour être nommé sergent dans la catégorie des sous-officiers de carrière il faut être porteur d'un diplôme ou certificat d'études moyennes du degré inférieur ou d'études dont l'équivalence avec les précédentes est fixée par le Ministre de la Défense Nationale.

Quelles sont les études équivalentes visées ci-dessus ?

RÉPONSE :

Actuellement ces études équivalentes ne sont pas encore déterminées. Elles seront toutefois inspirées des conditions d'études énumérées à l'article 2 de l'arrêté royal du 2 janvier 1956 relatif au recrutement des candidats sous-officiers auxiliaires de la Force aérienne, pilotes et navigateurs, pris en exécution de la loi du 23 décembre 1955, sur les sous-officiers auxiliaires de la force aérienne, pilotes et navigateurs.

BIJLAGE.**VRAAG.**

Artikel 8, 4°, van het wetsontwerp bepaalt dat om tot sergeant benoemd te worden in de categorie van de beroepsonderofficieren, men houder moet zijn van een diploma of getuigschrift van middelbare studiën van de lagere graad of van studiën waarvan de evenwaardigheid met de voorgaande bepaald wordt door de Minister van Landsverdediging.

Welke zijn de evenwaardige studies waarvan hierboven sprake is ?

ANTWOORD :

Deze evenwaardige studiën zijn vooralsnog niet vastgesteld. Zij zullen nochtans in dezelfde zin opgevat worden als de studievoorwaarden opgesomd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 januari 1956 betreffende de aanwerving van de kandidaat-hulponderofficieren van de Luchtmacht, piloten en navigatoren, genomen ter uitvoering van de wet van 23 december 1955, op de hulponderofficieren van de Luchtmacht, piloten en navigatoren.