

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

7 MARS 1963.

Projet de loi relatif au reclassement social des handicapés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. **BERTINCHAMPS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

En guise d'introduction au débat, le Ministre a fait la déclaration suivante :

« Depuis plusieurs années le reclassement social des handicapés a retenu l'attention du parlement.

» Un projet de loi fut déjà déposé en 1946 par le gouvernement dans le but de créer un « Fonds de reclassement professionnel et social des invalides ».

» Le projet devint caduc par la dissolution des Chambres en 1949, mais l'idée de créer un organisme central pour s'occuper des handicapés ne fut pas abandonnée.

En juin 1955 le Conseil national du Travail émit un avis à ce sujet. Deux propositions de loi : la première émanant de M. le Représentant Eneman, la seconde de M. le Représentant Dieudonné furent déposées.

» Un groupe de parlementaires visita l'Angleterre pour se rendre compte sur place des remarquables réalisations anglaises.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troclet, président; Beulers, Bonjean, Carpels, Debucquoy, Derore, de Stexhe, Devuyt, Mlle Driessen, MM. Heylen, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Uselding, Wyn et Bertinchamps, rapporteur.

R. A 6442.

Voir :

Document du Sénat :

100 (Session de 1962-1963) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1962-1963.

7 MAART 1963.

Ontwerp van wet betreffende de sociale reclassering van de minder-validen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **BERTINCHAMPS**.

DAMES EN HEREN,

Ter inleiding van het debat legde de Minister de onderstaande verklaring af :

« Reeds jaren houdt de sociale reclassering van de minder-validen de aandacht van het Parlement gaande.

» In 1946 diende de Regering een ontwerp van wet in, dat ertoe strekte een « Fonds voor professionele en sociale wederopheffing van de invaliden » op te richten.

» Ingevolge de Kamerontbinding van 1949 is dit ontwerp vervallen, maar de gedachte een centrale instelling op te richten die zich met de minder-validen zou bezighouden, werd niet opgegeven.

» In juni 1955 bracht de Nationale Arbeidsraad in dit verband advies uit. Twee voorstellen van wet werden ingediend, het een door de h. Volksvertegenwoordiger Eneman, het tweede door de h. Volksvertegenwoordiger Dieudonné.

» Een groep parlamentsleden bezocht Engeland om zich ter plaaste rekenschap te geven van de merkwaardige verwezenlijkingen die aldaar geboekt waren.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troclet, voorzitter; Beulers, Bonjean, Carpels, Debucquoy, Derore, de Stexhe, Devuyt, Mej. Driessen, de heren Heylen, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Uselding, Wyn en Bertinchamps, verslaggever.

R. A 6442.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

100 (Zitting 1962-1963) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

» La loi du 28 avril 1958 fut l'aboutissement de ces différentes propositions et études.

» Un manque d'expérience et certaines lacunes de la loi du 28 avril 1958 n'ont pas permis son application effective.

» En effet :

1. La loi de 1958 nécessitait la création d'un réseau de bureaux régionaux et de services de placement propres au « Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés ». Or, il existait au sein de l'Office national de l'emploi des services spécialisés en matière de placement.

» Pour éviter la création de nouveaux bureaux régionaux, la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier a transféré les attributions du « Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés » à l'Office national de l'emploi qui « était seul à disposer d'un réseau complet de bureaux de placement ».

» Cependant la loi du 14 février 1961 n'a pas donné une solution satisfaisante à tous les problèmes posés (par ex. le reclassement fonctionnel, le problème des enfants handicapés).

Le gouvernement, en réexaminant le problème, est arrivé à la conclusion qu'il vaut mieux rétablir l'autonomie du « Fonds » tout en réservant le placement des handicapés aux services de l'Office national de l'emploi (art. 22) et en s'assurant la collaboration de cet organisme pour la réadaptation professionnelle (art. 3, 7°, b).

» Le projet dont est saisi le Sénat poursuit encore d'autres buts.

2. L'élaboration de l'arrêté organique du « Fonds de formation, de réadaptation et de reclassement social des handicapés » en exécution de la loi du 28 avril 1958 a démontré :

a) que la composition de l'ancien organe de gestion du « Fonds » entraînait une certaine « lourdeur ». Dans le nouveau projet le nombre de membres est réduit de 27 à 11 (art. 5) tout en maintenant au conseil de gestion un caractère représentatif;

b) l'absence de base légale permettant la création d'une commission d'appel (art. 26);

c) l'absence de dispositions légales relatives à la situation des handicapés pendant la durée de leur formation, réadaptation et rééducation professionnelles (art. 17 à 19 et 27);

d) l'absence de dispositions légales relatives à l'agrégation de centres ou services de réadaptation fonctionnelle.

3. L'article 4 de la loi du 28 avril 1958 charge les commissions paritaires de déterminer pour chaque branche d'industrie le nombre de handicapés qui doivent être employés. L'exécutif n'était cependant pas en mesure d'agir si une commission paritaire refusa de fixer ce nombre.

» De wet van 28 april 1958 was de bekroning van deze verschillende voorstellen en studies.

» Gebrek aan ervaring en bepaalde leemten in de wet van 28 april 1958 hadden tot gevolg dat die wet niet effectief kon worden toegepast.

» Immers :

1. De wet van 1958 vergde de oprichting van een net van eigen gewestelijke plaatsingsbureaus en plaatsingsdiensten van het « Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen ». Doch in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bestonden er reeds gespecialiseerde plaatsingsdiensten.

» Om geen nieuwe gewestelijke bureaus te moeten oprichten werden bij de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, de bevoegdheden van het « Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen » overgedragen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening die « alleen... beschikt over een volledig net van plaatsingsbureaus ».

» De wet van 14 februari 1961 heeft evenwel geen bevredigende oplossing gegeven aan alle gestelde problemen (bijvoorbeeld : de revalidatie, het vraagstuk van het gehandicapte kind).

De Regering heeft een nieuw onderzoek aan het vraagstuk gewijd en is tot het besluit gekomen dat het beter is, eensdeels, de zelfstandigheid van het « Fonds » te herstellen, anderdeels, de plaatsing van de minder-validen toe te vertrouwen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (artikel 22) en deze dienst in te schakelen bij de omscholing (artikel 3, 7°, b).

» Het aan de Senaat voorgelegde ontwerp streeft nog andere doeleinden na.

2. Bij de voorbereiding van het besluit tot inrichting van het « Fonds voor scholing, omscholing en sociale herscholing van minder-validen » ter uitvoering van de wet van 28 april 1958 is gebleken :

a) dat de samenstelling van het vroegere beheersorgaan van het « Fonds » een zekere « logheid » tot gevolg heeft. In het nieuwe ontwerp is het aantal leden teruggebracht van 27 tot 11 (artikel 5), waarbij het representatief karakter van de raad van beheer behouden blijft;

b) dat er geen wettelijke grondslag aanwezig was voor de instelling van een commissie van beroep (artikel 26);

c) dat de wet niets bepaalt aangaande de toestand van de minder-validen tijdens hun beroepsopleiding, omscholing en herscholing (artikelen 17 tot 19 en 27);

d) dat de erkenning van centra of diensten voor revalidatie niet bij de wet is geregeld.

3. Krachtens artikel 4 van de wet van 28 april 1958 dienen de paritaire comités voor iedere bedrijfstak te bepalen hoeveel minder-validen in dienst moeten worden genomen. De Uitvoerende Macht kon evenwel niet ingrijpen indien een paritair comité weigerde dit aantal te bepalen.

» Le nouveau projet (art. 21) détermine que le Roi arrête ce nombre après *avis* de la commission paritaire ou, pour les branches d'activité pour lesquelles il n'existe pas de commission paritaire, après avis du Conseil national du Travail.

» Ces quelques aspects du problème plaident suffisamment en faveur de la revision de la loi du 28 avril 1958.

» Lors de la discussion de la loi du 28 avril 1958 au Sénat, votre commission avait estimé « qu'après deux ou trois années d'expérience... le Parlement serait amené à réexaminer l'ensemble de la question au moyen des données qui auront été recueillies ».

» Les arrêtés d'exécution à prendre en vertu de la nouvelle loi seront pris dès la publication de la loi (articles 2 et 45).

» Il s'agit maintenant de mettre le nouveau « Fonds » aussi vite que possible en route. »

Discussion.

Un membre regrette qu'il ait fallu attendre aussi longtemps pour mettre la loi du 28 avril 1958, relative à la formation et à la réadaptation professionnelles ainsi qu'au reclassement social des handicapés, en application.

Cette loi avait été sérieusement étudiée et avait fait l'objet de discussions depuis 1946.

Les pays qui nous entourent se préoccupent du problème des handicapés depuis de nombreuses années et c'était pourquoi la Commission du Travail et de la Prévoyance sociale de la Chambre s'était rendue, à l'époque, en Angleterre pour se documenter et profiter de l'expérience acquise par les anglais dans le domaine du reclassement des handicapés.

Il avait donc fallu 12 ans d'efforts pour faire aboutir un projet de loi qui a été voté à la Chambre le 6 juin 1957 à l'unanimité moins une abstention et par le Sénat, le 21 avril 1958, par 124 voix et 5 abstentions.

Le membre estime que la loi de 1958 était parfaite et qu'on pouvait s'en contenter — elle avait été votée par tous les partis —; le Conseil général qui devait gérer le Fonds était composé de représentants de toutes les opinions.

Si l'expérience a démontré que la loi était imparfaite on aurait pu se contenter d'y remédier, plutôt que de déposer un nouveau projet de loi.

Le membre se réjouit en tout cas que l'autonomie est restituée au Fonds des handicapés.

Lors de la discussion de la loi unique, il avait déjà combattu ce projet qui intégrait le Fonds des handicapés au sein de l'Office national de l'emploi.

L'intervenant reconnaît volontiers que l'Office national de l'emploi est certainement un des parastataux qui travaille le mieux et qui est dirigé, d'une façon remarquable, mais ceci ne pouvait justifier en rien l'intégration du Fonds au sein de l'ONEM.

» Het nieuwe ontwerp (artikel 21) bepaalt dat de Koning dit aantal vaststelt na *advies* van het paritair comité of, voor de bedrijfstakken waar geen paritair comité bestaat, na advies van de Nationale Arbeidsraad.

» Uit deze enkele beschouwingen blijkt voldoende dat herziening van de wet van 28 april 1958 wenselijk is.

» Tijdens de behandeling van de wet van 28 april 1958 in de Senaat, had uw Commissie de mening uitgedrukt dat het Parlement, na twee of drie jaren ervaring, ertoe zou worden gebracht de gehele kwestie opnieuw te onderzoeken aan de hand van de ondertussen verzamelde gegevens.

» De besluiten tot uitvoering van de nieuwe wet zullen worden genomen zodra deze is bekendgemaakt (artikelen 2 en 45).

» Het komt er thans op aan het nieuwe « Fonds » zo snel mogelijk op gang te brengen. »

Bespreking.

Een lid betreurt het dat men zolang heeft moeten wachten om de wet van 28 april 1958 betreffende de scholing, de omscholing en de sociale herscholing van de minder-validen toegepast te zien.

Deze wet werd sedert 1946 grondig bestudeerd en besproken.

Onze naburen houden zich sinds jaren bezig met het vraagstuk van de minder-validen, en daarom is de Kamercommissie voor de Arbeid en de Sociale Voorzorg destijds naar Engeland gegaan ten einde zich te documenteren en haar voordeel te doen met de ervaring van de Engelsen op het gebied van de reclassering der minder-validen.

Twaalf jaar inspanningen zijn er dus nodig zijn geweest om te komen tot een ontwerp van wet dat door de Kamer op 6 juni 1957 met algemene stemmen, bij 1 onthouding, en door de Senaat op 24 april 1958 met 124 stemmen bij 5 onthoudingen werd goedgekeurd.

Het lid is van oordeel dat de wet van 1958 perfect was en dat zij voldoening schonk : alle partijen hebben ze goedgekeurd en de algemene raad die het Fonds moest beheren, bestond uit vertegenwoordigers van alle opinies.

Indien uit de ervaring was gebleken dat de wet zekere gebreken vertoonde, dan had het volstaan deze te verhelpen, in plaats van een nieuw ontwerp van wet in te dienen.

Het lid verheugt er zich in elk geval over dat het Fonds van de minder-validen zijn autonomie terugkrijgt.

Tijdens de behandeling van de verzamelwet is spreker reeds opgekomen tegen de bedoeling om het Fonds van de minder-validen in te schakelen in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Hij geeft gaarne toe dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening beslist een van de parastatale instellingen is die het degelijkst werken en voortreffelijk worden geleid, maar dit is geen reden om het Fonds in de R.A.V. in te schakelen.

La nécessité de services de placement ne semble pas un motif valable car d'autres parastataux, comme le F.N.A.M.I., ont aussi des services de reclassement social. L'essentiel est d'obtenir une collaboration entre les différents organismes qui s'occupent de réadaptation et de reclassement des handicapés.

On estime qu'il y a en Belgique environ 180.000 handicapés ayant une capacité de travail d'au moins 30 %; ceci représente environ 10 à 12% des travailleurs. Il est urgent, — ne fût-ce qu'au point de vue économique — de s'occuper du problème des handicapés.

A ce sujet, le membre estime que les administrations publiques devraient donner l'exemple.

Le Ministre répond à l'intervenant que dans l'exposé qu'il a fait devant la Commission, il a exposé les motifs politiques, administratifs et techniques qui nécessitent le dépôt d'un nouveau projet de loi. Il est d'accord avec l'intervenant que tout devra être mis en œuvre pour que la nouvelle loi soit publiée simultanément avec l'arrêté organique du Fonds national de reclassement social des handicapés.

Il est urgent qu'une solution soit donnée au problème du reclassement social des handicapés.

Quant aux problèmes de l'occupation des handicapés par les administrations publiques, le Ministre se rallie à la thèse que ces administrations doivent donner l'exemple en matière d'occupation de travailleurs handicapés.

Il signale à la Commission que le comité général de consultation syndicale est saisi depuis longtemps du problème et que, après différentes instances de sa part auprès de son Collègue de la Fonction publique, ce comité examinera incessamment le problème.

Un autre membre demande au Ministre si le projet s'applique aux handicapés de bas-âge ou bien si le projet se limite aux travailleurs handicapés.

Le Ministre assure le membre que le projet de loi a une portée générale et est applicable à tous les handicapés.

Il va cependant de soi que l'intervention du Fonds pourra varier suivant l'âge des handicapés. Certaines dispositions de la loi, par exemple en matière d'orientation, auront plus d'intérêt pour l'enfant handicapé que d'autres dispositions du projet.

Dans le même esprit, un membre se renseigne si le projet est aussi applicable aux travailleurs indépendants qui sont handicapés.

Le Ministre répond affirmativement et se réfère entre autres à l'article 20, 3° qui parle de l'occupation des handicapés dans des professions indépendantes.

Un membre demande au Ministre :

1. Quelle est la durée qu'il a fallu au Conseil d'Etat pour examiner le projet ?

Le Ministre renvoie le membre au document de la Chambre qui reprend l'avis du Conseil d'Etat, qui fixe

Dat plaatsingsdiensten nodig zijn lijkt hem geen geldige reden, want andere parastatale, als bv. de R.V.Z.I., hebben ook diensten voor sociale reclassering. Hoofdzaak is tot samenwerking te komen tussen de verschillende instellingen die zich met de omscholing en reclassering van de minder-validen bezighouden.

Volgens de ramingen telt België ongeveer 180.000 minder-validen met een arbeidsgeschiktheid van ten minste 30 %, wat neerkomt op ongeveer 10 tot 12 % van de werknemers. Het probleem van de minder-validen dient met spoed ter hand te worden genomen, zij het uit economische overwegingen.

Een lid is van oordeel dat de openbare besturen op dit gebied het voorbeeld moeten geven.

De Minister antwoordt hierop dat hij, in zijn uiteenzetting voor de Commissie, gewezen heeft op de politieke, administratieve en technische redenen waarom een nieuw ontwerp van wet moest worden ingediend. Hij gaat akkoord met het commissielid dat alles in het werk moet worden gesteld om de nieuwe wet te doen verschijnen tegelijk met het organiek besluit betreffende het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen.

Het probleem van de sociale reclassering van de minder-validen moet dringend worden opgelost.

Inzake de tewerkstelling van minder-validen door de openbare besturen is de Minister het eens met de opvatting dat die besturen het voorbeeld moeten geven.

Hij deelt aan de Commissie mede dat het probleem sinds lang aanhangig is bij de Algemene Syndicale Raad van advies en dat deze het probleem eerlang zal onderzoeken, nadat hij verscheidene malen heeft aangedrongen bij zijn collega van het Openbaar Ambt.

Een ander lid vraagt aan de Minister of het ontwerp ook toepasselijk zal zijn op de minder-validen van jeugdige leeftijd, dan wel of het beperkt is tot de minder-valide werknemers.

De Minister antwoordt dat het ontwerp van wet een algemene strekking heeft en op alle minder-validen toepasselijk is.

Het spreekt evenwel vanzelf dat de bemoeiing van het Fonds zal kunnen verschillen volgens de leeftijd van de minder-validen. Sommige bepalingen van de wet, zoals b.v. die betreffende de beroepsoriëntering, zijn voor de gehandicapte kinderen van meer belang dan de overige bepalingen.

In dezelfde zin vraagt een lid of het ontwerp ook toepasselijk is op de minder-valide zelfstandigen.

De Minister antwoordt bevestigend en verwijst onder meer naar artikel 20, 3°, dat voorziet in de tewerkstelling van minder-validen in de zelfstandige beroepen.

Een lid stelt aan de Minister de volgende vragen :

1. Hoeveel tijd heeft de Raad van State nodig gehad om het ontwerp te onderzoeken ?

De Minister verwijst het lid naar het Gedrukt Stuk van de Kamer, waarin het advies van de Raad van

la date de réception du projet par le Conseil d'Etat et la date à laquelle l'avis a été donné par cette instance.

2. Quelle sera la place qui sera accordée aux handicapés dans la gestion du Fonds ?

Le Ministre donne lecture de l'article 5 du projet qui donne la composition du Conseil de gestion.

3. Les invalides de guerre pourront-ils profiter des centres de réadaptation ?

Le Ministre répond, de façon positive, et se réfère à l'article 3, 4° du projet.

Un membre estime que les résultats obtenus jusqu'à ce jour, au point de vue du reclassement des handicapés, n'ont pas été brillants.

Certains employeurs occupent des ouvriers accidentés dans leur entreprise mais ne sont pas toujours disposés à occuper des travailleurs accidentés venant d'autres entreprises.

Il faudrait provoquer un « choc psychologique » pour remédier à cet état de choses et il sera tout indiqué que les syndicats s'occupent aussi de ce problème.

Ce membre estime — comme beaucoup d'autres membres — que les administrations publiques devraient donner l'exemple en la matière.

Un membre signale qu'il ne faut pas se contenter de subsidier toutes les œuvres existantes, si méritoires qu'elles puissent être, parce qu'il estime que certaines ne sont pas suffisamment outillées pour une vraie rééducation sociale des handicapés.

D'autre part, il regrette que l'intervention de l'Etat au profit du Fonds des handicapés a été réduite. Ce n'est pas parce qu'il y a des recettes venant du secteur privé qu'il faut diminuer l'intervention de l'Etat.

A ceci le Ministre répond que des subsides de l'Etat seront accordés en vertu de l'article 24 du projet. Le montant de l'intervention de l'Etat a été fixé forfaitairement.

Un autre membre estime que le Fonds ne disposera pas des sommes nécessaires pour avoir une action efficace. Il demande s'il n'est pas possible d'intéresser les compagnies d'assurances au fonctionnement du Fonds.

Le Ministre fait remarquer qu'il y a une intervention prévue de la part des compagnies d'assurances en vertu de l'article 24 du projet.

Il craint que si l'on devrait associer plus activement les compagnies d'assurances à la gestion du Fonds, celles-ci en profiteraient pour réduire leur intervention en matière d'accident de travail, ce qui serait de nature à nuire aux accidentés du travail.

Discussion des articles.

Article premier.

Un membre demande si le fait que le handicapé bénéficie ou non d'une indemnité ou d'une allocation

State is overgedrukt en vermeld is op welke datum de Raad van State het ontwerp heeft ontvangen en op welke datum die instelling advies heeft verstrekt.

2. Welke plaats zal in het beheer van het Fonds, aan de minder-validen worden verleend ?

De Minister doet voorlezing van artikel 5 van het ontwerp, dat de samenstelling van de raad van beheer bepaalt.

3. Zullen de oorlogsinvaliden gebruik kunnen maken van de revalidatiecentra ?

De Minister antwoordt hierop bevestigend en verwijst naar artikel 3, 4°, van het ontwerp.

Een lid is van oordeel dat de resultaten, die tot dusver zijn bereikt op het gebied van de reclassering van de minder-validen, niet schitterend zijn.

Sommige werkgevers hebben wel minder-validen in dienst, aan wie een ongeval is overkomen in hun onderneming, maar zijn niet altijd bereid om zulke werknemers aan te nemen wanneer die van andere ondernemingen komen.

Men moet een « psychologische schok » verwekken om die staat van zaken te verhelpen en ook de vakverenigingen zouden er goed aan doen aandacht aan het probleem te besteden.

Hetzelfde lid is, met talrijke andere leden, van oordeel dat de openbare besturen op dit gebied het voorbeeld dienen te geven.

Een lid merkt op dat het niet volstaat toelagen te verlenen aan alle bestaande instellingen, hoe verdienstelijk ze ook zijn, omdat sommige daarvan, naar zijn oordeel, niet voldoende zijn uitgerust om de minder-validen werkelijk sociaal weder op te voeden.

Aan de andere kant betreurt het lid dat de rijkstegemoetkoming ten behoeve van het Fonds van de minder-validen werd verlaagd. Dat het Fonds over inkomsten uit de particuliere sector beschikt, is geen reden om de rijkstegemoetkoming te verminderen.

Hierop antwoordt de Minister dat rijkstoelagen verleend zullen worden op grond van artikel 24 van het ontwerp. Het bedrag van de rijkstegemoetkoming is forfaitair vastgesteld.

Een ander lid is van oordeel dat het Fonds niet over voldoende geldmiddelen zal beschikken om doelmatig te werken. Hij vraagt of het niet mogelijk is de verzekeringsmaatschappijen bij de werking van het Fonds te betrekken.

De Minister merkt op dat in een tegemoetkoming van de verzekeringsmaatschappijen is voorzien bij artikel 24 van het ontwerp.

Hij vreest evenwel dat, zo men de verzekeringsmaatschappijen actiever bij het beheer van het Fonds betreft, zij daarvan gebruik zullen maken om hun tegemoetkoming inzake arbeidsongevallen te verminderen, wat nadelig zou kunnen uitvallen voor degenen die door een arbeidsongeval zijn getroffen.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Een lid vraagt of het feit dat de minder-valide al dan niet een vergoeding of een uitkering als minder-

comme handicapé peut avoir une influence pour l'application de l'article 1^{er}.

Le Ministre attire l'attention sur la nouvelle rédaction de l'article 1^{er} qui prévoit que « le Roi détermine le mode de fixation des pourcentages d'insuffisance ou de diminution physique ». Si ce pourcentage a été fixé par une décision judiciaire ou par une décision administrative devenue définitive, il est inutile de resoumettre le handicapé à une visite médicale. Il se peut cependant qu'en vertu de certaines dispositions légales ou réglementaires, le handicapé (par ex. un estropié) n'a pas droit, temporairement, à l'octroi d'une allocation. Cette situation est sans influence sur le pourcentage qui a été fixé.

Adopté à l'unanimité moins une abstention.

Article 2.

A la demande d'un membre, le Ministre confirme que le « Fonds » est un parastatal au sens classique du mot : organe de gestion (art. 5), financement autonome (art. 24) et contrôle de l'Etat (art. 37).

Adopté à l'unanimité moins une abstention.

Article 3.

1^o Un amendement proposé tend à compléter cet alinéa en ajoutant les mots : « *jeunes ou adultes* » après le mot « handicapés ».

Le Ministre répond que le projet de loi relatif au reclassement social des handicapés est applicable à tous les handicapés, aussi bien les jeunes que les adultes, les salariés que les indépendants.

Suite à l'explication donnée par le Ministre, l'amendement est retiré.

Le 1^o est adopté.

2^o Un amendement propose d'ajouter in fine : « *notamment en favorisant un dépistage et un diagnostic précoces* ».

Le Ministre répond qu'il est entièrement d'accord avec l'idée préconisée dans l'amendement. Il estime que c'est dans cet esprit que le reclassement social des handicapés doit s'opérer et qu'il y a tout avantage d'avoir un dépistage et un diagnostic précoces, afin de venir en aide aux handicapés aussi vite que possible.

L'amendement a été retiré.

Le 2^o est adopté.

3^o Adopté.

1^o Un amendement propose de modifier la rédaction de cet alinéa comme suit : « de supporter, *proportionnellement aux moyens financiers des handicapés*, tout ou partie du coût du traitement, etc. »

Le Ministre fait remarquer qu'il faut éviter de créer un état de besoin.

valide ontvangt, een weerslag kan hebben op de toepassing van artikel 1.

De Minister vestigt de aandacht op de nieuwe redactie van artikel 1, dat luidt als volgt : « De Koning bepaalt de wijze waarop de percentages van ontoereikendheid of vermindering worden vastgesteld ». Is dat percentage vastgesteld bij een onherroepelijke gerechtelijke of administratieve beslissing, dan heeft een nieuw geneeskundig onderzoek geen nut. Het kan evenwel voorkomen dat een minder-valide (bijvoorbeeld een gebrekkige), krachtens sommige wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen, tijdelijk geen recht heeft op een uitkering. Dit heeft geen weerslag op het vastgesteld percentage.

Artikel 1 wordt, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 2.

Op verzoek van een lid verklaart de Minister dat het Fonds een parastatale instelling is, in de klassieke betekenis van het woord : beheersorgaan (art. 5), zelfstandige financiering (art. 24) en rijkscontrole (art. 37).

Artikel 2 wordt, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 3.

1^o Bij amendement wordt voorgesteld in dit alinea de woorden : « jeugdige of volwassen » in te voegen vóór het woord « minder-validen ».

De Minister antwoordt dat het ontwerp van wet betreffende de sociale reclassering van de minder-validen toepasselijk is op alle minder-validen zowel de jeugdigen als de volwassenen, zowel de loontrekkenden als de zelfstandigen.

Na deze toelichting van de Minister wordt het amendement ingetrokken.

Het n^o 1^o wordt aangenomen.

2^o Bij amendement wordt voorgesteld in fine toe te voegen : « *onder meer door het bevorderen van een vroegtijdige detectie en diagnose* ».

De Minister antwoordt dat hij het volkomen eens is met de opvatting die aan het amendement ten grondslag ligt. Hij is van oordeel dat de sociale reclassering van de minder-validen in deze geest moet geschieden en dat men alle voordeel heeft bij een vroegtijdige detectie en diagnose ten einde de minder-validen zo snel mogelijk te helpen.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het n^o 2^o wordt aangenomen.

3^o Aangenomen.

4^o Bij amendement wordt voorgesteld dit lid te doen luiden als volgt : « geheel of gedeeltelijk *in verhouding tot de welstand van de belanghebbende*, de kosten te dragen van de, enz. ».

De Minister merkt op dat er moet vermeden worden een staat van behoefte te scheppen.

Le but de l'article est de prévoir dans quelle mesure la famille peut éventuellement intervenir dans le coût du traitement conseillé aux handicapés.

Un membre fait remarquer que le but de l'amendement est d'éviter que les handicapés doivent, dans certains cas, faire appel à l'intervention de la Commission d'assistance publique, tandis que d'autres bénéficieraient de revenus suffisants pour acheter par exemple une petite voiture pour se déplacer.

Or, il se peut que si le handicapé a trouvé un emploi, il ne peut atteindre le lieu de travail qu'en achetant une telle voiture pour se déplacer.

Le Ministre fait remarquer que le 4° de l'article 3 ne vise pas l'achat d'une voiture mais que, en vertu du point 11 de l'article 3, le Fonds national de reclassement social des handicapés peut assurer aux handicapés toute aide nécessaire avant, pendant et après la formation, la réadaptation et la rééducation professionnelles.

Il va cependant de soi que ce n'est qu'exceptionnellement que le Fonds pourrait faire une telle intervention. Le Fonds devrait voir, dans chaque cas particulier, s'il existe un intérêt pour faire une telle intervention.

L'amendement a été retiré.

Le 1° est adopté.

5° Un membre demande si des subsides pourront être accordés pour la construction d'hôpitaux s'occupant spécialement de la réadaptation fonctionnelle des handicapés.

Le Ministre répond qu'en principe le texte le permet mais, qu'en vertu de l'article 25 du projet, les montants totaux annuels des subsides qui peuvent être accordés en vertu de l'article 3, 5° et 7° et de l'article 23 seront limités.

Le 5° est adopté.

6° Adopté.

7° Adopté.

8° Un membre demande si les handicapés qui suivront des cours de formation professionnelle seront assujettis à la sécurité sociale.

Le Ministre répond affirmativement et signale que l'article 18, § 1° du projet règle la question d'une façon explicite.

Un autre membre demande ce qu'il faut entendre par « allocation et complément de rémunération ».

Le Ministre répond qu'actuellement un salaire horaire de 25,30 F l'heure est accordé aux travailleurs ou chômeurs qui suivent des cours de formation professionnelle. Un handicapé va bénéficier du même montant. Il se peut cependant que le handicapé bénéficie, durant la période de sa formation, réadaptation et rééducation professionnelles, d'une intervention de 10 F par heure. Dans ce cas, le complément qui lui sera accordé sera de 15,30 F l'heure.

Un autre membre demande si le fait que le handicapé sera assujetti à la sécurité sociale signifie que, éventuellement, il aura droit aux allocations de chômage en sortant du Centre de formation professionnelle.

Doel van het artikel is te bepalen in hoeverre de familie eventueel kan bijdragen in de kosten van de behandeling die aan de minder-validen wordt aangeraden.

Een lid merkt op dat het amendement wil voorkomen dat de minder-validen in bepaalde gevallen bij de Commissie van Openbare Onderstand moeten gaan aankloppen, terwijl anderen over voldoende inkomsten zouden beschikken om bijvoorbeeld een kleine wagen te kopen om zich te verplaatsen.

Het kan nu voorkomen dat een minder-valide, die een betrekking gevonden heeft, de plaats waar hij werkt slechts kan bereiken met zulk een wagen.

De Minister merkt op dat het artikel 3, 4°, niet slaat op het aankopen van een wagen, maar dat het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen krachtens artikel 3, 11°, aan de minder-validen alle nodige hulp kan verlenen vóór, gedurende en na de opleiding, omscholing en herscholing.

Het spreekt evenwel vanzelf dat het Fonds alleen bij uitzondering zulk een tegemoetkoming kan verlenen. Het Fonds moet in elk afzonderlijk geval nagaan of daartoe aanleiding bestaat.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het n° 4° wordt aangenomen.

5° Een lid vraagt of toelagen kunnen worden verleend voor het bouwen van ziekenhuizen die zich speciaal bezighouden met de revalidatie van de minder-validen.

De Minister antwoordt dat de tekst dit in principe toelaat, maar dat het totale jaarlijkse bedrag van de toelagen die krachtens artikel 3, 5° en 7° en artikel 23 kunnen worden toegekend, door artikel 25 van het ontwerp wordt beperkt.

5° Aangenomen.

6° Aangenomen.

7° Aangenomen.

8° Een lid vraagt of de minder-validen die opleidingscursussen volgen, onder de sociale zekerheid vallen.

De Minister antwoordt bevestigend en wijst erop dat deze kwestie uitdrukkelijk geregeld is bij artikel 18, § 1, van het ontwerp.

Een lid vraagt wat verstaan moet worden onder « uitkeringen en aanvullend loon ». De Minister antwoordt dat thans een uurloon van fr. 25,30 wordt betaald aan de arbeiders of aan de werklozen die opleidingscursussen volgen. Een minder-valide zal hetzelfde bedrag ontvangen. Het is evenwel mogelijk dat de minder-valide gedurende de periode van zijn beroepsopleiding, omscholing en herscholing een tegemoetkoming van 10 frank per uur ontvangt. In dat geval zal hem een toeslag van fr. 15,30 per uur worden uitgekeerd.

Een ander lid vraagt of het feit dat de minder-valide onder de sociale zekerheid zal vallen, betekent dat hij eventueel aanspraak zal hebben op de werkloosheidsuitkering wanneer hij het Centrum voor beroepsopleiding verlaat.

Le Ministre répond affirmativement pour autant que l'intéressé réunisse toutes les conditions fixées par la réglementation en matière de chômage.

Il va cependant de soi que les services de l'O.N.E.M. devront être consultés afin de savoir s'il y a une chance de former des handicapés pour une profession déterminée. En effet, il serait pénible et décourageant pour le handicapé, qui a subi des cours de formation ou de réadaptation, de constater que ses efforts se sont avérés inutiles et qu'il est condamné à chômer.

D'autre part, il faut éviter que certains handicapés veuillent suivre de tels cours de formation afin de bénéficier d'allocations de chômage. Il s'indique donc de faire une sélection parmi les professions et parmi les handicapés.

A propos du dernier alinéa du 8°, un membre pose la question de savoir si le texte signifie que le handicapé, qui est estropié et mutilé, ne perdra pas l'avantage de l'allocation qui lui est octroyée du fait qu'il suivra des cours de formation professionnelle.

Le Ministre répond affirmativement à cette question.

Adopté.

9° Adopté.

10° Un amendement propose de compléter cet alinéa comme suit : « ... du chapitre V, *notamment en éclairant l'opinion publique en vue de promouvoir l'esprit de solidarité et la volonté de favoriser l'intégration des handicapés dans la société.* »

Le Ministre fait remarquer qu'en vertu du 1° de l'article 3, le Fonds a pour tâche de faire connaître ses missions.

Cette disposition rencontre déjà, dans une certaine mesure, le but poursuivi par l'amendement.

Le Ministre déclare, pour le surplus, qu'il est entièrement d'accord avec la portée de l'amendement, mais qu'il estime que ce n'est pas un texte légal qui va régler le problème, mais qu'il s'agit de créer un climat au sujet de l'occupation des handicapés, de surmonter certains préjugés et de convaincre les employeurs.

L'amendement a été retiré suite aux explications données par le Ministre.

Adopté.

11° à 15°. Adoptés.

Il est proposé d'ajouter un 16° et un 17° libellés comme suit :

« 16° *de former un personnel technique spécialisé en vue d'assurer le fonctionnement des bureaux de consultation ou des établissements reconnus ou de conseiller les personnes visées à l'article 3, 3°.* »

« 17° *de créer un service d'étude chargé de l'examen des problèmes concrets posés par l'intégration sociale des handicapés.* »

De Minister antwoordt dat zulks wel het geval is, voor zover de betrokkene voldoet aan alle voorwaarden van de geldende regeling inzake werkloosheid.

Het spreekt echter vanzelf dat men de diensten van de R.A.V. zal moeten raadplegen over de vraag of er kans bestaat de minder-validen voor een bepaald beroep op te leiden. Immers, voor de minder-valide die cursussen voor beroepsopleiding of omscholing gevolgd heeft, zou het pijnlijk en ontmoedigend zijn te moeten vaststellen dat zijn inspanningen nutteloos zijn geweest en dat hij tot werkloosheid gedoemd is.

Anderzijds moet worden voorkomen dat sommige minder-validen zulke cursussen willen volgen om als werkloze vergoed te kunnen worden. Men dient derhalve een keuze te doen zowel onder de beroepen als onder de minder-validen.

In verband met het laatste lid van n° 8° vraagt een lid of de tekst betekent dat de minder-valide, die gebrekkig of verminkt is, de hem toegekende toelage niet zal verliezen omdat hij opleidingscursussen volgt.

De Minister antwoordt hierop bevestigend.

Het n° 8 wordt aangenomen.

9° Aangenomen.

10° Bij amendement wordt voorgesteld dit lid aan te vullen als volgt : « ... hoofdstuk V, *onder meer door de openbare opinie voor te lichten om de geest van solidariteit en bereidheid tot opname der gehandicapten in de maatschappij te bevorderen.* »

De Minister merkt op dat het Fonds krachtens het n° 1° van artikel 3 bekendheid dient te geven aan zijn opdrachten.

Deze bepaling komt reeds enigermate tegemoet aan het doel van het amendement.

De Minister verklaart bovendien dat hij volkomen akkoord gaat met de strekking van het amendement. Volgens hem is het vraagstuk echter niet door een wettekst te regelen maar wel door het scheppen van een gunstig klimaat voor de tewerkstelling van de minder-validen, door bepaalde vooroordelen uit de wet te ruimen en de werkgevers te overtuigen.

Na deze uitleg van de Minister wordt het amendement ingetrokken.

Het n° 10 wordt aangenomen.

11° tot 15°. Aangenomen.

Er wordt voorgesteld het artikel aan te vullen met een n° 16 en een n° 17, luidende :

« 16° *het vormen van technisch gespecialiseerd personeel om de consultatiebureaus en de erkende centra's te bedienen of om de in artikel 3, 3°, vermelde personen van advies te dienen.* »

« 17° *het oprichten van een studiedienst voor de studie van de concrete problemen die zich stellen in verband met de sociale integratie der minder-validen.* »

Quant au 17° le Ministre confirme que le Fonds disposera de services d'études, ce qui rencontre le but de l'amendement.

L'auteur de l'amendement explique que le but poursuivi par le point 16° est le suivant : certains handicapés doivent utiliser des appareils de prothèse. Il y a des personnes qui sont chargées d'apprendre aux handicapés de manipuler ces appareils. La gestion se pose : qui formera les spécialistes nécessaires à apprendre la manipulation de ces appareils ?

Un autre membre fait remarquer que l'amendement vise au fond deux choses différentes :

— en premier lieu, la formation du personnel technique nécessaire pour apprendre la manipulation des appareils « prothèses », et

— d'autre part, les bureaux de consultation, c'est-à-dire, les services d'orientation professionnelle visés à l'article 3, 7°.

En ce qui concerne la formation du personnel spécialisé à apprendre la manipulation d'appareils de prothèse, le Fonds n'est pas compétent tandis qu'en ce qui concerne les services d'orientation professionnelle, ce sont les universités qui forment le personnel nécessaire.

Le Ministre répond que pour faire fonctionner le Fonds de reclassement social des handicapés, il y aurait lieu de faire appel à un certain nombre de personnes spécialisées : des médecins spécialisés en réadaptation, des personnes spécialisées en matière de prothèse, des thérapeutes, des assistants sociaux, des licenciés en orientation professionnelle, etc.

Pour les médecins et les licenciés en orientation professionnelle, ce seront les universités qui devront former le personnel qualifié requis; pour les assistants sociaux, il existe actuellement des écoles qui forment des assistants sociaux; pour les thérapeutes, certaines écoles viennent d'être créées, et, pour les appareils de prothèse, ce seront les entreprises ou éventuellement des écoles qui devront former le personnel spécialisé requis.

Le Fonds devra, en vertu de l'article 3, 3°, conseiller les handicapés en vue de l'acquisition, de l'adaptation adéquate, de l'entretien et du renouvellement des appareils de prothèse et d'orthopédie.

Si le Fonds intervient dans les frais de ces appareils, en vertu de l'article 3, 4° il pourra refuser une intervention pour certains appareils de prothèse, s'il s'avère que ceux-ci ne donnent pas satisfaction. Il s'agit ici d'une tâche très délicate, mais il y a intérêt à ce que les handicapés soient dotés des meilleurs appareils de prothèse, leur permettant d'être réoccupés dans la société.

Les deux amendements sont retirés.

L'article 3 a été adopté à l'unanimité.

Article 4.

Adopté à l'unanimité moins une abstention.

In verband met het n° 17° bevestigt de Minister dat het Fonds over studiediensten zal beschikken, hetgeen beantwoordt aan het doel van het amendement.

De indiener van het amendement legt uit wat beoogd wordt met het n° 16° : Sommige minder-validen hebben prothese-apparaten nodig. Aan de minder-validen moet geleerd worden hoe zij deze apparaten moeten gebruiken. De vraag is nu : wie zal de specialisten opleiden die de bediening van die apparaten moeten aanleren ?

Een ander lid merkt op dat het amendement eigenlijk betrekking heeft op twee verschillende dingen :

— in de eerste plaats, de opleiding van technisch personeel om de minder-validen de prothese-apparaten te leren hanteren, en

— anderzijds de consultatiebureaus, d.w.z. de diensten voor beroepsoriëntering, bedoeld in artikel 3, 7°.

Voor de opleiding van gespecialiseerde leerkrachten voor het gebruik van prothese-apparaten, is het Fonds niet bevoegd, terwijl het personeel dat nodig is voor de diensten voor beroepsoriëntering, aan de universiteiten wordt opgeleid.

De Minister antwoordt dat, om het Fonds voor sociale reclassering van de minder-validen te doen functioneren, een beroep zal dienen te worden gedaan op een aantal gespecialiseerde personen : geneesheren die gespecialiseerd zijn in de revalidatie, prothese-specialisten, therapeuten, maatschappelijke assistenten, licentiaten in de beroepsoriëntering, enz.

Wat betreft de geneesheren en de licentiaten in de beroepsoriëntering, moeten de universiteiten het vereiste personeel opleiden; voor de maatschappelijke assistenten bestaan er thans scholen; voor de therapeuten zijn onlangs scholen opgericht en, wat de prothese-apparaten betreft, moeten de ondernemingen of, eventueel, scholen, het nodige gespecialiseerde personeel opleiden.

Krachtens artikel 3, 3°, moet het Fonds de minder-validen van advies dienen met het oog op de aanschaffing, de juiste aanpassing, het onderhoud en de vernieuwing van de orthopedische en prothese-apparaten.

Ofschoon het Fonds krachtens artikel 3, 4°, in de kosten van deze apparaten bijdraagt, kan het dit voor sommige prothese-apparaten weigeren, indien blijkt dat deze niet voldoen. Het gaat hier om een zeer delicate taak, maar de minder-validen moeten over de beste prothese-apparaten beschikken om opnieuw hun plaats in de maatschappij te kunnen innemen.

De twee amendementen worden ingetrokken.

Artikel 3 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 4.

Artikel 4 wordt, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Article 5.

Un membre demande comment la composition du conseil de gestion peut être conciliée avec une gestion paritaire.

Le Ministre répond que le conseil de gestion se composera d'un président, du président du comité technique social, de quatre médecins dont le président du comité technique médical, de quatre représentants des organisations représentatives des handicapés et de quatre représentants des organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs. Ces deux derniers groupes seront représentés en nombre égal, sans qu'il s'agisse cependant d'un organisme qui tombe dans le champ d'application du projet de loi sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Un autre membre insiste pour qu'une représentation suffisante de handicapés soit prévue au sein du Conseil de gestion, non seulement parmi les membres mais aussi parmi les présidents.

Après un échange de vues, votre commission a admis qu'un nombre appréciable de mandats seront réservés aux organisations de handicapés. Il va cependant de soi que le président du conseil ne pourra pas être en même temps président d'une organisation de handicapés (voir article 7).

Adopté à l'unanimité moins une abstention.

Article 6.

Un membre s'informe si les mots « est assisté » signifient que les comités techniques n'ont pas de droit d'initiative.

Le Ministre répond que la nouvelle formule de gestion du Fonds a été retenue afin de pouvoir gérer avec beaucoup de souplesse. Un conseil trop étendu exclut une gestion efficace. Dès lors, le nombre de membres du conseil a été limité. D'autre part, il est opportun d'associer au fonctionnement du Fonds certaines personnes dont la compétence peut être d'une grande utilité et certaines organisations (aveugles, par exemple) qui, bien que n'étant pas représentées au sein du conseil, peuvent émettre certains avis ou faire certaines suggestions qui intéressent certaines catégories particulières de handicapés. Comme il est impossible de déterminer d'avance leur nombre, l'article 6 a prévu qu'il appartiendrait à l'exécutif de le déterminer.

Un membre craint que les articles 5 et 6 vont donner lieu à des contestations du fait que le texte ne précise pas les pouvoirs distincts des différents organes en cause.

Le Ministre répond que seul le conseil visé à l'article 5 gère. Les comités techniques émettent des avis à la demande du conseil ou font des propositions au conseil. Les présidents des comités techniques font cependant partie du conseil afin de leur permettre de défendre l'avis de leur comité, tout en informant le conseil des avis de la minorité.

Artikel 5.

Een lid vraagt hoe de samenstelling van de raad van beheer overeen te brengen is met een paritair beheer.

De Minister antwoordt dat de raad van beheer zal bestaan uit een voorzitter, de voorzitter van het technisch-sociaal comité, vier geneesheren, vier vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van minder-validen en vier vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties. Beide laatste groepen zullen in gelijken getale vertegenwoordigd zijn, zonder dat de instelling evenwel onder de toepassing valt van het ontwerp van wet betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg.

Een ander lid dringt erop aan dat de minder-validen voldoende vertegenwoordigd zouden zijn in de raad van beheer, niet alleen onder de leden maar ook onder de voorzitters.

Uw Commissie heeft, na een gedachtenwisseling, aangenomen dat een voldoende aantal mandaten voorbehouden zullen worden voor de organisaties van minder-validen. Het spreekt evenwel vanzelf dat de voorzitter van de raad niet tegelijk voorzitter kan zijn van een organisatie van minder-validen (zie artikel 7).

Artikel 5 wordt, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 6.

Een lid vraagt of de woorden « wordt bijgestaan » betekenen dat de technische comités geen recht van initiatief hebben.

De Minister antwoordt dat die nieuwe beheersformule voor het Fonds aangenomen is om het beheer zeer soepel te kunnen voeren. Een te uitgebreide raad maakt een doelmatig beheer onmogelijk. Het aantal leden van de raad werd dan ook beperkt. Aan de andere kant is het wenselijk bij de werking van het Fonds bepaalde personen te betrekken, wier ervaring van groot nut kan zijn, en sommige organisaties (van blinden, bijvoorbeeld) die weliswaar niet in de raad zijn vertegenwoordigd, maar toch voor bijzondere categorieën van minder-validen adviezen kunnen verstrekken of suggesties doen. Aangezien het niet mogelijk is het aantal van tevoren vast te stellen, bepaalt artikel 6 dat de Uitvoerende Macht zulks zal doen.

Een lid vreest dat de artikelen 5 en 6 aanleiding zullen zijn tot betwisting, doordat de onderscheidene bevoegdheden van de verschillende organen niet nader zijn omschreven.

De Minister antwoordt hierop dat alleen de in artikel 5 genoemde raad het beheer voert. De technische comités verstrekken advies op verzoek van de raad of doen voorstellen aan de raad. De voorzitters van de technische comités maken evenwel deel uit van de raad, ten einde hem in staat te stellen het advies van hun comité te verdedigen en de raad voor te lichten nopens het advies van de minderheid.

Les comités techniques siègent en principe séparément sauf :

- a) s'il s'agit de questions qui présentent un caractère médical et social;
- b) si le conseil de gestion en formule la demande.

Adopté à l'unanimité sauf une abstention.

Article 7.

Un membre signale que chaque médecin appartient à une organisation et que, dès lors, il sera impossible de nommer le président du comité technique médical.

Le Ministre répond que lorsque l'article 7 parle d'indépendance des organisations représentées au sein du conseil ou des comités techniques, il vise les organisations de handicapés, les organisations représentatives d'employeurs et les organisations représentatives de travailleurs.

Un membre fait remarquer à l'occasion de la discussion de cet article que, si les présidents doivent être belges, une même disposition n'est pas prévue à l'article 5 pour les membres. Cela signifie que l'on pourrait désigner un étranger comme membre du conseil de gestion.

Le Ministre répond à cette remarque que ce sont les organisations qui présentent des candidatures qui devront décider si elles proposent des belges ou des étrangers.

En second lieu, il ne serait pas interdit à l'exécutif en vertu de l'article 2 du projet de poser certaines conditions pour la désignation des membres.

Adopté à l'unanimité.

Articles 8, 9 et 10.

Adoptés à l'unanimité.

Article 11.

Différentes questions ont été posées dans le but de préciser le fonctionnement des commissions techniques régionales. Il résulte des réponses du Ministre que les commissions techniques :

- a) sont des organes *consultatifs*. La décision définitive appartient au service du Fonds. Ces décisions peuvent faire l'objet d'un appel du handicapé ou de son organisation devant la commission d'appel (art. 26);
- b) ne se composent *pas de fonctionnaires* hormis le secrétaire;
- c) émettent un avis au sujet du protocole de reclassement du handicapé;
- d) ne sont *pas compétentes* pour l'application de l'article 3, 5°; 3, 7°, 12° ou 3, 13° qui ne concernent pas le handicapé;

De technische comités houden in beginsel afzonderlijk zitting, behalve :

- a) voor het onderzoek van zaken die van medische en sociale aard zijn;
- b) wanneer de raad van beheer het vraagt.

Artikel 6 wordt, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 7.

Een lid wijst erop dat ieder geneesheer lid is van een organisatie, zodat het onmogelijk zal zijn een voorzitter voor het technisch-medisch comité te benoemen.

De Minister antwoordt dat artikel 7, waar het stelt dat de voorzitter onafhankelijk moet staan tegenover de organisaties die in de raad van beheer of in de technische comités vertegenwoordigd zijn, doelt op de organisaties van minder-validen, van de representatieve werkgevers en werknemersorganisaties.

Een lid merkt op dat de voorzitters Belg moeten zijn, maar dat deze eis in artikel 5 niet gesteld is voor de leden. Dit betekent dat men een vreemdeling tot lid van de raad van beheer zal kunnen benoemen.

De Minister antwoordt hierop dat de organisaties die kandidaten voordragen, moeten beslissen of zij Belgen of vreemdelingen voorstellen.

Aan de andere kant is het, krachtens artikel 12 van het ontwerp, aan de Uitvoerende Macht niet verboden sommige voorwaarden voor de benoeming van de leden te stellen.

Artikel 7 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 8, 9 en 10.

Deze artikelen worden met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 11.

Verscheidene leden hebben ophelderingen gevraagd over de werking van de gewestelijke technische commissies. Uit de antwoorden van de Minister blijkt dat de technische commissies :

- a) organen *van advies zijn*. De definitieve beslissing wordt genomen door de dienst van het Fonds. Tegen deze beslissing kan de minder-valide of zijn organisatie in hoger beroep komen bij de commissie van beroep (artikel 26);
- b) *niet bestaan uit ambtenaren*, op de secretaris na;
- c) advies uitbrengen *nopens het reclasseringsprotocol van de minder-valide*;
- d) *niet bevoegd zijn* wat betreft artikel 3, 5°, 3, 7°, 12°, of 3, 13°, welke bepalingen geen betrekking hebben op de minder-valide;

C'est ainsi, pour reprendre un des exemples soulevés par le membre de la commission, que le Ministre explique que, si lors d'un essai de placement d'un handicapé, le placeur de l'ONEM constate qu'il serait nécessaire que le Fonds intervienne pour accorder en vertu de l'article 3, 12° des subsides à l'employeur pour acheter une machine qui permettrait d'occuper le handicapé, le placeur interviendra par l'intermédiaire de son administration centrale de l'ONEM auprès du Fonds pour obtenir ces subsides. Dans ce cas, la Commission technique régionale n'interviendra donc pas;

e) entendent le *handicapé*, éventuellement *assisté* par un représentant d'une organisation de handicapés, par son médecin ou par une autre personne qui peut défendre ses intérêts;

f) ne s'occuperont pas du placement des handicapés. Il n'y a dès lors aucune utilité d'y faire siéger des représentants des organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. Ceux-ci siègent au sein des commissions consultatives de l'ONEM. Ces commissions devront s'occuper de suivre de plus près la politique de placement des handicapés inscrits au Fonds et des handicapés non inscrits.

Adopté à l'unanimité.

Articles 12 et 13.

Adoptés à l'unanimité.

Article 14.

Cet article est repris du projet de loi sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale (Doc. Sénat, Session de 1960-1961, n° 149).

Cependant, comme un membre fait remarquer, le texte est plus précis.

La première phrase de l'article stipule que l'administrateur-directeur adjoint aide l'administrateur-directeur dans l'exécution de *toutes* les tâches qui lui sont confiées, tandis que la seconde phrase précise que celui-ci assiste également aux réunions du conseil de gestion et des comités techniques.

Cette précision qui pourrait paraître inutile du point de vue juridique, du fait que le texte prévoit déjà que l'Administrateur-directeur-adjoint aide l'administrateur-directeur dans l'exécution de toutes les tâches, est cependant de nature à éviter toute équivoque de fait.

Adopté à l'unanimité.

Article 15.

Adopté à l'unanimité.

Article 16.

A l'occasion de l'article 16, le Ministre déclare que le statut visé au paragraphe 2 est le statut fixé par l'arrêté royal du 14 février 1961 et qui sera applicable au

Aan de hand van een van de voorbeelden die door een lid werden gegeven legt de Minister uit dat, wanneer de plaatsvervolger van de R.A.V., naar aanleiding van een proefsgewijze plaatsing van een minder-valide, vaststelt dat het Fonds dient op te treden om krachtens artikel 3, 12°, aan de werkgever toelagen te verlenen om een machine te kopen ten einde de minder-valide te kunnen tewerkstellen, de plaatsvervolger door bemiddeling van de centrale administratie van de R.A.V. het Fonds zal aanspreken om die toelagen te verkrijgen. In dat geval zal de gewestelijke technische commissie dus niet optreden;

e) de *minder-valide* horen, die eventueel *bijgestaan* wordt door een vertegenwoordiger van een organisatie van minder-validen, door zijn geneesheer of een ander persoon die zijn belangen kan verdedigen;

f) zich niet zullen bezighouden met de plaatsing van de minder-validen. Het is derhalve overbodig er vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties in op te nemen. Deze hebben zitting in de commissies van advies van de R.A.V., welke dienen toe te zien op het beleid inzake plaatsing van de in het fonds ingeschreven minder-validen en van de niet ingeschreven minder-validen.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 12 en 13.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 14.

Dit artikel is overgenomen uit het ontwerp van wet betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg (Gedr. St. Senaat, zitting 1960-1961, n° 149).

De tekst is evenwel nauwkeuriger, zoals een lid opmerkt.

De eerste volzin van het artikel bepaalt dat de adjunct-administrateur-directeur de administrateur-directeur bijstaat in de uitvoering van alle hem opgedragen taken, terwijl de tweede volzin stelt dat hij eveneens de vergaderingen van de raad van beheer en van de technische comités bijwoont.

Deze precisering kan, juridisch gezien, overbodig lijken, vermits de tekst reeds bepaalt dat de adjunct-administrateur-directeur de administrateur in de uitvoering van taken bijstaat, maar zij is nuttig om elke feitelijke misvatting te voorkomen.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 15.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 16.

Bij artikel 16 verklaart de Minister dat in § 2 bedoeld wordt het statuut vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 februari 1961, dat toepasselijk zal zijn op het

personnel des organismes d'utilité publique relevant du Ministère de l'Emploi et du Travail dont notamment l'Office national de l'emploi. Ce statut entrera en vigueur dès que la hiérarchie des grades desdits organismes aura été fixée.

Adopté à l'unanimité.

Articles 17, 18 et 19.

Adoptés à l'unanimité.

Article 20.

A l'occasion d'une discussion de cet article, un membre fait remarquer que si le texte prévoit que les handicapés enregistrés sont placés dans les administrations publiques et dans les organismes d'intérêt public, la réalité prouve le contraire.

En effet, les critères pour le recrutement et les conditions de capacité physique qui sont requis sont tels qu'il s'avère impossible de recruter des handicapés.

Plusieurs membres signalent des cas qu'ils ont vécus et la commission est unanime pour estimer que le service d'Administration générale et les services compétents du Ministère de la Santé publique et de la Famille doivent tâcher d'assouplir les critères et les conditions imposés actuellement.

Le Ministre informe la commission de la discussion qui a actuellement lieu au sein du comité général de consultation syndicale.

Il attire aussi l'attention des membres sur le fait que l'application de l'article 2- est conditionnée par les mesures qui seront prises en vertu de l'article 21.

Adopté à l'unanimité.

Article 21.

Le Ministre souligne les modifications apportées à l'ancienne rédaction de cet article (art. 4 — loi du 28 avril 1958) :

1. Plus de pouvoir décisif pour les commissions paritaires mais seulement un droit d'avis;
2. Le problème de l'approbation par arrêté royal ne se pose plus.

Un membre voudrait connaître les mesures de contrôle et les sanctions en cas d'inobservance du paragraphe 2.

Le Ministre répond :

1. Que le *contrôle* se fera par les conseils d'entreprise (ou, à son défaut, par la délégation syndicale);

par les fonctionnaires désignés par le Roi (art. 21 § 4 du projet).

personeel van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren, en met name op de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Dat statuut zal in werking treden zodra de hiërarchie van de graden in die instellingen is vastgesteld.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 17, 18 en 19.

Deze artikelen worden met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 20.

Een lid merkt op dat, luidens dit artikel, de ingeschreven minder-validen in de openbare besturen en in de instellingen van openbaar nut geplaatst worden, maar dat de werkelijkheid anders is.

Immers, de criteria voor de aanwerving en de voorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid zijn zodanig dat het onmogelijk blijkt minder-validen aan te werven.

Verscheidene leden vermelden gevallen die zij belcefd hebben en de Commissie is eenparig van mening dat de dienst van Algemeen Bestuur en de bevoegde diensten van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin moeten trachten de huidige criteria en voorwaarden te versoepelen.

De Minister stelt de Commissie in kennis van de bespreking die thans in de algemene syndicale raad van advies plaatsheeft.

Hij vraagt ook de aandacht van de leden voor het feit dat de toepassing van artikel 20 afhankelijk is van de maatregelen die krachtens artikel 21 zullen worden genomen.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 21.

De Minister legt de nadruk op de wijzigingen die in de vroegere redactie van dit artikel (artikel 4 van de wet van 28 april 1958) worden aangebracht :

1. De paritaire comités hebben niet meer het recht om te beslissen, enkel om advies te geven;
2. Het probleem van de goedkeuring bij koninklijk besluit is opgelost.

Een lid wenst te vernemen welke controlemaatregelen en welke sancties worden getroffen indien paragraaf 2 niet wordt in acht genomen.

De Minister antwoordt dat :

1. De *controle* zal geschieden door de ondernemingsraden (of, indien er geen bestaat, door de syndicale afvaardiging);

— door ambtenaren aangewezen door de Koning (art. 21, § 4, van het ontwerp).

2. Que le projet (art. 31) prévoit certaines *sanctions pénales* si l'employeur refuse d'occuper un nombre déterminé de handicapés.

Un autre membre pose la question si l'employeur pourra licencier un handicapé qui ne lui convient pas.

Le Ministre répond affirmativement et signale que les sanctions prévues à l'article 31 ne visent que l'employeur qui refuse *sans motifs valables* d'occuper un certain nombre de handicapés. Si les handicapés désignés ne conviennent pas, l'employeur a le droit de les refuser ou de les licencier après un essai non convaincant.

Encore un autre membre attire l'attention sur l'industrie de la verrerie où plusieurs handicapés n'ont pas un degré d'incapacité de 30 %.

Le Ministre fait remarquer qu'en principe ces handicapés n'entreront pas en ligne de compte pour fixer le nombre de handicapés requis (art. 1 et 21 § 3). Il va cependant de soi qu'une grande prudence s'impose pour fixer un pourcentage déterminé pour ce secteur industriel.

A propos de la discussion du § 3 de cet article, le Ministre donne connaissance de l'avis émis en séance du 13 janvier 1963 par les membres du comité général de consultation syndicale.

Ce comité a marqué unanimement son accord de principe pour que soit fixé, à son intervention, le nombre des handicapés qui doivent être occupés dans les administrations publiques.

Il estime cependant qu'il s'impose de connaître préalablement :

- a) le nombre d'agents moins valides déjà en service;
- b) les emplois qui pourraient être occupés par les handicapés.

Article 22.

Un membre pose la question s'il y aura d'autres handicapés que ceux qui sont aptes à travailler qui pourront être mis au travail par le Fonds.

Le Ministre répond que pour l'application de cet article, seuls les handicapés aptes au travail seront inscrits comme demandeur d'emploi à la demande du Fonds national de reclassement social des handicapés.

En plus, il n'y aurait pas lieu d'examiner sérieusement l'aptitude physique mais l'aptitude générale à exercer un emploi déterminé.

Adopté à l'unanimité.

Article 23.

Lors de la discussion de cet article, différentes questions ont été posées au Ministre.

2. Het ontwerp (art. 31) *strafsancties* bevat ingeval de werkgever weigert een bepaald aantal minder-validen in dienst te nemen.

Een ander lid vraagt of de werkgever een minder-valide kan ontslaan wanneer die hem niet geschikt voorkomt.

De Minister antwoordt bevestigend en wijst erop dat de sancties in artikel 31 slechts slaan op de werkgever die *zonder geldige redenen* weigert een bepaald aantal minder-validen in dienst te nemen. Indien de aangewezen minder-validen niet geschikt zijn, heeft de werkgever het recht hen te weigeren of hen na een niet bevredigende proeftijd te ontslaan.

Een ander lid vestigt de aandacht op de glasnijverheid, die verscheidene minder-validen in dienst heeft met een ongeschiktheid van minder dan 30 %.

De Minister merkt op dat deze minder-validen in principe niet meegerekend worden bij de vaststelling van het vereiste aantal minder-validen (art. 1 en 21, § 3). Het spreekt echter vanzelf dat grote voorzichtigheid geboden is om een bepaald percentage voor deze bedrijfstak vast te stellen.

Bij § 3 van dit artikel geeft de Minister kennis van het advies door de leden van de Algemene Syndicale Raad van Advies uitgebracht op 13 januari 1963.

Deze raad heeft zich met algemene stemmen principieel akkoord verklaard om mede te werken aan de vaststelling van het aantal minder-validen die in de openbare besturen moeten worden tewerkgesteld.

Hij meent evenwel dat men vooraf moet weten :

- a) hoeveel minder-valide personeelsleden reeds in dienst zijn;
- b) hoeveel betrekkingen door minder-validen kunnen worden bekleed.

Artikel 22.

Een lid vraagt of er andere minder-validen, buiten degenen die arbeidsgeschikt zijn, door het Fonds kunnen worden tewerkgesteld.

De Minister antwoordt dat, voor de toepassing van dit artikel, alleen de arbeidsgeschikte minder-validen als werkzoekenden zullen worden ingeschreven, op verzoek van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen.

Bovendien zou niet de lichamelijke geschiktheid, maar de algemene geschiktheid om een bepaalde betrekking uit te oefenen, ernstig onderzocht moeten worden.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 23.

Bij dit artikel werden aan de Minister verscheidene vragen gesteld.

Il y a lieu de retenir des déclarations du Ministre que les ateliers protégés visés par cet article auront normalement une activité commerciale.

Il ne s'agit donc pas d'occuper les handicapés à n'importe quel travail mais de créer des ateliers qui sont à même d'avoir une production rentable.

Il faut créer dans ces ateliers un climat tel que les handicapés ont le sentiment de fabriquer des choses qui peuvent servir au point de vue commercial.

Un membre signale que, lors d'une visite aux ateliers protégés existant aux Pays-Bas, son attention a été attirée sur le rendement très favorable et les résultats étonnants qui ont été obtenus dans ce pays.

Un autre membre s'informe si n'importe quel atelier protégé pourra être subsidié par le Fonds.

Le Ministre répond que les ateliers protégés devront satisfaire aux conditions d'agrément déterminées par le Roi.

Un membre se demande pourquoi l'on ne parle pas des ateliers protégés à l'article 3 du projet.

Le Ministre attire l'attention de ce membre sur l'article 3, 10° du projet.

Les articles 24 à 45 ont été adoptés à l'unanimité.

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. BERTINCHAMPS.

Le Président,
LEON-ELI TROCLET.

Uit de verklaringen van de Minister blijkt dat de hier bedoelde beschutte werkplaatsen normaal een handelsactiviteit zullen hebben.

Het gaat er derhalve niet om, de minder-validen aan om het even welk werk te zetten, er moeten werkplaatsen tot stand worden gebracht waarvan de produktie rendabel kan zijn.

In deze werkplaatsen moet een zodanig klimaat worden geschapen dat de minder-validen het gevoel hebben dat wat zij maken een handelswaarde heeft.

Een lid wijst erop dat, tijdens een bezoek aan de beschutte werkplaatsen in Nederland, zijn aandacht gevestigd werd op het zeer behoorlijk rendement en op de verbazende resultaten die in dat land zijn verkregen.

Een ander lid vraagt of om het even welke beschutte werkplaats door het Fonds kan worden gesubsidieerd.

De Minister antwoordt dat de beschutte werkplaatsen aan de door de Koning vastgestelde erkenningsvoorwaarden moeten voldoen.

Een lid wenst te vernemen waarom in artikel 3 van het ontwerp geen spraak is van de beschutte werkplaatsen.

De Minister vestigt de aandacht van dat lid op artikel 3, 10°, van het ontwerp.

De artikelen 24 tot en met 45 worden met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. BERTINCHAMPS.

De Voorzitter,
LEON-ELI TROCLET.