

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

20 FEBRUARI 1963.

Ontwerp van wet betreffende de verkiezing van vreemde mijnarbeiders tot leden van de ondernemingsraden.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN EN DE ENERGIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. **DE BLOCK**.

DAMES EN HEREN,

De beweegredenen die hebben geleid tot het voorgedragde ontwerp van wet, worden uiteengezet in het Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers n° 342-1, zitting 1961-1962. Het toenmalige voorstel van wet gaf in de bevoegde Commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers geen aanleiding tot opmerkingen. Er werd evenwel eenparig besloten voor te stellen de termijn, om als lid van een ondernemingsraad te kunnen worden gekozen, van drie op vijf jaar te brengen (zie Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers n° 342-2, zitting 1961-1962).

Het gewijzigde voorstel van wet werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen.

Het ontwerp werd in uw Commissie behandeld op 21 juni 1962.

Het ontwerp beantwoordt aan een noodzakelijkheid, geschapen door de nieuwe toestanden die in de kolen-nijverheid zijn ontstaan. In sommige ondernemingen van deze nijverheidssector is een groot aantal werknemers niet van Belgische nationaliteit. Door de vreemde arbeiders verder uit te sluiten, dreigt een toestand te ontstaan, waarbij de ondernemingsraad geen vertegenwoordiging meer is van de meerderheid der arbeiders.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Block, Voorzitter-Verslaggever; Beauduin, Bogaert, Delbouille, Louis Desmet, Pierre De Smet, De Winter, Duvieusart, Flamme, Goossens, Janne, Leemans, Reintjens, Roelants, Santens, Scokaert, Van Buggenhout, Van Doninck, Van In en Warnant.

R. A 6319.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
252 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

20 FEVRIER 1963.

Projet de loi relatif à l'élection de mineurs étrangers en qualité de membres des conseils d'entreprise.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES ECONOMIQUES ET DE L'ENERGIE (1)
PAR M. **DE BLOCK**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi est dû à l'initiative parlementaire et les motifs qui l'ont inspiré sont exposés dans le document de la Chambre des Représentants n° 342-1, session de 1961-1962. La proposition de loi initiale n'avait fait l'objet d'aucune observation à la Commission compétente de la Chambre des Représentants. Toutefois, celle-ci proposa, à l'unanimité, de porter de 3 à 5 ans le délai prévu pour être élu membre d'un conseil d'entreprise (voir Doc. Chambre des Représentants n° 342-2, session de 1961-1962).

Le texte ainsi amendé fut adopté à l'unanimité par la Chambre des Représentants.

Votre Commission a examiné le projet en sa séance du 21 juin 1962.

Le projet répond à une nécessité, vu la situation nouvelle qui s'est créée dans l'industrie charbonnière. Dans certaines entreprises de ce secteur d'activité, un grand nombre de travailleurs ne sont pas de nationalité belge. Si l'on continue à exclure des conseils d'entreprise les étrangers, on risque d'en arriver à ce que lesdits conseils ne représentent plus la majorité des travailleurs.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Block, Président-Rapporteur; Beauduin, Bogaert, Delbouille, Louis Desmet, Pierre De Smet, De Winter, Duvieusart, Flamme, Goossens, Janne, Leemans, Reintjens, Roelants, Santens, Scokaert, Van Buggenhout, Van Doninck, Van In et Warnant.

R. A 6319.

Voir :

Document du Sénat :
252 (Session de 1961-1962) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De mening wordt vertolkt dat Europa een periode is ingetreden waarin de vrijheid van vestiging wordt verwezenlijkt. Sommige commissarissen oordelen dat het ontwerp van wet niet mag beperkt blijven tot de mijnarbeiders. Er werd dan ook voorgesteld de woorden « uit de mijnnijverheid » te schrappen. Een meerderheid verklaarde zich akkoord met dit voorstel. De bedoeling was daardoor alle discriminatie tussen de arbeiders uit te schakelen.

Een Commissaris vreest dat de Belgen die personeelsafgevaardigden zijn, in de minderheid kunnen gesteld worden. Dit zal alleen dan mogelijk zijn als de Belgische arbeiders werkelijk een uitgesproken minderheid vormen. De vertegenwoordigers der directie zullen evenwel meestal Belgen zijn. Dit sluit uit dat in de meeste ondernemingsraden een meerderheid van buitenlanders zou ontstaan.

Een Commissaris dringt aan om in de wet het principe der reciprociteit op te nemen. Verscheidene Commissarissen zijn een andere mening toegedaan. Zij keuren het principe der reciprociteit goed, maar oordelen dat er geen voorwaarde van mag gemaakt worden. België zal moreel sterker staan door het voorbeeld te geven.

Er wordt nog gevraagd of het niet zou passen te bepalen dat Belgische arbeiders de helft of één derde van de werknemersafvaardiging moeten uitmaken. Hier wordt tegenover gesteld dat een dergelijke oplossing een discriminatie zou daarstellen. Soms zijn een deel der Belgische arbeiders niet aangesloten bij een vakbond. Het zou derhalve niet passen hun een deel der mandaten voor te behouden.

De aandacht van de Minister werd gevestigd op artikel 16 der wet van 20 september 1948. Dit artikel bepaalt dat de afgevaardigden moeten beschikken over hun politieke rechten.

Het ontwerp van wet werd in een volgende vergadering opnieuw onderzocht. De Minister drong aan om te blijven bij de tekst van artikel 19 aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Alvorens artikel 19 verder, wat de grond betreft, te amenderen, wenst hij de betrokken organisaties te raadplegen. De Minister belooft de zaak aan de Nationale Arbeidsraad te onderwerpen. Zodra dit advies in zijn bezit is, zal hij nagaan welke voorstellen eventueel kunnen gedaan worden. Dit is billijk en de Commissie is dan ook eenparig akkoord om voor dit artikel de tekst van de Kamer van Volksvertegenwoordigers te behouden wat de inhoud betreft.

Voor artikel 16 heeft de Minister juridische diensten geraadpleegd. Een oplossing kan gevonden worden door de volgende tekst aan te nemen voor het tweede lid van artikel 16 : « De afgevaardigden, zowel van het ondernemingshoofd als van het personeel, moeten het genot hebben van hun burgerlijke rechten en, voor zover zij Belg zijn, van hun politieke rechten ».

De vraag wordt gesteld of aldus niet het gevaar ontstaat dat buitenlanders van minder goede faam kunnen gekozen worden. Dit lijkt weinig te vrezen. De vreemde mijnarbeiders moeten voldoen aan de voorwaarde, dat zij sinds ten minste vijf jaar in het bezit zijn van een arbeidsvergunning. Men mag aannemen dat deze periode lang genoeg is om een voldoende beeld te hebben over hun moraliteit. Anderzijds wor-

Un membre fait observer que l'Europe est entrée dans une période qui verra la réalisation de la liberté d'établissement. D'autre part, des commissaires estiment que le bénéfice du projet de loi ne peut être réservé exclusivement aux ouvriers mineurs. Aussi proposent-ils de supprimer les mots « dans les charbonnages ». La majorité des membres s'est prononcée en faveur de cette suggestion, qui vise à éliminer toute discrimination entre les travailleurs.

Un membre craint que les délégués belges du personnel ne soient minorisés. Cela ne pourrait se produire que si les travailleurs belges étaient nettement en minorité numérique. Toutefois, les représentants de la direction seront le plus souvent de nationalité belge, ce qui exclut le risque de voir dans la plupart des cas les conseils d'entreprise constitués en majorité par des étrangers.

Un commissaire insiste pour que la loi consacre le principe de la réciprocité. Plusieurs membres sont d'un avis contraire. Tout en approuvant le principe de la réciprocité, ils estiment qu'il n'y a pas lieu d'en faire une condition préalable. Si la Belgique donne l'exemple, sa position morale en sera d'autant plus forte.

Un membre se demande s'il ne conviendrait pas de prévoir que la moitié ou le tiers des délégués des travailleurs seront de nationalité belge. Il lui est répondu que pareille solution aurait un caractère discriminatoire. Il arrive parfois qu'une partie des travailleurs belges ne soient pas syndiqués. Il ne serait pas opportun de réserver à ceux-ci une partie des mandats.

L'attention du Ministre est attirée sur l'article 16 de la loi du 20 septembre 1948. Cet article porte que les délégués doivent jouir de leurs droits politiques.

Le projet de loi a fait l'objet d'un nouvel examen au cours d'une réunion suivante. Le Ministre a insisté pour que l'on s'en tienne au texte de l'article 19 adopté par la Chambre des Représentants. Avant de voir adopter tout autre amendement à l'article 19, le Ministre désire consulter les organisations intéressées. Il promet de soumettre la question au Conseil national du Travail. Dès que l'avis de celui-ci lui sera parvenu, il examinera les propositions qui pourraient éventuellement être faites. Cette formule est judicieuse et la Commission unanime décide donc de maintenir, quant au fond, le texte de l'article tel qu'il a été transmis par la Chambre des Représentants.

Le Ministre a consulté les services juridiques au sujet de l'article 16. Le problème posé par cet article pourrait être résolu par l'adoption du texte suivant (alinéa 2) : « Les délégués, tant du chef d'entreprise que du personnel, doivent jouir de leurs droits civils et, pour autant qu'ils soient Belges, de leurs droits politiques ».

Un membre demande s'il ne faut pas craindre de voir élire ainsi des étrangers de réputation douteuse. Cette crainte semble peu fondée. Les mineurs étrangers ne sont éligibles qu'à condition d'avoir un permis de travail depuis cinq ans au moins. On doit admettre que cette période est assez longue pour que l'on puisse se faire une idée suffisante de leur moralité. Par ailleurs, les candidatures sont présentées par les syndi-

den zij voorgesteld door de vakbonden. Deze laatste zullen zeker geen personen voorstellen, als zij niet de overtuiging hebben dat op hun gedrag geen aanmerkingen te maken zijn.

Het voorstel werd met algemene stemmen aangenomen. De Commissie stelt derhalve voor, artikel 16 te amenderen.

*
**

Ondertussen werd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een nieuw ontwerp ingediend door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid (zie Gedrukt Stuk van de Kamer n° 455-1, zitting 1962-1963).

Dit nieuwe ontwerp houdt rekening met de suggesties gedaan door Uw Commissie van Economische Zaken en Energie. Het werd evenwel verwezen naar de Commissie van Tewerkstelling, Arbeid en Sociale Voorzorg; deze bracht verslag uit op 17 januari 1963 (zie Gedrukt Stuk van de Senaat, zitting 1962-1963, n° 74).

Het ontwerp werd eenparig door de Senaat gestemd op 24 januari 1963.

In die voorwaarden kan het eerste ontwerp vervallen. Uw Commissie voor de Economische Zaken en Energie verzoekt U dan ook dit ontwerp te verwerpen.

Dit verslag is eenparig aangenomen.

De Voorzitter-Verslaggever,
A. DE BLOCK.

cats. Ceux-ci ne proposeront certainement pas de candidats dont ils ne considéreraient pas la conduite comme irréprochable.

La formule préconisée a été admise à l'unanimité. En conséquence, votre Commission propose d'amender l'article 16 dans ce sens .

*
**

Dans l'entre-temps, le Ministre de l'Emploi et du Travail a déposé à la Chambre des Représentants un nouveau projet de loi (voir Doc. de la Chambre, session de 1962-1963, n° 455-1).

Ledit projet tient compte des suggestions formulées par votre Commission des Affaires Economiques et de l'Energie. Toutefois, il a été renvoyé à la Commission de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale, qui a déposé son rapport le 17 janvier 1963 (voir Doc. du Sénat, session de 1962-1963, n° 74).

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité par le Sénat en sa séance publique du 24 janvier 1963.

Dans ces conditions, le premier texte est devenu sans objet. Aussi, votre Commission des Affaires Economiques et de l'Energie vous propose-t-elle de le rejeter.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Président-Rapporteur,
A. DE BLOCK.