

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1963-1964.

 30 JANUARI 1964.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De nieuwe pensioenwet voor zelfstandigen heeft de algemene goedkeuring van Kamer en Senaat weggedragen.

De belangrijke wijziging die werd ingevoerd waarbij nl. de personen die de normale pensioenleeftijd hebben bereikt nog een solidariteitsbijdrage zullen verschuldigd zijn, indien zij een zelfstandige activiteit uitoefenen, werd wel op kritiek onthaald maar uiteindelijk aanvaard door de wetgever omwille van de financiële motieven die aangevoerd werden.

Uit onderzoeken die sinds het goedstemmen van de wet door de pensioenkassen gedaan werden kon evenwel worden vastgesteld dat de eventuele inkomsten van deze bijdragen overschat werden. Dientengevolge kan, zonder het financieel evenwicht van het stelsel in het gedrang te brengen, een wijziging van de wet overwogen worden. Hoewel er principieel voor deze maatregel iets te zeggen valt — in de sektor kinderbijslag voor zelfstandigen is het ook zo — toch moet onderstreept worden dat het invoeren van een bijdrage voor personen die nooit bijdrageplichtig geweest zijn — omdat zij reeds de pensioenleeftijd hadden bereikt wanneer de wet van 1956 in werking trad — in de praktijk niet aangewezen is en daarenboven tot heel wat moeilijkheden inzake opsporing zal aanleiding geven.

Voor de personen die reeds bijdrageplichtig geweest zijn en derhalve nu de rente van hun stortingen ontvangen, kwam het invoeren van een nieuwe bijdrageplicht vrij onverwacht en — wegens het laattijdig goedstemmen en publiceren van de wet — in feite met terugwerkende kracht.

Deze terugwerkende kracht geldt eveneens voor de categorie mandatarissen die aan de wet van 1960 niet

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1963-1964.

 30 JANVIER 1964.

Proposition de loi modifiant la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nouvelle loi relative à la pension des travailleurs indépendants a été votée à l'unanimité par la Chambre et par le Sénat.

Elle a modifié profondément le régime existant, en prévoyant que les personnes qui ont atteint l'âge normal de la pension devront encore payer la cotisation de solidarité si elles exercent une activité professionnelle indépendante. Cette innovation avait d'abord fait l'objet de critiques mais fut finalement adoptée par le législateur pour des motifs d'ordre financier.

Toutefois, il ressort des enquêtes qui ont été faites par les caisses de pension depuis le vote de la loi, que les recettes escomptées avaient été surestimées. Dès lors, une révision de la loi peut être envisagée, sans que l'équilibre financier du régime s'en trouve ébranlé. Encore que des arguments de principe puissent être invoqués en faveur de cette mesure (qui est déjà appliquée dans le secteur des allocations familiales pour travailleurs indépendants), il convient de souligner qu'en fait, il n'est pas opportun de rendre redevables des cotisations les personnes qui n'ont jamais été tenues de cotiser parce qu'elles avaient déjà atteint l'âge de la pension au moment de l'entrée en vigueur de la loi de 1956; en outre, la mise en œuvre de cette disposition rencontrerait des difficultés sans nombre en matière de dépistage.

Pour les personnes qui avaient déjà été assujetties et qui touchent donc actuellement la rente correspondant à leurs versements la nouvelle charge était assez inattendue et — par suite du vote et de la publication tardifs de la loi — elle avait pratiquement un caractère rétroactif.

Cette application rétroactive de la loi frappe aussi la catégorie des mandataires qui n'étaient pas assujet-

onderworpen waren en ingevolge de bepalingen van de nieuwe wet het nu wel zijn.

Hadden deze rentetrekken en mandatarissen deze bepalingen voorzien dan hadden zij hun zelfstandige aktiviteit kunnen staken of beperken. Het ware beter geweest deze onderwerping niet met terugwerkende kracht in te voeren en evenmin in de loop van een aktiviteitsjaar.

Daarenboven wordt de werking van het stelsel belast met de moeilijke opsporing van een nieuwe categorie onderworpenen op een ogenblik dat de opsporing van de aktieve zelfstandigen die aan de wet onderworpen zijn nog niet volledig is afgewerkt en dat de toepassing van de nieuwe wet alle aandacht opeist.

Dit voorstel van wet strekt er toe :

1. De mannen en vrouwen, die in juli 1956 wegens het bereiken van de pensioenleeftijd (respektievelijk 65 en 60 jaar) niet bijdrageplichtig waren, definitief vrij te stellen van het betalen der bijdragen, zelfs wanneer zij nog een zelfstandige beroepsaktiviteit uitoefenen;

2. Te vermijden dat de personen die de pensioenleeftijd hebben overschreden en een rente genieten alsmede de mandatarissen die in het toepassingsgebied van de vorige wet niet, maar van de nieuwe wet wel zijn opgenomen, met terugwerkende kracht bijdrageplichtig worden.

Voorgesteld wordt de toepassingsdatum voor hen op 1 januari 1964 vast te stellen.

G. VANDEPUTTE.

**

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

EERSTE ARTIKEL.

De personen, onderworpen aan de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, volgens artikel 8, § 2, en artikel 11, § 1, zijn de wettelijke pensioenbijdragen slechts verschuldigd vanaf 1 januari 1964.

ART. 2.

Artikel 11 en 12 van dezelfde wet van 31 augustus 1963 is niet van toepassing op de personen die, wegens hun leeftijd, nooit bijdrageplichtig geweest zijn krachtens de wet van 30 juni 1956.

G. VANDEPUTTE.

tis à la loi de 1960, et qui le sont actuellement en vertu des dispositions de la loi nouvelle.

Si les bénéficiaires de la rente et les mandataires avaient pu prévoir le vote des dispositions nouvelles, ils auraient pu cesser ou réduire leur activité d'indépendant. Il aurait mieux valu éviter l'assujettissement de ces catégories d'intéressés avec effet rétroactif ou au cours d'une année d'activité.

En outre, le fonctionnement du régime est encore rendu plus malaisé par l'obligation dans laquelle on se trouve d'effectuer le dépistage difficile d'une nouvelle catégorie d'assujettis, alors que celui des indépendants actifs soumis à la loi n'est pas terminé et que toute l'attention doit se concentrer sur l'application de la nouvelle loi.

Le présente proposition de loi a pour but :

1. D'exempter définitivement du paiement des cotisations, même lorsqu'ils exercent encore une activité professionnelle indépendante, les hommes et les femmes qui, en juillet 1956, avaient atteint l'âge de la pension (respectivement 65 et 60 ans) et n'étaient donc pas assujettis;

2. D'éviter l'assujettissement avec effet rétroactif des personnes qui ont dépassé l'âge de la pension et qui bénéficient d'une rente, ainsi que des mandataires qui n'étaient pas soumis à la loi précédente mais qui tombent sous l'application de la nouvelle loi.

Nous proposons que, pour ces catégories, la date d'entrée en vigueur de la loi soit fixée au 1^{er} janvier 1964.

**

Proposition de loi modifiant la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

ARTICLE PREMIER.

Les personnes qui sont assujetties à la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants en vertu de ses articles 8, § 2, et 11, § 1^{er}, ne sont redevables des cotisations légales qu'à partir du 1^{er} janvier 1964.

ART. 2.

Les articles 11 et 12 de la loi du 31 août 1963 ne sont pas applicables aux personnes qui, en raison de leur âge, n'ont jamais été redevables des cotisations en vertu de la loi du 30 juin 1956.