

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

5 DECEMBRE 1963.

Projet de loi relative au Fonds des Communes.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ces dernières années, des voix de plus en plus nombreuses se sont élevées au Parlement pour critiquer, parmi les dispositions des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960 (*Moniteur belge* du 15 juillet 1960) :

a) celles qui règlent l'alimentation du Fonds des communes;

b) celles qui ordonnent la répartition d'une trop large part de sa dotation au prorata de la charge nette de certaines dépenses.

*
**

a) En effet, jusqu'en 1958 surtout, le reproche a pu être adressé au statut financier donné aux communes par la loi du 24 décembre 1948, de ne point faire profiter celle-ci de l'expansion économique dont les effets heureux se manifestaient sur le volume des produits fiscaux encaissés par l'Etat. L'augmentation annuelle de 20 millions de francs accordée au Fonds des communes et la mobilité, axée sur l'indice des prix de détail, qui était appliquée à ce Fonds comme au Fonds communal d'assistance publique, n'apportaient pas aux communes l'accroissement de recettes que leur aurait procuré leur ancien régime fiscal aboli en 1949.

Certes, un correctif fut apporté par la loi du 4 avril 1958 qui, après avoir réduit de moitié le prélèvement constant opéré pour le Fonds des communes sur les ressources générales du Trésor, remplaça l'autre moitié par une quote-part dans le produit de certains

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1963-1964.

5 DECEMBER 1963.

Ontwerp van wet betreffende het Gemeentefonds.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de loop van de jongste jaren werd in het Parlement meer en meer kritiek uitgebracht op die bepalingen van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën (*Belgisch Staatsblad* van 15 juli 1960):

a) welke de stijving van het Fonds der gemeenten regelen;

b) de verdeling van een zeer ruim gedeelte van zijn dotatie naar rato van de netto-last van sommige uitgaven voorschrijven.

*
**

a) Tot in 1958 vooral kon aan het financieel statuut, dat aan de gemeenten bij de wet van 24 december 1948 was toegekend, worden verweten deze lasten niet te doen delen in de economische expansie, waarvan de gelukkige gevolgen hun terugslag hadden op de omvang van de door het Rijk geïnde belastingopbrengsten. De jaarlijkse verhoging met 20 miljoen frank van het Fonds der gemeenten en het mobiliteitsstelsel, gekoppeld aan het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen en toegepast zowel op dit Fonds als op het Gemeentefonds voor openbare onderstand bezorgden niet aan die gemeenten de ontvangstenaanwas welke hun het in 1949 opgeheven oude belastingstelsel zou hebben opgeleverd.

Zeker, een verbetering werd aangebracht door de wet van 4 april 1958, die, na de opneming op de algemene schatkistinkomsten ten behoeve van het Fonds der gemeenten met de helft te hebben verminderd, de andere helft verving door een aandeel in de opbrengst

impôts d'Etat, à savoir : la taxe mobilière, la taxe professionnelle, la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et les sommes réalisées en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

Mais, pour importante qu'elle fût, la réforme était encore incomplète car, eu égard notamment « aux impératifs de la situation financière générale », la quote-part fiscale du Fonds des communes fut limitée à 1/9 alors qu'elle aurait dû être de 1/8. (Cfr. l'Exposé des Motifs de la loi du 4 avril 1958 ainsi que le Rapport de la Commission de la Chambre, Doc. Chambre 874 (1957-1958), n° 1, p. 2, et n° 2, p. 4).

**

b) L'autre objet de critique était le système de répartition basé sur les charges nettes des communes.

En effet, sur les 89,24 centièmes de la dotation du Fonds des communes qui sont distribués entre toutes les communes indistinctement (article 11 à 15 des lois et arrêtés coordonnés), 40,79 centièmes c'est-à-dire 45,71 %, sont répartis au prorata de la charge nette de certaines dépenses :

voirie et travaux (7,54 centièmes);
beaux-arts et cultes (2,69 centièmes);
instruction publique (7,95 centièmes);
et dette (22,61 centièmes).

Les inconvénients de ce système sont connus : plus une commune dépense, plus grande est sa quote-part, mais cet accroissement se fait au détriment des communes économes; au surplus, l'augmentation globale des charges étant, en général, proportionnellement plus élevée que celle de la dotation du Fonds, la commune qui s'efforce de maintenir ses dépenses à un niveau sensiblement constant, voit le montant de sa quote-part diminuer d'année en année. Le système aboutit donc à ce résultat de faire supporter partiellement par les communes qui ont dépensé le moins, l'accroissement de charges qui a eu lieu chez les autres.

Quant au Fonds communal d'Assistance Publique, sa répartition se fait intégralement sur base des charges communales d'assistance, représentées par les subides communaux aux Commissions d'assistance publique.

Ceci a pour conséquence que plus de 55 % des Fonds sont répartis actuellement en fonction de la charge nette de certaines dépenses.

Or, ce n'était pas là le but de la loi du 24 décembre 1948. En effet, les répartitions sur base des charges nettes réelles n'avaient été établies que provisoirement, en attendant que de meilleurs critères fussent trouvés.

En effet, l'exposé des motifs de la loi prévoyait la recherche de critères par le Conseil d'administration du Fonds qui aurait à sa disposition les services du département de l'intérieur.

« ... De nouveaux critères de répartition pourront être décelés, qui aiguillent mieux les ressources vers les besoins à couvrir. C'est là la tâche à laquelle devra

van sommige rijksbelastingen als daar zijn de mobilienbelasting, de bedrijfsbelasting, de verkeersbelasting op de motorrijtuigen en de sommen ter zake van directe belastingen verkregen op de opbrengsten van de afgesloten dienstjaren.

Maar hoe belangrijk die hervorming ook geweest zij, deze was nog onvolledig daar ten aanzien o.m. van de « gebiedende eisen van de algemene financiële toestand » het fiscale aandeel van het fonds der gemeenten beperkt was tot 1/9 daar waar het 1/8 had moeten zijn. (Zie Memorie van Toelichting bij de wet van 4 april 1958, zomede het Verslag van de Kamercommissie, Besch. Kamer, 874 (1957-1958), n° 1, p. 2 en n° 2, p. 4).

**

b) *Ander punt van kritiek : het verdelingsstelsel gesteund op de netto-gemeentelasten.*

Op de 89,24 honderdsten van de dotatie van het Fonds der gemeenten die onder alle gemeenten zonder onderscheid worden verdeeld (artikelen 11 tot 15 van de gecoördineerde wetten en besluiten) worden 40,79 honderdsten, zegge 45,71 % verdeeld naar rato van de netto-last van sommige uitgaven :

wegen en werken (7,54 honderdsten),
schone kunsten en erediensten (2,69 honderdsten),
openbaar onderwijs (7,95 honderdsten),
en schuld (22,61 honderdsten).

De bezwaren van dat stelsel zijn bekend : hoe meer een gemeente uitgeeft, hoe groter haar aandeel wordt, maar die toeneming geschiedt ten nadele van de zuinige gemeenten; overigens daar de globale verhoging van de lasten, over 't algemeen, verhoudingsgewijs groter is dan die van de dotatie van het Fonds, ziet de gemeente, die tracht haar uitgaven op een nagenoeg gelijk peil te handhaven, haar aandeel van jaar tot jaar verminderen. Het stelsel leidt dus tot het resultaat dat de verhoging der lasten bij gemeenten gedeeltelijk dient te worden gedragen door de gemeenten, welke het minst hebben uitgegeven.

Wat het Gemeentefonds voor openbare onderstand betreft, de verdeling ervan geschiedt volledig op grond van de gemeentelijke onderstandslasten, die tot uiting komen in de gemeentesubsidies aan de Commissies van openbare onderstand.

Zulks heeft tot gevolg dat meer dan 55 % van de gelden thans verdeeld worden op de voet van de netto-last van sommige uitgaven.

Welnu dat was niet de bedoeling van de wet van 24 december 1948. Inderdaad worden de verdelingen op grond van de werkelijke netto-lasten slechts voorlopig ingevoerd in afwachting dat betere maatstaven worden gevonden.

Inderdaad voorzag de Memorie van Toelichting bij de wet het opsporen van maatstaven door de Raad van Beheer van het Fonds die over de diensten van het Departement van Binnenlandse Zaken kan beschikken.

« ... Nieuwe verdelingsmaatstaven zullen kunnen opgespoord worden, welke de ontvangsten beter naar de te dekken behoeften zullen leiden. Voor deze taak

surtout se consacrer le Conseil d'administration du Fonds. » (Exposé des motifs de la loi de 1948, p. 19).

*
**

Ce projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations tend essentiellement à mettre un terme aux deux objections majeures énoncées ci-avant, par le parachèvement de la réforme de l'alimentation de sa dotation qu'avait entreprise la loi du 1 avril 1958 et par une révision fondamentale du système de répartition du Fonds des Communes.

Ce projet porte en effet le 1/9 à 1/8 la quote-part fiscale attribuée au Fonds des communes, auquel il incorpore en outre le Fonds communal d'assistance publique et l'habituel crédit de 600 millions prévus pour les 4 grandes villes.

Cette dotation nouvelle, sera rendue totalement solidaire, notamment des nouveaux impôts d'Etat sur les revenus, lorsque leur produit d'une année à l'autre pourra être connu avec suffisamment de précision.

Ce projet divise le Fonds des Communes en deux parties : la première, dénommée Fonds A, est réservée aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège. La seconde partie destinée aux autres communes, se subdivise elle-même en trois Fonds, dont un principal, le Fonds B, et deux d'appoint, le Fonds de compensation fiscale et le Fonds d'aide.

Pour le Fonds B, appelé à remplacer le F.C.A.P. et le Fonds des communes actuel en ce qu'ils se rapportent aux communes autres que les quatre grandes villes, le projet institue un système de répartition mettant exclusivement en œuvre des critères représentatifs des besoins normaux des communes.

Ces divers problèmes sont développés ci-après dans le commentaire des chapitres du projet de loi, tel qu'il a été modifié selon les suggestions du Conseil d'Etat et remanié ou complété ultérieurement en l'une ou l'autre de ses dispositions.

*
**

CHAPITRE 1^{er}.

De la dotation du Fonds des communes.

Le Fonds des communes nouveau est substitué par l'article 1^{er} du projet au Fonds communal d'assistance publique (F.C.A.P.) et au Fonds des communes actuel.

Cette incorporation du F.C.A.P. au Fonds des communes avait été envisagée déjà par l'article 75, § 1^{er}, 1^{re} de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

L'exposé des motifs de cette loi en a fourni la justification suivante :

zal zich bijzonder de beheerraad van het Fonds der gemeenten moeten inspannen... (Memorie van toelichting van de wet van 1948, blz. 19).

*
**

Het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft U ter beraadslaging voor te leggen heeft hoofdzakelijk tot doel een einde te maken aan de twee belangrijke ophangingen, waarvan tevoren sprake door de voltooiing van de hervorming der stijging van de dotatie van dit Fonds, hervorming die aangevat werd door de wet van 4 april 1958, en door een grondige herziening van het stelsel van verdeling van het Gemeentefonds.

Dit ontwerp brengt, inderdaad, het fiscaal aandeel dat aan het Gemeentefonds wordt toegekend van 1/9^e op 1/8^e, en neemt tevens in dit Fonds het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en het gewoon krediet van 600 miljoen voorzien voor de vier grote steden op.

Deze nieuwe dotatie zal volledig afhankelijk worden gemaakt, o.m. van de nieuwe inkomstenbelastingen van het Rijk, wanneer hun opbrengst van het ene jaar tot het andere met voldoende nauwkeurigheid zal kunnen gekend zijn.

Dit ontwerp verdeelt het Gemeentefonds in twee delen : het eerste, A-Fonds genoemd, is voorbehouden voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik. Het tweede gedeelte is voor de andere gemeenten bestemd en op zijn beurt onderverdeeld in drie Fondsen, waaronder een hoofdfonds, het B-Fonds, en twee aanvullende fondsen, het Fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds.

Voor het B-Fonds, dat bestemd is om het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en het Fonds der gemeenten te vervangen voor zover deze betrekking hebben op de andere gemeenten dan de vier grote steden, voert het ontwerp een verdeelstelsel in uitsluitend op grond van de maatstaven welke de normale behoeften der gemeenten weergeven.

Al deze vraagstukken worden hier verder uiteengezet in de commentaar op de hoofdstukken van het ontwerp van wet dat gewijzigd werd overeenkomstig de suggesties van de Raad van State en naderhand herzien of aangevuld wat sommige bepalingen betreft.

*
**

HOOFDSTUK I.

De dotatie van het Gemeentefonds.

Het nieuwe Gemeentefonds vervangt, luidens artikel 1 van het ontwerp, het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het huidige Fonds der Gemeenten.

Deze opnemings van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand in het Gemeentefonds werd reeds beoogd in artikel 75, § 1, 1^o, van de wet van 14 februari 1961, voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

In de memorie van toelichting van deze wet werd dit als volgt gerechtvaardigd :

« La création, en 1948, du F.C.A.P. s'expliquait.... par le fait que l'on envisageait à l'époque de transférer sa gestion au département qui a l'assistance publique dans ses attributions. Ce transfert n'a pas eu lieu. Il est donc normal d'intégrer aujourd'hui le montant de cette dotation qui intervient dans la couverture d'un des besoins communaux, dans le Fonds des communes ». (Doc. Chambre n° 649 (1959-1960), n° 1, p. 37).

La mesure est réalisée par le présent projet de loi.

En effet, le problème du déficit des établissements hospitaliers étant rencontré par le projet de loi sur les hôpitaux, il n'y a plus de raison de tenir les besoins des communes en matière d'assistance publique à l'écart des autres besoins, ni d'appliquer à leur couverture un régime différent de celui que permet, pour ces derniers, le Fonds des communes.

1. La dotation.

La dotation de départ du nouveau Fonds des communes, que l'article 2 du projet fixe à 8.922 millions de francs, comprend donc celle du F.C.A.P.

Cette dotation s'explique comme suit :

a) la dotation qu'aurait, en 1964, le F.C.A.P., c'est-à-dire 1.127,5 millions majorés de 20 % (mobilité), soit	1.353.000.000
b) celle dont bénéficierait, en 1964, le Fonds des communes, en vertu de la législation actuelle, donc avec une quote-part fiscale de 1/9 (1)	6.815.556.000
c) le crédit d'aide attribué annuellement aux grandes villes	600.000.000
	F 8.768.556.000

(1) A) Prélèvement sur le Trésor :	
— montant initial	1.870.000.000 (*)
— six augmentations de 20 millions pour les années 1959 à 1964	120.000.000
	1.990.000.000
— majoration de 20 % (mobilité index)	398.000.000
	2.388.000.000

B) Quote-part de 1/9 dans les produits fiscaux de l'exercice 1962 (en millions) :

— taxe mobilière	4.297
— taxe professionnelle	32.364
— taxe de circulation	3.147
— produits des exerc. clos. :	40
	39.848 × 1/9
	4.427.556.000
Dotation totale F :	6.815.556.000

(*) Dotation initiale portée de 1.806 à 1.870 millions par le projet de loi instaurant une taxe sur les appareils automatiques de divertissement (majoration faisant l'objet d'un amendement du Gouvernement, adopté par la Commission des Finances de la Chambre des Représentants).

« De oprichting van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand in 1948 steunde... op het feit dat men toen het beheer ervan wilde overdragen aan het departement tot welk bevoegdheid de openbare onderstand behoort. Die overdracht bleef echter uit. Het is derhalve natuurlijk het bedrag van die dotatie, welke in de dekking van een gemeentebehoefte voorziet, in het Gemeentefonds op te nemen (doc. Kamer, 649, 1959-1960, n° 1, blz. 37).

Het onderhavig ontwerp van wet brengt deze maatregel tot stand.

Inderdaad, vermits door een ontwerp van wet over de hospitalen tegemoetgekomen wordt aan het probleem van het tekort der verplegingsinrichtingen bestaat er geen reden meer om de behoeften der gemeenten inzake Openbare Onderstand gescheiden te houden van de andere behoeften noch voor hun dekking een ander stelsel toe te passen dan voor laatstgenoemde behoeften door het Gemeentefonds is toegelaten.

1. De dotatie.

In de begindotatie van het nieuwe Gemeentefonds die bij artikel 2 van het ontwerp op 8,922 miljoen fr. is vastgesteld, is dus die van het G.F.O.O. begrepen.

Deze dotatie wordt als volgt verklaard :

a) de dotatie die in 1964 aan het G.F.O.O. zou te beurt vallen, d.w.z. 1.127,5 miljoen verhoogd met 20 % (mobiliteitsstelsel) zegge	F 1.353.000.000
b) de dotatie die in 1964 aan het Fonds der Gemeenten zou toekomen ingevolge de huidige wetgeving, dus met een fiscaal aandeel van 1/9 (1)	6.815.556.000
c) het jaarlijks aan de grote steden toegekende hulpkrediet	600.000.000
	F 8.768.556.000

(1) A) Opnemingen uit de Schatkist :	
— oorspronkelijk bedrag	1.870.000.000 (*)
— zes verhogingen van 20 miljoen voor de jaren 1959 tot 1964	120.000.000
	1.990.000.000
— verhoging met 20 pct. (mobiliteit indexcijfer)	398.000.000
	2.388.000.000

B) Aandeel van 1/9 in de fiscale opbrengsten van het dienstjaar 1962 (in miljoenen) :

— mobiliënbelasting	4.297
— bedrijfsbelasting	32.364
— verkeersbelasting	3.147
opbrengsten over de afgesloten dienstjaren :	40
	39.848 × 1/9
	4.427.556.000
Totale dotatie F :	6.815.556.000

(*) De aanvankelijke dotatie is van 1.806 tot 1.870 miljoen opgevoerd door het ontwerp van wet waarbij een belasting op de automatische ontspanningstoestellen ingevoerd wordt (verhoging waarvan sprake in het Regeringsamendement aangenomen door de Commissie van Financiën van de Kamer van de Volksvertegenwoordigers.

d) à cette somme, qui représente les dotations normales pour 1964, est ajoutée la différence entre 1/8 et 1/9 des produits fiscaux de 1962 soit 1.981 M (1) — 1.127,556 M F

553.444.000

9.322.000.000

e) défalcation d'une somme de . . . 400.000.000

Dotation pour 1964 : F 8.922.000.000

=====

Cette défalcation de 400 millions de francs se justifie eu égard aux dispositions du projet de loi sur les hôpitaux, qui aurait pour effet de décharger les communes d'une dépense d'environ 800 millions de francs destinés jusqu'ici à couvrir les déficits des établissements hospitaliers des Commissions d'Assistance publique.

N.B. Dans le relevé ci-dessus, la dotation du F.C.A.P. et la partie de celle du Fonds des communes, qui est prélevée sur les ressources générales du Trésor, ont été calculées aux taux de 120 %. Dans l'hypothèse où l'index moyen des prix de détail pour le 4^e trimestre de 1963 et pour chacun des deux premiers trimestres de 1964 se maintiendrait au-dessus de 114,60 (cote dépassée déjà pour le 3^e trimestre de 1963), le taux de 120 % serait à remplacer par celui de 122,5 %, ce qui provoquerait une majoration globale de 77.937.500 francs.

2. L'accroissement annuel.

Il a été dit déjà que l'une des causes principales des difficultés financières des communes réside dans la faible évolution des recettes qui leur sont attribuées sous forme de Fonds de répartition.

Sous le régime actuel, les dotations du Fonds des communes, du F.C.A.P. et du « Fonds des grandes villes », qui étaient respectivement de 5.611, 1.297 et 600 millions de francs en 1959, se chiffraient, en 1964, respectivement à 6.739, 1.353 et 600 millions.

Si, pour le Fonds des communes, ceci représente un accroissement annuel moyen de 4 %, l'augmentation moyenne n'atteint même pas 1 % pour le F.C.A.P. et elle est nulle pour le « Fonds des grandes villes ».

Dans l'ensemble, ces trois Fonds sont passés de 7.508 à 8.692 millions; l'accroissement est de 1.184 millions, soit 236,8 millions par an ou 3,15 %.

Le projet de loi tend à assurer aux communes une progression plus favorable de leurs recettes.

Fixés à 8.922 millions de francs pour l'année 1964, la dotation du Fonds des communes nouveau est portée, par l'article 2 du projet à 9.368 et 9.814 millions de francs, respectivement pour les années 1965 et 1966. De plus, en son dernier alinéa, l'article 3 prévoit que, pour l'année 1967, la dotation ne pourra être inférieure à 10.260 millions de francs.

(1) Quote-part de 1/8 dans les produits fiscaux de l'exercice 1962 : $39.848 \times 1/8 = 4.981$ millions.

d) à cette somme, qui représente les dotations normales pour 1964 vertegenwoordigt, wordt het verschil tussen 1/8 en 1/9 van de fiscale opbrengsten over 1962 toegevoegd zegge :

4.981 M (1) — 4.427,556 M = 553.444.000

F 9.322.000.000

e) aftrek van een som van . . . 400.000.000

Dotatie voor 1964 : F 8.922.000.000

=====

De aftrek van 400 miljoen frank is verantwoord gelet op de bepalingen van het wetsontwerp betreffende de ziekenhuizen dat de gemeenten zou ontlasten van een uitgave van ongeveer 800 miljoen frank tot dusver bestemd om de tekorten van de hospitalen der Commissies van Openbare Onderstand te dekken.

N.B. In bovenstaande opgave worden de dotatie van het G.F.O.O. en het gedeelte van de dotatie van het Gemeentefonds geheven aan de algemene Schatkist-inkomens, berekend aan 120 t.h. In de veronderstelling dat het gemiddelde indexcijfer der kleinhandels-prijzen voor het 4^e kwartaal 1963 en voor elk der twee eerste kwartalen 1964 zou gehandhaafd blijven boven 114,60 (voor het 3^e kwartaal 1963 reeds overschreden), zou de 120 p.c. vervangen worden door 122,50 t.h. hetgeen een globale verhoging van 77.937.500 frank zou tot gevolg hebben.

2. Jaarlijkse toeneming.

Er werd reeds gezegd dat één van de hoofdoorzaken van de financiële moeilijkheden der gemeenten ligt in de zwakke evolutie der ontvangsten, welke hun onder de vorm van verdelingsfondsen worden toegekend.

Onder het huidige stelsel zouden de dotaties van het Fonds der Gemeenten van het G.F.O.O. en van het « Fonds der grote steden » welke in 1959 respectievelijk 5.611, 1.297 en 600 miljoen beliepen, in 1964, respectievelijk 6.739, 1.353 en 600 miljoen bedragen.

Zo dit voor het Fonds der gemeenten een gemiddelde jaarlijkse verhoging van 4 % vertegenwoordigt, bedraagt de gemiddelde toeneming zelfs geen 1 t.h. voor het G.F.O.O. en is zij onbestaande voor het « Fonds der grote steden ».

In het geheel zijn die 3 Fondsen van 7.508 tot 8.692 miljoen opgelopen; de verhoging bedraagt 1.184 miljoen, zegge 236,8 miljoen per jaar of 3,15 t.h.

Het ontwerp van wet strekt er toe aan de gemeenten een meer gunstige progressie van hun ontvangsten te verzekeren.

Waar de dotatie van het nieuw Gemeentefonds voor het jaar 1964 op 8.922 miljoen is vastgesteld, wordt het bij artikel 2 van het ontwerp op 9.368 en 9.814 miljoen frank gebracht, respectievelijk voor de jaren 1965 en 1966. Voorts bepaalt artikel 3, in zijn laatste lid, dat voor het jaar 1967 de dotatie niet minder dan 10.260 miljoen frank mag bedragen.

(1) Aandeel van 1/8 in de belastingopbrengsten voor het dienstjaar 1962 : $39.848 \times 1/8 = 4.981$ miljoen.

Par rapport à celle de 1961, ces trois dernières dotations accusent, respectivement, des majorations de 5, 10 et 15 % (en chiffres ronds).

Cette augmentation annuelle de 5 % s'inspire directement des prévisions d'accroissement ci-dessous, tirées du programme d'expansion économique présenté en 1962 par le Gouvernement et approuvé par les Chambres législatives :

Taux de croissance moyen annuel prévu *entre 1962 et 1965* :

le produit national brut	4, — %
les investissements des entreprises publiques	3,26 %
les investissements du pouvoir central	7,17 %
les investissements des pouvoirs locaux	9,71 %
les impôts directs	6,45 %
les recettes totales des pouvoirs publics y compris impôts indirects et autres recettes	5,31 %
la consommation publique nette	6,02 %

Le même programme prévoit expressément que : « pour les années de 1962 à 1965, les recettes devraient augmenter de 16,1 % ou un peu plus de 5 % l'an » (1).

Il est donc absolument logique d'accorder un accroissement annuel moyen de 5 % à la dotation du Fonds des communes jusqu'à l'époque où, établie à un pourcentage déterminé du produit de certains impôts de l'Etat, elle subira automatiquement les fluctuations qu'accusera le rendement de ces impôts.

L'augmentation prévue se justifie d'autant plus que le Fonds des communes représente près du tiers du total des recettes communales annuelles (environ 27 milliards de francs) et qu'une large part de celles d'entre elles qui proviennent d'autres sources, n'est que peu évolutive. Tel est le cas, notamment, du rendement des centimes additionnels au précompte immobilier qui, actuellement, représentent à eux seuls plus du tiers des recettes que les communes ne reçoivent pas de l'Etat.

CHAPITRE II.

De la Division du Fonds des communes.

Il a été annoncé déjà que le projet de loi scinde le Fonds des communes en deux parties : l'une, dénommée Fonds A, est réservée aux quatre grandes villes, la seconde est destinée exclusivement aux autres communes.

A cette séparation, que d'aucuns préconisèrent déjà dans le passé, il est deux raisons : d'une part, il n'y a

Vergeleken met die voor 1964 behelzen deze drie laatste dotaties respectievelijk verhogingen met 5, 10 en 15 t.h. (in ronde cijfers).

Deze jaarlijkse verhoging (met 5 t.h.) is rechtstreeks afgeleid uit de onderstaande verhogingsramingen, geput uit het programma voor economische expansie, dat in 1962 door de Regering werd voorgedragen en goedgekeurd door de Wetgevende Kamers.

Jaarlijks gemiddeld stijgingspercentage voorzien *tussen 1962 en 1965* :

het bruto nationaal inkomen :	1, — %
de investeringen van de openbare ondernemingen :	3,26 %
de investeringen van de centrale overheid :	7,17 %
de investeringen van de plaatselijke besturen :	9,71 %
de directe belastingen	6,45 %
De totale ontvangsten van de overheidsbesturen met inbegrip van de indirecte belastingen en andere ontvangsten :	5,31 %
het netto openbare verbruik :	6,02 %

Het zelfde programma voorziet uitdrukkelijk :

« Voor de jaren 1962 tot 1965, zouden de ontvangsten moeten stijgen met 16,1 % of iets meer dan 5 % 's jaars » (1).

Het is dus volkomen logisch dat een jaarlijkse verhoging met 5 t.h. aan de dotatie van het Gemeentefonds wordt toegekend tot op het ogenblik dat zij, vastgesteld op een bepaald percentage van de opbrengst van sommige rijksbelastingen, automatisch de schommelingen van het rendement van die belastingen zal volgen.

De voorziene verhoging is des te meer verantwoord daar het Gemeentefonds nagenoeg één derde van het totaal der jaarlijkse gemeentelijke ontvangsten (ongeveer 27 miljard frank) vertegenwoordigt, en een groot deel van deze, welke uit andere bronnen komen, slechts weinig evolueert. Dit is o.m. het geval met het rendement der opcentiemen op de onroerende voorheffing, welke, thans, op zich zelf meer dan het derde vertegenwoordigen van de ontvangsten, welke de gemeenten niet van de Staat ontvangen.

HOOFDSTUK II.

Van de splitsing van het Gemeentefonds.

Er werd reeds aangekondigd dat het ontwerp van wet het Gemeentefonds splitst in twee delen : het ene, A-Fonds genaamd, is voorbehouden voor de vier grote steden; het tweede is uitsluitend bestemd voor de andere gemeenten.

Deze splitsing, die reeds voorheen door sommigen werd vooropgezet, geschiedt om twee redenen : ener-

(1) Premier programme d'expansion économique 1962-1965 (Document du Sénat, n° 51 du 13 décembre 1962, p. 188, dernier alinéa).

(1) Eerste programma voor economische expansie 1962-1965 (Document van de Senaat n° 51 van 13 december 1962, blz. 188, laatste lid).

aucune commune mesure entre les charges des grandes villes et celles des autres communes et, d'autre part, est inapplicable, quand sont en cause un très petit nombre de communes, le système mathématique mis en œuvre pour la découverte de critères objectifs d'après lesquels seront déterminés les besoins communaux, bases de la répartition nouvelle prévue pour le Fonds B (Ce système est exposé ci-après, dans le commentaire du chapitre III, Section II).

§ 1^{er}. *Part des grandes villes (Fonds A).*

L'article 5 du projet attribue au *Fonds A* 37 % de la dotation du Fonds des communes, soit 3.301.140.000 francs pour 1964 (37 % de 8.922 millions).

Ces 37 % représentent, à très peu de chose près, le pourcentage obtenu par les grandes villes dans le volume global de ressources mis, en 1962, à la disposition de l'ensemble des communes, à savoir 3.047,27 millions sur un total de 8.409,80 millions provenant du Fonds communal d'assistance publique (1.381,85 millions), du Fonds des communes (6.197,94 millions), de l'aide aux grandes villes (600 millions) et de l'intervention spéciale de l'Etat (230 millions).

§ 2. *Part des autres communes.*

1. A ces communes, le projet réserve le solde du Fonds c'est-à-dire 63 %.

Il va de soi qu'il s'agit ici aussi du rapport qui existait en 1962 entre le montant des recettes attribuées aux communes en question (5.362,5 millions) et le volume global de 8.409,8 millions déjà mentionné à propos du Fonds A.

Du Fonds des communes de 8.922 millions de francs pour 1964, les communes autres que les quatre grandes villes recevront donc 5.620,86 millions (63 %), soit quelque 260 millions de plus que la recette globale leur attribuée en 1962. Cet écart augmentera, il va de soi, très sensiblement dès 1965, grâce à l'accroissement annuel prévu pour la dotation du Fonds des communes. En effet, il sera porté à environ 540 millions en 1965, à 820 millions en 1966 et à 1.100 millions en 1967.

2. Sous la législation actuelle (art. 16 des lois et arrêtés coordonnés), 10,76 centièmes du Fonds des communes sont soustraits au régime normal de répartition, pour être attribués :

a) 6,16 centièmes, aux communes qui ont fourni un certain effort fiscal;

b) 4,30 centièmes, au Fonds spécial d'aide aux communes visé à l'article 18 des lois et arrêtés coordonnés.

Pour 1963, ces deux prélèvements représentent respectivement 401 et 267 millions de francs en chiffres ronds.

zijds, bestaat geen enkele gemeenschappelijke maatstaf voor de financiële verplichtingen van de grote steden en deze van de andere gemeenten en, anderzijds, is het onmogelijk wanneer het een zeer klein aantal gemeenten betreft, het wiskundig stelsel toe te passen dat gebruikt wordt voor het vinden van objectieve maatstaven, die als basis zullen dienen voor het vaststellen van de behoeften der gemeenten, op grond waarvan de nieuwe verdeling van het B-Fonds zal geschieden (dit stelsel wordt verder uiteengezet in de toelichting op Hoofdstuk III Afdeling II).

§ 1. *Aandelen van de grote steden (A-Fonds).*

Bij artikel 5 van het ontwerp wordt aan het *A-Fonds* 37 t.h. toegekend van de dotatie van het Fonds der Gemeenten, zegge 3.301.140.000 frank voor 1964 (37 t.h. van 8.922 miljoen).

Deze 37 t.h. komen, op weinig na, overeen met het percentage dat de grote steden hebben bekomen in de globale omvang der hulpmiddelen die, in 1962, ter beschikking werden gesteld van al de gemeenten tezamen d.w. 3.047,27 miljoen op een totaal van 8.409,80 miljoen voortkomende van het Gemeentefonds voor openbare onderstand (1.381,85 miljoen), van het Fonds der Gemeenten (6.197,94 miljoen), de hulp aan de grote steden (600 miljoen) en de speciale Rijkste-gemoetkoming (230 miljoen).

§ 2. *Aandeel van de andere gemeenten.*

1. Voor deze gemeenten wordt in het ontwerp het saldo van het Fonds te weten 63 t.h. voorbehouden.

Het spreekt van zelf dat het hier ook de verhouding betreft die in 1962 bestond tussen het bedrag van de aan de kwetsieuzen gemeenten toegewezen ontvangsten (5.362,5 miljoen) en de globale omvang van 8.409,8 miljoen, waarvan reeds gewag werd gemaakt voor het A-Fonds.

Uit het Gemeentefonds van 8.922 miljoen frank voor 1964 zullen dus de gemeenten, met uitzondering van de vier grote steden, 5.620,86 miljoen (63 t.h.) bekomen zegge ongeveer 260 miljoen meer dan de globale ontvangst, welke hun in 1962 werd toegekend. Dit verschil zal vanzelfsprekend, in zeer aanzienlijke mate toenemen van 1965 af, dank zij de jaarlijkse toeneming voorzien voor de dotatie van het Gemeentefonds. Inderdaad zal deze tot ongeveer 540 miljoen in 1965, 820 miljoen in 1966 en 1.100 miljoen in 1967 worden opgevoerd.

2. Onder de huidige wetgeving (art. 16 van de gecoördineerde wetten en besluiten, worden 10,76 honderdsten van het Fonds der Gemeenten onttrokken aan het normale verdelingsstelsel om als volgt te worden toegekend :

a) 6,46 honderdsten aan de gemeenten, die een zekere fiscale inspanning hebben gedaan;

b) 4,30 honderdsten aan het speciale Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten, als bedoeld bij artikel 18 der gecoördineerde wetten en besluiten.

Voor 1963 bedragen die voorafnemingen afgerond respectievelijk 401 en 267 miljoen frank.

De même, le projet de loi (art. 5, § 2, 1^o) affecte-t-il à la constitution de deux Fonds spéciaux un certain pourcentage de la part de 63 % réservée aux communes autres que les grandes villes. Mais, s'il conserve un *Fonds d'aide* aux communes, il substitue un *Fonds de compensation fiscale* à la tranche dite « d'effort fiscal ».

Aux termes de l'article 5, § 2, 1^o, du projet de loi, ces deux Fonds seront alimentés par un prélèvement global de 12 centièmes sur la part susdite de 63 % ce qui, pour l'année 1964, représente une somme de 674 millions 503.200 francs (12 % de 5.620,86 millions).

De ce prélèvement, le même article attribue :

a) au Fonds de compensation fiscale, 70 % c'est-à-dire 472.152.240 francs pour 1964;

b) au Fonds d'aide, 30 %, soit 202.350.960 francs pour 1964.

3. Le solde, c'est-à-dire les 88 centièmes de la part de 63 % (soit 4.946.356.800 francs pour 1964), est qualifié *Fonds B* par le projet de loi (art. 5, § 2, 2^o).

C'est ce Fonds B qui, pour les communes autres que les quatre grandes villes, se substituera au F.C.A.P. et aux tranches du Fonds des communes autres que la tranche dite « d'effort fiscal » (c'est-à-dire les tranches visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés coordonnés).

En résumé, la part de 63 % du Fonds des communes attribuée par le projet aux communes autres que les quatre grandes villes, est divisée en trois Fonds :

a) un Fonds principal : le Fonds B;

b) deux Fonds d'appoint : celui de compensation fiscale et le Fonds d'Aide.

CHAPITRE III.

De la répartition des fonds.

SECTION I.

Fonds A.

Pour les raisons indiquées déjà, il n'a pas été possible d'envisager l'application, à un Fonds dont bénéficieront quatre villes seulement, du système de répartition qui a été mis au point pour le Fonds B.

C'est pourquoi, le projet de loi (art. 7) confie la répartition du Fonds A au Ministre de l'Intérieur qui aura, toutefois, à recueillir préalablement l'avis des délégués des quatre villes au Conseil d'administration du Fonds des communes.

Eveneens wordt in het ontwerp van wet (art. 5, § 2, 1^o) een zeker percentage van het aandeel van 63 t.h., dat aan de gemeenten, met uitzondering van de grote steden is voorbehouden, bestemd voor de stijving van twee speciale Fondsen. Doch waar het een *Hulpfonds* ten behoeve van de gemeenten behoudt, vervangt het de tranche « fiscale inspanning » door een Fiscaal Vereveningsfonds.

Naar luidt van artikel 5, § 2, 1^o, van het ontwerp van wet zullen beide Fondsen gestijfd worden door een globale voorafneming van 12 honderdsten op vorenbedoeld aandeel van 63 t.h., hetgeen voor het jaar 1964, neerkomt op een som van 674.503.200 frank (12 t.h. van 5.620,86 miljoen).

Van die voorafneming wordt bij hetzelfde artikel toegekend :

a) aan het Fiscaal Vereveningsfonds 70 t.h. zegge 472.152.240 frank voor 1964;

b) aan het Hulpfonds 30 t.h. zegge 202.350.960 frank voor 1964.

3. Het saldo, zegge 88 honderdsten van het aandeel van 63 t.h. zegge 4.946.356.800 frank voor 1964) wordt in het ontwerp van wet B-Fonds genoemd (art. 5, § 2, 2^o).

Het is dat B-Fonds dat voor de gemeenten met uitzondering van de vier grote steden, in de plaats treedt van het G.F.O.O. en van de tranches van het Fonds der gemeenten, met uitzondering van de tranche « Fiscale inspanning » (d.w.z. de tranches als bedoeld in de artikelen 11 tot 15 van de gecoördineerde wetten en besluiten).

Samengevat, wordt het aandeel van 63 t.h. van het Gemeentefonds, dat door het ontwerp aan de gemeenten met uitzondering van de vier grote steden wordt toegekend, gesplitst in drie Fondsen :

a) een hoofdfonds : het B-Fonds.

b) twee bijkomende fondsen : het fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds.

HOOFDSTUK III.

Van de verdeling van de fondsen.

AFDELING I.

Het A-Fonds.

Om de reeds vermelde redenen kon er niet aangedacht worden het verdelingsstelsel, dat voor het B Fonds werd uitgewerkt, toe te passen op een Fonds, waarin enkel de vier grote steden een aandeel hebben.

Daarom wordt bij artikel 7 van het ontwerp van wet de verdeling van het A-Fonds opgedragen aan de Minister van Binnenlandse Zaken die, evenwel, vooraf het advies van de afgevaardigden van de vier grote steden in de Raad van Beheer van het Gemeentefonds moet inwinnen.

SECTION II.

Fonds B.

1. *Introduction générale.*

Le but poursuivi a été de répartir le Fonds B en fonction des besoins normaux des communes. Il fallait donc mesurer ces besoins et pour les mesurer de façon valable, trouver des critères qui fussent représentatifs.

La première opération a consisté à réunir toutes les statistiques significatives établies régulièrement pour toutes les communes.

Pour chaque commune, plusieurs dizaines de facteurs pouvant éventuellement déterminer les besoins des communes furent ainsi recueillis puis divisés par le nombre d'habitants de chaque commune pour obtenir une plus grande égalité entre elles.

Ces facteurs ainsi divisés par le nombre d'habitants furent comparés aux charges nettes des communes divisées par le nombre d'habitants suivant la méthode des coefficients de corrélation.

Cette méthode permet de déceler le degré d'association existant entre les facteurs pouvant expliquer les besoins communaux et ces besoins eux-mêmes.

Une fois trouvés les facteurs pouvant expliquer ces besoins, une pondération était nécessaire, tous les facteurs n'ayant pas la même importance dans la détermination de ces besoins.

La somme des facteurs retenus comme critères, divisés par le nombre d'habitants et multipliés par les coefficients de pondération, devaient fournir une nouvelle charge nette par habitant, appelée normale ou normalisée, et qui, en fait, représente les besoins normaux financiers d'une commune par habitant.

Toutefois, il fallait que le total des nouvelles charges nettes normalisées par habitant, pour l'ensemble des communes d'une même catégorie, soit égal au total des charges nettes réelles par habitant. Aussi pour que ces deux totaux soient égaux, il a fallu ajouter, dans chaque catégorie, une constante identique pour toutes les communes.

Enfin, ces besoins normaux par habitant furent multipliés, pour toutes les communes, par le nombre d'habitants, donnant ainsi les besoins normaux par commune ou charge nette normalisée.

*
**

C'est d'après cette somme de besoins normaux calculés tous les deux ans pour chaque commune que se fera la répartition du Fonds B. Celui-ci sera réparti en fonction d'un pourcentage identique pour toutes les communes de cette charge nette normalisée.

Ce pourcentage sera déterminé en fonction de la somme à répartir dans le Fonds B et du total de la charge nette normalisée de toutes les communes pour la période de référence.

AFDELING II.

Het B-Fonds.

1. *Algemene inleiding.*

Het nagestreefde oogmerk was het B-Fonds te verdeelen op de voet van de normale behoeften van de gemeenten. Deze behoeften dienden dus te worden gemeten en om dit geldig te doen moesten representatieve maatstaven gevonden worden.

De eerste verrichting bestond erin alle sprekende statistieken te verzamelen die regelmatig voor al de gemeenten worden opgemaakt.

Voor elke gemeente werden aldus vele tientallen factoren die eventueel de behoeften der gemeenten konden bepalen, verzameld, en achteraf gedeeld door het aantal inwoners van elke gemeente om zodoende tot een grotere gelijkheid onder hen te komen.

De aldus door het aantal inwoners gedeelde factoren worden vergeleken met de door het aantal inwoners gedeeld netto-lasten van de gemeenten volgens de methode van de correlatie-coëfficiënten.

Deze methode maakt het mogelijk de graad van samenhang te ontdekken tussen de factoren die de gemeentelijke behoeften kunnen verklaren en deze behoeften zelf.

Eens de factoren gevonden welke die behoeften kunnen verklaren was een weging nodig doordien al de factoren niet in even grote mate deze behoeften bepalen.

De som van de als maatstaven weerhouden factoren, gedeeld door het aantal inwoners en vermenigvuldigd met de wegingscoëfficiënten, zou een nieuwe netto-last per inwoner dienen op te leveren, netto-last die « normaal » of « genormaliseerd » zou heten, en die in feite de normale financiële behoeften van een gemeente per inwoner vertegenwoordigt.

Het was echter noodzakelijk dat het aldus bekomen totaal der genormaliseerde nieuwe netto-lasten per inwoner voor alle gemeenten van eenzelfde klasse gelijk zou zijn aan het totaal der werkelijke netto-lasten per inwoner. Aldus was het nodig, opdat deze twee totalen gelijk zouden zijn, in elke categorie een constante toe te voegen, die dezelfde is voor alle gemeenten.

Tenslotte, werden deze normale behoeften per inwoner, voor alle gemeenten, vermenigvuldigd met het aantal inwoners, hetgeen aldus per gemeente de normale behoeften of genormaliseerde netto-last heeft opgeleverd.

*
**

Het is volgens deze som van normale behoeften, om de twee jaar voor elke gemeente berekend, dat de verdeling van het B-Fonds zal geschieden. Dit laatste zal verdeeld worden naar rato van een percentage — dat voor alle gemeenten hetzelfde is — van deze genormaliseerde nettolast.

Dit percentage zal bepaald worden in verhouding tot de uit het B-Fonds te verdelen som en tot het totaal van de genormaliseerde netto-last van alle gemeenten, voor het referentietijdvak.

Voici maintenant de façon plus détaillée, la méthode qui devait aboutir à la détermination des besoins normaux des communes.

2. Explication des techniques.

a) Division du travail.

En vue de rencontrer la diversité des besoins communaux, il a été procédé à une division, à première vue purement arbitraire, des communes du Royaume.

Quatre catégories de communes furent ainsi créées, en prenant comme base le nombre d'habitants de chaque commune au 31 décembre 1960 :

Catégorie I : 168 communes de 10.000 habitants et plus;

Catégorie II : 228 communes de 5.000 à 9.999 habitants;

Catégorie III : 402 communes de 2.500 à 4.999 habitants;

Catégorie IV : 1.861 communes de moins de 2.500 habitants.

b) La documentation.

— Les charges nettes réelles.

Pour commencer l'étude, un point de départ était nécessaire. Ce point de départ ne pouvait être que les charges nettes réelles de chacune des communes.

Cette charge nette fut établie en utilisant la moyenne annuelle des charges nettes des 10 chapitres suivants des comptes communaux de 1958, 1959, 1960 :

Chap. III : administration générale;

Chap. IV : police, sûreté, service des pompiers;

Chap. VI : assistance publique (à l'exclusion de la partie des subsides communaux couvrant les déficits d'hôpitaux de CAP;

Chap. VII : hygiène et salubrité publique;

Chap. VIII : voiries et travaux publics;

Chap. IX : cultes;

Chap. X : enseignement;

Chap. XI : beaux-arts;

Chap. XII : pensions et charges sociales;

Chap. XIII : dette.

Il faut entendre par charge nette l'excédent que présentent au service ordinaire des comptes, les dépenses engagées propres à cet exercice sur les droits constatés inscrits aux chapitres correspondants des recettes (cfl. art. 17 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960).

Les chapitres II « Patrimoine » et V « Régies » ont été éliminés parce que ces chapitres font presque toujours ressortir un excédent de recettes. En effet, les bénéfices de la distribution d'électricité et de gaz apparaissent soit au chapitre II en cas d'exploitation par une inter-

Hier volgt nu omstandiger de werkwijze die geleid heeft tot het vaststellen van de normale behoeften der gemeenten.

2. Verklaring der werkwijzen.

a) Werkverdeling.

Teneinde de verscheidenheid der gemeentebehoefden tot haar recht te laten komen, werd overgegaan tot een ogenschijnlijk louter willekeurige indeling van de gemeenten van het Rijk.

Aldus werden vier categorieën van gemeenten gevormd, met als basis het aantal inwoners van elke gemeente op 31 december 1960 :

Categorie I : 168 gemeenten met 10.000 inwoners en meer;

Categorie II : 228 gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners;

Categorie III : 402 gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners;

Categorie IV : 1.861 gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

b) Documentatie.

— De werkelijke netto-lasten.

Om de studie te beginnen, was een vertrekpunt nodig. Dit vertrekpunt kan niet anders zijn dan de werkelijke netto-lasten van iedere gemeente.

Deze netto-last werd bepaald met behulp van het jaarlijks gemiddelde der netto-lasten van de volgende tien hoofdstukken der gemeenterekeningen over 1958, 1959, 1960 :

Hoofdstuk III : algemeen bestuur;

Hoofdstuk IV : politie, veiligheid, brandweerdienst;

Hoofdstuk VI : openbare onderstand (exclusief het gedeelte van de gemeentesubsidiën dat de tekorten van C.O.O. hospitaalen dekt);

Hoofdstuk VII : hygiëne en openbare gezondheid;

Hoofdstuk VIII : wegen en openbare werken;

Hoofdstuk IX : erediensten;

Hoofdstuk X : onderwijs;

Hoofdstuk XI : schone kunsten;

Hoofdstuk XII : pensioenen en sociale lasten;

Hoofdstuk XIII : schuld.

Onder netto-last dient te worden verstaan het excédent dat de aangewende uitgaven, eigen aan het dienstjaar, in de gewone dienst van de rekening vertonen, ten opzichte van de vastgestelde rechten die in de overeenkomstige hoofdstukken der ontvangsten ingeschreven zijn. (Zie artikel 17 der wetten en besluiten betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën, geëcoordineerd op 29 juni 1960).

De Hoofdstukken II « Patrimonium » en V « Bedrijven » werden terzijde gelaten, aangezien deze hoofdstukken bijna steeds met een ontvangsten-excedent sluiten. Inderdaad, de winsten van de gas- en elektriciteitsvoorziening komen voor in Hoofdstuk II, in geval

communale pure ou mixte, soit au chapitre V en cas d'exploitation en régie propre, et le solde de ces 2 chapitres pourrait intervenir éventuellement dans un calcul des ressources normales des communes, problème différent de celui de la recherche des besoins.

Enfin, en prenant comme point de départ, la moyenne des charges de trois années supportées par l'ensemble des communes de chaque catégorie, l'incidence de dépenses anormales de certaines communes sur la détermination des critères a pu être pratiquement évitée.

c) Les facteurs pouvant fournir ces critères objectifs :

La constitution d'une documentation récente et valable a été la première difficulté, car le recensement général du 31 décembre 1947 était largement dépassé, et par contre la plupart des données du nouveau recensement de 1961 n'étaient pas encore connues au début de l'étude et ne le sont toujours pas à l'heure actuelle.

Aussi, à l'exception de certains renseignements fournis directement par les communes intéressées (1) ou par le secteur privé (2), les autres facteurs furent rassemblés par commune dans les différents ministères et parastataux ci-après (3) :

- Le Ministère de l'Intérieur :
- Compteurs basse tension d'électricité;
- Consommation d'électricité basse tension;
- Population scolaire des enfants de moins de 14 ans;
- Force motrice.
- L'Institut National de Statistique :
- Les habitations destinées au logement;
- Les véhicules inscrits;
- Les accidents de voitures;
- Les charges nettes par chapitre des comptes communaux;
- Les renseignements concernant l'agriculture;
- Les voitures neuves achetées en 1960.
- Le Ministère du Travail (Office National de la Sécurité Sociale) :
- Les ouvriers travaillant sur le territoire de la commune;

(1) Les communes fournirent les renseignements :
— la population scolaire (gardienne, primaire et secondaire);
— les ouvriers habitant la commune,
— la voirie en Ha et en Km, tant celle de l'Etat, de la Province, que celle de la commune, cette dernière étant subdivisée en améliorée et non améliorée.

(2) C'est principalement le secteur commercial qui fut mis à contribution pour fournir les données se rapportant à l'effectif du personnel utilisé par commune dans leurs succursales.

(3) Les données que nous avons pu rassembler se rapportent généralement à l'année 1960.

van exploitatie door een zuivere of gemengde intercommunale, of in Hoofdstuk V in geval van exploitatie in eigen beheer en het saldo van deze twee hoofdstukken zou gebeurlijk kunnen opgenomen worden in de berekening van de normale inkomstenbronnen der gemeenten, een probleem dat verschilt van dat van het bepalen der behoeften.

Door, tenslotte, het gemiddelde der lasten over drie jaar, gedragen door de gezamenlijke gemeenten van elke categorie, als vertrekpunt te nemen, kon de terugslag der abnormale uitgaven van zekere gemeenten op het vaststellen der maatstaven praktisch vermeden worden.

c) Factoren die objectieve maatstaven kunnen opleveren.

De eerste moeilijkheid was het aanleggen van een recente en geldige documentatie, daar de algemene telling van 31 december 1947 lang voorbijgestreefd was, terwijl per centrum de meeste gegevens van de nieuwe telling van 1961 bij het begin van de studie nog niet gekend waren en het nu ook nog niet zijn.

Buiten enkele rechtstreekse door de betrokken gemeenten (1) of door de prive-sector (2) verstrekte gegevens worden de andere factoren per gemeente dan ook verzameld door de verschillende navermelde ministeries en parastatale instellingen (3) :

- Het Ministerie van Binnenlandse Zaken :
- Laagspanningselectriciteitsmeters.
- Laagspanningselectriciteitsverbruik.
- Schoolbevolking der kinderen beneden 14 jaar.
- Drijfkraft.
- Het Nationaal Instituut voor de Statistiek :
- De voor huisvesting bestemde woningen.
- De ingeschreven voertuigen.
- De auto-ongevallen.
- De in 1960 aangekochte nieuwe auto's.
- De netto-lasten per hoofdstuk van de gemeenterekeningen.
- De gegevens betreffende de landbouw.
- Het Ministerie van Arbeid (Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid) :
- De in de gemeente te werk gestelde arbeiders;

(1) De gemeenten hebben de volgende gegevens verstrekt :
— de schoolbevolking (bewaar- lager- en secundair onderwijs);
— de werklieden die de gemeente bewonen;
— de wegen in Ha en Km, zowel wat Rijkswegen als wat provincie- of gemeentewegen betreft, met dien verstande dat deze laatste in verbeterde en niet verbeterde wegen werden onderverdeeld.

(2) Het is vooral de handelssector waarop een beroep werd gedaan om de gegevens te verstrekken in verband met de getalsterkte van het personeel dat per gemeente in hun bijhuizen is tewerkgesteld.

(3) De gegevens die konden verzameld worden hebben over het algemeen betrekking op het jaar 1960.

— Les employés travaillant sur le territoire de la commune;

— Le personnel des établissements commerciaux.

— La Caisse Générale d'Épargne et de Retraite :

— Les travailleurs indépendants.

— Le Ministère de la Santé Publique :

— Le nombre de lits des hôpitaux en 1957;

— Le nombre de journées d'hospitalisation (en 1957);

— Les malades sortis des hôpitaux durant l'année 1957.

— L'Administration du Cadastre :

— Le revenu cadastral péréquaté.

— L'Office National de l'Emploi :

— Les chômeurs complets.

— Le Fonds National de Retraite des Ouvriers Mineurs :

— Le nombre d'ouvriers mineurs travaillant dans les sièges d'extraction.

— Le Crédit Communal de Belgique :

— Revenu cadastral ancien par habitant.

3. La méthode.

Connaissant d'une part les charges nettes réelles des communes indiquant provisoirement leurs besoins et, d'autre part, une série d'environ 30 facteurs par commune, pouvant éventuellement déterminer les besoins normaux de chacune des communes, il fallait utiliser une méthode permettant d'établir :

a) quelles étaient les relations pouvant exister entre chacun de ces facteurs et les charges nettes réelles;

b) quelle était l'importance quantitative de chacun des facteurs retenus comme critères, par rapport aux autres.

Cette analyse de facteurs a été basée sur la méthode classique des coefficients de corrélation.

Mais préalablement, comme il a été dit plus haut, tous les facteurs avaient été divisés par le nombre d'habitants, pour mettre toutes les communes à égalité. C'est donc le nombre de logements par habitant, le nombre de journées d'hospitalisation par habitant, etc., qui ont été soumis aux calculs de corrélation avec les charges nettes réelles également divisées par le nombre d'habitants.

a) La détermination des critères.

C'est en se basant sur la méthode des coefficients de corrélation simple qu'il a été possible de déterminer quels facteurs expliquaient le mieux les charges nettes.

— De in de gemeente te werk gestelde bedienden.

— Het personeel der handelsinrichtingen.

— De Algemene Spaar- en Lijfrentekas :

— De zelfstandige arbeiders.

— Het Ministerie van Volksgezondheid :

— Het aantal hospitaalbedden in 1957.

— Het aantal ligdagen in 1957.

— De zieken die in 1957 de verplegingsinrichtingen hebben verlaten.

— Het Bestuur van het Kadaster :

— Het geperekwateerde kadastraal inkomen.

— De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening :

— De volledige werklozen.

— Het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers :

— Het aantal in de ontginningszetels arbeidende mijnwerkers.

— Het Gemeentekediet van België :

— Het oude kadastraal inkomen per inwoner.

3. De methode.

Waar, enerzijds, de werkelijke nettolasten der gemeenten, die voorlopig hun huidige behoeften aangeven, en, anderzijds, een reeks van ± 30 per gemeente vastgestelde factoren welke eventueel de behoeften van iedere gemeente kunnen bepalen, gekend waren, diende er een methode te worden aangewend aan de hand waarvan kon worden vastgesteld :

a) welke de mogelijke samenhang was tussen elk van die factoren en de werkelijke nettolasten, en,

b) welke de kwantitatieve belangrijkheid was van elk der als maatstaf weerhouden factoren in verhouding tot de andere.

Bij deze analyse der factoren werd tewerk gegaan volgens de klassieke methode der correlatiecoëfficiënten.

Maar vooraf werden, zoals tevoren gezegd, om al de gemeenten op gelijke voet te stellen, al de factoren door het aantal inwoners gedeeld. Derhalve werden het aantal woongelegenheden per inwoner, het aantal ligdagen per inwoner, enz., onderworpen aan de berekeningen inzake correlatie met de werkelijke netto-lasten, welke eveneens door het aantal inwoners werden gedeeld.

a) Bepaling der maatstaven.

De methode der eenvoudige correlatie-coëfficiënten heeft het mogelijk gemaakt te bepalen door welke factoren de netto-lasten het best te verklaren zijn.

Parmi les nombreux facteurs qui auraient pu servir de critères, seuls furent retenus ceux dont la liaison avec les charges nettes réelles permettait d'expliquer ces dernières et dont le coefficient de corrélation était significatif (1).

Par contre, furent éliminés les facteurs dont le coefficient de corrélation ne différait pas significativement de zéro et qui, de ce fait, n'avaient qu'une liaison insignifiante avec les charges nettes.

Une autre difficulté devait toutefois surgir : l'intercorrélation. En effet, parmi les facteurs ayant une forte corrélation avec des charges nettes, il s'en trouvait fréquemment plusieurs trop intensément liés ou corrélés entre eux. C'est ainsi que les facteurs « accidents de voiture » et « personnel des établissements commerciaux » sont fortement corrélés entre eux.

Dès lors, une fois éliminés les facteurs n'ayant pas de corrélation significative avec la charge nette, seuls devaient être retenus comme critères, les facteurs répondant à la règle suivante, ceci afin d'éliminer le danger d'intercorrélation :

Ce coefficient de corrélation entre le facteur retenu et la charge nette doit être supérieur à toute corrélation de ce même facteur avec les autres facteurs retenus comme critères.

b) Les coefficients d'importance et la constante.

Une fois certains facteurs retenus comme critères par la méthode ci-dessus, les coefficients d'importance de ces critères doivent encore être déterminés, car il est évident que chacun des facteurs retenus n'a pas la même importance.

Par ailleurs, une constante est nécessaire pour que la somme des charges nettes normalisées par habitant soit égale à la somme des charges nettes réelles par habitant pour chacune des quatre catégories de communes.

Ces deux sommes doivent être égales car on suppose que pour l'ensemble des communes d'une même catégorie, les charges nettes réelles sont identiques aux besoins normaux des communes de la catégorie.

La méthode établissant ces coefficients d'importance et la constante se trouve en annexe.

c) Les résultats des calculs.

Catégorie I : 168 communes de plus de 10.000 habitants (les quatre grandes villes exclues).

Parmi les 28 facteurs recueillis, trois ont été retenus, les autres étant exclus par la méthode décrite dans le

Onder de talrijke factoren, die als maatstaf zouden hebben kunnen dienen werden enkel deze aangehouden waarvan de samenhang met de werkelijke netto-lasten het mogelijk maakt deze laatste te verklaren en waarvan de correlatie-coëfficiënt significant is. (1)

Daarentegen werden terzijde gelaten de factoren, waarvan de correlatie-coëfficiënt niet merkkelijk afweek van nul en die derhalve slechts een onbeduidend verband met de netto-lasten hebben.

Er zou echter nog een andere moeilijkheid rijzen : de intercorrelatie. Inderdaad, onder de factoren welke sterk in correlatie staan met de netto-lasten kwamen er vaak verschillende voor met een onderling te enge samenhang of correlatie. Aldus is er tussen de factoren « auto-ongevallen » en « personeel der handelsinrichtingen » een sterk correlatieverband.

Na de uitschakeling van de factoren welke niet merkkelijk in correlatie staan tot de netto-last, dienen derhalve, met het oog op het gevaar voor intercorrelatie, alleen die factoren als maatstaf te worden aangehouden welke aan de navolgende regel beantwoorden :

de correlatiecoëfficiënt tussen de aangehouden factor en de netto-last moet hoger liggen dan de correlaties waarin diezelfde factor tot de overige als maatstaf weerhouden factoren staat.

b) De belangrijkheidscoëfficiënten en de constante.

Eens zekere factoren als maatstaven worden weerhouden voor de bovenstaande methode, moeten die belangrijkheidscoëfficiënten van maatstaven nog worden bepaald, daar het duidelijk is dat ieder van die aangehouden factoren niet dezelfde belangrijkheid heeft.

Overigens is een constante noodzakelijk opdat de som van de genormaliseerde netto-lasten per inwoner gelijk zou zijn aan de som van de werkelijke netto-lasten per inwoner voor ieder van de vier gemeenteklassen.

Die twee sommen moeten gelijk zijn daar verondersteld wordt dat voor al de gemeenten samen van een zelfde klasse de werkelijke nettolasten gelijk zijn aan de genormaliseerde behoeften van de gemeenten van de klasse.

De methode tot vaststelling van die belangrijkheidscoëfficiënten en van de constante zijn in bijlage uiteengezet.

c) De uitkomsten van de berekeningen .

Categorie I : 168 gemeenten met meer dan 10.000 inwoners (de vier grote steden uitgezonderd).

Onder de 28 gevonden factoren werden er drie aangehouden, daar de andere werden uitgesloten door de

(1) Pour la catégorie I : tous les coefficients de corrélation inférieurs à 0,15 ne sont plus significatifs.

Pour les catégories II, III et IV, il en est de même pour les coefficients de corrélation inférieurs, respectivement à 0,23, 0,22 et 0,15. Ces différents seuils (0,15, 0,23, etc...) furent établis à partir des tables de statistiques de signification.

(1) Voor categorie I : al de correlatie-coëfficiënten met een waarde beneden 0,15 zijn niet meer significant.

Wat de categorieën II, III en IV betreft, geldt zulks ook voor de correlatie-coëfficiënten die respectievelijk als waarde 0,23; 0,22 en 0,15 hebben.

Deze verschillende drempelprijzen (0,15, 0,23 enz.) werden vastgesteld aan de hand van de statistische significantietabellen.

paragraphe *a*) traitant de la détermination des critères. Ces facteurs retenus sont :

1. le nombre de logements par habitant;
2. le personnel travaillant dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune ce critère étant lui aussi divisé par le nombre d'habitants;
3. la population active travaillant sur le territoire de la commune, par habitant.

Catégorie II : 228 communes de 5.000 à 9.999 habitants.

Dans cette catégorie ci trois facteurs ont été retenus facteurs identiques à la catégorie I. Mais les coefficients d'importance sont différents.

Ces facteurs sont :

1. Le nombre de logements par habitant;
2. Le personnel travaillant dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune, le critère étant divisé par le nombre d'habitants;
3. La population active par habitant.

Catégorie III : 402 communes de 2.500 à 4.999 habitants.

Avec la catégorie III, un changement radical apparaît dans les critères trouvés pour déterminer les besoins de ces communes.

Parmi les 30 facteurs qui avaient été rassemblés, trois purent être retenus :

1. Le nombre d'habitations par habitant;
2. Le nouveau revenu cadastral par habitant;
3. La superficie des chemins communaux pourvus d'un empiérement ordinaire ou d'un revêtement dur, par habitant.

Catégorie IV : 1.861 communes de moins de 2.500 habitants.

Enfin, dans cette dernière catégorie de communes, deux facteurs valables ont été trouvés parmi les 30 facteurs pouvant éventuellement servir de critères. Ces deux facteurs sont :

1. Le nombre d'habitations par habitant;
2. La superficie des chemins communaux pourvus d'un empiérement ordinaire ou d'un revêtement dur par habitant.

SECTION III.

Fonds de compensation fiscale.

Puisqu'il règne en matière de recettes, entre les communes de même importance, certaines inégalités de

methode welke uiteengezet werd in de paragraaf *a*) die over de vaststelling van de maatstaven handelt. Die aangehouden factoren zijn :

1. Het aantal woongelegenheden per inwoner;
2. Het personeel tewerkgesteld in de handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente met dien verstande dat deze maatstaf zelf ook door het aantal inwoners gedeeld wordt;
3. De actieve bevolking arbeidend op het grondgebied van de gemeente, per inwoner.

Catégorie II : 228 gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners.

Wat deze categorie betreft werden drie factoren aangehouden, factoren die trouwens dezelfde zijn als voor categorie I. Doch de belangrijkheidscoëfficiënten verschillen.

Die factoren zijn :

1. Het aantal woongelegenheden per inwoner;
2. Het personeel tewerkgesteld in de handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente, met dien verstande dat deze maatstaf door het aantal inwoners wordt gedeeld ;
3. De actieve bevolking per inwoner.

Catégorie III : 402 gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners.

Met categorie III treedt een radicale verandering in ter zake van de maatstaven, die voor het bepalen van de behoeften der gemeenten gevonden werden.

Onder de 30 factoren die gevonden werden, konden er drie worden aangehouden :

1. Het aantal woningen per inwoner;
2. Het nieuw kadastrale inkomen per inwoner;
3. De oppervlakte van de gemeentewegen, voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek, per inwoner.

Catégorie IV : 1.861 gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

Tenslotte werden, wat deze categorie betreft, twee geldige factoren gevonden onder de 30 factoren, die eventueel als maatstaf kunnen dienen. Die factoren zijn :

1. Het aantal woningen per inwoner;
2. De oppervlakte van de gemeentewegen voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek, per inwoner.

AFDELING III.

Fiscaal Vereffeningsfonds.

Daar tussen gemeenten van dezelfde belangrijkheid feitelijke ongelijkheden bestaan wat de ontvangsten

fait, il semblait équitable de créer un Fonds spécial qui comble ces inégalités.

Toutefois, pour prévoir un mode de répartition objectif de ce Fonds spécial, il s'imposait d'abord d'analyser l'importance relative des grands secteurs de recettes communales et ensuite de mesurer pour autant que la chose fût possible, les inégalités existantes dans chaque secteur.

1. Répartition des ressources communales.

En 1962, les 14.500 millions de ressources communales propres (à l'exclusion des subsides d'enseignement et des 2 Fonds répartis par l'Etat) se répartissaient comme suit :

Recettes (en millions de francs)	en % du total	Origine
Recettes fiscales.		
a) 5.000	soit 34 %	Additionnels communaux à l'impôt foncier;
b) 580	soit 4 %	Taxes communales sur les revenus professionnels des personnes physiques et les véhicules automobiles;
c) 1.990	soit 14 %	Autres taxes dont : taxes industrielles, taxes de remboursement, taxes sur les spectacles, etc... Autres revenus.
d) 2.836	soit 20 %	Bénéfices distribués par les intercommunales pures et mixtes, et bénéfices ou recettes (1) des régies d'eau, de gaz, d'électricité, etc...
e) 1.797	soit 12 %	Revenus patrimoniaux et redevances tels les droits de stationnement des taxis, les concessions de tous genres, etc...
f) 2.306	soit 16 %	Autres recettes dont : — Recettes du chapitre « Beaux-Arts », — Interventions de l'Etat dans certaines charges d'emprunt, dans le fonctionnement des parquets de police, etc...
Total :		
14.509	soit 100 %	

2. Mesure des inégalités entre communes.

Ce problème est provisoirement fort simplifié du fait que les seules statistiques disponibles pour toutes les communes sont celles se rapportant aux recettes visées en a), à savoir : les revenus cadastraux nouveaux.

(1) Selon le mode d'inscription au budget.

betreft, leek het billijk een speciaal Fonds in te stellen om die ongelijkheden ongedaan te maken.

Om echter een objectieve wijze van verdeling van dit speciaal Fonds tot stand te brengen moest eerst het relatief belang der grote sectoren van gemeenteontvangsten ontleed worden en vervolgens de in elke sector bestaande ongelijkheden in de mate van het mogelijke worden gementen.

1. Onderverdeling der gemeentelijke ontvangsten.

In 1962, waren de 14.500 miljoen ontvangsten eigen aan de gemeenten (met uitsluiting van de onderwijs-toelagen en de twee door de Staat verdeelde fondsen) onderverdeeld als volgt :

Ontvangsten (in miljoenen)	in % van het totaal	Oorsprong
Fiscale ontvangsten.		
a) 5.000, hetzij 34 %		Gemeentelijke opcentiemen op de grondbelasting;
b) 580, hetzij 4 %		Gemeentebelastingen op het bedrijfsinkomen van natuurlijke personen en op autorijtuigen;
c) 1.990, hetzij 14 %		Andere belastingen waaronder : nijverheidsbelastingen, verhaalbelastingen, belastingen op de vertoningen, enz. Andere inkomsten :
d) 2.836, hetzij 20 %		Winsten uitgekeerd door de zuivere of gemengde intercommunale verenigingen en winsten of ontvangsten (1) van de gemeentelijke water-, gas- en electriciteitsbedrijven, enz.
e) 1.797, hetzij 12 %		Inkomsten uit patrimonium en retributies, voortvloeiend uit bv. het stationeerrecht van taxis, alderhande concessies, enz.
f) 2.306, hetzij 16 %		Andere ontvangsten waaronder : — Inkomsten van de ontvangsten van het hoofdstuk « Schone Kunsten » — Rijkstegemoetkomingen in sommige leningslans in de werking van de politieparketten, enz.
Totaal :		
14.509, hetzij 100 %		

2. Meting der ongelijkheden tussen gemeenten.

Dit vraagstuk is voorlopig zeer vereenvoudigd door dien de enige beschikbare statistiek voor alle gemeenten betrekking hebben op de ontvangsten bedoeld onder a), nl. de nieuwe kadastrale inkomens.

(1) Volgens de wijze van uittrekking op de begroting.

En effet, le rendement des impôts d'Etat sur les revenus professionnels des personnes physiques, repris en *b)* n'est connu que pour les communes qui ont établi la taxe spéciale frappant les dits revenus.

Par ailleurs, les autres taxes ayant un certain rendement, comme les taxes industrielles et celles frappant les spectacles et les divertissements, ne sont pas levées par toutes les communes et, de ce fait, il n'existe pas de statistiques valables des bases taxables pour toutes les communes du pays.

Enfin, pour tous les secteurs de recettes communales autres que les taxes, il n'existe en fait de documentation générale que la statistique des recettes elles-mêmes. Or, il est exclu de baser une répartition compensatoire sur le seul critère des recettes, parce que ces recettes sont avant tout fonction d'éléments subjectifs dépendant du mode de gestion de la commune (exploitation en régie ou en intercommunale de la distribution du gaz ou de l'électricité, de forêts ou de biens immeubles, de concessions, etc...).

3. Critère possible et son importance.

Il n'existe donc actuellement comme indice utilisable pour la répartition du Fonds de compensation fiscale que les revenus cadastraux péréqués.

Ces revenus cadastraux, par le canal des centimes additionnels au précompte immobilier, sont la base de 34 % de recettes proprement communales, mais il est probable qu'une partie de ces revenus cadastraux ont une très forte corrélation avec d'autres recettes communales ou possibilités de recettes communales tels que l'impôt des personnes physiques, les taxes judiciaires industrielles et les bénéfices des intercommunales et régies à caractère industriel.

Ultérieurement, des améliorations intéressantes pourront sans doute être apportées par des analyses sur les revenus cadastraux et les autres indices éventuels de pauvreté communale, comme :

- les revenus globaux, quand ils seront disponibles pour toutes les communes;
- les revenus d'intercommunales;
- les revenus patrimoniaux.

1. Justification du critère proposé.

Il semble équitable que les communes auxquelles leur fiscalité, malgré un taux assez élevé, rapporte relativement peu, reçoivent des Fonds de répartition une recette complémentaire qui, par exemple comme aux Pays-Bas, porterait le revenu de leur fiscalité au niveau de la moyenne enregistrée dans les communes de même importance.

Mais ce calcul de « pauvreté fiscale » ne pouvait être basé sur le rendement brut de la fiscalité, car en agissant de la sorte, on aurait tenu compte en même temps du taux des impôts (ou de « l'effort fiscal ») de la commune. Ce faisant, on aurait, selon la méthode retenue, ou encouragé ou découragé les communes à lever une fiscalité élevée.

Aussi, a-t-on préféré se baser sur une notion beaucoup plus objective, à savoir le revenu cadastral par

Inderdaad, de opbrengst van de Rijksbelasting op het bedrijfsinkomen van natuurlijke personen (onder *b)* is slechts gekend voor de gemeenten welke een speciale belasting hebben gesteld op bedoelde inkomens.

Anderzijds worden de andere belastingen met een zeker rendement zoals de nijverheidsbelastingen en belastingen op de vertoningen en gemakkelikheden niet door alle gemeenten geheven en er bestaan aldus geen geldige statistieken van de belastingsgrondslagen voor al de gemeenten van het land.

Tenslotte bestaat er voor al de sectoren van gemeentevangsten andere dan de belastingen, in feite geen andere algemene documentatie dan de statistiek der ontvangsten zelf. Welnu, een compensatieverdeling op basis van de maatstaf ontvangsten alleen is echter uitgesloten doordien die ontvangsten vooral afhangen van subjectieve elementen welke samengaan met de wijze van beheer van de gemeenten (exploitatie in regie of intercommunale van de gas- of elektriciteitsvoorziening, van wouden of onroerende goederen, concessies, enz.).

3. Mogelijke maatstaf en zijn belangrijkheid.

Op dit ogenblik bestaat er dus enkel het geperekwateerd kadastraal inkomen als bruikbare aanwijzing voor de verdeling van het fiscaal vereveningsfonds.

Dit kadastraal inkomen via de opcentiemen op de onroerende voorheffing is de grondslag voor 34 % van de eigenlijke gemeentelijke ontvangsten maar vermoedelijk bestaat er een sterke correlatie tussen een deel van deze kadastrale inkomens en de andere gemeentelijke ontvangsten of ontvangstmogelijkheden, zoals belastingen op inkomsten van natuurlijke personen, de indiciaire nijverheidsbelasting en de winsten der intercommunale verenigingen en gemeentebedrijven met industrieel karakter.

Later zullen ongetwijfeld interessante verbeteringen kunnen aangebracht worden door analyses van de kadastrale inkomens en andere eventuele indicatoren van gemeentearmoede, zoals :

- de globale inkomsten, wanneer zij beschikbaar zijn voor alle gemeenten;
- inkomsten uit intercommunale verenigingen;
- inkomsten uit patrimonium.

1. Verantwoording van de voorgestelde maatstaf.

Het lijkt billijk dat de gemeenten, waar de belastingheffing, spijt het hoge percentage, betrekkelijk weinig oplevert, uit de verdelingsfondsen een bijkomende ontvangst bekomen die, zoals in Nederland, hun belastinginkomen op het peil van het gemiddeld van de gemeenten van dezelfde belangrijkheid zou brengen.

Die berekening van « fiscale armoede » kon niet worden gebaseerd op de bruto-opbrengst van de belastingheffing, want aldus zou men terzelfdertijd rekening gehouden hebben met het percentage van de belastingen (of met de « fiscale inspanning ») van de gemeente.

Op deze wijze zou men, volgens de toegepaste methode, de gemeenten aangemoedigd hebben tot het

habitant. En effet, ni le montant des revenus cadastraux, ni le nombre d'habitants, ne peuvent à court terme être modifiés par les communes.

5. Système de répartition envisagé.

Le projet de loi, en son article 12 confie au Ministre de l'Intérieur, le soin de fixer annuellement les règles de répartition du Fonds de compensation fiscale. Aucun système définitif ne peut, en effet, être arrêté dès à présent, ainsi qu'il résulte des considérations précédentes.

Toutefois le système ci-après a été essayé sur base d'une étude du Crédit Communal de Belgique et le Ministre de l'Intérieur envisage de la proposer pour la répartition de 1964 au Conseil d'Administration du Fonds des communes.

a) Seraient considérés comme fiscalement pauvres, les communes dont le revenu cadastral moyen par habitant est inférieur au revenu cadastral moyen par habitant de toutes les communes de leur catégorie.

Pour garder une plus grande homogénéité à l'ensemble du nouveau mode de répartition, on a retenu les mêmes catégories que celles prévues par le projet de loi pour la répartition du Fonds B :

- Communes de 10.000 habitants et plus;
- Communes de 5.000 à 9.999 habitants;
- Communes de 2.500 à 4.999 habitants;
- Communes de moins de 2.500 habitants.

b) Toutefois, seules participaient à la répartition du Fonds de compensation fiscale, les communes qui auraient fait un effort fiscal minimum de 530 centimes additionnels au précompte immobilier, taux exigé déjà par le législateur pour la participation des communes à la répartition du Fonds spécial dit « des Sociétés » (art. 83^{ter} des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, remplacé par l'article 2 de la loi du 31 juillet 1963).

En effet, il ne se concevrait pas d'attribuer cette recette supplémentaire à des communes qui n'auraient pas éprouvé le besoin d'élever leurs impôts à ce niveau.

c) Toutes ces communes se verraient enfin attribuer une quote-part égale à la différence entre :

- le produit réel de 530 centimes additionnels au précompte immobilier et,
- le produit de 530 additionnels sur un revenu cadastral fictif égal au revenu cadastral moyen par habitant de la catégorie, multiplié par le nombre d'habitants de la commune.

C'est sur la base du système exposé ci-dessus que la dotation de départ du Fonds de compensation fiscale a été fixée par le projet de loi, à quelque 472 millions pour 1964 (soit 70 % du prélèvement de 12 centimes sur la partie du Fonds des communes attribuée aux communes autres que les grandes villes).

heffen van hoge belastingen of hen daarvan weerhouden hebben. Daarom werd er de voorkeur aan gegeven zich te steunen op een meer objectief begrip, namelijk het kadastraal inkomen per inwoner. Inderdaad, noch het bedrag der kadastrale inkomens, noch het aantal inwoners kunnen door de gemeenten op korte termijn worden gewijzigd.

5. Vooropgesteld verdelingsstelsel.

Artikel 12 van het wetsontwerp geeft echter aan de Minister van Binnenlandse Zaken opdracht jaarlijks de verdelingsregelen voor het fiscaal vereveningsfonds te bepalen. Zoals uit de vorenstaande beschouwingen blijkt, kan er inderdaad reeds nu geen definitief stelsel worden vastgelegd.

Volgend stelsel werd echter reeds beproefd op grond van een studie verricht door het Gemeentekrediet van België en de Minister van Binnenlandse Zaken is voornemens het aan de Raad van Beheer van het Gemeentefonds voor te stellen met het oog op de verdeling voor 1964 :

a) zouden als fiscaal arm worden beschouwd, de gemeenten wier gemiddeld kadastraal inkomen per inwoner lager ligt dan het gemiddeld kadastraal inkomen per inwoner van alle gemeenten van hun klasse. Om een grotere samenhang in het geheel van de nieuwe verdelingswijze te behouden, werden dezelfde klassen als deze bedoeld in het wetsontwerp, wat de verdeling van het B-Fonds betreft, gehandhaafd.

- Gemeenten met 10.000 en meer inwoners;
- Gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners;
- Gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners;
- Gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

b) zouden evenwel slechts deel hebben in de verdeling van het fiscaal vereveningsfonds, de gemeenten die een minimum fiscale inspanning van 530 opcentiemen op de onroerende voorheffing hebben gedaan; dit aantal werd door de wetgever reeds geëist voor de deelhebbing van de gemeenten in de verdeling van het zogenaamd speciaal vennootschappenfonds (art. 83^{ter} van de samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen, vervangen door art. 2 van de wet d.d. 31 juli 1963).

Het zou inderdaad niet opgaan deze bijkomende ontvangst toe te kennen aan gemeenten, die niet nodig mochten geacht hebben hun belastingen op dit peil te brengen.

c) Al die gemeenten zouden tenslotte een aandeel ontvangen gelijk aan het verschil tussen :

- de werkelijke opbrengst van 530 opcentiemen op de onroerende voorheffing en
- de opbrengst van 530 opcentiemen op een fictief kadastraal inkomen gelijk aan het gemiddeld kadastraal inkomen per inwoner van de klasse vermenigvuldigd met het aantal inwoners van de gemeente.

Op grondslag van het hierboven uiteengezet stelsel werd de begindotatie van het fiscaal vereveningsfonds bij het wetsontwerp vastgesteld op ongeveer 472.000.000 frank voor 1964 (zegge 70 % van de voorafnemings van 12 hondersten van het deel van het gemeentefonds toegekend aan andere gemeenten dan de grote steden).

SECTION IV.

Fonds d'aide.

L'article 13 du projet de loi, qui règle la répartition du Fonds d'aide n'est que la reproduction, sous d'autres termes, de l'article 18, alinéa 4, des lois et arrêtés coordonnés.

Ce Fonds continuera donc, comme par le passé, à être réparti par le Ministre de l'Intérieur, après que le Conseil d'Administration du Fonds des Communes lui aura fait connaître son avis sur la question.

Toutefois dans le nouveau système, une grande partie du Fonds d'Aide sera consacrée à assurer aux communes la garantie prévue à l'article 29, § 2. Celle-ci prévoit en effet que les communes se voient garantir la quote-part obtenue dans les Fonds en 1962 sous réserve d'une défalcation lorsque la Commission d'Assistance Publique exploite un établissement hospitalier.

CHAPITRE IV.

Dispositions diverses concernant les fonds.

Les dispositions prévues au chapitre IV du projet de loi n'appellent guère de commentaires. Elles ne sont, en effet, que la reproduction *mutatis mutandis*, de dispositions de la législation actuelle.

1° L'article 14 maintient pour les Fonds A et B, les règles de liquidation du Fonds des communes actuel : paiement des parts par trimestre et par quart, avec versement d'avances trimestrielles égales au quart des parts reçues pour l'année pénultième, en attendant que soient connus les résultats de la répartition définitive;

2° L'article 15 trace la procédure à suivre pour la rectification d'erreurs qui seraient commises, soit au détriment, soit au profit de communes lors de la répartition des Fonds A ou B ou du Fonds de compensation fiscale.

En cas d'erreur au profit d'une commune, et s'il s'agit du Fonds B ou du Fonds de compensation fiscale, la somme récupérée à charge de la commune qui l'avait reçue indûment sera, comme c'est le cas actuellement, versée au Fonds d'aide. Par contre, lorsque sera en cause le Fonds A, la somme récupérée sera redistribuée entre les quatre villes, proportionnellement à leurs quotes-parts définitives (art. 15, § 2, al. 1). Cette disposition s'inspire directement de l'article 32, § 2, al. 2, des lois et arrêtés coordonnés, qui règle la rectification d'erreurs commises au profit d'une province dans la répartition du Fonds des provinces;

3° L'article 16, § 1^{er}, du projet, adapté de l'article 20 des lois et arrêtés coordonnés, autorise le Roi à modifier certaines dispositions bien précises de la loi, pour autant que la modification ait été proposée par le Conseil d'administration du Fonds des communes, ou que celui-ci ait émis un avis favorable au sujet d'un

AFDELING IV.

Hulpfonds.

Artikel 13 van het ontwerp van wet, dat de verdeling van het Hulpfonds regelt, is slechts de overneming, met andere woorden van artikel 18, lid 4, van de gecoördineerde wetten en besluiten.

Dit fonds zal dus, zoals voorheen, blijven verdeeld worden door de Minister van Binnenlandse Zaken, nadat de Beheerraad van het Gemeentefonds hem zijn advies ter zake zal hebben medegedeeld.

Nochtans zal in het nieuwe stelsel een groot deel van het Hulpfonds aangewend worden om de bij artikel 29, § 2 voorziene waarborg te verzekeren. Dit artikel waarborgt de gemeenten het in 1962 in de Fonds en bekomen aandeel mits aftrek zo de Commissie van Openbare Onderstand een hospitaal beheert.

HOOFDSTUK IV.

Diverse bepalingen betreffende de fondsen.

De bepalingen van hoofdstuk IV van het ontwerp van wet vergen geen nadere toelichting. Zij nemen inderdaad slechts de bepalingen van de huidige wetgeving op overeenkomstige wijze over.

1. Artikel 14 behoudt, voor het A-Fonds en het B-Fonds, de uitbetalingsregelen van het huidige Fonds der Gemeenten : betaling der aandelen per kwartaal en per vierde gedeelte, met storting van driemaandelijke voorschotten, gelijk aan het vierde voor de aandelen, ontvangen voor het voorlaatste jaar, in afwachting dat de uitslagen van de definitieve verdeling gekend zijn.

2. Artikel 15 stippelt de te volgen procedure uit voor de rechtzetting van vergissingen die, zowel ten nadele als ten voordele van gemeenten mochten zijn begaan bij de verdeling van het A-Fonds of het B-Fonds of van het Fiscaal vereveningsfonds.

Ingeval van vergissing ten voordele van een gemeente en zo het het B-Fonds of het Fiscaal vereveningsfonds betreft, wordt de som, ingevorderd ten laste van de gemeente die deze ten onrechte had ontvangen, aan het Hulpfonds gestort, zoals thans het geval is. Wanneer het, daarentegen, het A-Fonds betreft, wordt de teruggevorderde som herverdeeld onder de vier steden, in verhouding tot hun definitieve aandelen (art. 15, § 2, lid 1). Deze bepaling is rechtstreeks ontleend aan artikel 32, § 2, lid 2, van de gecoördineerde wetten en besluiten, waarbij de rechtzetting wordt geregeld van vergissingen, begaan ten voordele van een provincie bij de verdeling van het Fonds der Provinciën.

3. Bij artikel 16, § 1, van het ontwerp, dat een aanpassing is van artikel 20 van de gecoördineerde wetten en besluiten, is de Koning ertoe gemachtigd zekere wel omschreven bepalingen van de wet te wijzigen, voor zover de wijziging werd voorgesteld door de Raad van Beheer van het gemeentefonds, of deze laatste een

projet de modification lui soumis par le Ministre de l'Intérieur.

Pourront être modifiées, selon cette procédure, non seulement, comme c'est le cas pour le Fonds des communes actuel, les diverses règles posées pour la répartition du Fonds B (classement des communes en un certain nombre de catégories, critères de besoins et méthodes de calcul de ceux-ci), mais aussi :

a) l'importance respective des deux fractions du Fonds des communes attribuées aux grandes villes, d'une part, et aux autres communes, d'autre part (art. 5, § 1^{er});

b) celle du prélèvement opéré, sur la seconde fraction, au profit du Fonds de compensation fiscale et du Fonds d'aide (art. 5, § 2, 1^o).

Le but est, ici, de permettre une adaptation rapide de la loi, soit en cas de changement sensible du rapport d'importance entre les besoins des grandes villes et ceux des autres communes, soit dans l'hypothèse où l'évolution de la situation financière de ces dernières requerrait une augmentation ou, au contraire, permettrait une diminution de la dotation globale des Fonds d'aide et de compensation fiscale.

Pour ce qui est de l'éventuelle modification du rapport d'importance de ces deux Fonds entre eux, l'article 16, § 2, la confie au Ministre de l'Intérieur, le Conseil d'administration du Fonds des communes préalablement entendu.

Il est signalé dès maintenant que, nonobstant leur publication au *Moniteur belge*, les modifications apportées à la loi par arrêté royal ou par arrêté ministériel seront encore portées à la connaissance des Chambres législatives quand leur sera communiqué, par le Ministre de l'Intérieur, le rapport annuel que lui aura présenté le Conseil d'administration du Fonds des communes (art. 22).

Enfin, en son § 3, l'article 16 règle l'entrée en vigueur des modifications apportées à la loi par arrêté royal ou ministériel;

1^o Quant à l'article 17, directement inspiré de l'article 20, alinéas 3 et 4, des lois et arrêtés coordonnés, il règle une simple question de procédure et ne nécessite pas d'explications.

CHAPITRE V.

Du Conseil d'administration du Fonds des communes.

1^o L'article 18 du projet de loi règle la composition du Conseil d'administration du Fonds des communes. Il se substitue donc à l'article 3 des lois et arrêtés coordonnés, dont il reproduit textuellement certaines dispositions, tandis qu'il apporte à d'autres diverses modifications dont les principales sont mentionnées ci-après :

gunstig advies heeft uitgebracht omtrent een ontwerp van wijziging, dat hem door de Minister van Binnenlandse Zaken werd voorgelegd.

Kunnen volgens deze procedure worden gewijzigd, niet alleen, zoals het geval is voor het huidig Fonds der Gemeenten, de verschillende regels gesteld voor de verdeling van het B-Fonds (indeling der gemeenten in een bepaald aantal klassen, behoeftemaatstaven en wijze van berekening ervan), maar ook :

a) de onderscheiden omvang van de twee gedeelten van het Gemeentefonds toegekend aan de grote steden, enerzijds, en aan de andere gemeenten, anderzijds (art. 5, § 1);

b) de omvang van de voorafnemings op het tweede gedeelte verricht ten behoeve van het fiscaal Vereveningsfonds en op het Hulpfonds (art. 5, § 2, 1^o).

Men beoogt hier een snelle aanpassing van de wet mogelijk te maken, hetzij in geval van een gevoelige wijziging van de verhouding tussen de omvang der behoeften van de grote steden en deze van de andere gemeenten, hetzij in de onderstelling dat de evolutie van de financiële toestand van deze laatste, ofwel een verhoging van de globale dotatie van het Hulpfonds en van het Fiscaal Vereveningsfonds zou vergen dan wel een vermindering hiervan zou mogelijk maken.

De eventuele wijziging van de verhouding in belangrijkheid tussen deze beide Fondsen wordt bij artikel 16, § 2, aan de Minister van Binnenlandse Zaken toevertrouwd, de Beheerraad van het Gemeentefonds vooraf gehoord.

Nu reeds wordt er onderstreept dat, ondanks hun bekendmaking in het *Staatsblad*, de bij koninklijk besluit of ministerieel besluit in de wet aangebrachte wijzigingen nog zullen medegedeeld worden aan de Wetgevende Kamers wanneer de Minister van Binnenlandse Zaken hun kennis zal geven van het jaarverslag dat hem werd voorgelegd door de Raad van Beheer van het Gemeentefonds (art. 22).

Tenslotte regelt artikel 16, in zijn § 3, de inwerkingtreding van de bij koninklijk of ministerieel besluit in de wet aangebrachte wijzigingen.

4. Artikel 17, dat rechtstreeks ontleend werd aan artikel 20, derde en vierde lid, der gecoördineerde wetten en besluiten, regelt een gewone procedurekwestie en vergt geen uitleg.

HOOFDSTUK V.

Raad van Beheer van het Gemeentefonds.

1. Artikel 18 van het ontwerp van wet regelt de samenstelling van de Raad van Beheer van het Gemeentefonds. Het vervangt dus artikel 3 van de gecoördineerde wetten en besluiten, waarvan het zekere bepalingen woordelijk overneemt, terwijl in andere bepalingen verschillende wijzigingen worden aangebracht, waarvan de voornaamste volgen :

a) le nombre des membres est porté de 31 à 35, celui des membres nommés directement par le Ministre de l'Intérieur restant toutefois fixé à 4;

b) à la nomination de 9 membres par les conseils communaux des chefs-lieux de province est substituée la nomination de 4 membres, choisis en leur sein par les collèges des bourgmestre et échevins des quatre grandes villes, auxquelles est réservé le Fonds A.

Le nouveau système de répartition prévu pour le Fonds B, destiné aux autres communes, ne justifie plus le maintien du droit de nomination directe accordé jusqu'à présent aux chefs-lieux de provinces, autres que les quatre grandes villes;

c) est porté de 18 à 27, le nombre des membres à nommer par le Ministre, à raison de trois par province, sur des listes de 12 candidats présentées par les députations permanentes. Ces candidats seront choisis uniquement parmi les bourgmestres et échevins en fonctions dans des communes appartenant aux diverses catégories prévues pour la répartition du Fonds B, le choix de fonctionnaires communaux n'étant donc plus autorisé;

d) la loi actuelle stipule que les membres du Conseil d'administration sont nommés pour une durée de 6 ans.

Etant donné que les nominations ne coïncident pas avec le renouvellement général des conseils communaux, il en résulte qu'un membre nommé, par exemple, parce que bourgmestre ou échevin de telle ville ou commune déterminée, conservait son mandat du Conseil d'administration, alors même qu'après les élections communales, il aurait cessé d'être bourgmestre, échevin ou même conseiller communal.

Ceci n'est certes pas favorable au bon fonctionnement du Conseil d'administration, les inconvénients du système apparaissent immédiatement si l'on suppose, par exemple, que le membre en question fait partie dudit conseil en tant que délégué direct d'une grande ville.

C'est pourquoi, dans l'article 18 du projet de loi, la nomination pour un terme de six ans n'est maintenue expressément que pour les quatre membres librement nommés par le Ministre (al. 1^{er}, 1^{er}).

Quant aux 31 autres membres (al. 1^{er}, 2^o et 3^o), parmi lesquels les délégués des quatre grandes villes, ils verront leur mandat prendre fin à la date du renouvellement général des conseils communaux, ou en cas de perte de la qualité de bourgmestre ou d'échevin (art. 18, al. 2).

La loi projetée s'inspire, en cela, des dispositions de l'article 24, al. 1^{er}, 2^o, des lois et arrêtés coordonnés, qui règlent depuis 1952 la nomination des délégués provinciaux au Conseil d'administration du Fonds des provinces;

e) Enfin, pour permettre au Conseil d'administration de s'éclairer parfaitement sur les problèmes exa-

a) het aantal leden wordt opgevoerd van 31 tot 35, terwijl het getal der leden die rechtstreeks door de Minister van Binnenlandse Zaken worden benoemd, evenwel op 4 behouden blijft.

b) de benoeming van 9 leden door de gemeenteraden van de provinciehoofdplaatsen wordt vervangen door de benoeming van 4 leden uit hun midden gekozen door de colleges van burgemeester en schepenen van de vier grote steden, aan wie het A-Fonds is voorbehouden.

Het nieuwe verdelingsstelsel voor het B-Fonds, dat voor de andere gemeenten bestemd is, verantwoordt niet langer het recht van rechtstreekse benoeming, dat tot op heden aan de provinciehoofdplaatsen, buiten de vier grote steden, was toegekend.

c) wordt van 18 op 27 gebracht, het aantal leden door de Minister naar rato van 3 per provincie te benoemen, uit lijsten van twaalf kandidaten, voorgedragen door de bestendige deputaties. Deze kandidaten worden uitsluitend gekozen onder de in dienst zijnde huidige burgemeesters en schepenen van gemeenten van de verschillende klassen geldend voor de verdeling van het B-Fonds. De keuze van gemeentambtenaren is dus niet meer toegelaten.

d) de huidige wet bepaalt dat de leden van de Raad van Beheer voor een tijdvak van zes jaar worden benoemd.

Daar de benoemingen niet samenvallen met de algemene vernieuwing van de gemeenteraden, volgt hieruit dat een lid dat, bvb. wordt benoemd omdat het burgemeester en schepenen van een bepaalde stad of gemeente is, zijn mandaat bij de Raad van Beheer behoudt, zelfs indien het na de gemeenteraadsverkiezingen geen burgemeester of schepenen, of zelfs geen gemeenteraadslid meer is.

Dit draagt zeker niet bij tot de goede werking van de Raad van Beheer, vermits de nadelen van het stelsel direct tot uiting komen wanneer bvb. het lid deel uitmaakt van de Raad als rechtstreeks afgevaardigde van een grote stad.

Daarom wordt in artikel 18 van het ontwerp van wet de benoeming voor een duur van zes jaar slechts uitdrukkelijk behouden voor de vier leden die vrij door de Minister worden benoemd (lid. 1, 1^o).

Wat de 31 andere leden betreft (lid 1, 2^o en 3^o) waaronder ook de afgevaardigden van de vier grote steden, hun mandaat zal verstrijken bij de algemene vernieuwing van de gemeenteraden of zo zij ophouden burgemeester of schepenen te zijn (art. 18, lid 2).

De ontworpen wet laat zich op dit stuk leiden door de bepalingen van artikel 24, lid 1, 2^o, van de gecoördineerde wetten en besluiten, waarbij sedert 1952 de benoeming van de provinciale afgevaardigden bij de Raad van Beheer van het Fonds der provinciën wordt geregeld.

e) tenslotte, om de Raad van Beheer in staat te stellen zich volledig op de hoogte te brengen van de door

minés par lui, il a été jugé utile de l'autoriser expressément à entendre « sur des questions déterminées, toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis » (art. 18, alinéa final);

2° L'article 19 maintient la gratuité du mandat des membres du Conseil d'administration. Il est la simple reproduction de l'article 4 des lois et arrêtés coordonnés, auquel il apporte toutefois les précisions nécessaires au sujet du remboursement des frais de parcours;

3° Si le texte de l'article 20, relatif à la mission du Conseil d'administration, est plus bref que celui de l'article 5 des lois et arrêtés coordonnés, auquel il se substitue, c'est que de ce dernier ont été éliminées toutes dispositions superfétatoires.

Sauf, en ce qu'elles se rapportaient au Fonds communal d'assistance publique dont la suppression est proposée, il n'est rien enlevé, bien au contraire, aux attributions du Conseil d'administration.

Celui-ci étudiera, soit d'initiative, soit à la demande du Ministre de l'Intérieur, tout problème se rapportant aux finances communales et proposera des solutions.

Mais, il va de soi que sa mission essentielle sera, comme par le passé, d'examiner les résultats de la législation relative aux Fonds de répartition et de proposer toutes modifications de la loi qu'il estime aptes à améliorer ces résultats.

Pour le surplus, l'article 20 du projet doit être rapproché :

a) d'abord, de l'article 16, § 1^{er} qui, s'inspirant des règles actuellement en vigueur, subordonne à une proposition présentée d'initiative par le Conseil d'administration ou à l'avis conforme de celui-ci, la modification par le Roi de certaines dispositions de la loi;

b) ensuite, des articles 12, 13 et 16, § 2, qui imposent au Ministre de l'Intérieur de demander l'avis du Conseil d'administration avant l'arrêt des conditions annuelles de répartition du Fonds de compensation fiscale, avant la répartition du Fonds d'aide et avant une éventuelle modification du rapport d'importance entre ces deux Fonds.

Le projet de loi associe donc intimement le Conseil d'administration, tant à l'exécution de la loi qu'aux améliorations qu'il s'avérerait utile d'y apporter;

4° Les quatre grandes villes auxquelles est réservé le Fonds A, n'ont à attendre nulle recette du Fonds B, ni, non plus, du Fonds de compensation fiscale ou du régime organique du Fonds d'Aide.

Ne présentent donc pour elles aucun intérêt, ni la question de savoir s'il convient de modifier l'importance respective de ce Fonds, considérés les uns par rapport aux autres, ni l'arrêt des règles selon lesquelles seront répartis le Fonds de compensation fiscale et le Fonds d'aide, ni la modification éventuelle des critères établis pour la répartition du Fonds B. Ce sont

hem onderzochte vraagstukken, werd het nuttig geacht hem uitdrukkelijk toe te staan « iedere persoon omtrent bepaalde aangelegenheden te horen wiens advies hij gewenst acht » (art. 18, laatste lid).

2. Artikel 19 behoudt het beginsel dat het mandaat van de leden van de Raad van Beheer onbezoldigd is. Het stemt volledig overeen met artikel 4 van de gecoördineerde wetten en besluiten en voegt er tevens de nodige bepalingen aan toe inzake de terugbetaling van de reiskosten.

3. Zo de tekst van artikel 20, betreffende de opdracht van de Raad van Beheer, bondiger is dan deze van artikel 5 van de gecoördineerde wetten en besluiten die hij vervangt, dan is het omdat deze laatste tekst van alle overbodige bepalingen werd gezuiverd.

Er wordt niet getornd aan de bevoegdheden van de Raad van Beheer, verre van daar, behalve dan wat betreft de bevoegdheden inzake het Gemeentefonds voor openbare onderstand, waarvan de afschaffing wordt voorgesteld.

Deze zal, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken elk probleem in verband met de gemeentelijke financiën bestuderen en oplossingen voorstellen.

Het spreekt echter vanzelf dat zijn hoofdplicht, zoals voorheen, bestaat in het onderzoek der resultaten van de wetgeving betreffende de verdeelingsfondsen en het voorstellen van alle wijzigingen in de wet, welke naar zijn oordeel die resultaten kunnen verbeteren.

Voorts moet artikel 20 van het ontwerp worden vergeleken :

a) vooreerst, met artikel 16, § 1, dat, wijl het op de thans van kracht zijnde regelen is afgestemd, de wijziging door de Koning van sommige bepalingen van de wet afhankelijk maakt van een op eigen initiatief door de Raad van Beheer gedaan voorstel of van dezes censluidend advies;

b) vervolgens, met de artikelen 12, 13 en 16, § 2, die de Minister van Binnenlandse Zaken verplichten het advies van de Raad van Beheer te vragen vóór de vaststelling van de jaarlijkse voorwaarden van verdeling van het Fiscaal Vereveningsfonds, vóór de verdeling van het Hulpfonds en vóór een eventuele wijziging van de belangrijkheidsverhouding tussen die twee Fondsen. Het ontwerp van wet betreft dus zeer nauw de Raad van Beheer zowel bij de uitvoering van de wet als bij de verbeteringen welke daarin zouden moeten gebracht worden.

1. De vier grote steden, voor wie het A-Fonds is voorbehouden moeten uit het B-Fonds en evenmin uit het Fiscaal Vereveningsfonds of uit het organiek stelsel van het Hulpfonds geen enkele ontvangst verwachten.

Hebben dus voor hen niet het minste belang de kwestie van de respectieve hoegroothed van de Fondsen, de ene beschouwd ten opzichte van de andere, en evenmin de vaststelling van de regelen, waarnaar het Fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds zullen worden verdeeld en de eventuele wijziging van de maatstaven welke voor de verdeling van het B-Fonds zijn

la questions qui concernent exclusivement les « autres communes ».

C'est pourquoi il est prévu à l'article 21 que lorsque pareilles questions seront mises en discussion par le Conseil d'administration, les délégués des grandes villes ne participeront pas aux délibérations.

Il n'est peut être pas inutile de préciser que cette disposition ne s'applique en rien aux délibérations relatives à une éventuelle révision du taux de la part du Fonds des communes attribuée par la loi aux communes autres que les grandes villes.

Il s'agit ici, en effet, d'un problème présentant pour ces villes le plus haut intérêt puisque tout accroissement de la fraction du Fonds des communes attribuée aux autres communes implique nécessairement réduction de la fraction qui constitue le Fonds A.

Il ne se concevrait donc pas que la question soit débattue au Conseil d'administration sans que les grandes villes y soient représentées.

5. Quant à l'article 22 du projet, il maintient l'obligation faite actuellement au Ministre de l'Intérieur par l'article 20, alinéa 6, des lois et arrêtés coordonnés, de porter annuellement à la connaissance des Chambres législatives des modifications qui auraient été apportées par arrêté aux dispositions légales, ainsi que le rapport annuel du Conseil d'administration.

CHAPITRE VI.

Dispositions modificatives et abrogatoires.

1. L'article 23 du projet de loi se substitue à l'article 21 des lois et arrêtés coordonnés; il n'appelle pas de commentaire.

2. L'article 24 du projet modifie l'article 121bis de la loi communale de manière à permettre que soient versées directement au Crédit communal de Belgique, qui en créditera les comptes ouverts aux communes, les parts attribuées à celles-ci dans la répartition des divers Fonds institués par la loi nouvelle.

Ainsi sera poursuivi le mode de paiement qu'autorise actuellement, pour ce qui est du F.C.A.P. et du Fonds des communes, l'article 22 des lois et arrêtés coordonnés.

3. Aux termes de l'article 6, § 1^{er}, des lois coordonnées relatives à la taxe sur les jeux et paris, une fraction du produit de l'impôt frappant les sommes engagées dans les concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives autres que les courses de chevaux, est versée au Fonds spécial institué par l'article 18 des lois et arrêtés coordonnés concernant les finances provinciales et communales.

En vertu de l'article 25 du projet, ladite quote-part fiscale sera versée à l'avenir, au nouveau Fonds d'aide aux communes.

vastgesteld. Dat zijn kwesties die uitsluitend de « andere gemeenten » betreffen.

Daarom is in artikel 21 bepaald dat wanneer dergelijke kwesties door de Raad van Beheer in behandeling worden genomen, de afgevaardigden der grote steden niet aan de beraadslagingen en beslissingen deelnemen.

Het is misscheim niet overbodig te zeggen dat die bepaling geenszins van toepassing is op de beraadslagingen en beslissingen omtrent een eventuele herziening van het percentage van het gedeelte van het gemeentefonds dat aan de andere gemeenten dan de grote steden wordt toegekend.

Het betreft hier een vraagstuk dat voor die steden van het grootste belang is vermits elke vertraging van het gedeelte van het gemeentefonds, dat aan de andere gemeenten wordt toegekend noodzakelijkerwijs een vermindering van het gedeelte dat het A-Fonds vormt, met zich brengt.

Het zou dus niet opgaan dat de kwestie in de Raad van Beheer zou worden besproken zonder dat de grote steden daarbij vertegenwoordigd zijn.

5. Artikel 22 van het ontwerp handhaaft de verplichting, welke thans bij artikel 20, lid 6, der gecoördineerde wetten en besluiten, aan de Minister van Binnenlandse Zaken is opgelegd, om telkenjare de wijzigingen welke bij besluit in de wettelijke bepalingen mochten zijn gebracht alsmede het jaarverslag van de Raad van Beheer aan de Wetgevende Kamers mede te delen.

HOOFDSTUK VI.

Wijzigende en opheffende bepalingen.

1. Artikel 23 van het ontwerp van wet vervangt artikel 21 van de gecoördineerde wetten en besluiten en het vergt geen commentaar.

2. Artikel 24 van het ontwerp wijzigt artikel 121bis van de gemeentewet, derwijze dat het mogelijk wordt dat de aandelen welke aan de gemeenten in de verdeling van de bij de nieuwe wet ingestelde fondsen worden toegekend, rechtstreeks worden gestort aan het Gemeentekrediet van België, dat de voor de gemeenten geopende rekeningen voor dat bedrag zal crediteren.

Dit zal dus, wat het G.F.O.O. en het Gemeentefonds betreft, de voortzetting zijn van de wijze van betaling thans toegelaten bij artikel 22 van de gecoördineerde wetten en besluiten.

3. Naar luid van artikel 6, § 1, van de gecoördineerde wetten op de belasting op de spelen en weddenschappen wordt een breukgedeelte van de belasting op de bedragen ingezet bij wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen, paardenwedrennen uitgezonderd, gestort in het Speciaal Fonds ingesteld bij artikel 18 van de gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Krachtens artikel 25 van het ontwerp zal genoemd aandeel in de belasting voortaan gestort worden in het nieuwe Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten.

1. L'article 94 actuel de la loi du 14 février 1961 édictée, en ses §§ 1^{er} et 2, diverses mesures au profit des nouvelles communes issues de fusions de communes.

La première mesure, prévue au § 1^{er}, tend moins à procurer un avantage aux nouvelles communes qu'à éviter que la fusion ne se traduise, dans certains cas, par une réduction parfois très importante de la recette à recevoir de la répartition de la tranche du Fonds des communes visée à l'article 11 des lois et arrêtés coordonnés.

Par contre, les deux mesures que prévoit le § 2 ont pour but de faciliter l'essor des nouvelles communes par l'attribution d'avantages financiers.

En effet, elles consistent :

— l'une, en l'octroi, pendant cinq ans, d'un complément de recette égal à 25 % de la quote-part dans la tranche susvisée du Fonds des communes;

— l'autre, en l'allocation d'une aide spéciale si la nouvelle commune n'est pas en mesure d'apurer son passif ou de faire face à des charges exceptionnelles.

La réforme du système de répartition du Fonds des communes que tend à réaliser le présent projet de loi, rend indispensable une révision totale de l'article 94 dont il est question.

a) *Les dispositions de l'article 94, § 1^{er}.*

En vertu de l'article 94, § 1^{er}, actuel, toute nouvelle commune issue d'une fusion est assurée de recevoir pendant 10 ans, dans la répartition de la tranche du Fonds des communes visée à l'article 11 des lois et arrêtés coordonnés, une quote-part au moins égale au total de celles que les communes auraient reçues si elles n'avaient pas été fusionnées.

Pareille mesure s'imposait du fait que pour cette répartition basée sur le chiffre de la population, l'édit article 11 attribue 999 habitants aux communes de moins de 700 habitants, et 1.099 habitants à celles qui en comptent de 700 à 999.

L'exemple ci-après, choisi parmi les cas extrêmes, fait apparaître clairement combien la clause de garantie prérappelée, était nécessaire.

En cas de fusion de trois communes comptant respectivement 150, 200 et 300 habitants, la nouvelle commune de 650 habitants aurait vu sa part calculée, comme celle de chacune des précédentes, sur la base de 999 habitants.

En d'autres termes, et à supposer que la dotation de base ait été de 100 francs, la nouvelle commune aurait reçu 99.900 francs tandis que les trois communes dont elle est issue auraient reçu, ensemble, 299.700 francs si la fusion n'avait pas eu lieu (3×99.900 francs).

Pareil résultat n'est plus à craindre avec le nouveau système de répartition du Fonds B, puisque chacun des facteurs en fonction desquels se calculera la part de la nouvelle commune (par exemple le nombre d'habitations, le revenu cadastral, la superficie des chemins améliorés), sera le résultat de l'addition des mêmes facteurs pour chacune des communes fusionnées.

4. Het huidige artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 vaardigt, in zijn §§ 1 en 2, verschillende maatregelen uit ten gunste van de nieuwe gemeenten die uit een samenvoeging van gemeenten ontstaan zijn.

De eerste, in § 1 vervatte maatregel, strekt er niet zozeer toe de nieuwe gemeenten te begunstigen dan wel te voorkomen dat de samenvoeging in sommige gevallen zou leiden tot een soms zeer aanzienlijke vermindering van de ontvangst voortvloeiende uit de verdeling van de tranche van het Fonds der Gemeenten, bedoeld bij artikel 11 der gecoördineerde wetten en besluiten.

De beide maatregelen waarvan sprake in § 2 hebben daarentegen tot doel de ontwikkeling der nieuwe gemeenten te vergemakkelijken door de toekenning van financiële voordelen. De eerste maatregel bestaat immers in de toekenning, gedurende 5 jaar, van een ontvangstenbijslag van 25 % van het aandeel in bovengenoemde tranche van het Gemeentefonds, en de andere, in de verlening van een speciaal hulpgeld wanneer de nieuwe gemeente niet in staat is haar passief aan te zuiveren of uitzonderlijke lasten te bestrijden.

De hervorming van het stelsel van verdeling van het Gemeentefonds dat door het onderhavige ontwerp wordt beoogd, vergt de volledige herziening van bedoeld artikel 94.

a) *Bepalingen van artikel 94, § 1.*

Krachtens het huidige artikel 94, § 1, geniet iedere door samenvoeging ontstane nieuwe gemeente de zekerheid gedurende 10 jaar, in de verdeling van de tranche van het Gemeentefonds bedoeld bij artikel 11 der gecoördineerde wetten en besluiten, een aandeel te ontvangen dat ten minste gelijk is aan het totaal van de aandelen welke de gemeenten zouden ontvangen hebben waren ze niet samengevoegd.

Deze maatregel was noodzakelijk aangezien genoemd artikel 11, met het oog op deze op het bevolkingscijfer berekende verdeling, 999 inwoners toekende aan de gemeenten met minder dan 700 inwoners en 1.099 inwoners aan de gemeenten met 700 tot 999 inwoners.

Uit het navolgende voorbeeld, dat onder de uiterste gevallen is gekozen, blijkt duidelijk hoe nodig de voormelde waarborgbepaling was.

In geval van samenvoeging van 3 gemeenten met onderscheidenlijk 150, 200 en 300 inwoners, zou het aandeel van de nieuwe gemeente, die 650 inwoners telt, berekend geweest zijn op de voet van 999 inwoners zoals dat voor elk der voorgaande gemeenten het geval was.

Met andere woorden, en gesteld dat de basisdotatie 100 frank heeft bedragen, zou de nieuwe gemeente 99.900 F hebben ontvangen terwijl de drie gemeenten waaruit zij is samengesteld tesamen 299.700 frank (3×99.900 F) zouden hebben bekomen waren zij niet samengevoegd geworden.

Met het nieuwe stelsel van verdeling van het B-Fonds dient men daarvoor niet meer beducht te zijn aangezien elke factor, op grond waarvan het aandeel der nieuwe gemeente zal worden berekend (als daar zijn : het aantal woningen, het kadastraal inkomen, de oppervlakte der verbeterde wegen) de uitkomst zal zijn van de optelling van diezelfde factoren voor elk der samengevoegde gemeenten.

L'article 94 nouveau prévu à l'article 26 du projet de loi ne comporte donc plus de disposition analogue à celle du § 1^{er} de l'ancien texte.

b) Les dispositions de l'article 94, § 2.

Le texte nouveau maintient les deux mesures (complément de recette et aide spéciale) qui ont été rappelées précédemment, tout en apportant à la première les adaptations qu'appelle la réorganisation de la répartition du Fonds des communes.

Le Fonds B ne comportant pas de tranche analogue à celle que prévoit l'article 11 des lois et arrêtés coordonnés, le complément de recette égal à 25 % de la quote-part dans cette tranche est remplacé, dans l'article 94 nouveau, par un complément égal à 10 % de la quote-part dans la répartition dudit Fonds.

Dans l'ensemble, le régime nouveau est un peu plus favorable que l'ancien aux nouvelles communes. le dixième du Fonds B étant supérieur au quart de la tranche « Article 11 » du Fonds des communes de 1962 ou 1963, après défalcation des parts attribuées aux quatre grandes villes.

Quant à l'aide spéciale pour apurement du passif de la nouvelle commune ou couverture de charges exceptionnelles, elle est conservée aux mêmes conditions que précédemment, seules quelques modifications de pure forme étant apportées au texte du § 2, lettre b, actuel.

Allocations complémentaires et aides exceptionnelles continueront à faire l'objet de deux crédits spéciaux, dont il sera disposé par le Ministre de l'Intérieur. On n'aperçoit pas, en effet, de motif valable pour limiter cette intervention du Ministre, comme le fait l'article 94 actuel, au seul crédit relatif aux allocations complémentaires.

c) Les dispositions de l'article 94, § 3.

L'alinéa 1^{er} du § 3, qui fixe la date de mise en application de diverses mesures, est reproduit, mutatis mutandis, au dernier alinéa de l'article 94 nouveau, tandis que l'alinéa 2, devenu sans objet est supprimé.

5. Appelé à se substituer à toutes les dispositions constituant le titre 1^{er} (« Des Finances communales ») des lois et arrêtés coordonnés le 29 juin 1960, le projet de loi, en son article 27, prévoit l'abrogation de ce titre.

Il est à remarquer que cette abrogation n'aura pas pour effet de rendre inapplicables les dispositions du titre II (Des Finances provinciales) des mêmes lois et arrêtés, qui se réfèrent à des dispositions du titre I^{er}.

Comme le signale le Conseil d'Etat dans la partie de son avis consacrée à l'article 30 du projet initial (devenu l'article 27 dont il est question), l'abrogation d'une loi est sans incidence sur une autre loi qui s'y réfère; quoique abrogées, certaines dispositions du titre I^{er} resteront donc en vigueur en tant que dispositions auxquelles le titre II a fait appel.

Het nieuwe artikel 94, voorkomende onder artikel 26 van het ontwerp van wet, behelst derhalve geen bepaling meer in de zin van § 1 van de oude tekst.

b) Bepalingen van artikel 94, § 2.

De nieuwe tekst houdt twee maatregelen aan (aanvullende ontvangst en speciale hulp) waaraan reeds herinnerd werd, doch brengt de eerste maatregel in overeenstemming met de reorganisatie van de verdeling van het gemeentefonds.

Daar het B-Fonds geen tranche bevat in de zin van die welke bij artikel 11 der gecoördineerde wetten en besluiten werd bepaald, wordt in het nieuwe artikel 94 de aanvullende ontvangst van 25 % van het aandeel in die tranche vervangen door een aanvullend gedeelte dat 10 % van het aandeel in de verdeling van genoemd Fonds bedraagt.

Het nieuwe stelsel valt, in zijn geheel gezien, voor de nieuwe gemeenten ietwat gunstiger uit dan het oude, aangezien het tiende gedeelte van het B-Fonds meer bedraagt dan het vierde van de tranche « artikel 11 » van het Fonds der gemeenten 1962 of 1963 na aftrek der aan de vier grote steden toegekende aandelen.

Harerzijds wordt de speciale hulp, bestemd voor de aanzuivering van het passief der nieuwe gemeente of voor de dekking van uitzonderlijke lasten, met dezelfde voorwaarden als voorheen gehandhaafd en worden er slechts loutere vormwijzigingen in de tekst van de huidige § 2, lettera b, aangebracht.

De aanvullende uitkeringen en uitzonderlijke hulpverleningen zullen zoals voorheen gedekt worden uit twee speciale kredieten waarover de Minister van Binnenlandse Zaken zal beschikken. Er blijkt immers geen geldige grond te bestaan om die tussenkomst van de Minister tot het krediet betreffende de aanvullende uitkeringen te beperken zoals met het bestaande artikel 94 het geval is.

c) Bepalingen van artikel 94, § 3.

Lid 1 van § 3, dat de toepassingsdatum voor de verschillende maatregelen bepaalt, is op overeenkomstige wijze in het laatste lid van het nieuwe artikel 94 overgenomen, terwijl lid 2, dat doelloos geworden is, opgeheven wordt.

5. Bestemd om al de bepalingen van titel I (gemeentefinanciën) van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten te vervangen, voorziet artikel 27 van het ontwerp van wet de opheffing van die titel.

Er zij aangestipt dat deze opheffing niet zal leiden tot het niet-toepasselijk maken van de bepalingen van titel II (provinciefinanciën) derzelfde wetten en besluiten die verwijzen naar bepalingen van titel I.

Zoals onderstreept door de Raad van State in het gedeelte van zijn advies gewijd aan artikel 30 van het oorspronkelijk ontwerp (dat bedoeld artikel 27 is geworden) is de opheffing van een wet zonder invloed op een andere wet die er naar verwijst; alhoewel opgeheven, zullen sommige bepalingen van titel I van kracht blijven als bepalingen waarop titel II zich beroept.

CHAPITRE VII.

Dispositions transitoires et finales.

Parmi les dispositions transitoires prévues au chapitre VII du projet de loi, une distinction s'établit entre les articles 28, 30 et 31 d'une part, et les articles 29 et 32, d'autre part.

1. Les trois premiers cités n'ont d'autre but que d'éviter toute solution de continuité entre les régimes ancien et nouveau.

a) L'article 28 est, pour les années 1964 et 1965, l'indispensable complément de l'article 14, alinéa 2, qui attribue aux communes, sur le Fonds A ou le Fonds B selon les cas, des avances trimestrielles égales au quart de la part obtenue dans le même Fonds deux ans auparavant.

Toutefois, par souci de simplification des travaux à effectuer durant la période transitoire, les avances pour 1965 seront comme celles de 1964 calculées au quart des parts obtenues pour 1962 dans le F.C.A.P. et Fonds des communes y compris les compléments de 50 et 194 millions de francs qu'une loi budgétaire ajouta à leurs dotations.

Il va sans dire que la référence au seul exercice 1962 pour les avances de 1964 et de 1965 sera sans incidence aucune sur les recettes qui seront attribuées aux communes à titre définitif pour ces deux années.

b) L'article 30 permet de prélever sur les Fonds nouveaux (A ou B selon les cas) les compléments de parts qui reviendraient à certaines communes sur les Fonds anciens en rectification d'erreurs commises à leur détriment dans les répartitions afférentes aux exercices 1963 et antérieurs.

c) L'article 31, enfin, substitue le nouveau Fonds d'aide aux communes au Fonds spécial dit « de l'article 18 », dont le disponible ainsi que les éventuelles obligations lui seront transférés.

En vertu de l'article 31, § 1^{er}, seront versés au Fonds d'aide, outre le disponible dudit Fonds spécial :

— les sommes restant éventuellement à prélever sur les parts attribuées dans le Fonds des communes de 1963 aux communes qui, pour 1962, n'avaient pas établi au moins 160 centimes additionnels à la contribution foncière (article 18 des lois et arrêtés coordonnés, modifié par l'arrêté royal du 14 juin 1963) ;

— le produit des récupérations qui seraient effectuées sur les quotes-parts dans le Fonds communal d'assistance publique ou l'ancien Fonds des communes, s'il était constaté que lors de leur répartition des erreurs ont été commises au profit de certaines communes (article 8, alinéa 2, article 16, alinéa 5, et article 19, alinéa 6, des mêmes lois et arrêtés).

HOOFDSTUK VII.

Overgangs- en slotbepalingen.

Onder de overgangsbepalingen voorkomende in hoofdstuk VII van het ontwerp van wet, bestaat er een onderscheid tussen de artikelen 28, 30 en 31, enerzijds, en de artikelen 29 en 32 anderzijds.

1. De drie eerstgenoemde artikelen dienen uitsluitend om iedere onderbreking tussen het oude en het nieuwe stelsel te voorkomen.

a) Artikel 28 vormt, voor de jaren 1964 en 1965, de onmisbare aanvulling van artikel 14, 2^o lid, waarbij aan de gemeenten — op het A-Fonds of het B-Fonds naargelang van het geval — kwartaalvoorschotten worden toegekend ten belope van het vierde gedeelte van het aandeel dat zij 2 jaar voordien in hetzelfde Fonds hebben bekomen.

Evenwel zullen, om de werkzaamheden tijdens de overgangperiode te vereenvoudigen, de voorschotten voor 1965, zoals deze voor 1964, worden berekend op het vierde van de aandelen voor 1962 bekomen in het G.F.O.O. en het Gemeentefonds, hierin begrepen de aanvullende gedeelten van 50 en 194 miljoen frank dat bij een begrotingswet aan hun dotaties werd toegevoegd.

Het spreekt vanzelf dat de verwijzing naar dienstjaar 1962 alleen voor de voorschotten 1964 en 1965 zonder weerslag zal zijn op de ontvangsten die voor deze twee jaren definitief aan deze gemeenten zullen worden toegekend.

b) Artikel 30 staat toe dat op de nieuwe Fondsen (A of B naar het geval) worden opgenomen de aanvullende gedeelten die aan sommige gemeenten op de oude Fondsen zouden toevallen tot rechtzetting van vergissingen die te hunnen nadele begaan werden bij de verdelingen betreffende 1963 en de voorgaande dienstjaren.

c) Tenslotte, stelt artikel 31 het nieuwe Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten in de plaats van het Speciaal Fonds « van artikel 18 », waarvan de beschikbare geldmiddelen alsook de gebeurlijke verplichtingen op het eerstgenoemde Fonds zullen worden overgebracht.

Krachtens artikel 31, § 1, zullen, buiten de beschikbare geldmiddelen van genoemd Fonds, in het Hulpfonds worden gestort :

— de sommen die nog zouden op te nemen zijn op de aandelen, in het Fonds der Gemeenten 1963 toegekend aan de gemeenten die voor 1962 niet ten minste 160 opcentiemen op de grondbelasting hadden geheven (art. 18 der gecoördineerde wetten en besluiten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juni 1963) ;

— de opbrengst van de terugvorderingen die op de aandelen in het Gemeentefonds voor openbare onderstand of in het oude Fonds der Gemeenten mochten worden verricht indien er mocht vastgesteld worden dat er bij hun verdeling vergissingen werden begaan in het voordeel van sommige gemeenten (art. 8, lid 2, art. 16, lid 5 en art. 19, lid 6 van dezelfde wetten en besluiten).

Quant au § 2 de l'article 31, il tend à faire supporter par le nouveau Fonds d'aide certaines obligations qu'imposeraient des dispositions légales au Fonds spécial « de l'article 18 ».

Cette disposition n'a d'autre but que de permettre de prélever sur le nouveau Fonds d'aide les sommes dont le projet de loi sur les hôpitaux tend à autoriser, à *titre temporaire* le prélèvement sur le Fonds spécial actuel, pour dédommager les communes — les quatre grandes villes comprises — des charges d'intérêt et d'amortissement des prêts éventuellement consentis par elles à leurs commissions d'assistance publique en couverture du déficit de leurs hôpitaux.

2. La réforme fondamentale du régime de répartition des Fonds mis à la disposition des communes autres que les quatre grandes villes se traduira, il va de soi, pour un certain nombre de communes, par une différence parfois importante entre le montant des parts nouvelles et celui des parts anciennes. Pour certaines communes, le régime nouveau s'avérera sensiblement plus favorable, pour d'autres, moins favorable que le régime ancien.

Dans l'un comme dans l'autre cas, le brusque passage d'un régime à l'autre n'est pas souhaitable; de plus, s'impose-t-il d'éviter des chutes de recettes risquant de mettre les communes qui en seraient victimes, dans l'impossibilité de continuer à faire face aux engagements contractés jusqu'à présent.

Ce double souci se retrouve dans l'article 29 du projet de loi.

a) En son § 1^{er}, l'article 29 institue un régime transitoire qui, en quatre ans, assurera un passage progressif de l'ancien au nouveau régime.

En 1961, il sera alloué à chaque commune, sur la dotation du Fonds B et préalablement à sa répartition selon les règles nouvelles, une somme égale à 80 % du montant des quotes-parts qu'elle avait obtenues en 1962 sur les tranches du Fonds des communes visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés coordonnés et sur le Fonds communal d'assistance publique, non compris les compléments extraorganiques ajoutés à ces Fonds.

Ce prélèvement portant sur 3.783 millions de francs en chiffres ronds (1), les nouvelles règles de répartition ne s'appliqueront donc, en 1964, qu'à la différence entre la dotation du Fonds B ($\pm$ 4.946 millions) et ledit prélèvement, c'est-à-dire à quelque 1.163 millions de francs.

Pour les trois années suivantes, le prélèvement sera ramené, successivement, de 80 p.c. à 60 p.c., à 40 p.c. puis à 20 p.c. (soit, respectivement, 2.837, 1.892 et 946 millions en chiffres ronds).

(1) Parts effectivement payées pour 1962 aux communes autres que les grandes villes :

a) tranches « art. 11 à 15 » du Fonds des communes : F 3.891.394.215
b) Fonds communal d'assistance publique : 837.853.102

Total : F 4.729.247.317
80 % : F 3.783.397.853

Paragraaf 2 van artikel 31 strekt ertoe sommige verplichtingen, die door wettelijke bepalingen aan het Speciaal Fonds van « artikel 18 » zouden worden opgelegd, door het nieuwe Hulpfonds te doen dragen.

Deze bepaling heeft slechts tot doel de mogelijkheid te scheppen om op het nieuwe Hulpfonds de bedragen vooraf te nemen waarvan het ontwerp van wet op de hospitalen de *tijdelijke heffing* toestaat op het huidige Speciale Fonds, ten einde de gemeenten schadeloos te stellen voor de lasten van de interest- en amortisatielasten van leningen welke eventueel door hen zijn toegestaan aan hun Commissies van Openbare Onderstand met het oog op de dekking van het tekort van hun hospitalen.

2. De fundamentele hervorming van het stelsel van verdeling der Fondsen ter beschikking gesteld van de gemeenten, andere dan de vier grote steden, zal vanzelfsprekend voor een zeker aantal gemeenten, leiden tot een somtijds belangrijk verschil tussen het bedrag van de nieuwe aandelen en dit van de vroegere aandelen. Voor sommige gemeenten zal het nieuwe stelsel gevoelig gunstiger zijn, voor andere minder gunstig dat het oude stelsel.

In het ene zowel als in het andere geval, is de plotselinge overschakeling van het ene stelsel naar het andere niet wenselijk; bovendien is het geboden ontvangstendaling te voorkomen, waardoor de gemeenten, die er het slachtoffer van zouden zijn, in de onmogelijkheid zouden kunnen worden gesteld, hun tot nog toe aangegane verbintenissen na te komen.

Deze dubbele bezorgdheid ligt vervat in artikel 29 van het wetsontwerp.

a) Artikel 29 voert in zijn § 1, een overgangsstelsel in dat, over vier jaren, een progressieve overgang van het oude naar het nieuwe stelsel zal verzekeren.

In 1964 zal er aan iedere gemeente, op de dotatie van het B-Fonds en vooraleer het overeenkomstig de nieuwe regelen wordt verdeeld, een som worden toegekend, gelijk aan 80 % van de aandelen die zij in 1962 bekomen had op de tranches van het Fonds der Gemeenten welke bedoeld zijn bij de artikelen 11 tot 15 der gecoördineerde wetten en besluiten en op het gemeentefonds voor Openbare Onderstand, zonder inbegrip van de extraorganieke complementen aan die Fondsen toegevoegd.

Daar deze voorafnemings, afgerond 3.783 miljoen frank (1) belooft, zullen de nieuwe verdelingsregelen dan ook, in 1964, slechts toepasselijk zijn op het verschil tussen de dotatie van het B-Fonds ($\pm$ 4.946 miljoen) en vorenbedoelde voorafnemings, d.w.z. op ongeveer 1.163 miljoen frank.

Voor de volgende drie jaren zal de opnemings achtervolgens van 80 % op 60 %, op 40 % en tenslotte op 20 % worden gebracht (zegge, respectievelijk 2.837, 1.892 en 946 miljoen, afgerond).

(1) Aandelen Werkelijk uitgekeerd voor 1962 aan de andere gemeenten dan de grote steden :

a) tranches 11 tot 15 van het Fonds der gemeenten : F 3.891.394.215
b) G.F.O.O. : 837.853.102

Totaal : F 4.729.247.317
80 % van dit bedrag : F 3.783.397.853

Ce n'est donc qu'à partir de 1968 que prendra cours l'application intégrale du régime de répartition du Fonds B prévu au chapitre III, section II, du projet de loi.

b) De son côté, le § 2 de l'article 29 comporte une clause de garantie au profit des communes dont la recette globale reçue du Fonds B et du Fonds de compensation fiscale serait inférieure à la somme des quotes-parts obtenues, pour l'exercice 1962, dans le F.C.A.P. et le Fonds des communes, majorés respectivement de leurs compléments extraorganiques de 50 et 194 millions de francs. (Pour autant que de besoin, il est précisé que la part dans le Fonds des communes, de 1962, comprend, non seulement, la recette reçue sur les tranches visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés coordonnés, mais aussi celle éventuellement obtenue de la tranche dite « d'effort fiscal » visée à l'article 16, alinéa 1^{er}, 1^o des mêmes lois et arrêtés; par contre ne constitue pas une « part dans le Fonds des communes » l'aide reçue, pour 1962, sur le Fonds spécial visé à l'article 18 de ces lois et arrêtés).

A condition qu'elle atteigne au moins 5.000 francs — minimum prévu pour éviter des interventions trop nombreuses sans intérêt pratique — la perte subie par la commune sera compensée par une allocation de même importance à prélever sur le Fonds d'aide par le Ministre de l'Intérieur.

Eu égard, toutefois, à la réduction de charges que le projet de loi sur les hôpitaux tend à provoquer au profit des communes dont la commission d'Assistance publique gère pareils établissements, l'article 29, § 2, alinéa 2, édicte pour ces communes la règle suivante : avant d'être incluses dans les recettes de 1962 à comparer au montant des parts nouvelles, leurs quotes-parts dans le F.C.A.P. majoré de son complément seront réduites d'une somme égale à la moitié du déficit global desdits hôpitaux pour l'exercice 1962.

Il est tenu compte ici de ce que les déficits globaux des commissions d'Assistance publique pris en charge par les communes ont été couverts ces derniers temps, en moyenne, à concurrence d'environ 50 % par les recettes obtenues sur le F.C.A.P.

3. Quant à l'article 32, il tend à éviter la constitution, dès 1964, d'un nouveau Conseil d'Administration du Fonds des Communes qui serait à remplacer en 1965 déjà, puisque les élections communales doivent avoir lieu en octobre 1964.

**

Mesdames, Messieurs,

Le projet de loi qui vous est présenté devant avoir effet le 1^{er} janvier 1964, il est hautement souhaitable que le vote puisse en être acquis dans un délai aussi bref que possible.

C'est pourquoi le Gouvernement vous prie de bien vouloir accorder à son examen le bénéfice de l'urgence.

*Le Ministre de l'Intérieur et de la
Fonction Publique,*

Het is dus slechts van 1968 af dat de integrale toepassing van het verdelingsstelsel voor het B-Fonds bedoeld onder hoofdstuk III, Afdeling II, van het ontwerp van wet zal ingaan.

b) Zijnerzijds behelst § 2 van artikel 29 een waarborgbepaling ten behoeve van de gemeenten, wier globale ontvangst uit het B-Fonds en uit het Fiscaal vereveningsfonds lager mocht liggen dan de som der aandelen, welke voor het dienstjaar 1962 verkregen werden in het G.F.O.O. en het Fonds der gemeenten respectievelijk vermeerderd met hun extraorganieke complementen van 50 en 194 miljoen frank. (Voor zover als nodig zij gezegd dat het aandeel in het Fonds der gemeenten voor 1962 niet alleen de ontvangst uit de tranches bedoeld in de artikelen 11 tot 15 der gecoördineerde wetten en besluiten omvat, maar ook de eventuele ontvangst uit de tranche « fiscale inspanning » bedoeld in artikel 16, lid 1, 1^o, derzelfde wetten en besluiten; daartentegen is geen « aandeel in het Fonds der gemeenten » het hulpgeld dat voor 1962 uit het speciaal fonds bedoeld in artikel 18 van die wetten en besluiten werd ontvangen).

Op voorwaarde dat het ten minste 5.000 frank bedraagt — minimum gesteld om te vele tegemoetkomingen zonder praktisch belang te voorkomen — zal het door de gemeente geleden verlies gecompenseerd worden door een even grote toelage, welke door de Minister van Binnenlandse Zaken van het Hulpfonds zal voorafgenomen worden.

Ten aanzien echter, van de lastenvermindering welke het ontwerp van wet betreffende de hospitalen beoogt ten gunste van de gemeenten, wier commissie van openbare onderstand dergelijke instellingen beheert, stelt artikel 29, § 2, lid 2, voor deze gemeenten de volgende regel : vooraleer te worden opgenomen in de ontvangsten voor 1962, welke met het bedrag der nieuwe aandelen moeten worden vergeleken, dienen de aandelen in het G.F.O.O. verhoogd met zijn complement, te worden verminderd met een som gelijk aan de helft van het globaal tekort van die hospitalen voor het dienstjaar 1962.

Hier is er mede rekening gehouden dat de globale tekorten der commissies van openbare onderstand, welke door de gemeenten ten laste werden genomen, de jongste jaren, gemiddeld voor ongeveer 50 % werden gedekt door de ontvangsten uit het G.F.O.O.

3. Artikel 32 strekt er toe te verhinderen dat in 1964 een nieuwe raad van beheer van het gemeentefonds wordt samengesteld welke reeds in 1965 zou moeten worden vervangen, doordien in oktober 1964 de gemeenteraadsverkiezingen moeten plaats hebben.

**

Dames en Heren,

Het wetsontwerp dat U voorgesteld wordt, zou uitwerking hebben op 1 januari 1964. Het zou wenselijk zijn dat de stemming hierover zou kunnen gebeuren in de kortst mogelijke tijd.

Daarom verzoekt de Regering U dit ontwerp dringend te willen behandelen.

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en van het Openbaar Ambt,*

A. GILSON.

ANNEXE I.

La détermination des coefficients d'importance.

Les facteurs retenus comme critères par la méthode des coefficients de corrélation ont dû être pondérés car il était évident que chacun d'eux n'avait pas la même importance dans le calcul de la charge nette normalisée ou des besoins.

Aussi la formule déterminant les besoins normaux se présentera sous la forme d'une équation de régression linéaire multiple (1) du type suivant :

Besoins normaux = $aA + bB + cC + \dots \pm$ constante

ou — A, B, C ... = les critères retenus

— a, b, c ... = les coefficients de pondération

— constante = la constante a pour but de rendre la somme des besoins normaux par habitant dans chacune des quatre catégories de communes égale à la somme des charges nettes réelles par habitant de la même catégorie.

Pour pouvoir déterminer les coefficients de pondération, ainsi que la constante, on utilise la méthode des moindres-carrés. Cette méthode vise à rendre aussi minime que possible la somme des carrés des différences entre les charges nettes réelles et les besoins normaux de toutes les communes.

Cette méthode permet de déterminer le coefficient de pondération et la constante de façon indiscutable; elle se résume par la déduction mathématique :

a) d'une part dans un système d'« n » équations à « n » inconnues (les inconnues étant les coefficients de pondération qu'on recherche) :

b) d'autre part, dans une équation permettant de déterminer la constante.

Le système d'équation permettant de déterminer les coefficients de pondération sera donc du type suivant, dans le cas par exemple où trois facteurs seraient retenus comme critère.

$$\begin{aligned} aX + bY + cZ &= m \\ aX_1 + bY_1 + cZ_1 &= m_1 \\ aX_2 + bY_2 + cZ_2 &= m_2 \end{aligned}$$

où, dans la première équation du système $X = 1$.

Y = le coefficient de corrélation entre le 1^{er} critère A et le 2^e critère B multiplié par le rapport des écarts-type (2) des critères B et A.

(1) Cette équation est :

1) une équation de régression parce qu'elle est une équation entre les grandeurs statistiques suivantes : d'une part, les charges nettes réelles et d'autre part, une série de critères :

2) linéaire parce que chaque facteur est pris à la première puissance;

3) multiple parce que plusieurs critères interviennent.

(2) L'écart-type est une mesure de la dispersion des observations individuelles autour de la moyenne de ces observations.

BIJLAGE I.

De bepaling van de belangrijheidscoëfficiënten.

De factoren die door de methode van de correlatiecoëfficiënten als maatstaven werden weerhouden, moesten nog overlegd worden, want het is duidelijk dat ieder van hen niet dezelfde belangrijkheid had in de berekening van de genormaliseerde nettolast of van de behoeften.

De formule tot bepaling van de normale behoeften zal er dan ook uitzien als een meervoudige lineaire regressievergelijking (1) van volgend type :

Normale behoeften = $aA + bB + cC + \dots \pm$ constante waarin :

— A, B, C ... = aangehouden maatstaven;

— a, b, c ... = wegingscoëfficiënten;

— constante ... = de constante dient om de som der normale behoeften per inwoner in elke van de vier categorieën van gemeenten gelijk te stellen met de som van de werkelijke nettolasten per inwoner van die categorie.

Om de wegingscoëfficiënten en ook de constante te bepalen wordt de methode der kleinste-kwadraten aangewend. Bij deze methode wordt ernaar gestreefd de som van de kwadraten der verschillen tussen de werkelijke netto-lasten en de normale behoeften van al de gemeenten zo gering mogelijk te maken.

Deze methode maakt niet mogelijk de wegingsefficiënt en de constante op onbetwistbare wijze vast te stellen; zij komt neer op een wiskundige afleiding :

a) enerzijds, in een systeem van « n » vergelijkingen met « n » onbekenden, waarin de onbekenden de te vinden wegingscoëfficiënten zijn;

b) anderzijds, in een vergelijking welke het mogelijk maakt de constante te bepalen.

Het stelsel van vergelijkingen dat het vaststellen van de wegingsefficiënten mogelijk maakt, zal dus van het volgende type zijn, wanneer, bijvoorbeeld, drie factoren als maatstaven aangehouden zijn :

$$\begin{aligned} aX + bY + cZ &= m \\ aX_1 + bY_1 + cZ_1 &= m_1 \\ aX_2 + bY_2 + cZ_2 &= m_2 \end{aligned}$$

waarin, in de eerste vergelijking

$$X = 1$$

Y = de correlatiecoëfficiënt tussen de 1^{ste} maatstaf A en de 2^e maatstaf B, vermenigvuldigd met de verhouding van de standaardafwijkingen (2) der maatstaven B en A.

(1) Deze vergelijking is :

1) een regressievergelijking, omdat het een vergelijking geldt tussen de navolgende statistische hoegrootheden : enerzijds, de werkelijke nettolasten en, anderzijds, een reeks maatstaven.

2) lineair, omdat iedere factor in de eerste macht voorkomt.

3) meervoudig, omdat er verschillende factoren in voorkomen.

(2) De standaardafwijking is een maat voor de spreiding van de individuele waarnemingen voor het gemiddelde van deze waarnemingen.

Z = le coefficient de corrélation entre C et A multiplié par le rapport des écarts-type des critères C et A.

m = coefficient de corrélation entre les charges nettes réelles et le critère A multiplié par le rapport des écarts-type des charges nettes réelles et du critère A.

L'équation de la constante, par ailleurs, se présente sous la forme suivante :

Constante = $CNR - aA - bB - cC$;

où CNR = moyenne des charges nettes réelles divisées par le nombre d'habitants.

$a, b, c \dots$ = coefficient de pondération;

$A, B, C \dots$ = la moyenne des critères retenus, divisés par le nombre d'habitants.

Z = de correlatiecoëfficiënt tussen C en A, vermenigvuldigd met de verhouding van de standaardafwijkingen der maatstaven C en A.

m = de correlatiecoëfficiënt tussen de werkelijke nettolasten en de maatstaf A, vermenigvuldigd met de verhouding van de standaardafwijkingen van de werkelijke nettolasten en van de maatstaf A.

De vergelijking betreffende de constante, zal er anderzijds, als volgt uitzien :

constante : $CNR - aA - bB - cC$

waarin : CNR = het gemiddelde der werkelijke nettolasten, gedeeld door het aantal inwoners.

$a, b, c \dots$ = wegingscoëfficiënten

$A, B, C \dots$ = gemiddelde der aangehouden maatstaven, gedeeld door het bevolkingscijfer.

ANNEXE II.

Les résultats des calculs.

Catégorie I : 168 communes de plus de 10.000 habitants.

D'après les données statistiques de l'année 1960, l'importance respective de chacun des trois facteurs retenus (logements, personnel des établissements commerciaux, population active) dans la détermination des besoins réels *par habitant* est la suivante :

Besoins normaux par habitant (en 1.000 F) :

$$4,8234 A + 7,5410 B + 0,5756 C - 0,8470$$

où A = le nombre de logements divisé par le nombre d'habitants;

B = le personnel des établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune et divisé par le nombre d'habitants;

C = la population active par habitant :
— 0,8470 = la constante négative.

Par l'utilisation des valeurs moyennes de A, B et C pour les 168 communes de plus de 10.000 habitants, il est possible de montrer la mesure dans laquelle chacun des trois facteurs explique les besoins normaux par habitant.

Ceci donne comme besoins normaux moyens par habitant, pour la catégorie des communes de plus de 10.000 habitants :

$$1833 + 248 + 202 - 847 = 1436.$$

Ainsi qu'on peut le constater immédiatement, le facteur de loin le plus important est le nombre de logements (1833); vient ensuite le facteur « personnel employé dans les établissements commerciaux » (248); tandis que le troisième facteur « population active » a une importance encore plus réduite.

La formule finale pour déterminer les besoins normaux des communes de plus de 10.000 habitants sera donc la suivante :

Besoins normaux =

$$[(4,8234 \times \text{logements par habitant}) + (7,5410 \times \text{personnel des établissements commerciaux par habitant}) + (0,5756 \times \text{la population active par habitant}) \pm \text{la constante}] \times \text{le nombre d'habitants de la commune.}$$

Catégorie II : 228 communes de 5.000 à 9.999 habitants.

Les besoins normaux *par habitant* (en 1.000 francs) sont donnés par la formule suivante d'après les données statistiques de 1960 :

$$3,7460A + 11,3700B + 0,1797C - 0,5500 (\text{constante})$$

où

A = les logements divisés par le nombre d'habitants;

B = le personnel des établissements commerciaux par habitant;

BIJLAGE II.

Uitkomsten der berekeningen.

Categorie I : 168 gemeenten met meer dan 10.000 inwoners.

Volgens de statistische gegevens van het jaar 1960 is het onderscheiden belang van elk der drie factoren (woongelegenheden, personeel der handelsinrichtingen, actieve bevolking), weerhouden voor de bepaling der werkelijke behoeften *per inwoner*, het volgende :

Normale behoeften per inwoner (in 1.000 F) :

$$4,8234 A + 7,5410 B + 0,5756 C - 0,8470$$

waarin :

A = het aantal woongelegenheden gedeeld door het aantal inwoners,

B = het personeel der handelsinrichtingen gelegen op het grondgebied der gemeente en verdeeld door het aantal inwoners,

C = de actieve bevolking per inwoner,
— 0,8470 = de negatieve constante.

Door het toepassen van de gemiddelde waarden van A, B en C voor de 168 gemeenten met meer dan 10.000 inwoners, is het mogelijk aan te tonen in welke mate ieder van deze drie factoren de normale behoeften per inwoner verklaart.

Voor de categorie van de gemeenten met meer dan 10.000 inwoners geeft dit als gemiddelde normale behoeften per inwoner :

$$1833 + 248 + 202 - 847 = 1436.$$

Zoals men onmiddellijk kan vaststellen, is veruit de meest belangrijke factor het aantal woongelegenheden (1.833); vervolgens komt de factor « tewerkgesteld personeel in de handelsinrichtingen » (248), terwijl de derde factor « actieve bevolking » nog een geringer belang heeft.

De slotformule tot bepaling van de normale behoeften van de gemeenten met meer dan 10.000 inwoners zal dus de volgende zijn :

Normale behoeften = $[(4,8234 \times \text{woongelegenheden per inwoner}) + (7,5410 \times \text{personeel van de handelsinrichtingen per inwoner}) + (0,5756 \times \text{de actieve bevolking per inwoner})] \pm \text{de constante}) \times \text{het aantal inwoners der gemeente.}$

Categorie II : 228 gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners.

Volgens de statistische gegevens van 1960, worden de normale behoeften *per inwoner* (in 1.000 F) met behulp van de navolgende methode verkregen :

$$3,7460A + 11,3700B + 0,1797C - 0,5500 (\text{constante})$$

waarin :

A = het aantal woongelegenheden gedeeld door het aantal inwoners,

B = het personeel van de handelsinrichtingen per inwoner,

C = la population active par habitant.

— 0,5500 = la constante.

Comme pour la catégorie précédente, c'est le facteur logement qui dépasse de loin en importance les deux autres facteurs; il est suivi par le facteur « personnel des établissements commerciaux »; en dernier lieu l'on retrouve le facteur « population active ».

Ceci donne comme besoin normal moyen par habitant, pour la catégorie II :

$$1266 + 103 + 45 - 550 = 864.$$

La formule finale se présente de la façon suivante :

Besoins normaux =

$(3,7160 \times \text{les logements par habitant}) + (11,3700 \times \text{le personnel des établissements commerciaux par habitant}) + (0,1797 \times \text{la population active par habitant}) \pm \text{la constante} \times \text{le nombre d'habitants}$.

Catégorie III : 402 communes de 2.500 à 4.999 habitants.

Les besoins normaux par habitant de cette catégorie se présentent dès lors de la façon suivante :

Besoins normaux par habitant (en 1.000 francs).

$$2,2550 A + 0,1519 B + 0,3590 C - 0,4693$$

où A = les habitations par habitant;

B = le nouveau revenu cadastral par habitant;

C = la superficie des chemins communaux pourvue d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur par habitant;

— 0,4693 = la constante.

Ceci donne comme besoin normal moyen par habitant, pour le groupe III :

$$626 + 368 + 193 - 469 = 718.$$

Dans cette catégorie ce sont les facteurs « habitations » et « nouveau revenu cadastral » qui sont les plus importants, suivis par le facteur « voirie communale améliorée ».

La formule finale pour établir les besoins réels pour chaque commune est :

Besoins normaux =

$(2,255 \times \text{les habitations par habitant}) + (0,3590 \times \text{la superficie des chemins communaux pourvus d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur par habitant}) \pm \text{la constante} \times \text{le nombre d'habitants}$.

Catégorie IV : 1.861 communes de moins de 2.500 habitants.

Dans cette dernière catégorie, la formule permettant de déterminer les besoins normaux par habitant est présentée sous la forme suivante toujours sur base des données de 1960 :

Besoins normaux par habitant (en 1.000 francs)

$$2,4796 A + 0,3887 B - 0,1988$$

où A = les habitations par habitant

C = de actieve bevolking per inwoner,

— 0,5500 = de constante.

Zoals voor de vorige categorie, is het de factor « woongelegenheden » die in belangrijkheid verre de twee andere factoren overtreft; hij wordt gevolgd door de factor « personeel van de handelsinrichtingen », en in laatste instantie, vindt men opnieuw de factor « actieve bevolking ».

Dit geeft als gemiddelde normale behoefte per inwoner voor de categorie II :

$$1266 + 103 + 45 - 550 = 864.$$

De slotformule ziet er als volgt uit :

Normale behoeften :

$[(3,7460 \times \text{de woongelegenheden per inwoner}) + (11,3700 \times \text{het personeel van de handelsinrichtingen per inwoner}) + 0,1797 \times \text{de actieve bevolking per inwoner}] \pm \text{de constante} \times \text{het aantal inwoners der gemeenten}$.

Categorie III : 402 gemeenten van 2.500 tot 4.999 inwoners.

De normale behoeften van die categorie per inwoner zien er dus als volgt uit op basis van de statistische gegevens van het jaar 1960 : normale behoeften per inwoner (in 1.000 frank) =

$$2,2550 A + 0,1519 B + 0,3590 C - 0,4693$$

waarin :

A = de woningen per inwoner,

B = het nieuwe kadastraal inkomen per inwoner,

C = de oppervlakte van de gemeentewegen voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek, per inwoner,

— 0,4693 = de constante.

Dit geeft als gemiddelde normale behoefte per inwoner voor de groep III :

$$626 + 368 + 193 - 469 = 718.$$

In deze categorie zijn het de factoren « woningen » en « nieuw kadastraal inkomen » die de belangrijkste zijn, gevolgd door de factor « verbeterde gemeentewegen ».

De slotformule tot vaststelling van de werkelijke behoeften voor elke gemeente is :

Normale behoeften = $[(2,2550 \times \text{de woningen per inwoner}) + (0,1519 \times \text{het nieuw kadastraal inkomen per inwoner}) + (0,3590 \times \text{de oppervlakte van de gemeentewegen voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek per inwoner}) \pm \text{de constante}] \times \text{het aantal inwoners der gemeenten}$.

Categorie IV : 1.861 gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

In deze laatste categorie ziet de formule die het mogelijk maakt de normale behoeften per inwoner te bepalen er uit als volgt, volgens de gegevens van het jaar 1960 :

Normale behoefte per inwoner (in 1.000 frank) =

$$2,4796 A + 0,3887 B - 0,1988$$

waarin :

A = de woningen per inwoner,

B = la superficie des chemins communaux pourvu d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur par habitant.

— 0,1988 = la constante.

Comme on l'a fait pour les autres catégories, l'on établira ici également l'importance des deux facteurs dans la détermination des besoins normaux :

$$727 + 526 - 198 = 1.055.$$

Il en résulte que le facteur habitation (A) a une importance un peu plus grande que le facteur superficie (B).

La formule pour déterminer les besoins normaux pour chaque commune sera la suivante :

Besoins normaux =

[(2,4796 × les habitations par habitant) + (0,3887 × la superficie des chemins communaux pourvus d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur par habitant) ± la constante] × le nombre d'habitants.

B = de oppervlakte van de gemeentewegen voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek, per inwoner,

— 0,1988 = de constante.

Zoals het voor de andere categorieën werd gedaan, zal men ook hier de belangrijkheid van de twee factoren bepalen bij de vaststelling van de normale behoeften :

$$727 + 526 - 198 = 1.055.$$

Hieruit vloeit voort dat de factor « woning » (A) een ietwat grotere belangrijkheid heeft dan de factor « oppervlakte » (B).

De formule tot bepaling van de normale behoeften voor iedere gemeente is de volgende :

Normale behoeften = [(2,4796 × de woningen per inwoner) + (0,3887 × de oppervlakte van de gemeentewegen voorzien van een gewone steenslag of van een verhard wegdek per inwoner) ± de constante] × het aantal inwoners per gemeenten.

Projet de loi relative au Fonds des Communes.

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Le Fonds communal d'assistance publique et le Fonds des communes institués par la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, sont remplacés par un Fonds des communes, régi par la présente loi.

CHAPITRE 1^{er}.

De la dotation du Fonds des Communes.

ART. 2.

La dotation du Fonds des communes est fixée à :

8.922 millions de francs pour l'année 1964;
9.368 millions de francs pour l'année 1965;
9.814 millions de francs pour l'année 1966.

Ces sommes sont prélevées sur les ressources générales de l'Etat.

ART. 3.

A partir de l'année 1967, le Fonds des communes est alimenté par une part :

1^o dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième :

a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;

b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;

c) de l'impôt des personnes physiques;

d) de l'impôt des sociétés;

e) de l'impôt des non-résidents;

f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

Ontwerp van wet betreffende het Gemeentefonds.

BOUDEWIJN,
KONING DER BĚLGEN,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het Fonds der gemeenten, een en ander ingesteld bij de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, worden vervangen door een Gemeentefonds, waarvoor de tegenwoordige wet geldt.

HOOFDSTUK I.

Dotatie van het Gemeentefonds.

ART. 2.

De dotatie van het Gemeentefonds wordt vastgesteld op :

8.922 miljoen frank voor het jaar 1964;
9.368 miljoen frank voor het jaar 1965;
9.814 miljoen frank voor het jaar 1966.

Die bedragen worden van de algemene Rijksinkomsten afgenomen.

ART. 3.

Van 1967 af wordt het Gemeentefonds gestijfd met een aandeel :

1^o in het bedrag dat bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar is opgebracht door :

a) de onroerende, de roerende en de bedrijfsvoorheffing;

b) de door niet-loontrekkenden vooruitbetaalde belasting op het gezamenlijk inkomen;

c) de personenbelasting;

d) de vennootschapsbelasting;

e) de belasting der niet-verblijfhouders;

f) de verkeersbelasting op motorvoertuigen;

2° dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

Le taux de la part visée à l'alinéa 1^{er} sera fixé par le Roi en fonction du montant des produits fiscaux réalisés pour l'exercice 1965 et de telle manière qu'il assure au Fonds des communes, pour l'année 1967, une dotation non inférieure à 10.260 millions de francs.

ART. 4.

Le crédit relatif au Fonds des communes est inscrit au budget des dépenses ordinaires du Ministre de l'Intérieur.

CHAPITRE II.

De la division du Fonds des Communes.

ART. 5.

§ 1^{er}. — Le Fonds des communes est divisé en deux parties :

1° 37 % du Fonds sont réservés aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et constituent un « Fonds A »;

2° les 63 % restants sont destinés aux autres communes.

§ 2. — De cette seconde partie :

1° 12 centièmes sont attribués :

a) à concurrence de 70 % à un « Fonds de compensation fiscale »;

b) à concurrence de 30 % à un « Fonds d'aide »;

2° les 88 centièmes restants constituent un « Fonds B ».

Le Fonds de compensation fiscale et le Fonds d'aide sont ouverts au budget des recettes et dépenses pour ordre.

CHAPITRE III.

De la répartition des Fonds.

ART. 6.

Les quatre fonds visés à l'article 5 sont répartis par le Ministre de l'Intérieur, conformément aux dispositions suivantes.

SECTION I.

Fonds A.

ART. 7.

Le Fonds A est réparti après avis des délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège, membres du conseil d'administration du Fonds des communes.

2° in de sommen die op dezelfde datum terzake van directe belastingen waren verkregen op de opbrengst van afgesloten dienstjaren.

De omvang van het in het eerste lid bedoelde aandeel wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het bedrag van de voor het dienstjaar 1965 verkregen belastingopbrengst, en wel zo dat het Gemeentefonds voor het jaar 1967 als dotatie 'niet minder dan 10.260 miljoen ontvangt.

ART. 4.

Het krediet voor het Gemeentefonds wordt uitgetrokken op de begroting van de gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

HOOFDSTUK II.

Splitsing van het Gemeentefonds.

ART. 5.

§ 1. — Het Gemeentefonds wordt in tweeën gesplitst :

1° 37 % van het Fonds zijn bestemd voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, en vormen een A-Fonds;

2° de resterende 63 % gaan naar de overige gemeenten.

§ 2. — Van dat tweede gedeelte :

1° worden 12 honderdsten toegewezen :

a) voor 70 % aan een Fiscaal Vereveningsfonds;

b) voor 30 % aan een Hulpfonds;

2° vormen de resterende 88 honderdsten een B-Fonds.

Het Fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds worden geopend op de begroting van de inkomsten en uitgaven voor orde.

HOOFDSTUK III.

Omslag van de Fondsen.

ART. 6.

De vier in artikel 5 genoemde fondsen worden door de Minister van Binnenlandse Zaken overeenkomstig de onderstaande bepalingen omgeslagen.

AFDELING I.

A-Fonds.

ART. 7.

Het A-Fonds wordt omgeslagen na advies van de gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, die lid van de raad van beheer van het Gemeentefonds zijn.

SECTION II.

Fonds B.

ART. 8.

Pour la répartition du Fonds B, les communes sont classées en quatre catégories :

Première catégorie : celles de 10.000 habitants et plus;

Deuxième catégorie : celles de 5.000 à 9.999 habitants;

Troisième catégorie : celles de 2.500 à 4.999 habitants;

Quatrième catégorie : celles de moins de 2.500 habitants.

Le classement est établi, pour la période biennale 1964-1965, d'après le nombre d'habitants constaté officiellement par le recensement général de la population au 31 décembre 1961.

Pour chaque période biennale subséquente, il est revu d'après le relevé officiel du chiffre de la population du Royaume au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à cette période.

Toutefois, les résultats de tout nouveau recensement général servent de base au classement pour la période biennale qui suit immédiatement celle pendant laquelle ils ont été publiés.

ART. 9.

Le Fonds est réparti au prorata des besoins communaux déterminés à forfait pour chaque période biennale prévue à l'article 8, d'après les critères mentionnés ci-après et selon la méthode objective décrite à l'article 10.

Sont utilisés comme critères :

1° pour les communes de 1^{re} catégorie :

a) le nombre de logements au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) le nombre de personnes travaillant effectivement au 30 juin de la même année dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune;

c) le chiffre de la population active travaillant à la même date, sur le territoire de la commune;

2° pour les communes de 2^e catégorie : les trois critères mentionnés au 1°;

3° pour les communes de 3^e catégorie :

a) le nombre d'habitations destinées au logement, au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) la superficie des chemins communaux pourvus d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur,

AFDELING II.

B-Fonds.

ART. 8.

Voor de omslag van het B-Fonds worden de gemeenten in vier klassen ingedeeld :

Eerste klasse : gemeenten met 10.000 inwoners en meer;

Tweede klasse : gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners;

Derde klasse : gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners;

Vierde klasse : gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

Voor de tweejarige periode 1964-1965 geschiedt de indeling volgens het inwonertal, zoals dit door de algemene volkstelling op 31 december 1961 officieel is vastgesteld.

Voor iedere verdere tweejarige periode wordt zij herzien aan de hand van de officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk op 31 december van het voorlaatste jaar vóór die periode.

Evenwel dienen de uitslagen van enige nieuwe algemene telling tot grondslag voor de indeling over de tweejarige periode die onmiddellijk volgt op de periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

ART. 9.

Het Fonds wordt omgeslagen naar rata van de gemeentebehoeften, die voor iedere in artikel 8 bedoelde tweejarige periode forfaitair worden vastgesteld naar de onderstaande maatstaven en volgens de in artikel 10 beschreven objectieve methode.

Als maatstaven gelden :

1° voor gemeenten van de eerste klasse :

a) het aantal woongelegenheden op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) het aantal personen die op 30 juni van hetzelfde jaar metterdaad werkzaam waren in handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente;

c) het cijfer van de actieve bevolking die op dezelfde datum op het grondgebied van de gemeente werkzaam was;

2° voor gemeenten van de tweede klasse : de drie maatstaven onder 1°;

3° voor gemeenten van de derde klasse:

a) het aantal voor huisvesting bestemde woningen op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) de oppervlakte van de gemeentewegen met gewone steenslag of met een harde wegbedekking op

au 31 décembre de la dernière année antérieure à la période biennale;

c) le revenu cadastral soumis au précompte immobilier pour la même année;

4° pour les communes de 4^e catégorie : les deux critères mentionnés au 3°, a et b.

Les « logements » et « habitations destinées au logement » sont ceux qui ont été considérés comme tels pour le recensement général de la population du Royaume au 31 décembre 1961.

La « population active travaillant dans la commune » est celle qui groupe :

1° le personnel ouvrier et employé;

2° les travailleurs indépendants;

3° les personnes rémunérées par l'Etat, à l'exclusion du personnel des forces armées;

4° les personnes rémunérées par les provinces, par les communes et par les établissements publics;

5° le personnel enseignant non rémunéré par les pouvoirs publics.

ART. 10.

§ 1^{er}. — En vue de déterminer à forfait les besoins des communes par habitant, les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont combinés linéairement.

Les coefficients d'importance et la constante de cette combinaison sont établis, pour chaque catégorie, par l'application de la méthode des moindres-carrés à une équation de régression linéaire multiple ayant pour variable dépendante, la charge nette réelle par habitant et pour variables indépendantes les critères divisés par le nombre d'habitants.

Les charges nettes réelles sont établies d'après les comptes communaux. Le Ministre de l'Intérieur détermine le compte de référence et le mode de calcul des dites charges.

§ 2. — Pour chaque commune, le montant des besoins est calculé à forfait comme suit :

1° les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont multipliés par les coefficients d'importance de la catégorie;

2° les produits de ces multiplications sont additionnés;

3° à leur somme, est ajoutée la constante de la catégorie.

Le résultat final constitue le montant des besoins calculés à forfait par habitant.

ART. 11.

Les relevés numériques nécessaires à l'exécution des articles 9 et 10 sont fournis au Ministre de l'Intérieur,

31 december van het laatste jaar vóór de tweejarige periode;

c) het kadastraal inkomen dat voor hetzelfde jaar onder de onroerende voorheffing viel;

4° voor gemeenten van de vierde klasse : de twee maatstaven onder 3°, a en b.

De « woongelegenheden » en de « voor huisvesting bestemde woningen » zijn die welke voor de algemene telling van 's Rijks bevolking op 31 december 1961 als zodanig werden aangemerkt.

De « actieve bevolking werkzaam in de gemeente » bestaat uit :

1° de arbeiders en de bedienden;

2° de zelfstandigen;

3° het door de Staat bezoldigde personeel, met uitzondering van het krijgsmachtpersoneel;

4° de personen bezoldigd door provincies, gemeenten of openbare instellingen;

5° het onderwijzend personeel dat niet door openbare besturen wordt bezoldigd.

ART. 10.

§ 1. — Voor de forfaitaire vaststelling van de gemeentenbehoeften per inwoner worden de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, lineair gecombineerd.

De waardecoëfficiënten en de constante in die combinatie worden voor iedere klasse bepaald met toepassing van de methode der kleinste kwadraten op een meervoudige lineaire regressievergelijking met als afhankelijk veranderlijke de werkelijke netto-last per inwoner en als onafhankelijk veranderlijken de maatstaven, gedeeld door het inwonertal.

De werkelijke netto-lasten worden bepaald aan de hand van de gemeenterekeningen. De Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt welke de referentierekening is en hoe die lasten worden becijferd.

§ 2. — Voor iedere gemeente worden de behoeften forfaitair vastgesteld als volgt :

1° de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, worden vermenigvuldigd met de waardecoëfficiënten van de klasse;

2° de produkten van die vermenigvuldigingen worden samengeteld;

3° bij die som wordt de constante van de klasse gevoegd.

De einduitkomst is het bedrag van de forfaitair berekende behoeften per inwoner.

ART. 11.

De cijferopgave voor de uitvoering van de artikelen 9 en 10 worden uiterlijk de 30^{ste} september van het

au plus tard le 30 septembre de la dernière années antérieure à la période biennale visée à l'article 8 par :

1° l'Institut national du logement, en ce qui concerne les logements;

2° l'Office national de la sécurité sociale, en ce qui concerne les ouvriers et employés travaillant sur le territoire de la commune, avec mention séparée du personnel des établissements commerciaux, mais non compris les ouvriers mineurs visés au 5°;

3° la Caisse générale d'épargne et de retraite, en ce qui concerne les travailleurs indépendants;

4° le Ministre ayant l'Institut national de statistique dans ses attributions, en ce qui concerne les habitations destinées au logement et les personnes rémunérées par l'Etat, par les provinces et par les établissements publics;

5° le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, en ce qui concerne le nombre d'ouvriers mineurs travaillant dans les sièges d'extraction;

6° le Ministre des Finances, en ce qui concerne le revenu cadastral soumis au précompte immobilier.

SECTION III.

Fonds de compensation fiscale.

ART. 12.

Le Fonds de compensation fiscale assure un complément de recettes aux communes dont le potentiel fiscal est proportionnellement inférieur à la moyenne de la catégorie dans laquelle ces communes sont classées par la présente loi.

Il est réparti par le Ministre de l'Intérieur qui arrête annuellement, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation des communes à la répartition, notamment un effort fiscal minimum, et les règles selon lesquelles la répartition s'effectuera.

SECTION IV.

Fonds d'aide.

ART. 13.

Le Fonds d'aide est réparti par le Ministre de l'Intérieur, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, entre les communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

CHAPITRE IV.

Dispositions diverses concernant les Fonds.

ART. 14.

Les parts dans le Fonds A et dans le Fonds B sont payées par trimestre et par quart.

laatste jaar vóór de in artikel 8 bedoelde tweejarige periode aan de Minister van Binnenlandse Zaken bezorgd door :

1° het Nationaal Instituut voor de huisvesting, ter zake van de woongelegenheden;

2° de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, ter zake van de arbeiders en bedienden die op het grondgebied van de gemeente werkzaam zijn, onder afzonderlijke vermelding van het personeel der handelsinrichtingen, maar zonder de onder 5° bedoelde mijnwerkers;

3° de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, ter zake van de zelfstandige arbeiders;

4° de Minister onder wie het Nationaal Instituut voor de statistiek ressorteert, ter zake van de voor huisvesting bestemde woningen en de personen bezoldigd door de Staat, de provinciën en de openbare instellingen;

5° het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, ter zake van het aantal op de winplaatsen werkzame mijnwerkers;

6° de Minister van Financiën, ter zake van het kadastraal inkomen dat onder de onroerende voorheffing valt.

AFDELING III.

Fiscaal Vereveningsfonds.

ART. 12.

Het Fiscaal Vereveningsfonds bezorgt aanvullende inkomsten aan gemeenten wier belastingsvermogen verhoudingsgewijs lager ligt dan het gemiddelde van de klasse waarbij ze door deze wet zijn ingedeeld.

Het wordt omgeslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken die ieder jaar, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, bepaalt onder welke voorwaarden, onder meer een minimale belastinginspanning, de gemeenten deel kunnen hebben in de omslag, en volgens welke regelen die omslag geschiedt.

AFDELING IV.

Hulpfonds.

ART. 13.

Het Hulpfonds wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, omgeslagen over de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

HOOFDSTUK IV.

Diverse bepalingen over de Fonds.

ART. 14.

De aandelen in het A-Fonds en in het B-Fonds worden per kwartaal en per vierde betaald.

Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées au début de chaque trimestre. Chaque avance trimestrielle est égale au quart de la part dans le Fonds A ou dans le Fonds B de l'année pénultième.

Si le montant global des avances versées à une commune est supérieur à sa quote-part, la différence est récupérée par la société anonyme « Crédit communal de Belgique », qui en débite le compte de la commune.

ART. 15.

§ 1^{er}. — S'il est constaté, après la répartition du Fonds A ou du Fonds B, qu'une erreur a été commise au détriment d'une commune, la quote-part de celle-ci est calculée à nouveau d'après les règles et les taux appliqués pour la répartition à l'occasion de laquelle l'erreur a été commise.

La différence est allouée à la commune par prélèvement sur la dotation d'une année ultérieure du même Fonds.

§ 2. — En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds A, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et la répartit entre les villes bénéficiaires du Fonds au prorata de leur quote-part dans la même répartition, compte tenu de la réduction appliquée à la part entachée d'erreur.

En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds B, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et son versement au Trésor, pour attribution au Fonds d'aide.

Les arrêtés visés aux alinéas 1^{er} et 2 sont notifiés pour exécution à la société anonyme « Crédit communal de Belgique ».

§ 3. — Les procédures prévues au § 1^{er} et au § 2, alinéas 2 et 3, sont applicables en cas d'erreurs commises dans la répartition du Fonds de compensation fiscale.

ART. 16.

§ 1^{er}. — Sur la proposition ou de l'avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes, le Roi peut modifier :

1^o les pourcentages de ce Fonds réservés, d'une part, aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et, d'autre part, aux autres communes;

2^o le pourcentage de cette seconde partie attribué globalement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide;

3^o le classement des communes en catégories en vue de la répartition du Fonds B;

4^o les critères à utiliser pour la détermination à forfait des besoins communaux;

5^o la méthode objective à employer pour le calcul de ces besoins à partir des critères;

Totdat de aandelen in de jaarlijkse omslag zijn berekend, worden in het begin van ieder kwartaal voorschotten gestort. Ieder kwartaalvoorschot is gelijk aan één vierde van het aandeel in het A-Fonds of in het B-Fonds van het voorlaatste jaar.

Is het gezamenlijk bedrag van de aan een gemeente verstrekte voorschotten groter dan haar aandeel, dan wordt het verschil verhaald door de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » die de rekening van de betrokken gemeenten daarvoor debiteert.

ART. 15.

§ 1. — Wordt na omslag van het A-Fonds of van het B-Fonds bevonden, dat een vergissing in het nadeel van een gemeente is begaan, dan wordt het aandeel van die gemeente opnieuw berekend volgens de regelen en tegen de percentages, die werden toegepast bij de omslag waarin de vergissing is begaan.

Het verschil wordt de gemeente toegewezen bij wege van afneming van de dotatie voor een later jaar van hetzelfde Fonds.

§ 2. — Ingeval bij de omslag van het A-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en over de in het Fonds gerechtigde steden zal worden omgeslagen in verhouding tot dezer aandeel in die omslag, rekening houdend met de op het foutieve aandeel toegepaste vermindering.

Ingeval bij de omslag van het B-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en in de Schatkist zal worden gestort met het oog op de toewijzing aan het Hulpfonds.

Van de in het eerste en het tweede lid bedoelde besluiten wordt de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » kennis gegeven voor uitvoering.

§ 3. — De procedures bepaald in § 1 en § 2, tweede en derde lid, gelden mede voor vergissingen in de omslag van het Fiscaal vereveningsfonds.

ART. 16.

§ 1.—Op de voordracht of op het eensluidend advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds kan de Koning wijzigen :

1^o de percentages uit dat Fonds die voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, eensdeels, voor de overige gemeenten, anderdeels, zijn bestemd;

2^o het percentage van dat tweede deel dat gezamenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds wordt toegewezen;

3^o de klasse-indeling van de gemeenten met het oog op de omslag van het B-Fonds;

4^o de maatstaven voor het forfaitair bepalen van de gemeentebehoeften;

5^o de objectieve methode voor het berekenen van die behoeften aan de hand van de maatstaven;

6° la liste des Ministres et organismes énumérés à l'article 11.

§ 2. — Le Ministre de l'Intérieur peut modifier, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les pourcentages attribués respectivement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide dans la dotation globale de ces Fonds.

§ 3. — Les modifications qui seraient apportées à la présente loi en vertu du § 1^{er}, 3^o, 4^o et 5^o, entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la période biennale, prévue à l'article 8, au cours de laquelle elles auront été publiées.

Les autres modifications entreront en vigueur le 1^{er} janvier qui suit la date de leur publication.

ART. 17.

En demandant les avis prévus aux articles 7, 12, 13 et 16, le Ministre de l'Intérieur fixe un délai qui ne peut être inférieur à un mois. Si l'avis n'est pas donné dans ce délai imparti, il n'est plus requis.

CHAPITRE V.

Du Conseil d'administration du Fonds des Communes.

ART. 18.

Le conseil d'administration du Fonds des communes se compose de trente-cinq membres, à savoir :

1° quatre membres que le Ministre de l'Intérieur nomme pour un terme de six ans et parmi lesquels il désigne le président et le vice-président ;

2° quatre membres nommés respectivement par les collèges des bourgmestres et échevins des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et choisis parmi les membres de ces collèges ;

3° vingt-sept membres nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de trois par province, sur présentation, par la députation permanente de chaque province, d'une liste de douze candidats choisis parmi les bourgmestres et échevins en fonctions des communes autres que les villes citées au 2^o, et de telle sorte que la liste comprenne au moins deux candidats appartenant à des communes de chacune des catégories, prévues à l'article 8, existant dans la province.

Le mandat des membres nommés en exécution de l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o, prend fin à la date du renouvellement général des conseils communaux. La perte de la qualité de bourgmestre ou d'échevin entraîne la fin du mandat.

Le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son département qui sera chargé du secrétariat du conseil d'administration.

Participent, à titre consultatif, aux délibérations du conseil d'administration :

6° de lijst van de in artikel 11 genoemde Ministers en instellingen.

§ 2. — De Minister van Binnenlandse Zaken kan de percentages die onderscheidenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds in de gezamenlijke dotatie van die Fondsen worden toegewezen, wijzigen na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds.

§ 3. — Wijzigingen, krachtens § 1, 3^o, 4^o en 5^o, in deze wet aangebracht, hebben uitwerking de 1^{ste} januari volgend op de in artikel 8 bedoelde tweejarige periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

Andere wijzigingen hebben uitwerking de 1^{ste} januari die volgt op de datum van hun bekendmaking.

ART. 17.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt bij het inwinnen van de in artikelen 7, 12, 13 en 16 bedoelde adviezen een termijn van niet minder dan één maand. Is het advies niet gegeven binnen de gestelde termijn, dan is het niet langer vereist.

HOOFDSTUK V.

Raad van beheer van het Gemeentefonds.

ART. 18.

De raad van beheer van het Gemeentefonds bestaat uit vijfendertig leden :

1° vier leden die de Minister van Binnenlandse Zaken voor een termijn van zes jaar benoemt en uit wie hij de voorzitter en de ondervoorzitter aanwijst ;

2° vier leden, onderscheidenlijk door de colleges van burgemeester en schepenen van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik benoemd uit de leden van die colleges ;

3° zevenentwintig leden, drie per provincie, door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd uit een door de bestendige deputatie van iedere provincie voor te dragen lijst van twaalf kandidaten gekozen uit de in dienst zijnde burgemeesters en schepenen van andere gemeenten dan de onder 2^o genoemde steden, derwijze, dat op de lijst ten minste twee kandidaten voorkomen die behoren tot gemeenten van ieder van de in artikel 8 bedoelde klassen welke in de provincie bestaan.

Het mandaat van de ter uitvoering van het eerste lid, 2^o en 3^o, benoemde leden vervalt bij de algemene vernieuwing van de gemeenteraden. Met het verlies van het burgemeester- of schepenschap vervalt het mandaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de ambtenaar van zijn Departement aan die met het secretariaat van de raad van beheer is belast.

Aan de beraadslagingen van de raad van beheer nemen als adviseur deel :

1° trois fonctionnaires délégués du Ministre de l'Intérieur;

2° trois fonctionnaires délégués du Ministre des Finances.

Le conseil d'administration peut entendre, sur des questions déterminées, toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis.

ART. 19.

Le mandat des membres du conseil d'administration est gratuit.

Toutefois, les membres bénéficient des indemnités pour frais de séjour selon les règles en vigueur en ce qui concerne les fonctionnaires généraux de l'Etat.

Ils obtiennent également le remboursement de leurs frais de parcours conformément à la réglementation relative aux frais de parcours résultant de déplacements effectués pour les besoins du service de l'Etat.

Les crédits nécessaires au fonctionnement du conseil d'administration sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

ART. 20.

Chaque année, avant le 1^{er} mai, le conseil d'administration fait rapport au Ministre de l'Intérieur sur son activité pendant l'année précédente.

Il peut, en tout temps, lui présenter des propositions tendant à la modification de la présente loi ou à la solution de problèmes que poserait la situation financière des communes.

Il donne son avis sur toute question que le Ministre de l'Intérieur juge opportun de lui soumettre.

ART. 21.

Les délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège ne participent pas :

1° aux délibérations du conseil d'administration consécutives aux demandes d'avis introduites en vertu des articles 12, 13 et 16, à l'exception de celles introduites en vertu de l'article 16, § 1^{er}, 1°;

2° aux délibérations portant sur toutes questions en rapport avec la division ou avec la répartition de la partie du Fonds des communes réservée aux communes autres que les susdites villes.

ART. 22.

Le Ministre de l'Intérieur porte annuellement à la connaissance des Chambres législatives le rapport d'activité du conseil d'administration ainsi que les modifications qui ont été apportées à la présente loi par arrêté royal ou arrêté ministériel.

1° drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2° drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Financiën.

De raad van beheer kan over bepaalde vraagstukken eenieder horen wiens advies hij wenst te kennen.

ART. 19.

Het mandaat van de leden van de raad van beheer is onbezoldigd.

De leden worden evenwel voor hun verblijfskosten vergoed volgens de voor de ambtenaren-generaal van de Staat geldende regelen.

Hun reiskosten worden hun eveneens terugbetaald overeenkomstig de reglementering op de reiskosten gemaakt voor dienstreizen voor de noodwendigheden van de dienst van de Staat.

De nodige kredieten voor de werking van de raad van beheer worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

ART. 20.

De raad van beheer brengt ieder jaar, vóór 1 mei, aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over zijn werkzaamheden tijdens het vorige jaar.

Hij mag hem te allen tijde voorstellen doen met het oog op het wijzigen van deze wet of het oplossen van vraagstukken in verband met de financiële toestand der gemeente.

Hij dient van advies omtrent iedere aangelegenheid welke de Minister van Binnenlandse Zaken geraden acht hem voor te leggen.

ART. 21.

De gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik nemen niet deel :

1° aan de beraadslagingen die de raad van beheer houdt op adviesaanvragen krachtens de artikelen 12, 13 en 16, met uitzondering van die krachtens artikel 16, § 1, 1°;

2° aan de beraadslagingen over enigerlei vraagstuk in verband met de splitsing of de omslag van het deel van het Gemeentefonds dat voor andere gemeenten dan de evengenoemde steden is bestemd.

ART. 22.

De Minister van Binnenlandse Zaken brengt ieder jaar het verslag over de werkzaamheden van de raad van beheer, alsmede de bij koninklijk of ministerieel besluit in deze wet aangebrachte wijzigingen, ter kennis van de Wetgevende Kamers.

CHAPITRE VI.

Dispositions modificatives et abrogatoires.

ART. 23.

Les mots « Fonds des communes » et « conseil d'administration du Fonds des communes » sont substitués, respectivement, aux mots « Fonds communal d'assistance publique » et « conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes » dans les lois qui les contiennent.

ART. 24.

A l'article 121*bis*, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi communale, les mots « dans le Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 » sont remplacés par les mots « dans les différents Fonds composant le Fonds des communes ».

ART. 25.

L'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, *b* des lois relatives à la taxe sur les jeux et paris, coordonnées le 22 mars 1961, est remplacé par le texte suivant :

« *b*) pour moitié au Fonds d'aide du Fonds des communes ».

ART. 26.

L'article 94 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 94.* — Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur deux crédits spéciaux destinés :

1° l'un, à l'octroi, pendant cinq années consécutives, à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes;

2° l'autre, à l'allocation, à la nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'une aide exceptionnelle payable en une fois ou en plusieurs versements annuels et destinée à l'apurement total ou partiel de son passif ou à la couverture de charges exceptionnelles, s'il est établi que la commune est incapable d'y procéder par ses propres moyens.

» Il est disposé de ces crédits par le Ministre de l'Intérieur.

» La mesure prévue à l'alinéa 1^{er}, 1°, est applicable, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 91, alinéa 2, soit à partir de la seconde année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement ».

HOOFDSTUK VI.

Wijzigings- en opheffingsbepalingen.

ART. 23.

De woorden « Gemeentefonds voor openbare onderstand » en « raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten » worden in de wetten waarin ze voorkomen onderscheidenlijk door « Gemeentefonds » en « raad van beheer van het Gemeentefonds » vervangen.

ART. 24.

In artikel 121*bis*, eerste lid, 1°, van de gemeentewet worden de woorden « in het bij de wet van 19 juli 1922 ingestelde Fonds der gemeenten » vervangen door de woorden « in de onderscheiden Fondsen waaruit het Gemeentefonds bestaat ».

ART. 25.

Artikel 6, § 1, tweede lid, *b*, van de op 22 maart 1961 gecoördineerde wetten betreffende de belasting op de spelen en de weddenschappen, wordt door de volgende tekst vervangen :

« *b*) voor de helft, op het Hulpfonds van het Gemeentefonds ».

ART. 26.

Artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel wordt door de volgende bepaling vervangen :

« *Artikel 94.* — Ieder jaar worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken twee speciale kredieten uitgetrokken bestemd :

1° het ene voor de tokenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, aan iedere nieuwe gemeente, welke ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, van een ontvangstenbijslag gelijk aan 10 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds.

2° het andere voor de tokenning, aan de nieuwe gemeente die door een samenvoeging van gemeenten ontstaan is, van een buitengewoon hulpgeld, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse stortingen en bestemd tot het geheel of gedeeltelijk aanzuiveren van haar passief of tot het bestrijden van buitengewone lasten, indien het vaststaat dat de gemeente dit niet met eigen middelen vermag te doen.

» De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over deze kredieten.

» De maatregel waarvan sprake is in lid 1, 1°, is van toepassing, hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de bekrachtiging, voorgeschreven bij artikel 91, tweede lid, hetzij met ingang van het tweede jaar, volgend op die bekrachtiging, naargelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden ».

ART. 27.

Est abrogé le titre 1^{er} des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, modifié par l'article 3 de la loi du 24 juillet 1961 portant premier ajustement des prévisions budgétaires pour l'exercice 1961, et par l'arrêté royal du 14 juin 1963.

CHAPITRE VII.

Dispositions transitoires et finales.

ART. 28.

Les avances trimestrielles à accorder en vertu de l'article 14 sur le Fonds A et sur le Fonds B afférents aux années 1964 et 1965, sont calculées au quart du montant de la quote-part que les communes ont obtenue, pour l'exercice 1962, dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris les compléments ajoutés aux deux Fonds par la loi du 10 avril 1962 contenant le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour le même exercice.

ART. 29.

§ 1^{er}. — Pour les années 1964 à 1967, il est attribué aux communes bénéficiaires de la répartition du Fonds B, par prélèvement sur la dotation de celui-ci, une somme respectivement égale à 80, 60, 40 et 20 % du montant de la quote-part qu'elles ont obtenue dans la répartition pour l'exercice 1962 :

1^o des tranches du Fonds des communes visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960;

2^o du Fonds communal d'assistance publique.

§ 2. — Si la somme des parts d'une commune dans le Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale est inférieure d'au moins 5.000 francs à la somme des quotes-parts obtenues, pour l'exercice 1962, dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris leurs compléments mentionnés à l'article 28, la différence est attribuée à la commune par le Ministre de l'Intérieur, qui en prélève le montant sur le Fonds d'aide institué par la présente loi.

Toutefois, si la commission d'assistance publique de la commune gère un ou plusieurs hôpitaux, la quote-part dans le Fonds communal d'assistance publique de 1962 majoré de son complément n'est prise en considération que sous déduction d'une somme égale à la moitié du déficit global de ces hôpitaux, tel qu'il résulte du compte de ladite commission pour l'exercice 1962.

ART. 27.

Opgeheven wordt titel I van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 24 juli 1961 houdende een eerste aanpassing van de begrotingsvooruitzichten voor het dienstjaar 1961 en bij het koninklijk besluit van 14 juni 1963.

HOOFDSTUK VII.

Overgangs- en slotbepalingen.

ART. 28.

De kwartaalvoorschotten, krachtens artikel 14 op het A-Fonds en het B-Fonds voor de jaren 1964 en 1965 te verstrekken, worden berekend op één vierde van het aandeel dat de gemeenten voor het dienstjaar 1962 in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten hebben verkregen, met inbegrip van de complementen aan beide Fondsen toegevoegd door de wet van 10 april 1962 houdende begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt voor hetzelfde dienstjaar.

ART. 29.

§ 1. — Voor de jaren 1964 tot 1967 worden aan de in de omslag van het B-Fonds gerechtigde gemeenten bij wege van afnemings van de dotatie van het Fonds onderscheidenlijk 80, 60, 40 en 20 % toegewezen van het aandeel dat zij voor het dienstjaar 1962 hebben verkregen in de omslag :

1^o van de tranches van het Fonds der gemeenten, bedoeld in de artikelen 11 tot 15 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2^o van het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

§ 2. — Indien de som der aandelen van een gemeente in het B-Fonds en in het Fiscaal Vereveningsfonds ten minste 5.000 frank minder bedraagt dan de som der voor het dienstjaar 1962 bekomen aandelen in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten, met inbegrip van hun complementen vermeld in artikel 28, wordt het verschil aan de gemeente toegekend door de Minister van Binnenlandse Zaken, die het bedrag ervan opneemt van het Hulpfonds ingesteld bij deze wet.

Wanneer echter de commissie van openbare onderstand van de gemeente een of meer ziekenhuizen beheert, wordt het aandeel in het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor 1962, vermeerderd met zijn complement, slechts in aanmerking genomen met aftrek van een som gelijk aan de helft van het globaal tekort van die ziekenhuizen, zoals het blijkt uit de rekening van die commissie over het dienstjaar 1962.

ART. 30.

Les sommes qui, en vertu des articles 8, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 5, et 19, alinéa 5, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, devraient être versées aux communes, après l'entrée en vigueur de la présente loi, en rectification d'erreurs commises à l'occasion de la répartition du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs, sont prélevées :

1° sur la dotation du Fonds A, si l'erreur a été commise au détriment des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand ou Liège;

2° sur la dotation du Fonds B, si l'erreur a été commise au détriment d'autres communes.

ART. 31.

§ 1^{er}. — Sont versés au Fonds d'aide institué par la présente loi :

1° le disponible du Fonds spécial prévu à l'article 18 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960;

2° les sommes qui, en vertu des mêmes lois et arrêtés coordonnés, resteraient à prélever au profit dudit Fonds spécial sur la quote-part des communes dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs.

§ 2. — Le Fonds d'aide supporte les prélèvements qui, en vertu de dispositions légales, auraient dû être effectués au profit de communes sur le Fonds spécial visé au § 1^{er}, 1°.

ART. 32.

Par dérogation à l'article 18 de la présente loi, les membres du conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes en fonctions au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, formeront le premier conseil d'administration du nouveau Fonds des communes. Ils resteront en fonctions jusqu'au 31 décembre 1964.

ART. 33.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1964.

Donné à Bruxelles, le 4 décembre 1963.

ART. 30.

De sommen die krachtens de artikelen 8, eerste lid, 16, vijfde lid en 19, vijfde lid, van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën na de inwerkingtreding van deze wet aan de gemeenten zouden moeten worden gestort ter verbetering van vergissingen in de omslag van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige, worden afgenomen :

1° van de dotatie van het A-Fonds, als de vergissing in het nadeel van de steden Antwerpen, Brussel, Gent of Luik is begaan;

2° van de dotatie van het B-Fonds, als ze in het nadeel van andere gemeenten is begaan.

ART. 31.

§ 1. — In het bij deze wet ingestelde Hulpfonds worden gestort.

1° het beschikbaar gedeelte van het speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 18 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2° de sommen die krachtens dezelfde gecoördineerde wetten en besluiten ten bate van genoemd speciaal Fonds nog af te nemen mochten zijn van het aandeel van de gemeenten in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige.

§ 2. — Het Hulpfonds draagt de voorafnemingen, welke krachtens wettelijke bepalingen ten behoeve van gemeenten op het speciaal Fonds bedoeld in § 1, 1°, hadden moeten verricht zijn.

ART. 32.

In afwijking van artikel 18 van deze wet bestaat de eerste raad van beheer van het nieuwe Gemeentefonds uit de leden van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet in dienst zijn. Zij blijven aan tot 31 december 1964.

ART. 33.

Deze wet treedt 1 januari 1964 in werking.

Gegeven te Brussel, 4 december 1963.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Intérieur de
de la Fonction publique,*

Van Koningswege :

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en van het Openbaar Ambt,*

A. GILSON.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 2 septembre 1963, d'une demande d'avis sur un projet de loi « relative aux finances communales », a donné le 25 octobre 1963 l'avis suivant :

Le projet tend à incorporer le Fonds communal d'assistance publique au Fonds des communes et à modifier l'alimentation, la division et la répartition de celui-ci. Au point de vue technique, il aboutit à remplacer le titre I^{er} des lois coordonnées sur les finances provinciales et communales et à lui substituer une loi autonome exclusivement consacrée au Fonds des communes. Aussi, l'intitulé : « loi relative aux finances communales » est-il trop général.

Les dispositions du projet pourraient être classées dans l'ordre, plus logique et plus pratique semble-t-il, qui a été adopté pour le nouveau texte proposé par le Conseil d'Etat. Les observations que le projet soulève sont présentées en suivant cet ordre.

**

L'article 1^{er} du projet fusionne le Fonds communal d'assistance publique et le Fonds des communes. Il doit rester hors chapitre, étant donné qu'il opère la transition entre le régime des lois coordonnées et celui de la loi en projet.

L'article 4 du projet (article 2 dans le numérotage proposé par le Conseil d'Etat) fixe à forfait la dotation du Fonds des communes pour 1964, 1965 et 1966. Etant donné son importance économique, il importe de le laisser en tête du chapitre I^{er}, malgré son caractère temporaire.

L'article 5 du projet, légèrement amendé par le Gouvernement (article 3 dans le numérotage proposé par le Conseil d'Etat) laisse au Roi le soin de fixer le pourcentage des diverses taxes d'Etat qui constitueront, à partir de 1967, la dotation du Fonds des communes. Le Roi fixera une fois pour toutes un seul pourcentage, qui sera le même pour toutes les taxes énumérées et que seul le législateur pourra modifier.

Il importe de compléter le chapitre I^{er} qui est relatif à la dotation du Fonds des communes par la disposition de l'article 3, alinéa 2, du projet (article 4 dans le numérotage proposé). Cette disposition prévoyait des crédits distincts pour les Fonds A et B, afin de garantir l'affectation des pourcentages respectifs au Fonds des grandes villes, d'une part, et au Fonds des autres communes, d'autre part. Mais les dispositions des articles 6 et 8 du projet (article 5 dans le numérotage proposé) constituant une garantie suffisante à ce sujet. De plus, étant donné que le Roi aura le pouvoir de modifier les deux pourcentages précités, il serait dangereux de les inscrire dans une loi budgétaire. Il serait donc préférable de ne prévoir qu'une inscription globale de la dotation du Fonds des communes au budget du ministère de l'Intérieur. Suivant les délégués du Gouvernement, cette façon de procéder ne présente aucun inconvénient.

**

Il s'indique de grouper en un seul chapitre (II) toutes les dispositions relatives au principe et aux pourcentages des divisions et subdivisions du Fonds des communes : articles 2, 6, 8 et 9 partim du projet (article 5 proposé).

Le projet divise le Fonds des communes en Fonds A, réservé aux quatre grandes villes, et en Fonds B, destiné aux autres communes, qui est lui-même subdivisé en trois Fonds : le Fonds d'aide aux communes, le Fonds de compensation fiscale, et un solde innommé. Etant donné que ce solde constitue la partie la plus importante du Fonds B et que c'est de ce solde qu'il sera le plus souvent question dans le projet, il serait pré-

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2^e september 1963 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de gemeentelijke financiën », heeft de 25^e oktober 1963 het volgend advies gegeven :

Doel van het ontwerp is het « Gemeentefonds voor openbare onderstand » op te nemen in het « Fonds der gemeenten » en dit anders te stijven, te splitsen en om te slaan. Uit een technisch oogpunt komt dat erop neer de eerste titel van de gecoördineerde wetten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën te vervangen door een op zich zelf staande wet die alleen over het Gemeentefonds handelt. *Het opschrift* : « Wet betreffende de gemeentelijke financiën » is dan ook te algemeen gehouden.

Het ontwerp lijkt logischer en praktischer te kunnen worden ingedeeld zoals in de nieuwe, door de Raad van State voorgestelde tekst is gedaan. Voor de opmerkingen bij het ontwerp is die indeling gevolgd.

**

Artikel 1 versmelt het « Gemeentefonds voor openbare onderstand » met het « Fonds der gemeenten ». Het mag niet onder een hoofdstuk komen, want het bewerkt de overgang van de regeling der gecoördineerde wetten naar die van de ontworpen wet.

Artikel 4 van het ontwerp (in de door de Raad van State voorgestelde nummering : artikel 2) stelt de dotatie van het Gemeentefonds voor 1964, 1965 en 1966 forfaitair vast. Het is economisch zo belangrijk dat het, schoon tijdelijk, toch voortaan in het eerste hoofdstuk moet blijven.

Artikel 5 van het ontwerp, dat de Regering lichtjes heeft geamendeerd (in de door de Raad van State voorgestelde nummering : artikel 3), laat de Koning de zorg over, het percentage van de verschillende Rijksbelastingen die van 1967 af de dotatie van het Gemeentefonds zullen vormen, te bepalen. De Koning zal eens en voorgoed één percentage voor alle opgesomde belastingen vaststellen en alleen de wetgever zal dat kunnen wijzigen.

Aan het eerste hoofdstuk : « Dotatie van het Gemeentefonds », dient het bepaalde in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp te worden toegevoegd (in de voorgestelde nummering : artikel 4). Dit lid voorziet in aparte kredieten voor het A- en B-Fonds om zeker te stellen, dat de onderscheiden percentages eensdeels naar het Fonds der grote steden, anderdeels naar het Fonds der overige gemeenten gaan. Maar de artikelen 6 en 8 van het ontwerp (in de voorgestelde nummering : artikel 5) leveren in dat opzicht een voldoende waarborg op. Het ware bovendien gevaarlijk de voornoemde twee percentages in een begrotingswet op te nemen, want de Koning vermag ze te wijzigen. Het is dus beter de dotatie van het Gemeentefonds als één geheel uit te trekken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Volgens de gemachtigden van de Regering levert die werkwijze generlei bezwaar op.

**

Het ware gewenst alle bepalingen over het beginsel en de percentages inzake verdeling en onderverdeling van het Gemeentefonds, met name de artikelen 2, 6, 8 en 9 partim van het ontwerp (artikel 5 van de voorgestelde tekst) onder één hoofdstuk (II) te brengen.

Het ontwerp splitst het Gemeentefonds in een A-Fonds, voor de vier grote steden, en een B-Fonds, voor de overige gemeenten. Dit laatste Fonds valt op zijn beurt uiteen in drie andere : het Hulpfonds voor de gemeenten, het Fiscaal Vereveningsfonds en een onbenoemd saldo. Dit saldo is wel het aanzienlijkste gedeelte van het B-Fonds en in het ontwerp ook het meest besprokene. Daarom ware het verkieslijk het tweede gedeelte

féral de ne pas donner de nom collectif à la seconde partie du Fonds des communes, mais de réserver l'appellation « Fonds B » au solde précité. Cette façon de faire rendrait inutile la disposition de l'article 9, § 4, du projet, rédigé comme suit : « Pour l'application des articles suivants, il faut entendre par « répartition du Fonds B » et « parts dans le Fonds B » la répartition du Fonds amputé du prélèvement prévu au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et les parts dans cette répartition ».

En outre, il serait plus commode de dénommer le Fonds d'aide aux communes « Fonds d'aide » dans la loi sur le Fonds des communes, ce qui permettra de le désigner ailleurs par les mots « Fonds d'aide du Fonds des communes », comme on dira le Fonds A ou le Fonds B des communes.

..

Dans le plan proposé par le Conseil d'Etat, le chapitre III traitera de la répartition des Fonds. Après un article liminaire qui attribue toutes les répartitions au Ministre de l'Intérieur (article 3, alinéa 1^{er}, du projet; *Article 6* proposé), le chapitre comprendra autant de sections qu'il y a de fonds distincts dans le Fonds des communes.

La section I (Fonds A) ne comprend que l'article 7 du projet.

La section II (Fonds B) devrait comprendre quatre articles qui concerneraient respectivement les catégories de communes, les critères de classement, la méthode de calcul des besoins et les sources statistiques.

Les catégories définies à l'article 10, § 1^{er}, du projet (*article 8* proposé) devraient être dénommées « première catégorie », etc., afin d'assurer l'uniformité des références.

Pour le classement des communes en catégories, le projet donne la priorité aux chiffres de population du recensement général et, pour les intervalles entre deux recensements, il adopte les chiffres du relevé annuel de la population. Pour des raisons pratiques, il prend les mêmes chiffres comme base pendant deux ans. Or, les périodes biennales interviennent aussi dans le calcul à forfait des besoins communaux. Afin d'éviter des décalages et des contradictions, il importe de prévoir que la publication d'un recensement n'aura jamais pour effet de scinder une période biennale. Il faut donc distinguer entre le dernier recensement général publié, qui va régir la première période biennale après l'entrée en vigueur de la loi (1^{er} janvier 1964 - 31 décembre 1965), et les autres recensements, dont chacun ne devrait régir que la période biennale suivant immédiatement la période biennale et non l'année au cours de laquelle il aura été publié.

Les critères énumérés à l'article 10, § 2, du projet (*article 9* proposé) ont été choisis, parmi une trentaine, par application de la méthode des coefficients de corrélation, expliquée à l'exposé des motifs. On remarquera qu'en donnant au Roi le pouvoir de modifier les critères, l'article 14 du projet (*article 16* proposé) ne lui enjoint pas de s'en tenir à la dite méthode des coefficients de corrélation.

Le Gouvernement estime souhaitable que la méthode de calcul à forfait des besoins communaux soit insérée dans la loi, afin que le pouvoir exécutif soit lié par elle. Le projet laisse cependant au Roi la possibilité de remplacer cette méthode par une autre plus nouvelle ou meilleure; toutefois, le Roi devra toujours choisir une méthode « objective », c'est-à-dire scientifique, et non une méthode empirique, analogue à celle des lois coordonnées actuellement en vigueur. Il importe d'énoncer cette précision à l'article 9 nouveau.

En ce qui concerne la description de la méthode, il importe que la loi donne assez de précisions pour que les mathématiciens appelés à l'appliquer n'aient aucun doute sur la marche à suivre. Or, si celle-ci est longuement expliquée dans l'exposé des motifs, elle est indiquée d'une manière moins complète dans le texte du projet. L'article 10, § 3 et § 4, ne donne, notamment, aucune indication sur les composantes de l'équation à utiliser. Les fonctionnaires délégués, au nombre desquels se trouvait un membre de l'Institut national de statistique, ont présenté au Conseil d'Etat une formule apte, à leur sens, à faire reconnaître, sans aucune hésitation, la méthode de cal-

cul de het Gemeentefonds geen gemeenschappelijke benaming te geven en alleen evenvermeld saldo « B-Fonds » te noemen. Overbodig wordt hierdoor artikel 9, § 4, van het ontwerp, dat zegt : « Voor de toepassing van de navolgende artikelen moeten onder « verdeling van het B-Fonds » en « aandelen in het B-Fonds », worden verstaan de verdeling van het Fonds verminderd met de opneming bedoeld onder § 1, eerste lid, en de aandelen in deze verdeling ».

Het ware bovendien gemakkelijker het « Hulpfonds ten behoeve van de gemeenten » in de wet op het Gemeentefonds gewoonweg « Hulpfonds » te noemen. Dan zal men het elders « Hulpfonds van het Gemeentefonds » kunnen heten, zoals men ook zal spreken van het A-Fonds en het B-Fonds van het Gemeentefonds.

..

Hoofdstuk III in het door de Raad van State voorgestelde schema handelt over de omslag van de Fondsen. Het omvat na een inleidend artikel, dat de Minister van Binnenlandse Zaken bevoegdheid geeft voor alle vormen van omslag (artikel 3, eerste lid, van het ontwerp : *artikel 6* van de voorgestelde tekst), zoveel afdelingen als er in het Gemeentefonds aparte Fondsen zijn.

De eerste afdeling (A-Fonds) heeft maar één artikel, met name *artikel 7* van het ontwerp.

Onder de tweede afdeling (B-Fonds) moeten vier artikelen komen, onderscheidenlijk over de klasse-indeling van de gemeenten, de maatstaven hiervoor, de methode voor het berekenen van de behoeften en de statistische bronnen.

De klassen bepaald in artikel 10, § 1, van het ontwerp (*artikel 8* van de voorgestelde tekst) noeme men terwille van de eenheid in de verwijzingen : « eerste klasse » enz.

Voor de klasse-indeling van de gemeenten geeft het ontwerp de voorrang aan de cijfers van de algemene volkstelling en werkt het, voor de tijd tussen twee tellingen in, met die van de jaarlijkse bevolkingsopgave. Om praktische redenen laat het dezelfde cijfers twee jaar lang tot berekeningsgrondslag dienen. Ook in de forfaitaire berekening van de gemeentehoeften echter spelen de tweejarige perioden een rol. Om verschuivingen en tegenstrijdigheid te voorkomen, bepalen, dat bekendmaking van een telling een tweejarige periode nooit kan splitsen. Te onderscheiden is dus tussen de laatstbekendgemaakte algemene telling die voor de eerste tweejarige periode na de inwerkingtreding van de wet (1 januari 1964 - 31 december 1965) zal gelden, en de andere tellingen, die ieder maar toepassing zullen vinden voor de tweejarige periode welke onmiddellijk volgt op de tweejarige periode — en niet op het jaar — waarin ze zijn bekendgemaakt.

De maatstaven in artikel 10, § 2, van het ontwerp (*artikel 9* van de voorgestelde tekst) zijn onder een dertigtal uitgekozen, met behulp van de in de memorie van toelichting uiteengezette methode der correlatiecoëfficiënten. Op te merken valt, dat artikel 14 van het ontwerp (*artikel 16* van de voorgestelde tekst), waar het de Koning bevoegdheid geeft om de maatstaven te wijzigen, hem niet verplicht aan genoemde methode vast te houden.

De Regering acht het gewenst de methode voor de forfaitaire berekening van de gemeentebehoeften in de wet op te nemen om ze voor de uitvoerende macht bindend te maken. Het ontwerp laat de Koning echter ruimte om die methode door een nieuwe betere te vervangen; maar de Koning moet altijd een objectieve methode kiezen, dit wil zeggen een wetenschappelijke, geen empirische zoals in de thans geldende gecoördineerde wetten. Dat ware in het nieuwe artikel 9 duidelijk te stellen.

De wet dient de methode nauwkeurig genoeg te beschrijven opdat bij de wiskundigen die ze toe te passen krijgen geen twijfel over de te volgen werkwijze kan rijzen. Die werkwijze moge in de memorie van toelichting breedvoerig uiteengezet zijn, in de tekst zelf van het ontwerp is zij niet zo volledig beschreven. Zo zegt artikel 10, §§ 3 en 4, niets over de componenten van de te hanteren equatie. De gemachtigde ambtenaren, waaronder een lid van het Nationaal Instituut voor de Statistiek, hebben de Raad van State een formule voorgelegd die het naar hun gevoelen mogelijk maakt de berekeningsmethode welke zij gebruikt wensen te zien, onmiddellijk te onder-

cul qu'ils veulent voir employer. Ils se sont ralliés à tous les termes du texte que le Conseil d'Etat s'est efforcé de rédiger, à la suite de leurs explications, pour l'article 10 proposé.

Au sujet de la liste des ministres et organismes énumérés à l'article 10, § 5, du projet (article 11 proposé), la disposition du projet qui prévoit que « le Roi désigne ... l'organisme chargé de fournir la documentation nécessaire à l'application des nouveaux critères » est inutile, étant donné que l'article 14 du projet (article 16 proposé) permet de modifier la dite liste, même indépendamment de toute modification des critères.

Les sections III (Fonds de compensation fiscale) et IV (Fonds d'aide) ne comprennent respectivement que l'article 9, § 2, du projet (article 12 proposé) et l'article 9, § 3, du projet (article 13 proposé).

**

Les diverses dispositions du chapitre IV concernent un ou plusieurs des quatre fonds.

A propos des avances prévues à l'article 11 du projet (article 14 proposé), il importe de préciser que ces avances sont versées au début de chaque trimestre.

Au sujet de la réparation des erreurs qui est organisée par l'article 12 du projet (article 15 proposé), il est inutile de prévoir encore que les erreurs de répartition du Fonds B seront corrigées par prélèvement sur ce fonds amputé de la dotation des Fonds d'aide et de compensation fiscale, puisque, selon la dénomination proposée par le Conseil d'Etat, le « Fonds B » désigne la seconde partie du Fonds des communes ainsi amputée.

Il importe de grouper dans un même article (article 16 proposé) les dispositions relatives aux délégations données au Roi (article 14, alinéas 1^{er} et 2, du projet) aux délégations données au Ministre de l'Intérieur (article 9, § 1^{er}, alinéa 4, du projet) et à l'entrée en vigueur des arrêtés modificatifs qui seront pris en vertu de toutes ces délégations (article 16 du projet). Il convient aussi de désigner l'objet de ces délégations d'une manière concrète plutôt que de recourir à des références numériques. Enfin, quant à l'entrée en vigueur, il y a lieu de régler d'une manière particulière le cas des modifications qui seraient apportées à des dispositions régies par le système des périodes biennales.

Les dispositions de l'article 14, alinéas 3 et 4, et de l'article 15 du projet peuvent être fusionnées en une disposition unique (article 17 proposé).

**

Le chapitre V du projet apporte peu de modifications aux dispositions en vigueur qui concernent le conseil d'administration.

A l'article 17 du projet (article 18 proposé), les mots « Participent à titre consultatif » expriment deux idées : les fonctionnaires ne sont pas membres du conseil d'administration; ils ont le droit et l'obligation d'assister aux séances de celui-ci.

Les articles 18 à 21 du projet deviennent les articles 19 à 22 proposés.

**

Le chapitre VII du projet, qui ne comprend que des dispositions modificatives d'autres lois, et l'article 13 du projet, qui modifie la loi communale, doivent précéder les dispositions transitoires qui constituent le chapitre VI du projet. Ils formeront par conséquent le chapitre VI du texte proposé.

L'article 27 du projet est rédigé comme suit : « Les mots « Fonds des communes » et « conseil d'administration du Fonds des communes » restent ou sont substitués respectivement aux mots « Fonds communal ou Fonds spécial » et « conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publi-

kennen. Zij hebben zich ten volle verenigd met de tekst die de Raad van State aan de hand van hun uitleg voor het voorgestelde artikel 10 heeft zoeken uit te werken.

In verband met de lijst van de in artikel 10, § 5, van het ontwerp (artikel 11 van de voorgestelde tekst) genoemde Ministers en instellingen hoeft niet te worden bepaald, dat « de Koning het lichaam aanduidt dat ermede belast is de nodige documentatie te verschaffen voor de toepassing van de nieuwe maatstaven ». Artikel 14 van het ontwerp (artikel 16 van de voorgestelde tekst) maakt het immers mogelijk, die lijst ook los van enige maatstafwijziging te veranderen.

De afdelingen III (Fiscaal Vereveningsfonds) en IV (Hulpfondsen) bestaan onderscheidenlijk alleen uit artikel 9, § 2, van het ontwerp (artikel 12 van de voorgestelde tekst) en artikel 9, § 3, van het ontwerp (artikel 13 van de voorgestelde tekst).

**

De bepalingen van hoofdstuk IV slaan op één of meer van de vier fondsen.

Voor de voorschotten, bedoeld in artikel 11 van het ontwerp (artikel 14 van de voorgestelde tekst), ware duidelijk te stellen, dat ze in het begin van ieder kwartaal worden gestort.

Terzake van herstellingen van vergissingen, waarin voorzien wordt door artikel 12 van het ontwerp (artikel 15 van de voorgestelde tekst), hoeft niet meer te worden bepaald, dat vergissingen in de omslag van het B-Fonds worden goedge maakt bij wege van afneming van dat Fonds, verminderd met de dotatie van het Hulpfonds en van het Fiscaal Vereveningsfonds. Volgens de door de Raad van State voorgestelde benaming immers doelt « B-Fonds » op het tweede gedeelte van het aldus verminderde Gemeentefonds.

De bepalingen betreffende de aan de Koning (artikel 14, eerste en tweede lid, van het ontwerp), of aan de Minister van Binnenlandse Zaken (artikel 9, § 1, vierde lid, van het ontwerp) gegeven opdrachten, en de voorschriften voor de inwerkingtreding van de krachtens al die opdrachten vast te stellen wijzigingsbesluiten (artikel 16 van het ontwerp), zouden onder één artikel moeten komen (artikel 16 van de voorgestelde tekst). Ook het onderwerp van die opdrachten ware concreet, veeleer dan met cijferverwijzingen aan te geven. Ten aanzien van de inwerkingtreding tenslotte dient in het bijzonder te worden gerekend met het geval, dat wijzigingen worden aangebracht in bepalingen waarvoor het systeem der tweejarige periodes geldt.

Artikel 14, derde en vierde lid, kan met artikel 15 van het ontwerp worden verwerkt (artikel 17 van de voorgestelde tekst).

**

Hoofdstuk V van het ontwerp wijzigt maar in geringe mate de thans geldende bepalingen over de raad van beheer.

De volzin « Nemen met raadgevende stem aan ... deel » in artikel 17 van het ontwerp (artikel 18 van de voorgestelde tekst) brengt twee gedachten onder woorden : die ambtenaren zijn geen lid van de raad van beheer; zij hebben het recht en de plicht de vergaderingen van die raad bij te wonen.

De artikelen 18 tot 21 van het ontwerp worden in de voorgestelde tekst de artikelen 19 tot 22.

**

Hoofdstuk VII van het ontwerp, dat alleen maar bepalingen tot wijziging van andere wetten bevat, en artikel 13, dat de gemeentewet verandert, moeten vóór de overgangsbepalingen komen die hoofdstuk VI van het ontwerp vormen. In de voorgestelde tekst worden ze bijgevolg hoofdstuk VI.

Artikel 27 van het ontwerp zegt : « De woorden « Fonds der gemeenten » en « Raad van Beheer van het Fonds der gemeenten » blijven behouden of worden onderscheidenlijk in de plaats gesteld van de woorden « Gemeentefonds of Speciaal Fonds » en « Raad van Beheer van het Gemeentefonds voor

que et du Fonds des communes », dans les lois ou conventions qui les contiennent ».

Cette disposition combine l'article 21 de la loi du 24 décembre 1948, repris lui-même de la loi du 19 juillet 1922, avec une disposition nouvelle similaire. Mais il est superflu de prévoir dans une loi que certains mots « restent » substitués à d'autres dans les textes où ces derniers figuraient. Lorsqu'une première loi a décidé ces substitutions, celles-ci subsistent au-delà même de l'abrogation de cette loi. Quant aux conventions, les substitutions de mots qui s'imposent éventuellement s'y opèrent par la force de la loi sans que celle-ci doive le prévoir expressément. Par contre, il serait opportun de prévoir, dans ce même article (*article 23* proposé) que les mots « Fonds communal d'assistance publique » sont remplacés dans les textes où ces derniers figurent.

Les modifications apportées à la loi communale et aux lois relatives à la taxe sur les jeux et paris par les articles 13 et 28 du projet (*article 24 et 25* proposés) doivent être rédigées en forme de modifications textuelles, à l'instar de la modification apportée à la loi du 14 février 1961 par l'article 29 du projet (*article 26* proposé).

Dans l'article 30, au lieu d'abroger le titre I^{er} (des finances communales) des lois et arrêtés coordonnés concernant les finances provinciales et communales, le projet déclare ces lois et arrêtés non applicables aux communes, et ce sans préjudice des dispositions transitoires. Cette dernière réserve est inutile : il est de l'essence des dispositions transitoires de déroger dans une certaine mesure, et à l'abrogation de l'ancien régime et à l'entrée en vigueur du nouveau. Quant au procédé employé, il a pour but d'éviter que les dispositions du titre II (des finances provinciales) des lois coordonnées, qui se réfèrent à des dispositions du titre I^{er}, deviennent inapplicables à la suite de l'abrogation de celui-ci. Cette précaution est superflue : l'abrogation d'une loi est sans incidence sur une autre loi qui s'y réfère; les dispositions de la loi à laquelle il est référé demeurent en vigueur en tant que dispositions auxquelles la loi référante a fait appel. Rien ne s'oppose donc à l'abrogation du titre I^{er} des lois coordonnées l'article 27 proposé qui la prévoit abroge en outre les deux textes en vigueur qui ont modifié ce titre.

..

Les dispositions transitoires et l'article final du projet (chapitres VI et VIII) peuvent être joints dans un dernier chapitre (VII).

Les articles 22 à 25 du projet (*articles 28 à 31* proposés) n'appellent pas d'observations.

Le maintien en fonctions de l'actuel conseil d'administration que prévoit l'article 26 du projet (*article 32* proposé) n'empêchera pas l'entrée en vigueur immédiate de la nouvelle disposition relative aux délégués des Ministres, puisque ces délégués ne sont pas membres du conseil.

Si la date d'entrée en vigueur prévue par l'article 31 du projet (*article 33* proposé) venait à être modifiée au cours des travaux préparatoires, toutes les dates et périodes qui en dépendent dans le texte du projet, devraient être modifiées en conséquence.

..

Le nouveau texte proposé ci-après tient compte des observations qui ont été faites. Il réalise en outre un certain nombre de modifications de pure forme, qui ne nécessitent pas de commentaire.

openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten » in de wetten of overeenkomsten waarin zij voorkomen ».

Dit voorschrift combineert artikel 21 van de wet van 24 december 1948, dat zelf uit de wet van 19 juli 1922 komt, met een nieuwe, soortgelijke bepaling. Het is echter overbodig in een wet te zeggen, dat een aantal woorden bepaalde andere in de teksten waarin deze voorkwamen « blijven » vervangen. Als een eerste wet tot zulke vervanging heeft besloten, blijven deze laatste ook na opheffing van die wet gelden. In verdragen waar zulke vervanging van woorden noodzakelijk mocht zijn, geschiedt ze uit kracht van de wet zelf zonder dat deze dat met zoveel woorden behoeft te zeggen. Het ware daarentegen opportuun in hetzelfde artikel (*artikel 23* van de voorgestelde tekst) te bepalen dat de woorden « Gemeentefonds voor openbare onderstand » worden vervangen in de teksten waar ze voorkomen.

De wijzigingen die de artikelen 13 en 28 van het ontwerp (*de artikelen 24 en 25* van de voorgestelde tekst) in de gemeentewet en in de wetten betreffende de belasting op de spelen en de weddenschappen aanbrengen, stelle men in de vorm van tekstwijzigingen zoals artikel 29 van het ontwerp (*artikel 26* van de voorgestelde tekst) voor de wet van 14 februari 1961 doet.

Artikel 30 heft de eerste titel (Gemeentefinanciën) van de gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën niet op, maar verklaart die wetten en besluiten niet toepasselijk op de gemeenten, onverminderd de overgangsbepalingen. Dit laatste voorbehoud is overbodig : uiteraard immers wijken overgangsbepalingen enigermate af én van de opheffing van de oude regeling én van de inwerkingtreding van de nieuwe. Men is zo te werk gegaan om te voorkomen, dat de bepalingen van titel II (provinciale financiën), van de gecoördineerde wetten, die naar een aantal bepalingen van titel I verwijzen, wegens de opheffing hiervan niet langer toepassing vinden. Dat is een overbodige voorzorg. Opheffing van een wet heeft geen invloed op een andere, daarnaar verwijzende wet. De bepalingen van de wet waarnaar is verwezen, blijven van kracht als bepalingen waarop de verwijzingswet zich beroept. Titel I van de gecoördineerde wetten kan dus gerust worden opgeheven. Dat doet artikel 27 van de voorgestelde tekst, dat bovendien ook de twee geldende teksten die bedoelde titel hebben gewijzigd, opheft.

..

De overgangsbepalingen en het slotartikel (hoofdstukken VI en VIII) kunnen tot een laatste hoofdstuk worden verwerkt (VII).

Bij de artikelen 22 tot 25 van het ontwerp (*de artikelen 28 tot 31* van de voorgestelde tekst) zijn geen opmerkingen te maken.

Het aanblijven van de huidige raad van beheer volgens artikel 26 van het ontwerp (*artikel 32* van de voorgestelde tekst) verhindert niet, dat de nieuwe bepaling betreffende de gemachtigden van de Ministers dadelijk van kracht wordt. Die gemachtigden zijn immers geen lid van genoemde raad.

Mocht de datum van inwerkingtreding als bepaald in artikel 31 van het ontwerp (*artikel 33* van de voorgestelde tekst) tijdens het voorbereidend werk worden veranderd, dan zijn alle in de ontworpen tekst daarvan afhankelijke data en perioden dienovereenkomstig te wijzigen.

..

De hierna voorgestelde nieuwe tekst houdt rekening met de gemaakte opmerkingen. Hij bevat bovendien een aantal vormwijzigingen, die geen commentaar behoeven.

**Projet de loi
relative au Fonds des communes.**

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

Le Fonds communal d'assistance publique et le Fonds des communes institués par le loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, sont remplacés par un Fonds des communes, régi par la présente loi.

CHAPITRE I^{er}.

De la dotation du Fonds des Communes.

(Article 4) Article 2.

La dotation du Fonds des communes est fixée à :

- 9.000 millions de francs pour l'année 1964;
- 9.450 millions de francs pour l'année 1965;
- 9.900 millions de francs pour l'année 1966.

Ces sommes sont prélevées sur les ressources générales de l'Etat.

(Article 5) Article 3.

A partir de l'année 1967, le Fonds des communes est alimenté par une part :

1^o dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième :

- a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;
- b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;
- c) de l'impôt des personnes physiques;
- d) de l'impôt des sociétés;
- e) de l'impôt des non-résidents;
- f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

2^o dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

Le taux de la part visée à l'alinéa 1^{er} sera fixé par le Roi en fonction du montant des produits fiscaux réalisés pour l'exercice 1965 et de telle manière qu'il assure au Fonds des communes, pour l'année 1967, une dotation non inférieure à 10.350 millions de francs.

(Article 3, alinéa 2) Article 4.

Le crédit relatif au Fonds des communes est inscrit au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

**Ontwerp van wet
betreffende het Gemeentefonds.**

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het Fonds der gemeenten, een en ander ingesteld bij de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, worden vervangen door een Gemeentefonds, waarvoor de tegenwoordige wet geldt.

HOOFDSTUK I.

Dotatie van het Gemeentefonds.

(Artikel 4) Artikel 2.

De dotatie van het Gemeentefonds wordt vastgesteld op :

- 9.000 miljoen frank voor het jaar 1964;
- 9.450 miljoen frank voor het jaar 1965;
- 9.900 miljoen frank voor het jaar 1966.

Die bedragen worden van de algemene Rijksinkomsten afgenomen.

(Artikel 5) Artikel 3.

Van 1967 af wordt het Gemeentefonds gestijfd met een aandeel :

1^o in het bedrag dat bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar is opgebracht door :

- a) de onroerende, de roerende en de bedrijfsvoorheffing;
- b) de door niet-loontrekkenden vooruitbetaalde belasting op het gezamenlijk inkomen;
- c) de personenbelasting;
- d) de vennootschapsbelasting;
- e) de belasting der niet-verblijfhouders;
- f) de verkeersbelasting op motorvoertuigen ;

2^o in de sommen die op dezelfde datum terzake van directe belastingen waren verkregen op de opbrengst van afgesloten dienstjaren.

De omvang van het in het eerste lid bedoelde aandeel wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het bedrag van de voor het dienstjaar 1965 verkregen belastingopbrengst, en wel zó dat het Gemeentefonds voor het jaar 1967 als dotatie niet minder dan 10.350 miljoen ontvangt.

(Artikel 3, tweede lid) Artikel 4.

Het krediet voor het Gemeentefonds wordt uitgetrokken op de begroting van de gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

CHAPITRE II.

De la division du Fonds des Communes.

(Articles 2, 6 et 8) Article 5.

§ 1^{er}. Le Fonds des communes est divisé en deux parties :1^o 37 p.c. du Fonds sont réservés aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et constituent un « Fonds A »;2^o les 63 p.c. restants sont destinés aux autres communes. (Article 9, § 1^{er}, alinéas 1^{er} à 3).

§ 2. De cette seconde partie :

1^o 12 centièmes sont attribués :

a) à concurrence de 75 p.c. à un « Fonds de compensation fiscale »;

b) à concurrence de 25 p.c. à un « Fonds d'aide »;

2^o les 88 centièmes restants constituent un « Fonds B ».

Le Fonds de compensation fiscale et le Fonds d'aide sont ouverts au budget des recettes et dépenses pour ordre.

CHAPITRE III.

De la répartition des Fonds.

(Article 3, alinéa 1^{er}) Article 6.

Les quatre fonds visés à l'article 5 sont répartis par le Ministre de l'Intérieur, conformément aux dispositions suivantes.

SECTION I.

Fonds A.

(Article 7) Article 7.

Le Fonds A est réparti après avis des délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège, membres du conseil d'administration du Fonds des communes.

SECTION II.

Fonds B.

(Article 10, § 1^{er}) Article 8.

Pour la répartition du Fonds B, les communes sont classées en quatre catégories :

1^{re} catégorie : celles de 10.000 habitants et plus;2^e catégorie : celles de 5.000 à 9.999 habitants;3^e catégorie : celles de 2.500 à 4.999 habitants;4^e catégorie : celles de moins de 2.500 habitants.

Le classement est établi, pour la période biennale 1964-1965, d'après le nombre d'habitants constaté officiellement par le recensement général de la population au 31 décembre 1961.

Pour chaque période biennale subséquente, il est revu d'après le relevé officiel du chiffre de la population du Royaume au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à cette période.

Toutefois, les résultats de tout nouveau recensement général servent de base au classement pour la période biennale qui suit immédiatement celle pendant laquelle ils ont été publiés.

HOOFDSTUK II.

Splitsing van het Gemeentefonds.

(Artikelen 2, 6 en 8) Artikel 5.

§ 1. Het Gemeentefonds wordt in tweeën gesplitst :

1^o 37 % van het Fonds zijn bestemd voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, en vormen een A-Fonds;2^o de resterende 63 % gaan naar de overige gemeenten. (Artikel 9, § 1, eerste tot derde lid).

§ 2. Van dat tweede gedeelte :

1^o worden 12 honderdsten toegewezen :

a) voor 75 %, aan een Fiscaal Vereveningsfonds;

b) voor 25 % aan een Hulpfonds;

2^o vormen de resterende 88 honderdsten een B-Fonds.

Het Fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds worden geopend op de begroting van de inkomsten en uitgaven voor orde.

HOOFDSTUK III.

Omslag van de Fondsen.

(Artikel 3, eerste lid) Artikel 6.

De vier in artikel 5 genoemde Fondsen worden door de Minister van Binnenlandse Zaken overeenkomstig de onderstaande bepalingen omgeslagen.

AFDELING I.

A-Fonds.

(Artikel 7) Artikel 7.

Het A-Fonds wordt omgeslagen na advies van de gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, die lid van de raad van beheer van het Gemeentefonds zijn.

AFDELING II.

B-Fonds.

(Artikel 10, § 1) Artikel 8.

Voor de omslag van het B-Fonds worden de gemeenten in vier klassen ingedeeld :

1^{ste} klasse : gemeenten met 10.000 inwoners en meer;2^e klasse : gemeenten met 5.000 tot 9.999 inwoners;3^e klasse : gemeenten met 2.500 tot 4.999 inwoners;4^e klasse : gemeenten met minder dan 2.500 inwoners.

Voor de tweejarige periode 1964-1965 geschiedt de indeling volgens het inwonertal, zoals dit door de algemene volkstelling op 31 december 1961 officieel is vastgesteld.

Voor iedere verdere tweejarige periode wordt zij herzien aan de hand van de officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk op 31 december van het voorlaatste jaar vóór die periode.

Evenwel dienen de uitslagen van enige nieuwe algemene telling tot grondslag voor de indeling over de tweejarige periode die onmiddellijk volgt op de periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

(Article 10, § 2) Article 9.

Le Fonds est réparti au prorata des besoins communaux déterminés à forfait pour chaque période biennale prévue à l'article 8, d'après les critères mentionnés ci-après et selon la méthode objective décrite à l'article 10.

Sont utilisés comme critères :

1° pour les communes de 1^{re} catégorie :

a) le nombre de logements au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) le nombre de personnes travaillant effectivement au 30 juin de la même année dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune;

c) le chiffre de la population active travaillant à la même date, sur le territoire de la commune;

2° pour les communes de 2^e catégorie : les trois critères mentionnés au 1°;

3° pour les communes de 3^e catégorie :

a) le nombre d'habitations destinées au logement, au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) la superficie des chemins communaux pourvus d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur, au 31 décembre de la dernière année antérieure à la période biennale;

c) le revenu cadastral soumis au précompte immobilier pour la même année;

4° pour les communes de 4^e catégorie : les deux critères mentionnés au 3°, a et b.

Les « logements » et « habitations destinées au logement » sont ceux qui ont été considérés comme tels pour le recensement général de la population du Royaume au 31 décembre 1961.

La « population active travaillant dans la commune » est celle qui groupe :

1° le personnel ouvrier et employé;

2° les travailleurs indépendants;

3° les personnes rémunérées par l'Etat, à l'exclusion du personnel des forces armées;

4° les personnes rémunérées par les provinces, par les communes et par les établissements publics;

5° le personnel enseignant non rémunéré par les pouvoirs publics.

(Article 10, §§ 3 et 4) Article 10.

§ 1^{er}. En vue de déterminer à forfait les besoins des communes par habitant, les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont combinés linéairement.

Les coefficients d'importance et la constante de cette combinaison sont établis, pour chaque catégorie, par l'application de la méthode des moindres-carrés à une équation de régression linéaire multiple ayant pour variable dépendante la charge nette réelle par habitant et pour variables indépendantes les critères divisés par le nombre d'habitants.

Les charges nettes réelles sont établies d'après les comptes communaux. Le Ministre de l'Intérieur détermine le compte de référence et le mode de calcul desdites charges.

§ 2. Pour chaque commune, le montant des besoins est calculé à forfait comme suit :

1° les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont multipliés par les coefficients d'importance de la catégorie;

(Artikel 10, § 2) Artikel 9.

Het Fonds wordt omgeslagen naar rata van de gemeentebehoefden, die voor iedere in artikel 8 bedoelde tweejarige periode forfaitair worden vastgesteld naar de onderstaande maatstaven en volgens de in artikel 10 beschreven objectieve methode.

Als maatstaven gelden :

1° voor gemeenten van de eerste klasse :

a) het aantal woongelegenheden op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) het aantal personen die op 30 juni van hetzelfde jaar metterdaad werkzaam waren in handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente;

c) het cijfer van de actieve bevolking die op dezelfde datum op het grondgebied van de gemeente werkzaam was;

2° voor gemeenten van de tweede klasse : de drie maatstaven onder 1°;

3° voor gemeenten van de derde klasse :

a) het aantal voor huisvesting bestemde woningen op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) de oppervlakte van de gemeentewegen met gewone steenslag of met een harde wegbedekking op 31 december van het laatste jaar vóór de tweejarige periode;

c) het kadastraal inkomen dat voor hetzelfde jaar onder de onroerende voorheffing viel;

4° voor gemeenten van de vierde klasse : de twee maatstaven onder 3°, a en b.

De « woongelegenheden » en de « voor huisvesting bestemde woningen » zijn die welke voor de algemene telling van 's Rijks bevolking op 31 december 1961 als zodanig werden aange-merkt.

De « actieve bevolking werkzaam in de gemeente » bestaat uit :

1° de arbeiders en de bedienden;

2° de zelfstandigen;

3° het door de Staat bezoldigde personeel, met uitzondering van het krijgsmachtpersoneel;

4° de personen bezoldigd door provincies, gemeenten of openbare instellingen;

5° het onderwijzend personeel dat niet door openbare besturen wordt bezoldigd.

(Artikel 10, §§ 3 en 4) Artikel 10.

§ 1. Voor de forfaitaire vaststelling van de gemeentebehoefden per inwoner worden de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, lineair gecombineerd.

De waardecoëfficiënten en de constante in die combinatie worden voor iedere klasse bepaald met toepassing van de methode der kleinste kwadraten op een meervoudige lineaire regressievergelijking met als afhankelijk veranderlijke de werkelijke netto-last per inwoner en als onafhankelijk veranderlijken de maatstaven, gedeeld door het inwonertal.

De werkelijke netto-lasten worden bepaald aan de hand van de gemeenterekeningen. De Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt welke de referentierekening is en hoe die lasten worden becijferd.

§ 2. Voor iedere gemeente worden de behoeften forfaitair vastgesteld als volgt :

1° de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, worden vermenigvuldigd met de waardecoëfficiënten van de klasse;

2° les produits de ces multiplications sont additionnés;

3° à leur somme, est ajoutée la constante de la catégorie. Le résultat final constitue le montant des besoins calculés à forfait par habitant.

(Article 10, § 5, alinéa 1^{er}) Article 11.

Les relevés numériques nécessaires à l'exécution des articles 9 et 10 sont fournis au Ministre de l'Intérieur, au plus tard le 30 septembre de la dernière année antérieure à la période biennale visée à l'article 8 par :

1° l'Institut national du logement, en ce qui concerne les logements;

2° l'Office national de la sécurité sociale, en ce qui concerne les ouvriers et employés travaillant sur le territoire de la commune, avec mention séparée du personnel des établissements commerciaux, mais non compris les ouvriers mineurs visés au 5°;

3° la Caisse générale d'épargne et de retraite, en ce qui concerne les travailleurs indépendants;

4° le Ministre ayant l'Institut national de statistique dans ses attributions en ce qui concerne les habitations destinées au logement et les personnes rémunérées par l'Etat, par les provinces et par les établissements publics;

5° le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, en ce qui concerne le nombre d'ouvriers mineurs travaillant dans les sièges d'extraction;

6° le Ministère des Finances, en ce qui concerne le revenu cadastral soumis au précompte immobilier.

SECTION III.

Fonds de compensation fiscale.

(Article 9, § 2) Article 12.

Le Fonds de compensation fiscale assure un complément de recettes aux communes dont le potentiel fiscal est proportionnellement inférieur à la moyenne de la catégorie dans laquelle ces communes sont classées par la présente loi.

Il est réparti par le Ministre de l'Intérieur, qui arrête annuellement, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation des communes à la répartition, notamment un effort fiscal minimum, et les règles selon lesquelles la répartition s'effectuera.

SECTION IV.

Fonds d'aide.

(Article 9, § 3) Article 13.

Le Fonds d'aide est réparti par le Ministre de l'Intérieur, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, entre les communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

CHAPITRE IV.

Dispositions diverses concernant les Fonds.

(Article 11) Article 14.

Les parts dans le Fonds A et dans le Fonds B sont payées par trimestre et par quart.

Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées au début de chaque trimes-

2° de produkten van die vermenigvuldigingen worden samengeteld;

3° bij die som wordt de constante van de klasse gevoegd. De einduitkomst is het bedrag van de forfaitair berekende behoeften per inwoner.

(Artikel 10, § 5, eerste lid) Artikel 11.

De cijferopgaven voor de uitvoering van de artikelen 9 en 10 worden uiterlijk de 30^{ste} september van het laatste jaar vóór de in artikel 8 bedoelde tweejarige periode aan de Minister van Binnenlandse Zaken bezorgd door :

1° het Nationaal Instituut voor de huisvesting, ter zake van de woongelegenheden;

2° de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, ter zake van de arbeiders en bedienden die op het grondgebied van de gemeente werkzaam zijn, onder afzonderlijke vermelding van het personeel der handelsinrichtingen, maar zonder de onder 5° bedoelde mijnwerkers;

3° de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, ter zake van de zelfstandige arbeiders;

4° de Minister onder wie het Nationaal Instituut voor de statistiek ressorteert, ter zake van de voor huisvesting bestemde woningen en de personen bezoldigd door de Staat, de provincies en de openbare instellingen;

5° het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, ter zake van het aantal op de winplaatsen werkzame mijnwerkers;

6° het Ministerie van Financiën, ter zake van het kadastraal inkomen dat onder de onroerende voorheffing valt.

AFDELING III.

Fiscaal Vereveningsfonds.

(Artikel 9, § 2) Artikel 12.

Het Fiscaal Vereveningsfonds bezorgt aanvullende inkomsten aan gemeenten wier belastingsvermogen verhoudingsgewijs lager ligt dan het gemiddelde van de klasse waarbij ze door deze wet zijn ingedeeld.

Het wordt omgeslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken die ieder jaar, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, bepaalt onder welke voorwaarden, onder meer een minimale belastinginspanning, de gemeenten deel kunnen hebben in de omslag, en volgens welke regelen die omslag geschiedt.

AFDELING IV.

Hulpfonds.

(Artikel 9, § 3) Artikel 13.

Het hulpfonds wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, omgeslagen over de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

HOOFDSTUK IV.

Diverse bepalingen over de Fondsen.

(Artikel 11) Artikel 14.

De aandelen in het A-Fonds en in het B-Fonds worden per kwartaal en per vierde betaald.

Todat de aandelen in de jaarlijkse omslag zijn berekend, worden in het begin van ieder kwartaal voorschotten gestort.

tre. Chaque avance trimestrielle est égale au quart de la part dans le Fonds A ou dans le Fonds B de l'année pénultième.

Si le montant global des avances versées à une commune est supérieur à sa quote-part, la différence est récupérée par la société anonyme « Crédit Communal de Belgique », qui en débite le compte de la commune.

(Article 12) Article 15.

§ 1^{er}. S'il est constaté, après la répartition du Fonds A ou du Fonds B, qu'une erreur a été commise au détriment d'une commune, la quote-part de celle-ci est calculée à nouveau d'après les règles et les taux appliqués pour la répartition à l'occasion de laquelle l'erreur a été commise.

La différence est allouée à la commune par prélèvement sur la dotation d'une année ultérieure du même Fonds.

§ 2. En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds A, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et la répartit entre les villes bénéficiaires du Fonds au prorata de leur quote-part dans la même répartition, compte tenu de la réduction appliquée à la part entachée d'erreur.

En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds B, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et son versement au Trésor, pour attribution au Fonds d'aide.

Les arrêtés visés aux alinéas 1^{er} et 2 sont notifiés pour exécution à la société anonyme « Crédit Communal de Belgique ».

§ 3. Les procédures prévues au § 1^{er} et au § 2, alinéas 2 et 3, sont applicables en cas d'erreurs commises dans la répartition du Fonds de compensation fiscale.

(Article 14, alinéas 1^{er} et 2, article 10, § 5, alinéa 2). Article 16.

§ 1^{er}. Sur la proposition ou de l'avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes, le Roi peut modifier :

1^o les pourcentages de ce Fonds réservés, d'une part, aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et, d'autre part, aux autres communes;

2^o le pourcentage de cette seconde partie attribué globalement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide;

3^o le classement des communes en catégories en vue de la répartition du Fonds B;

4^o les critères à utiliser pour la détermination à forfait des besoins communaux;

5^o la méthode objective à employer pour le calcul de ces besoins à partir des critères;

6^o la liste des Ministres et organismes énumérés à l'article 11.

(Article 9, § 1^{er}, alinéa 4).

§ 2. Le Ministre de l'Intérieur peut modifier, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les pourcentages attribués respectivement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide dans la dotation globale de ces Fonds.

Ieder kwartaalvoorschot is gelijk aan één vierde van het aandeel in het A-Fonds of in het B-Fonds van het voorlaatste jaar.

Is het gezamenlijk bedrag van de aan een gemeente verstrekte voorschotten groter dan haar aandeel, dan wordt het verschil verhaald door de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België », die de rekening van de betrokken gemeenten daarvoor debiteert.

(Artikel 12) Artikel 15.

§ 1. Wordt na omslag van het A-Fonds of van het B-Fonds bevonden, dat een vergissing in het nadeel van een gemeente is begaan, dan wordt het aandeel van die gemeente opnieuw berekend volgens de regelen en tegen de percentages, die worden toegepast bij de omslag waarin de vergissing is begaan.

Het verschil wordt de gemeente toegewezen bij wege van afnemning van de dotatie voor een later jaar van hetzelfde Fonds.

§ 2. Ingeval bij de omslag van het A-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en over de in het Fonds gerechtigde steden zal worden omgeslagen in verhouding tot dezer aandeel in die omslag, rekening houdend met de op het foutieve aandeel toegepaste vermindering.

Ingeval bij de omslag van het B-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en in de Schatkist zal worden gestort met het oog op de toewijzing aan het Hulpfonds.

Van de in het eerste en het tweede lid bedoelde besluiten wordt de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » kennis gegeven voor uitvoering.

§ 3. De procedures bepaald in § 1 en § 2, tweede en derde lid, gelden mede voor vergissingen in de omslag van het Fiscaal Vereveningsfonds.

(Artikel 14, eerste en tweede lid; artikel 10, § 5, tweede lid) Artikel 16.

§ 1. Op de voordracht of op het eensluidend advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds kan de Koning wijzigen :

1^o de percentages uit dat Fonds die voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, eensdeels, voor de overige gemeenten anderdeels zijn bestemd;

2^o het percentage van dat tweede deel dat gezamenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds wordt toegewezen;

3^o de klasse-indeling van de gemeenten met het oog op de omslag van het B-Fonds;

4^o de maatstaven voor het forfaitair bepalen van de Gemeentebehoeften;

5^o de objectieve methode voor het berekenen van die behoeften aan de hand van de maatstaven;

6^o de lijst van de in artikel 11 genoemde Ministers en instellingen.

(Artikel 9, § 1, vierde lid).

§ 2. De Minister van Binnenlandse Zaken kan de percentages die onderscheidenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds in de gezamenlijke dotatie van die Fondsen worden toegewezen, wijzigen na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds.

(Article 16).

§ 3. Les modifications qui seraient apportées à la présente loi en vertu du § 1^{er}, 3^o, 4^o et 5^o, entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la période biennale, prévue à l'article 8, au cours de laquelle elles auront été publiées.

Les autres modifications entreront en vigueur le 1^{er} janvier qui suit la date de leur publication.

(Article 14, alinéas 3 et 4; article 15). Article 17.

En demandant les avis prévus aux articles 7, 12, 13 et 16, le Ministre de l'Intérieur fixe un délai qui ne peut être inférieur à un mois. Si l'avis n'est pas donné dans ce délai imparti, il n'est plus requis.

CHAPITRE V.

Du Conseil d'administration du Fonds des Communes.

(Article 17) Article 18.

Le conseil d'administration du Fond des communes se compose de trente-cinq membres, à savoir :

1^o quatre membres que le Ministre de l'Intérieur nomme pour un terme de six ans et parmi lesquels il désigne le président et le vice-président;

2^o quatre membres nommés respectivement par les collèges des bourgmestre et échevins des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et choisis parmi les membres de ces collèges;

3^o vingt-sept membres nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de trois par province, sur présentation, par la députation permanente de chaque province, d'une liste de douze candidats choisis parmi les bourgmestres et échevins en fonctions des communes autres que les villes citées au 2^o, et de telle sorte que la liste comprenne au moins deux candidats appartenant à des communes de chacune des catégories, prévues à l'article 8, existant dans la province.

Le mandat des membres nommés en exécution de l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o, prend fin à la date du renouvellement général des conseils communaux. La perte de la qualité de bourgmestre ou d'échevin entraîne la fin du mandat.

Le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son Département qui sera chargé du secrétariat du conseil d'administration.

Participent, à titre consultatif, aux délibérations du conseil d'administration :

1^o trois fonctionnaires délégués du Ministre de l'Intérieur;

2^o trois fonctionnaires délégués du Ministre des Finances.

Le conseil d'administration peut entendre, sur des questions déterminées, toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis.

(Article 18) Article 19.

... (article 18 du projet du Gouvernement)...

(Article 19) Article 20.

... (article 19 du projet du Gouvernement)...

(Article 20) Article 21.

Les délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège ne participent pas :

(Artikel 16).

§ 3. Wijzigingen, krachtens § 1, 3^o, 4^o en 5^o, in deze wet aangebracht, hebben uitwerking de 1^{ste} januari volgend op in artikel 8 bedoelde tweejarige periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

Andere wijzigingen hebben uitwerking de 1^{ste} januari die volgt op de datum van hun bekendmaking.

(Artikel 14, derde en vierde lid; artikel 15) Artikel 17.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt bij het inwinnen van de in de artikelen 7, 12, 13 en 16 bedoelde adviezen een termijn van niet minder dan één maand. Is het advies niet gegeven binnen de gestelde termijn, dan is het niet langer vereist.

HOOFDSTUK V.

Raad van beheer van het Gemeentefonds.

(Artikel 17) Artikel 18.

De raad van beheer van het Gemeentefonds bestaat uit vijfendertig leden :

1^o vier leden die de Minister van Binnenlandse Zaken voor een termijn van zes jaar benoemt en uit wie hij de voorzitter en de ondervoorzitter aanwijst;

2^o vier leden, onderscheidenlijk door de colleges van burgemeester en schepenen van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik benoemd uit de leden van die colleges;

3^o zevenentwintig leden, drie per provincie, door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd uit een door de bestendige deputatie van iedere provincie voor te dragen lijst van twaalf kandidaten gekozen uit de in dienst zijnde burgemeesters en schepenen van andere gemeenten dan de onder 2^o genoemde steden, derwijze, dat op de lijst ten minste twee kandidaten voorkomen die behoren tot gemeenten van ieder van de in artikel 8 bedoelde klassen welke in de provincie bestaan.

Het mandaat van de ter uitvoering van het eerste lid, 2^o en 3^o, benoemde leden vervalt bij de algemene vernieuwing van de gemeenteraden. Met het verlies van het burgemeester- of schepenschap vervalt het mandaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de ambtenaar van zijn Departementen aan die met het secretariaat van de raad van beheer is belast.

Aan de beraadslagingen van de raad van beheer nemen als adviseur deel :

1^o drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2^o drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Financiën.

De raad van beheer kan over bepaalde vraagstukken eenieder horen wiens advies hij wenst te kennen.

(Artikel 18) Artikel 19.

... (artikel 18 van het Regeringsontwerp)...

(Artikel 19) Artikel 20.

... (artikel 19 van het Regeringsontwerp) ...

(Artikel 20) Artikel 21.

De gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel Gent en Luik nemen niet deel :

1° aux délibérations du conseil d'administration consécutives aux demandes d'avis introduites en vertu des articles 12, 13 et 16, à l'exception de celles introduites en vertu de l'article 16, § 1^{er}, 1°;

2° aux délibérations portant sur toutes questions en rapport avec la division ou avec la répartition de la partie du Fonds des communes réservée aux communes autres que les susdites villes.

(Article 21) Article 22.

... (article 21 du projet du Gouvernement)...

CHAPITRE VI.

Dispositions modificatives et abrogatoire.

(Article 27) Article 23.

Les mots « Fonds des communes » et « conseil d'administration du Fonds des communes » sont substitués, respectivement aux mots « Fonds communal d'assistance publique » et « conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes » dans les lois qui les contiennent.

(Article 13) Article 24.

A l'article 121bis, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi communale, les mots « dans le Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 » sont remplacés par les mots « dans les différents Fonds composant le Fonds des communes ».

(Article 28). Article 25.

L'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, b, des lois relatives à la taxe sur les jeux et paris, coordonnées le 22 mars 1961, est remplacé par le texte suivant :

« b) pour moitié au Fonds d'aide du Fonds des communes ».

(Article 29) Article 26.

L'article 94 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier est remplacé par la disposition suivante : ... (le reste comme à l'article 29 du projet du Gouvernement)...

(Article 30) Article 27.

Est abrogé le titre 1^{er} des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, modifié par l'article 3 de la loi du 24 juillet 1961 portant premier ajustement des prévisions budgétaires pour l'exercice 1961, et par l'arrêté royal du 14 juin 1963.

CHAPITRE VII.

Dispositions transitoires et finale.

(Article 22) Article 28.

Les avances trimestrielles à accorder en vertu de l'article 14 sur le Fonds A et sur le Fonds B afférents aux années 1964 et 1965, sont calculées au quart du montant de la quote-part que les communes ont obtenue, respectivement pour l'exercice 1962 et pour l'exercice 1963, dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris, pour l'exercice 1962, les compléments ajoutés aux

1° aan de beraadslagingen die de raad van beheer houdt op adviesaanvragen krachtens de artikelen 12, 13 en 16, met uitzondering van die krachtens artikel 16, § 1, 1°;

2° aan de beraadslagingen over enigerlei vraagstuk in verband met de splitsing of de omslag van het deel van het Gemeentefonds dat voor andere gemeenten dan de evenge-noemde steden is bestemd.

(Artikel 21) Artikel 22.

... (artikel 21 van het Regeringsontwerp) ...

HOOFDSTUK VI.

Wijzigings- en ontheffingsbepalingen.

(Artikel 27) Artikel 23.

De woorden « Gemeentefonds voor openbare onderstand » en « raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten » worden in de wetten waarin ze voorkomen onderscheidenlijk door « Gemeentefonds » en « raad van beheer van het Gemeentefonds » vervangen.

(Artikel 13) Artikel 24.

In artikel 121bis, eerste lid, 1°, van de gemeentewet worden de woorden « in het bij de wet van 19 juli 1922 ingestelde Fonds der gemeenten » vervangen door de woorden « in de onderscheiden Fonds en waaruit het Gemeentefonds bestaat ».

(Artikel 28) Artikel 25.

Artikel 6, § 1, tweede lid, b, van de op 22 maart 1961 gecoördineerde wetten betreffende de belasting op de spelen en de weddenschappen, wordt door de volgende tekst vervangen :

« b) voor de helft, op het Hulpfonds van het Gemeentefonds ».

(Artikel 29) Artikel 26.

Artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel wordt door de volgende bepaling vervangen : ... (verder zoals in artikel 29 van het Regeringsontwerp) ...

(Artikel 30) Artikel 27.

Opgeheven wordt titel I van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 24 juli 1961 houdende een eerste aanpassing van de begrotingsvooruitzichten voor het dienstjaar 1961 en bij het koninklijk besluit van 14 juni 1963.

HOOFDSTUK VII.

Overgangs- en slotbepalingen.

(Artikel 22) Artikel 28.

De kwartaalvoorschotten, krachtens artikel 14 op het A-Fonds en het B-Fonds voor de jaren 1964 en 1965 te verstrekken, worden berekend op één vierde van het aandeel dat de gemeenten onderscheidenlijk voor het dienstjaar 1962 en voor het dienstjaar 1963 in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten hebben verkregen, met inbegrip, voor het dienstjaar 1962, van de complementen

deux Fonds par la loi du 10 avril 1962 contenant le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour le même exercice.

(Article 23) Article 29.

Pour les années 1964 à 1967, il est attribué aux communes bénéficiaires de la répartition du Fonds B, par prélèvement sur la dotation de celui-ci, une somme respectivement égale à 80, 60, 40 et 20 p.c. du montant de la quote-part qu'elles ont obtenue dans la répartition pour l'exercice 1962 :

1° des tranches du Fonds des communes visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnées le 29 juin 1960;

2° du Fonds communal d'assistance publique.

(Article 24) Article 30.

Les sommes qui, en vertu des articles 8, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 5, et 19, alinéa 5, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnées le 29 juin 1960, devraient être versées aux communes, après l'entrée en vigueur de la présente loi, en rectification d'erreurs commises à l'occasion de la répartition du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs, sont prélevées :

1° sur la dotation du Fonds A, si l'erreur a été commise au détriment des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand ou Liège;

2° sur la dotation du Fonds B, si l'erreur a été commise au détriment d'autres communes.

(Article 25) Article 31.

Sont versés au Fonds d'aide institué par la présente loi :

1° le disponible du Fonds spécial prévu à l'article 18 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnées le 29 juin 1960;

2° les sommes qui, en vertu des mêmes lois et arrêtés coordonnées, resteraient à prélever au profit dudit Fonds spécial sur la quote-part des communes dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs.

(Article 26) Article 32.

Par dérogation à l'article 18 de la présente loi, les membres du conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes en fonctions au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, formeront le premier conseil d'administration du nouveau Fonds des communes. Ils resteront en fonctions jusqu'au 31 décembre 1964.

Article 33.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1964.

aan beide Fondsen toegevoegd door de wet van 10 april 1962 houdende begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt voor hetzelfde dienstjaar.

(Artikel 23) Artikel 29.

Voor de jaren 1964 tot 1967 worden aan de in de omslag van het B-Fonds gerechtigde gemeenten bij wege van afneming van de dotatie van dat Fonds onderscheidenlijk 80, 60, 40 en 20 % toegewezen van het aandeel dat zij voor het dienstjaar 1962 hebben verkregen in de omslag :

1° van de tranches van het Fonds der gemeenten, bedoeld in de artikelen 11 tot 15 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2° van het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

(Artikel 24) Artikel 30.

De sommen die krachtens de artikelen 8, eerste lid, 16, vijfde lid, en 19, vijfde lid, van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën na de inwerkingtreding van deze wet aan de gemeenten zouden moeten worden gestort ter verbetering van vergissingen in de omslag van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige, worden afgenomen :

1° van de dotatie van het A-Fonds, als de vergissing in het nadeel van de steden Antwerpen, Brussel, Gent of Luik is begaan;

2° van de dotatie van het B-Fonds, als ze in het nadeel van andere gemeenten is begaan.

(Artikel 25) Artikel 31.

In het bij deze wet ingestelde Hulpfonds worden gestort :

1° het beschikbaar gedeelte van het Speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 18 van de op 29 juni gecoördineerde Wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2° de sommen die krachtens dezelfde gecoördineerde wetten en besluiten ten bate van genoemd Speciaal Fonds nog af te nemen mochten zijn van het aandeel van de gemeenten in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige.

(Artikel 26) Artikel 32.

In afwijking van artikel 18 van deze wet bestaat de eerste raad van beheer van het nieuwe Gemeentefonds uit de leden van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet in dienst zijn. Zij blijven aan tot 31 december 1964.

Artikel 33.

Deze wet treedt 1 januari 1964 in werking.

La Chambre était composée de :

MM. J. SUETENS, premier président; G. HOLOYE et J. MASQUELIN, conseillers d'Etat; F. DUCHENE et CH. VAN REEPINGHEN, assesseurs de la section de législation; G. DE LEUZE, greffier-adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, substitut.

Le Greffier, — De Griffier,

(s.)
(get.) G. DE LEUZE.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Le 8 novembre 1963.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Kamer was samengesteld uit :

De heren J. SUETENS, eerste voorzitter; G. HOLOYE en J. MASQUELIN, raadsheren van State; F. DUCHENE en CH. VAN REEPINGHEN, bijzitters van de afdeling wetgeving; G. DE LEUZE, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. BOLAND, substituit.

Le Président, — De Voorzitter,

(s.)
(get.) J. SUETENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt.

8 november 1963.

De Griffier van de Raad van State.

R. DECKMYN.