

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

21 JUIN 1962.

Projet de loi portant relèvement de la limite des rémunérations à observer pour le calcul des cotisations afférentes aux allocations familiales des travailleurs salariés et intégrant le pécule familial de vacances dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. DERUELLES.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — DISCUSSION GENERALE.

1. Exposé du Ministre.

Le Ministre de la Prévoyance Sociale déclare que le présent projet s'inscrit dans le cadre des objectifs que le Gouvernement a consignés dans sa déclaration du 2 mai 1961 qui stipule :

« Enfin, il s'impose que le programme social tienne compte de l'impérieuse nécessité de réserver une proportion suffisante des ressources rendues disponibles par l'expansion économique, à une politique familiale inspirée tant par la justice sociale que par la nécessité de créer les conditions d'un renouveau démographique en Belgique ».

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Houben, Robert, président; Bertinchamps, Dubucquoy, Derore, Devuyt, Mlle Driessen, MM. Ledoux, Magé, Merchiers, Remson, Simoens, Smet, Vandeputte, Uselding, Wijn et Dervelles, rapporteur.

R. A 6318.

Voir :

Documents du Sénat :

246 (Session de 1961-1962) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

21 JUNI 1962.

Ontwerp van wet tot verhoging van de loongrens voor de berekening van de voor kinderbijslag voor werknemers bestemde bijdrage en tot integratie van het gezinsvakantiegeld in de kinderbijslagregeling voor werknemers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. DERUELLES.

DAMES EN HEREN,

I. — ALGEMENE BESPREKING.

1. Uiteenzetting van de Minister.

De Minister van Sociale Voorzorg verklaart dat het ontwerp moet worden gezien in het kader van de doelstellingen die de Regering heeft neergelegd in haar verklaring van 2 mei 1961, waar zij zegt :

« Ten slotte zal het sociaal programma beslist rekening moeten houden met de noodzakelijkheid om een toereikend deel van de door de economische expansie vrijgekomen middelen voor te behouden voor een gezinspolitiek, die zowel steunt op sociale rechtvaardigheid als op de noodzakelijkheid om de voorwaarden te creëren tot een democratische opleving in België ».

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Houben, Robert, voorzitter; Bertinchamps, Dubucquoy, Derore, Devuyt, Me. Driessen, de heren Ledoux, Magé, Merchiers, Remson, Simoens, Smet, Vandeputte, Uselding, Wijn en Deruelles, verslaggever.

R. A 6318.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

246 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp van wet.

Il importe pour la clarté de l'exposé de distinguer :

1^o les allocations familiales et les primes de naissance;

2^o l'allocation familiale de vacances.

I. ALLOCATIONS FAMILIALES ET PRIMES DE NAISSANCE.

A l'effet de définir cette politique familiale et démographique, le Ministre rappelle que le Gouvernement a constitué une commission de fonctionnaires présidée par M. Delpérée, secrétaire général du Département de la Prévoyance sociale.

Cette commission ayant déposé son rapport, le Gouvernement fera connaître sa politique d'ensemble.

Le Ministre déclare que le Gouvernement a estimé devoir prendre immédiatement une série de mesures consignées dans la note ci-après dont il donne lecture. Cette note a fait l'objet d'un communiqué en conclusion des pourparlers entre les partenaires sociaux en date du 17 janvier 1962.

« Politique familiale et démographique. »

a) Le Gouvernement fera connaître avant la fin du premier semestre 1962 la politique d'ensemble en matière familiale et démographique, qu'il élabore actuellement.

b) Toutefois, il a d'ores et déjà décidé de prendre, à partir du 1^{er} octobre 1962, les mesures suivantes :

Allocations de naissance : elles passeront de 5.250 francs à 7.250 francs pour le premier enfant et de 2.625 francs à 5.000 francs pour le deuxième enfant.

Elles seront financées par une augmentation des subventions budgétaires de l'Etat. Ces mesures seront applicables également dans le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants.

Supplément d'allocations familiales selon l'âge.

Dans le cadre du régime actuel d'octroi des suppléments d'allocations familiales selon l'âge, une troisième catégorie d'âge sera instituée : à partir de 14 ans, le supplément d'âge sera porté à 250 fr. par mois.

Allocations familiales des orphelins et des enfants d'invalides.

Le régime des suppléments d'allocations familiales selon l'âge des enfants sera étendu aux orphelins et aux enfants d'invalides.

Allocations familiales à partir du troisième enfant.

Les allocations familiales seront portées de 725 francs à 900 francs par mois pour le troisième

Duidelijkheidshalve moet in deze uiteenzetting een onderscheid worden gemaakt tussen :

1^o de kinderbijslag en de geboortepremie;

2^o de gezinsvacantiebijslag.

I. KINDERBIJSLAG EN GEBORTEPREMIE.

Met het oog op de vaststelling van die demografische en gezinspolitiek, heeft de Regering een commissie van ambtenaren ingesteld, onder het voorzitterschap van de h. Delpérée, secretaris-generaal van het departement van Sociale Voorzorg.

Zodra die commissie haar verslag heeft uitgebracht, zal de Regering haar algemeen beleid terzake bekendmaken.

De Minister verklaart dat de Regering evenwel nu reeds een reeks maatregelen meende te moeten nemen, die omschreven zijn in de navolgende nota die hij voorleest. Hierover werd een communiqué uitgegeven tot besluit van de besprekingen tussen de sociale partners op 17 januari 1962.

« Demografische en gezinspolitiek. »

a) De Regering zal voor het einde van het eerste halfjaar 1962 haar algemene demografische en gezinspolitiek, die zij thans voorbereidt, bekendmaken.

b) Zij heeft evenwel nu reeds besloten, met ingang van 1 oktober 1962 de volgende maatregelen te nemen :

Geboortepremies : deze zullen verhoogd worden van 5.250 F tot 7.250 F voor het eerste kind en van 2.625 F tot 5.000 F voor het tweede kind.

Zij zullen gefinancierd worden door een verhoging van de bijdragen op de rijksbegroting. Deze maatregelen gelden ook in de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen.

« Bijkomende kinderbijslag volgens de leeftijd. »

In het kader van de huidige regeling betreffende de bijkomende kinderbijslag volgens de leeftijd, zal een derde leeftijdscategorie worden ingevoerd : vanaf het 14^e jaar zal de leeftijdsbijslag op 250 F per maand worden gebracht.

Kinderbijslag voor wezen en kinderen van invaliden.

De bijkomende kinderbijslag volgens de leeftijd van de kinderen wordt uitgebreid tot de wezen en kinderen van invaliden.

Kinderbijslag vanaf het derde kind.

De kinderbijslag zal van 725 F tot 900 F per maand worden verhoogd voor het derde kind en van

enfant, et de, respectivement 775 francs pour le quatrième et 850 francs pour le cinquième enfant et les suivants à 1.000 francs par mois à partir du quatrième enfant. Ces nouveaux taux seront également appliqués aux orphelins et aux enfants d'invalides qui ne bénéficient pas actuellement d'allocations familiales plus élevées.

Ces mesures concernent le régime des travailleurs salariés. En ce qui concerne les allocations familiales des travailleurs indépendants, la revision des taux de ces allocations s'effectuera dans le cadre de la réforme du système de financement que doit préparer un groupe de travail auquel participeront les organisations intéressées. Ce groupe de travail commencera ses travaux dans quelques semaines.

Les diverses adaptations des allocations familiales dans le régime des travailleurs salariés seront financées par le relèvement du plafond ou par l'augmentation du taux de la cotisation patronale à partir du 1^{er} octobre 1962. Le Gouvernement a demandé aux organisations d'employeurs de lui transmettre d'ici quelques semaines des propositions relatives aux modalités de cette adaptation de la cotisation, qui devra couvrir des charges supplémentaires de l'ordre de un milliard de francs par an.

A défaut de propositions, le plafond des rémunérations mensuelles intervenant pour le calcul de la cotisation patronale de 9 % sera relevé de 8.000 à 12.000 francs ».

Ces dispositions nouvelles répondent aux deux préoccupations exprimées dans la déclaration gouvernementale : d'abord le devoir de promouvoir une politique démographique, par la majoration du taux des primes de naissance; en second lieu, le souci de pratiquer une politique réellement sociale répondant aux besoins matériels et à la dignité des familles.

Financement.

Ainsi qu'il en a été convenu, la majoration des primes de naissance sera supportée par le budget de l'Etat.

Cette décision résulte du fait qu'il appartient à l'Etat seul de promouvoir une politique démographique.

Au contraire, les autres majorations envisagées seront couvertes par le produit des cotisations de sécurité sociale.

Pour satisfaire au désir exprimé par un membre, M. le Ministre a remis le tableau ci-après qui permet d'apprécier les améliorations que le Gouvernement envisage d'apporter au régime actuel.

Le coût de ces majorations se situera aux environs de 1.021 millions.

respectievelijk 775 F voor het vierde en 850 F voor het vijfde kind, tot 1.000 F per maand vanaf het vierde kind. Deze nieuwe bedragen zullen ook toepasselijk zijn op de wezen en op de kinderen van invaliden die thans geen grotere kinderbijslag genieten.

Deze voorzieningen betreffen de kinderbijslag-regeling voor werknemers. Voor de zelfstandigen zal het bedrag van de kinderbijslag worden herzien in het kader van de hervorming van het financieringsstelsel, dat voorbereid moet worden door een werkgroep waaraan de betrokken verenigingen zullen deelnemen. Deze werkgroep zal over enkele weken met zijn werkzaamheden beginnen.

De verschillende aanpassingen van de kinderbijslag in de regeling voor werknemers zullen gefinancierd worden door de verhoging van het grensbedrag of door de verhoging van het percentage van de werkgeversbijdrage met ingang van 1 oktober 1962. De Regering heeft aan de verenigingen van werkgevers gevraagd haar over enkele weken voorstellen te doen betreffende de modaliteiten van de aanpassing van de bijdrage waarmede bijkomende lasten ten belope van 1 miljard frank per jaar gedekt zullen moeten worden.

Bij ontstentenis van voorstellen zal het grensbedrag van de maandelijkse bezoldiging, waarop de werkgeversbijdrage van 9 % wordt berekend, van 8.000 tot 12.000 frank worden verhoogd ».

Deze nieuwe voorzieningen beantwoorden aan het tweevoudig streven van de regeringsverklaring : in de eerste plaats de demografische politiek bevorderen door verhoging van het bedrag van de geboortepremiën; in de tweede plaats een werkelijk sociale politiek voeren om in de materiële behoeften van het gezin te voorzien en de waardigheid van het gezin te bevorderen.

Financiering.

Zoals overeengekomen is, zal de verhoging van de geboortepremies ten bezware komen van de rijksbegroting.

Deze beslissing berust op de overweging dat alleen de Staat tot plicht heeft een demografische politiek te voeren.

De andere voorgenomen verhogingen daarentegen zullen bestreden worden uit de opbrengst van de bijdragen voor de sociale zekerheid.

Ter voldoening aan het verlangen van een lid heeft de Minister de navolgende tabel verstrekt, waaruit men zich een beeld kan vormen van de verbeteringen die de Regering voornemens is in de huidige regeling aan te brengen.

Deze verhogingen zullen ongeveer 1.021 miljoen frank kosten.

Age de l'enfant — Leeftijd van het kind	— 6		
	Tarifs de base. — <i>Basistarieven</i>		
	actuels — <i>huidige</i> (1)	modifiés — <i>gewijzigde</i> (2)	proposés — <i>voorgestelde</i> (3)

Allocations ordinaires. — *Gewone kinderbijslag :*

1 ^{er} enfant — 1 ^{ste} <i>kind</i>	F	446,25	—	446,25
2 ^e enfant — 2 ^e <i>kind</i>		500,—	—	500,—
3 ^e enfant — 3 ^e <i>kind</i>		725,—	900,—	900,—
4 ^e enfant — 4 ^e <i>kind</i>		775,—	1.000,—	1.000,—
5 ^e enfant et suivants — 5 ^e <i>kind en volgende</i>		850,—	1.000,—	1.000,—

Orphelins. — *Wezen :*Taux inférieurs. — *Verminderde bijslag :*

1 ^{er} enfant — 1 ^{ste} <i>kind</i>		955,50	—	955,50
2 ^e enfant — 2 ^e <i>kind</i>		955,50	—	955,50
3 ^e enfant — 3 ^e <i>kind</i>		971,25	—	971,25
4 ^e enfant — 4 ^e <i>kind</i>		971,25	1.000,—	1.000,—
5 ^e enfant et suivants — 5 ^e <i>kind en volgende</i>		971,25	1.000,—	1.000,—

Orphelins. — *Wezen :*Taux supérieurs. — *Verhoogde bijslag :*

1 ^{er} enfant — 1 ^{ste} <i>kind</i>		1.207,50	1.250,—	1.250,—
2 ^e enfant — 2 ^e <i>kind</i>		1.207,50	1.250,—	1.250,—
3 ^e enfant — 3 ^e <i>kind</i>		1.223,25	1.250,—	1.250,—
4 ^e enfant — 4 ^e <i>kind</i>		1.223,25	1.250,—	1.250,—
5 ^e enfant et suivants — 5 ^e <i>kind en volgende</i>		1.223,25	1.250,—	1.250,—

Invalides. — *Invaliden :*

1 ^{er} enfant — 1 ^{ste} <i>kind</i>		803,25	—	803,25
2 ^e enfant — 2 ^e <i>kind</i>		803,25	—	803,25
3 ^e enfant — 3 ^e <i>kind</i>		824,25	900,—	900,—
4 ^e enfant — 4 ^e <i>kind</i>		824,25	1.000,—	1.000,—
5 ^e enfant et suivants — 5 ^e <i>kind en volgende</i>		824,25	1.000,—	1.000,—

6 à /tot — 10				10 à /tot — 14				+ 14			
Suppléments — Supplementen			Total — Totaal	Suppléments — Supplementen			Total — Totaal	Suppléments — Supplementen			Total — Totaal
actuels — huidige (4)	modifiés — gewijz. (5)	proposés — voorgest. (6)	Col. /Kol. 3+6 (7)	actuels — huidige (8)	modifiés — gewijz. (9)	proposés — voorgest. (10)	Col. /Kol. 3+10 (11)	actuels — huidige (12)	modifiés — gewijz. (13)	proposés — voorgest. (14)	Col. /Kol. 3+14 (15)

—	—	—	446,25	—	—	—	446,25	—	—	—	446,25
105,—	—	105,—	605,—	183,75	—	183,75	683,75	183,75	250,—	250,—	750,—
105,—	—	105,—	1.005,—	183,75	—	183,75	1.083,75	183,75	250,—	250,—	1.150,—
105,—	—	105,—	1.105,—	183,75	—	183,75	1.183,75	183,75	250,—	250,—	1.250,—
105,—	—	105,—	1.105,—	183,75	—	183,75	1.183,75	183,75	250,—	250,—	1.250,—
—	—	—	955,50	—	—	—	955,50	—	—	—	955,50
—	105,—	105,—	1.060,50	—	183,75	183,75	1.139,25	—	250,—	250,—	1.205,50
—	105,—	105,—	1.076,25	—	183,75	183,75	1.155,—	—	250,—	250,—	1.221,25
—	105,—	105,—	1.105,—	—	183,75	183,75	1.183,75	—	250,—	250,—	1.250,—
—	105,—	105,—	1.105,—	—	183,75	183,75	1.183,75	—	250,—	250,—	1.250,—
—	—	—	1.250,—	—	—	—	1.250,—	—	—	—	1.250,—
—	105,—	105,—	1.355,—	—	183,75	183,75	1.433,75	—	250,—	250,—	1.500,—
—	105,—	105,—	1.355,—	—	183,75	183,75	1.433,75	—	250,—	250,—	1.500,—
—	105,—	105,—	1.355,—	—	183,75	183,75	1.433,75	—	250,—	250,—	1.500,—
—	105,—	105,—	1.355,—	—	183,75	183,75	1.433,75	—	250,—	250,—	1.500,—
—	—	—	803,25	—	—	—	803,25	—	—	—	803,25
—	105,—	105,—	908,25	—	183,75	183,75	987,—	—	250,—	250,—	1.053,25
—	105,—	105,—	1.005,—	—	183,75	183,75	1.083,75	—	250,—	250,—	1.150,—
—	105,—	105,—	1.105,—	—	183,75	183,75	1.183,75	—	250,—	250,—	1.250,—
—	105,—	105,—	1.105,—	—	183,75	183,75	1.183,75	—	250,—	250,—	1.250,—

A l'effet de couvrir la charge financière résultant du régime nouveau deux moyens pouvaient être retenus : ou bien relever le montant du plafond des rémunérations servant de base au calcul de la cotisation, ou majorer le taux des celle-ci.

Seul le premier moyen a été retenu.

En conséquence le projet propose de porter à 11.000 F, au lieu de 8.000 F, le montant maximum des rémunérations devant servir de base au calcul de la cotisation.

La situation financière du régime des allocations familiales des salaires se présentera comme suit :

en 1962	Recettes	12.371 millions
	Dépenses	12.153 millions
	Boni	218 millions
en 1963	Recettes	13.645 millions
	Dépenses	13.359 millions
	Boni	286 millions

En ce qui concerne les allocations de naissance, le tableau ci-après donne toutes les précisions indispensables :

Voor de betaling van de kosten van de nieuwe regeling kwamen twee middelen in aanmerking : de verhoging van het grensbedrag van de bezoldigingen waarop de bijdrage wordt berekend en de verhoging van de bijdrage zelf.

De keus is gevallen op het eerste middel :

Het ontwerp stelt bijgevolg voor, het grensbedrag van de bezoldigingen waarop de bijdrage wordt berekend, te bepalen op 11.000 F in plaats van 8.000 F.

De financiële toestand van het kinderbijslagstelsel voor werknemers geeft het volgende beeld te zien :

in 1962	Ontvangsten	12.371 miljoen
	Uitgaven	12.153 miljoen
	Batig slot	218 miljoen
in 1963	Ontvangsten	13.645 miljoen
	Uitgaven	13.359 miljoen
	Batig slot	286 miljoen

Inzake geboortepremies verstrekt de onderstaande tabel de gewenste bijzonderheden.

	Taux actuels	Propositions	Différences	Nombre de naissances	Dépenses annuelles supplément.
	—	—	—	—	—
	Huidige bedragen	Voorstellen	Verschillen	Aantal geboorten	Bijkomende jaarlijkse uitgaven

Premières naissances à 7.250 F et deuxièmes naissances à 5.250 F. — *Eerste geboorten tegen 7.250 F en tweede geboorten tegen 5.250 F :*

A. *Travailleurs salariés.* — *Werknemers :*

Premières naissances. — <i>Eerste geboorten</i> . . . F	5.250	7.250	2.000	37.660	75.320.000
Deuxièmes naissances. — <i>Tweede geboorten</i> . . .	2.625	5.250	2.625	27.900	73.237.500
Naissances suivantes. — <i>Volgende geboorten</i> . . .	2.625	—	—	36.440	—
	F				148.557.500

B. *Travailleurs indépendants.* — *Zelfstandigen :*

Premières naissances. — <i>Eerste geboorten</i> . . . F	5.250	7.250	2.000	8.044	16.088.000
Deuxièmes naissances. — <i>Tweede geboorten</i> . . .	2.625	5.250	2.625	7.636	20.044.500
Naissances suivantes. — <i>Volgende geboorten</i> . . .	2.625	—	—	10.967	—
	F				36.132.500

Total des naissances. — *Totaal geboorten* 128.647

Total de la dépense. — *Totaal der uitgaven* . . . F 184.690.000

N.B. — Naissances : prévisions pour 1962 = 152.130 naissances dont 128.647 à charge des Offices nationaux d'allocations familiales. Le solde, soit environ 23.500 (8.750, premières naissances — 6.470, deuxièmes naissances — 8.280, troisièmes naissances et suivantes) est en majeure partie à charge de la fonction publique (Etat — Provinces et Communes). — *Geboorten : vooruitzichten voor 1962* = 152.130 geboorten waarvan 128.647 ten laste van de Rijksdiensten voor Kinderbijslag. Het saldo, namelijk ongeveer 23.500 (8.750, eerste geboorten — 6.470, tweede geboorten — 8.280, derde geboorten en volgende), is voor het grootste deel ten laste van de openbaar ambt (Rijk, Provinciën en Gemeenten).

II. — ALLOCATION FAMILIALE DE VACANCES.

Cette appellation remplace celle qui est utilisée par les lois coordonnées du 9 mars 1951 relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

1. Législation.

L'article 9 de la loi du 9 mars 1951 qui concerne les travailleurs salariés prévoit une cotisation de 0,5 % destiné au paiement du « pécule supplémentaire en fonction des charges familiales ». Le montant de ce pécule est fixé selon les règles arrêtées par l'article 15 de la dite loi.

L'objectif du projet de loi étant d'extraire le pécule familial de vacances du secteur des vacances annuelles pour l'intégrer dans celui des allocations familiales, la cotisation de 0,5 % est insérée à l'article 3, § 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, ce qui entraîne des modifications correspondantes à l'article 4 - A dudit arrêté-loi.

Pour ce qui est du régime des employés, établi par l'article 4 - B de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, il suffit pour atteindre l'objectif visé d'abroger le 5^o et de porter à 9,5 % la cotisation prévue au 4^o qui est actuellement de 9 %.

L'arrêté-loi du 10 janvier 1945, concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et celui du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, font l'objet de proposition de modification dans le même sens.

2. Financement.

L'allocation familiale de vacances en tant qu'elle est financée par le 0,5 % représente un douzième du pécule de vacances, tandis qu'il représente un dix-huitième de la cotisation due au régime des allocations familiales.

C'est là que se trouve l'explication de son déficit qui s'élèvera pour 1961-1962 à 154 millions.

Jusqu'ici on a résorbé le déficit du pécule familial de vacances par des prélèvements sur les réserves administratives de la C.N.V.A.

Le pécule était toutefois payé par les Caisses d'allocations familiales.

Il y a donc opportunité à faire gérer par le régime des allocations familiales, le financement de l'allocation familiale de vacances et, d'autre part, cette mesure répond à un besoin de rationalisation.

Le relèvement du plafond tel que le projet de loi le prévoit, apporte un supplément de recettes de 40 millions environ. Toutefois, il subsiste un déficit.

Dès lors il faudra assurer l'équilibre financier soit par la majoration du taux de la cotisation, soit par la réduction des avantages.

II. — GEZINSVACANTIEBIJSLAG

Deze term komt in de plaats van die welke gebruikt wordt in de samengevatte wetten van 9 maart 1951 betreffende het jaarlijks verlof der loonarbeiders.

1. Wettelijke regeling.

Artikel 9 van de wet van 9 maart 1951 betreffende de werknemers voorziet in een bijdrage van 0,5 % voor de betaling van het « bijkomend verlofgeld in verhouding tot de gezinslast ». Het bedrag van dit verlofgeld wordt bepaald overeenkomstig artikel 15 van die wet.

Aangzien het ontwerp van wet het gezinsvacantiegeduld wenst los te maken van de sector van het jaarlijks verlof en het over te brengen naar die van de kinderbijslagen, wordt de bijdrage van 0,5 % opgenomen in artikel 3, § 2, van de besluitwet van 28 december 1944, met het gevolg dat artikel 4, A, van die besluitwet dienovereenkomstig moest worden gewijzigd.

Wat betreft het stelsel voor bedienden, vastgesteld bij artikel 4, B, van de besluitwet van 28 december 1944, is het, ter bereiking van het beoogde doel, voldoende het nummer 5^o te doen vervallen en de bijdrage, bepaald onder n^o 4^o en die thans 9 % bedraagt, te verhogen tot 9,5 %.

Ook de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid der mijnwerkers en die van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid der zeelieden ter koopvaardij, worden in dezelfde zin gewijzigd.

2. Financiering.

De gezinsvacantiebijslag, in zover deze gefinancierd wordt door de bijdrage van 0,5 %, bedraagt 1/12^e van het vacatiegeld en 1/18^e van de bijdrage die voor het stelsel van de kinderbijslag verschuldigd is.

Hierin ligt de verklaring van het tekort dat, voor 1961-1962, 154 miljoen zal bedragen.

Totnogtoe kon het tekort bij het gezinsvacatiegeld worden gedekt uit de administratieve reserves van de Rijkskas voor jaarlijks verlof.

Het vacatiegeld werd evenwel betaald door de kinderbijslagkassen.

Het is dus beter de gezinsvacantiebijslag te financieren in het stelsel van de kinderbijslag; deze regeling is trouwens ook vereist met het oog op de rationalisatie.

Als gevolg van de verhoging van het grensbedrag, zoals bepaald wordt in het ontwerp van wet, zullen de inkomsten met ongeveer 40 miljoen stijgen. Toch zal er ook dan nog een tekort zijn.

Het financiële evenwicht zal bereikt moeten worden hetzij door een verhoging van de bijdragen, hetzij door een vermindering van de uitkeringen.

C'est pourquoi l'article 5 du projet stipule que le Roi détermine le montant de l'allocation familiale de vacances.

En 1963, une décision devra être prise à ce sujet.

II. — DISCUSSION.

Un Commissaire pose les questions suivantes :

1^o Le Ministre n'est-il pas d'avis que le transfert du pécule de vacances du secteur des vacances vers un autre, contribuera à détruire l'esprit familial dans le premier secteur ?

2^o Va-t-on maintenant, à la faveur de la réorganisation de la politique de financement nécessaire pour assurer le paiement des allocations familiales enlever les charges qui pèsent toujours, d'une manière non justifiée, sur la trésorerie du secteur en cause et qui sont : les primes de naissance, les allocations pour orphelins, les allocations d'invalidité.

3^o Ne pensez-vous pas que les charges précitées doivent être supportées par toute la communauté et ceci tant en ce qui concerne le monde du travail salarié que le secteur des indépendants.

Le Ministre ne croit pas que l'esprit familial sera détruit dans le secteur des vacances annuelles, par suite de l'adoption du projet.

De toute façon, le compte du pécule familial était séparé de celui des vacances.

Il trouve anormal en tout cas que la C.N.V.A. supporte le déficit du pécule familial.

Le nouveau régime maintient la séparation des comptes d'allocations familiales et de l'allocation familiale de vacances.

Pour le surplus, le Ministre préfère attendre les conclusions du groupe de travail avant d'adopter une position définitive.

Un autre membre fait observer que les dispositions du projet frapperont surtout les employeurs qui occupent en ordre principal des employés (les banques, par exemple). Cette situation n'aura-t-elle pas de répercussions sur les pourparlers en cours avec le patronat ?

Le Ministre ne croit pas que le projet mettra en cause les conversations actuellement engagées; d'ailleurs, les dispositions qui seront envisagées dans l'avenir tiendront compte des mesures résultant du vote du projet soumis aux délibérations de la Commission.

Un troisième commissaire souhaite l'extension de l'allocation familiale de vacances aux enfants des chômeurs.

Le Ministre répond que le projet ne vise pas la revision complète du régime actuel. Cependant, en vertu de l'article 5, en raison du transfert du 0,5 % au régime des allocations familiales, ceux qui bénéficient de la loi de 1930, recevront l'allocation familiale de vacances.

Un commissaire voudrait étendre le bénéfice du régime au petit-fils d'artisan occupé chez son

Daarom zegt artikel 5 van het ontwerp dat de Koning het bedrag van de gezinsvacantiebijslag bepaalt.

In 1963 zal op dit gebied een beslissing genomen moeten worden.

II. — BESPREKING.

Een lid stelt de volgende vragen :

1^o Vreest de Minister niet dat de overbrenging van het gezinsvacantiegeld naar een andere sector oorzaak zal zijn dat de gezinsgeest in de sector vakantie zal verloren gaan ?

2^o Is het de bedoeling van de reorganisatie van de financiering, van de kinderbijslagen gebruik te maken om de last te verlichten die nog ten onrechte de financiële middelen van de betrokken sector bezwaart, welke last wordt gevormd door de geboortepremiën, de uitkeringen voor wezen en de uitkeringen voor invaliden ?

3^o Is de Minister niet van oordeel dat de voren genoemde last, wat betreft de werknemers zowel als de zelfstandigen, moet worden gedragen door de gehele gemeenschap ?

De Minister gelooft niet dat de gezinsgeest in de sector van de jaarlijks vakantie verloren zal gaan wanneer het ontwerp wordt aangenomen.

In ieder geval was de rekening gezinsvacantiegeld gescheiden van die van het vacantiegeld.

De Minister acht het abnormaal dat de Rijkskas voor jaarlijks verlof het tekort van het gezinsvacantiegeld moet dragen.

De nieuwe regeling handhaaft de scheiding van de rekening kinderbijslagen en de rekening gezinsvacantiegeld.

Voor het overige wenst de Minister de besluiten van de werkgroep af te wachten, alvorens een definitief standpunt in te nemen.

Een ander lid merkt op dat het ontwerp vooral de werkgevers zal treffen die veel bedienden te werk stellen (de banken, bijvoorbeeld). Zal dit geen weerslag hebben op de aan de gang zijnde besprekingen met de werkgevers ?

De Minister denkt niet dat het ontwerp de gevoerde besprekingen in het gedrang zal brengen; de afspraken die in de toekomst nog gemaakt zullen worden, zullen trouwens rekening houden met de voorzieningen van het thans behandelde ontwerp.

Een derde lid spreekt de wens uit dat de gezinsvacantiebijslag zal worden uitgebreid tot de kinderen van werklozen.

De Minister antwoordt dat het niet de bedoeling is van het ontwerp de huidige regeling geheel te herzien. Op grond van artikel 5 evenwel zullen degenen die onder de wet van 1930 vallen, de gezinsvacantiebijslag ontvangen om reden van het feit dat de 0,50 % naar de kinderbijslageregeling wordt overgebracht.

Een lid vraagt dat deze regeling ook zou gelden voor de kleinzoon van een ambachtsman die bij

grand-père. Il lui est répondu que la modification du régime légal nécessaire à l'adoption d'une telle réforme, doit résulter d'un projet émanant du Département des classes moyennes, seul compétent en la matière.

Un autre membre constate que c'est surtout le secteur des employés qui apportera la majeure partie des ressources nouvelles, du fait des relèvements du plafond.

Il demande s'il y a concordance absolue entre le régime des vacances annuelles et celui des allocations familiales en ce qui concerne les conditions d'octroi des avantages.

Cette question est importante du fait que l'allocation familiale de vacances passe d'un régime à l'autre.

Le Ministre attire l'attention de la Commission sur la 2^e phrase de l'alinéa 1 de l'article 5 qui lie l'uniformité entre le régime des allocations familiales à celui de l'allocation familiale de vacances.

Le même Commissaire demande si le déficit des régimes de l'allocation familiale de vacances ne sera pas supporté par le régime des allocations familiales. Il estime qu'il n'y a pas de compte séparé pour chacun des régimes, ni de gestion financière autonome.

Le Ministre rappelle à ce sujet les termes des articles 5 et 6 qui impliquent un compte séparé.

Un membre souligne que dans un cas, juridiquement similaire, les congés des jeunes travailleurs, la Cour de Cassation a admis le principe du Compte séparé du fait de la stipulation par le texte légal d'une destination particulière à une fraction de la cotisation.

Discussion des articles.

Article premier.

Un membre, constatant que les prévisions financières du régime des allocations familiales font apparaître un boni, estime qu'il serait souhaitable que les allocations familiales soient majorées plus sensiblement à partir du deuxième enfant.

Il rappelle à ce sujet les arguments invoqués dans le rapport Sauvy.

Le Ministre répond que les avantages annoncés le 17 janvier 1962 ne constituent pas des mesures définitives et que des améliorations sont possibles dans le cadre du régime définitif.

Il faudra tenir compte à cet égard des possibilités financières.

Un autre membre prend acte de la déclaration du Ministre. Il ajoute toutefois que les allocations de naissance ont été majorées pour le premier et le deuxième enfant mais non pour le troisième enfant.

Un troisième membre voudrait avoir ses apaisements au sujet du texte qui lui paraît complexe.

zijn grootvader is tewerkgesteld. Hierop wordt geantwoord dat de betreffende wijziging van de wettelijke regeling moet worden voorgesteld door het departement van Middenstand dat op dit gebied uitsluitend bevoegd is.

Een ander lid wijst erop dat de grensbedragen worden verhoogd, zodat de nieuwe inkomsten grotendeels opgebracht zullen moeten worden door de bediendensector.

Hij vraagt of de regeling inzake jaarlijks verlof en die betreffende de kinderbijslagen overeenstemmen wat betreft de voorwaarden waaronder de uitkeringen worden verleend.

Deze vraag is zeer belangrijk omdat de gezinsvacantiebijslag van het ene stelsel naar het andere overgaat.

De Minister vestigt de aandacht van de Commissie op de tweede volzin van het eerste lid van artikel 5, die voorziet in een zelfde regeling voor de kinderbijslagen en de gezinsvacantiebijslag.

Hetzelfde lid vraagt of het tekort van de gezinsvacantiebijslag niet gedragen zal moeten worden door het stelsel van de kinderbijslag. Hij is van oordeel dat voor beide stelsels geen afzonderlijke rekeningen worden gehouden en dat er ook geen zelfstandig financieel beheer wordt gevoerd.

De Minister verwijst voor dit punt naar de artikelen 5 en 6 die een afzonderlijke rekening impliceren.

Een lid merkt op dat het Hof van Cassatie met betrekking tot de vakantie voor jeugdige arbeiders, dat juridisch een soortgelijk stelsel is, het principe van de afzonderlijke rekening heeft aangenomen, omdat de wet aan een gedeelte van de bijdrage een bijzondere bestemming geeft.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Een lid merkt op dat in de kinderbijslagregeling, naar schatting, een overschot mag worden verwacht en is van oordeel dat het beter ware de kinderbijslag van het tweede kind af, nog meer te verhogen.

Hij verwijst in dit verband naar de argumenten van het verslag Sauvy.

De Minister antwoordt dat de verhoging, die op 17 januari 1962 is aangekondigd, geen definitieve maatregel is en dat nog verbeteringen mogelijk zijn in het kader van de definitieve regeling.

Men zal op dat stuk evenwel rekening moeten houden met de financiële middelen.

Een ander lid neemt akte van de verklaring van de Minister. Hij merkt evenwel op dat de geboortepremiën verhoogd zijn voor het eerste en het tweede kind, maar niet voor het derde.

Een derde lid wenst gerustgesteld te worden over de tekst die hem ingewikkeld lijkt.

Le Ministre lui répond que le libellé répond aux observations du Conseil d'Etat.

L'article 1^{er} est admis à l'unanimité.

Article 2,

applique le principe de l'article 1^{er} au régime « mineurs ».

Il est admis à l'unanimité.

Article 3,

concerne les marins.

Il est admis à l'unanimité.

Article 4,

visé la modification nécessaire de la loi du 9 mars 1951, résultant de l'article 1^{er} du projet.

Il est admis à l'unanimité.

Article 5.

A l'article 5, un membre insiste sur le fait que l'alignement du régime de l'allocation familiale de vacances sur le régime des allocations familiales, entraînera le bénéfice de l'allocation de vacances à d'autres catégories de travailleurs.

Le Ministre rappelle que le régime des allocations familiales de vacances fera l'objet d'une réglementation définitive, ultérieurement.

Le présent projet repose uniquement sur le fait qu'en raison du transfert au régime des allocations familiales du 0,5 %, ceux qui bénéficient d'allocations familiales en vertu de la loi de 1930, recevront l'allocation familiale de vacances.

L'article est admis à l'unanimité.

Article 6.

A l'article 6, le Ministre précise que dès que la législation sera en vigueur, les comptes sont clôturés et il ne pourra être question d'action en répétition de la part de la C.N.V.A.

L'article est admis à l'unanimité.

Article 7.

A l'article 7 le Ministre fait la déclaration suivante :

Alinéa 1. — La loi du 14 juin 1948 avait prévu une somme de 1.300.000.000 de francs belges pour couvrir le doublement du pécule en 1948.

De Minister antwoordt dat de tekst tegemoetkomt aan de opmerkingen van de Raad van State.

Dat artikel is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 2.

Past het principe van artikel 1 toe op de mijnwerkersregeling.

Het is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 3.

Betreft de zeelieden.

Het is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 4.

Wijzig de wet van 9 maart 1951, welke wijziging noodzakelijk was als gevolg van artikel 1 van het ontwerp.

Het is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 5.

Bij artikel 5 merkt een lid op dat de gezinsvacantiebijslag in overeenstemming wordt gebracht met de kinderbijslagregeling, wat tot gevolg zal hebben dat de vakantiebijslag tot andere categorieën van werknemers wordt uitgebreid.

De Minister wijst erop dat de gezinsvacantiebijslagregeling later definitief zal worden vastgesteld.

Dit ontwerp berust uitsluitend op de overweging dat, als gevolg van de overbrenging van de 0,5 % naar de kinderbijslagregeling, degenen die kinderbijslag genieten krachtens de wet van 1930, ook gezinsvacantiebijslag zullen ontvangen.

Het artikel is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 6.

Bij artikel 6 verklaart de Minister nader dat, zodra de wet van kracht wordt, de rekeningen afgesloten zijn en er voor de Rijkskas voor Jaarlijks Verlof geen sprake meer kan zijn van terugverdringen.

Het artikel is met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 7.

Bij artikel 7 verklaart de Minister wat volgt :

1ste lid. — De wet van 14 juni 1948 had voorzien in een bedrag van 1.300.000.000 frank ter dekking van de verdubbeling van het verlofgeld in 1948.

Cette somme s'est avérée insuffisante pour assurer l'ensemble des paiements effectués (régime général et ouvriers mineurs).

La Caisse nationale des Vacances annuelles avait demandé un crédit supplémentaire mais comme en 1957 aucune solution n'avait été apportée, le Conseil d'administration a pris une décision tendant à apurer le bilan de la Caisse.

Cette décision avait pour but de liquider le déficit de 1948.

Pour arriver à cette fin, le reliquat favorable du fonds de l'exercice 1945 (19.967.778,12 F.) a été utilisé ainsi qu'une partie du fonds de l'exercice 1953 (17.054.930,21 F.).

Cette opération n'a pas été acceptée par la Cour des Comptes et il convient dès lors de la régulariser.

A propos de *l'alinéa 2*, le Ministre fait observer qu'au cours d'une séance du Conseil d'administration, une autre proposition tendait à utiliser les impayés de la C.N.V.A. et à les transférer au fonds des retenues destiné à couvrir la charge résultant de l'assimilation des journées d'inactivité à des journées de travail.

Dès lors, le Conseil a admis que les sommes constituées par les impayés existant à l'époque soient transférées au fonds des retenues.

Cette décision du Conseil d'administration exécutée en 1958, n'a pas, non plus, été admise par la Cour des Comptes malgré l'intérêt qu'elle présentait pour les travailleurs.

Cet article ainsi que les articles 8,9 et 10 sont admis à l'unanimité.

Le projet et le rapport sont admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. DERUELLES.

Le Président,
R. HOUBEN.

Deze som was niet voldoende om de gezamenlijke betalingen te verrichten (algemene regeling en mijnwerkersregeling).

De Rijkskas voor Jaarlijks Verlof had een bijkrediet gevraagd, maar aangezien in 1957 nog geen oplossing was tot stand gekomen, besloot de Raad van beheer de balans van de Kas aan te zuiveren.

Deze beslissing had tot doel het tekort van 1948 te vereffen.

Daartoe werd het batig slot van het fonds voor het dienstjaar 1945 (19.967.778,12 F) gebruikt, evenals een gedeelte van het fonds voor het dienstjaar 1953 (17.054.930,21 Fr.)

Deze verrichting is evenwel niet aanvaard door het Rekenhof en daarom moet ze worden geregulariseerd.

Bij het *tweede lid* merkt de Minister op dat, ter vergadering van de Raad van beheer, nog een ander voorstel werd gedaan, namelijk om de onbetaalde bedragen van de Rijkskas voor Jaarlijks Verlof te gebruiken en ze over te schrijven naar het fonds van de inhoudingen dat bestemd is om de last te dragen van de gelijkstelling van de inactiviteitsdagen met arbeidsdagen.

De Raad van beheer had derhalve besloten om het totaal van de toenmalige onbetaalde bedragen over te schrijven naar het fonds van de inhoudingen.

Ook deze beslissing van de raad van beheer, die in 1958 werd uitgevoerd, is door het Rekenhof niet aanvaard niettegenstaande het belang ervan voor de werknemers.

Dit artikel en de artikelen 8, 9 en 10 zijn met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp, in zijn geheel, en dit verslag zijn met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. DERUELLES.

De Voorzitter,
R. HOUBEN.