

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

16 MARS 1965.

Projet de loi permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est par 167 voix contre 3 que la Chambre des Représentants a récemment adopté le présent projet de loi qui a fait l'objet d'une discussion approfondie en Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique du Sénat, le mardi 9 mars 1965, discussion qui a commencé par :

L'exposé du Ministre.

En fait, a dit le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, on se trouve devant un projet de loi de cadre destiné à armer le Pouvoir exécutif afin de lui permettre, dans le cadre de sa mission constitutionnelle, de prendre toutes mesures appropriées qui visent les agents des Services publics. Pourquoi faut-il une loi pour permettre au Gouvernement l'exercice d'un pouvoir qu'il devrait avoir automatiquement ? Parce que ce pouvoir s'est trouvé entravé, dans une certaine mesure, par les lois des 3 août 1919

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Allard, Bertinchamps, Comte d'Alcantara, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lemal, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van der Borgh, Versé, Verspeeten et Van Cauwenberghe, rapporteur.

R. A 6839.

Voir :

Document du Sénat :

145 (Session de 1964-1965) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

16 MAART 1965.

Ontwerp van wet houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

Met 167 tegen 3 stemmen heeft de Kamer van Volksverlegwoordigers onlangs dit ontwerp van wet aangenomen, dat op dinsdag 9 maart 1965 uitvoerig is besproken in de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt, welke bespreking werd ingezet met een :

Betoog van de Minister.

Feitelijk, aldus de Minister van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt, is dit een ontwerp van kaderwet dat strekt om de uitvoerende macht in staat te stellen, in het raam van haar grondwettelijke taak, alle passende maatregelen met betrekking tot de ambtenaren in overheidsdienst te nemen. Waarom is er een wet vereist die de Regering in staat stelt een bevoegdheid uit te oefenen die zij automatisch zou moeten bezitten ? Omdat die bevoegdheid tot op zekere hoogte doorkruist is door de wetten van 3 augustus 1919 en

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Allard, Bertinchamps, Graaf d'Alcantara, De Man, Ridder de Schaetzen, de Stexhe, Lacroix, Lemal, Merchiers, Neybergh, Nihoul, Sledsens, Trappeniers, Van Cauwelaert, Van der Borgh, Versé, Verspeeten en Van Cauwenberghe, verslaggever.

R. A 6839.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

145 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksverlegwoordigers.

et 27 mai 1947 relatives aux droits de priorité accordés aux anciens combattants et assimilés ainsi que par les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964. L'existence de ces lois empêche de régler, d'autorité, le problème, déjà difficile par lui-même, que constitue le fait d'avoir, en service, à l'Etat, à titre temporaire, une masse d'environ dix mille agents qui souhaitent être dotés du statut d'agent définitif.

En faisant sauter la digue mise à l'exercice du pouvoir normal, le présent projet permettra de résorber cette poche devenue, à la longue, insupportable parce qu'inévitable, comme il permettra, également, pour l'avenir, de prendre toutes dispositions adéquates en vue d'éviter le renouvellement de pareille situation. Il va de soi, a continué le Ministre, que les principes qui sont à la base du projet de loi ont été soumis au Comité de consultation syndicale, qui les a approuvés, et que l'ensemble fait partie du vaste accord de programmation sociale, pour 1965, intervenu entre le Gouvernement et le Front commun syndical. Comme il s'agit d'une loi de cadre, et bien que le Gouvernement ne soit pas obligé de révéler ses intentions, j'ai préféré indiquer comment la matière allait être réglée, et, à cet égard, le rapport de la Chambre des Représentants, contient, à titre exemplatif, la manière dont toute une série de cas d'espèces seront traités par les arrêtés royaux qui interviendront, suite au vote de la loi, et qui, pour bien faire, devraient pouvoir être pris avant le 1^{er} avril 1965 pour procéder d'urgence aux régularisations. Cela fait, une deuxième phase sera nécessaire, celle de l'étude du système susceptible d'éviter, définitivement, la reconstitution de ci, de là, de ces postes de temporaires.

Une première tentative de mise sur pied d'un système a révélé tellement d'inconvénients dus à la complexité de la question, qu'il importe de s'entourer de toutes les précautions et de toutes les garanties indispensables. Le Sénat, a conclu le Ministre, se trouve devant un projet de loi, à portée sociale incontestable, attendu avec impatience par les milieux intéressés.

La discussion générale.

Plusieurs commissaires sont intervenus dans le débat général. Chaque fois, leur intervention comportait deux parties, l'une d'approbation, l'autre d'inquiétude. Pour ce qui est de la première partie, tous ont trouvé le projet heureux et ont félicité le Ministre de vouloir régler favorablement ce difficile et délicat problème resté pendant durant de trop nombreuses années. Pour ce qui est de la seconde partie, la discussion a porté sur le point de savoir si l'application serait assez large et assez souple que pour rencontrer efficacement tous les cas qui se posent. Afin d'illustrer la pensée des intervenants, le mieux est de signaler ici soit les cas qu'ils ont exposés, soit les réflexions qu'ils ont faites, soit les questions qu'ils ont posées.

27 mai 1947 betreffende de prioriteitsrechten voor oudstrijders en daarmee gelijkgestelden, alsmede door de wetten betreffende het personeel in Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964. Die wetten maken het niet mogelijk een regeling van ambtswege te treffen voor het uiteraard reeds moeilijke probleem dat gerezen is doordat een massa van ongeveer 10.000 ambtenaren, die tijdelijk bij de Staat in dienst zijn, het statuut van vast ambtenaar vragen.

Dit ontwerp slaat een bres in de dijk die de uitoefening van de normale bevoegdheid verhindert; het ruimt een toestand op die op de lange duur ondraaglijk wordt omdat hij onbillijk is en het zal het ook mogelijk maken in de toekomst alle passende voorzieningen te treffen om een herhaling daarvan te voorkomen. Het spreekt vanzelf, zegde de Minister, dat de beginselen die aan het ontwerp van wet ten grondslag liggen, voorgelegd zijn aan de Syndicale Raad van Advies, die ze heeft goedgekeurd, en dat het geheel een onderdeel vormt van het ruime akkoord dat tussen de Regering en het gemeenschappelijk vakverenigingsfront is afgesloten met betrekking tot de sociale programmatie voor 1965. Aangezien het om een kaderwet gaat, heeft de Minister, hoewel de Regering niet verplicht is haar bedoelingen te ontsluiten, het beter geacht mede te delen hoe die aangelegenheid zal worden geregeld. In dit verband geeft het verslag van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, bij wijze van voorbeeld, aan hoe een hele reeks bijzondere gevallen zullen worden opgelost bij de koninklijke besluiten, die na de goedkeuring van de wet zullen worden uitgevaardigd en, om goed te zijn, vóór 1 april 1965 genomen zouden moeten worden ten einde de regularisatiemaatregelen dringend te kunnen doorvoeren. Daarna zal, gedurende een tweede fase, een regeling worden bestudeerd die definitief moet verhinderen dat nu en dan opnieuw talrijke tijdelijke ambtenaren worden aangeworven.

Een eerste poging om zulk een regeling te verwezenlijken heeft, als gevolg van de complexiteit van het probleem, zoveel bezwaren opgeleverd dat alle voorzorgen en alle noodzakelijke waarborgen moeten worden genomen. De Senaat, zo besluit de Minister, staat voor een ontwerp van wet met een onbetwistbare sociale strekking, waarvan de betrokkenen met ongeduld de goedkeuring tegemoet zien.

Algemene bespreking.

Verscheidene commissieleden hebben in de algemene bespreking het woord gevoerd. Telkens bestond hun interventie uit twee delen, enerzijds goedkeuring en anderzijds ongerustheid. Wat betreft het eerste deel, hebben allen het voorwerp voortreffelijk genoemd en de Minister gelukgewenst omdat hij het moeilijke en kieskeurige probleem, dat al te lange jaren aansleept, in gunstige zin wenst te regelen. Wat betreft het tweede deel, werd vooral de vraag gesteld of de toepassing ruim en soepel genoeg zal zijn om alle problemen doelmatig op te lossen. Ten einde de zienswijze van de sprekers toe te lichten, is het best hier hetzij alle door hen genoemde gevallen te vermelden, hetzij hun overwegingen op te sommen, hetzij hun vragen te herhalen.

Un commissaire a dit craindre que les mesures d'application, par la trop grande sévérité des critères choisis, n'aboutissent à maintenir des injustices criantes. Il a cité notamment le cas d'un volontaire de guerre, lieutenant de réserve, entré en service à titre temporaire comme expert, le 1^{er} août 1947, au Ministère des Travaux Publics, qui n'a pu être régularisé, jusqu'ici, faute de n'avoir pu produire, sans cependant qu'il en soit responsable, la copie des diplômes requis qu'il possède cependant, et à qui, une nouvelle fois, les mesures d'application prévus refuseront la titularisation. Or, cet agent, âgé de 58 ans, en service depuis plus de 17 ans, remplit sa fonction à la satisfaction de ses chefs hiérarchiques. Une situation aussi ancienne et aussi singulière devrait pouvoir être régularisée. Par quel moyen ? Un amendement au projet de loi de cadre ? Ce n'est pas impossible mais c'est difficile, a continué le commissaire intervenant, qui a ajouté qu'il suffirait qu'un pouvoir discrétionnaire soit accordé au Ministre après qu'il ait fait la déclaration formelle qu'il réglera les cas d'absence de diplômes par un système d'assimilation selon qu'un minimum d'années de services — par exemple six années — aient été prestées et que la qualité de ces services ait été sanctionnée par un rapport favorable des chefs. Comme il faudrait, en plus, accorder au Ministre le pouvoir de promulguer des dérogations pour régler les cas des temporaires non titulaires jusqu'ici pour raisons de santé alors que ces dernières ne les ont pas empêchés d'accomplir régulièrement leur travail.

Un autre commissaire s'est réjoui de ce que le présent projet de loi soit plus large et couvre plus de catégories que la proposition de loi qu'il avait lui-même, antérieurement, déposée. En dehors des cas vraiment spéciaux, a-t-il ajouté, l'occasion sera maintenant donnée de régulariser un nombre considérable d'agents qui n'avaient pu l'être en 1953 pour des raisons diverses et notamment pour celle de l'insuffisance d'ancienneté pour ceux qui étaient entrés entre juin 1951 et juillet 1953. Il a conclu en invitant le Ministre à faire preuve du maximum d'humanité dans l'application de la loi.

Un autre commissaire encore a déclaré qu'il ne déposerait pas d'amendements parce qu'il est urgent que le projet soit voté par le Sénat, encore que, selon lui, des anomalies flagrantes devraient être redressées. Pour illustrer sa pensée il a cité l'exemple des examens. Un secrétaire d'administration, ayant les diplômes requis, travaille, en qualité de temporaire, depuis onze années aux Affaires économiques. En cours de carrière il a réussi un premier examen au centre de recrutement et un second examen de chef de district pour la colonie. Pour être régularisé aujourd'hui il doit encore, selon le projet de loi, passer un troisième examen. C'est nettement exagéré et, a conclu l'intervenant, il est impensable, pour ceux qui depuis plus de dix années remplissent valablement leur fonction, de les retrograder à un rang inférieur.

Un autre commissaire s'est dit préoccupé par le genre d'examens qui seront imposés aux temporaires.

Een lid heeft gezegd te vrezen dat de toepassingsmaatregelen geen einde zullen maken aan de schreeuwende onrechtvaardigheden omdat de normen al te streng zijn. Hij noemde onder meer het geval van een oorlogsvrijwilliger, reserve-luitenant, die op 1 augustus 1947 tijdelijk als deskundige in dienst getreden is bij het Ministerie van Openbare Werken en totnogtoe niet is geregulariseerd omdat hij, zonder daarvoor verantwoordelijk te zijn, geen afschrift kan overleggen van de vereiste diploma's, die hij nochtans bezit; hij zal op grond van de voorziene toepassingsmaatregelen, opnieuw niet geregulariseerd kunnen worden. Die ambtenaar is 58 jaar oud, hij heeft meer dan 17 jaren dienst en vervult zijn ambt ten genoegen van zijn hiërarchische meerderen. Zulk een oude en zonderlinge toestand zou geregulariseerd moeten kunnen worden. Hoe ? Een amendement op het ontwerp van kaderwet ? Dit is niet onmogelijk maar toch moeilijk, aldus dat lid, die daaraan toevoegt dat het voldoende zou zijn aan de Minister een discretionaire bevoegdheid te verlenen nadat hij formeel zou hebben verklaard dat hij de gevallen, waar geen diploma's kunnen worden voorgelegd, zal regelen bij gelijkstelling, al naar de betrokkenen een minimum aantal dienstjaren — bijvoorbeeld zes jaren — tellen en de hoedanigheid van hun diensten bevestigd wordt in een gunstig verslag van hun meerderen. Bovendien zou aan de Minister bevoegdheid moeten worden verleend om te voorzien in afwijkingen, ten einde tijdelijken te regulariseren die totnogtoe niet voor vast zijn benoemd om gezondheidsredenen, welke hen nochtans niet verhinderd hebben geregeld werkzaam te zijn.

Een ander lid acht het goed dat het ontwerp van wet ruimer is opgevat en toepasselijk is op meer categorieën dan het voorstel van wet dat hij vroeger heeft ingediend. Afgezien van de werkelijk bijzondere gevallen, aldus dat lid, zal er nu gelegenheid zijn om een groot aantal ambtenaren te regulariseren die in 1953 niet konden worden geregulariseerd om verscheidene redenen en met name omdat zij niet voldoende anciënniteit hadden, wat betreft degenen die tussen juni 1951 en juli 1953 in dienst waren getreden. Tot besluit heeft hij de Minister verzocht om zich bij de toepassing van de wet zo menselijk mogelijk te tonen.

Nog een ander lid heeft verklaard dat hij geen amendementen zal indienen omdat de Senaat het ontwerp dringend moet kunnen goedkeuren, hoewel volgens hem flagrante ongerijmdheden rechtgezet zouden moeten worden. Ter verduidelijking hiervan heeft hij het voorbeeld gegeven van de examens. Een secretaris van administratie die de vereiste diploma's bezit, is reeds 11 jaar in tijdelijk verband werkzaam op Economische Zaken. Gedurende die tijd is hij geslaagd in een eerste examen voor het Vast Wervingssecretariaat en in een tweede examen van districthoofd voor de Kolonie. Om nu geregulariseerd te kunnen worden moet hij, volgens het ontwerp van wet, nog een derde examen afleggen. Dat is beslist overdreven. Aan de andere kant is ook ondenkbaar dat degenen die reeds meer dan tien jaar hun ambt voortreffelijk uitoefenen, in een lagere rang zouden worden teruggezet.

Een ander lid heeft bezwaar tegen het soort van examens dat de tijdelijken zullen moeten afleggen.

Il ne faut pas perdre de vue, a-t-il dit, que beaucoup d'entre eux sont relativement âgés, qu'ils ont des devoirs familiaux, que, dès lors, il serait inhumain de les obliger à réétudier des matières livresques fastidieuses, et que le mieux serait de faire porter les examens sur les connaissances professionnelles réelles, au travers d'épreuves dites de maturité, à réaliser non seulement au Ministère de l'Intérieur et de la Fonction Publique, mais aussi dans tous les autres Ministères et dans toutes les administrations subordonnées.

Un autre commissaire s'est inquiété de la transposition éventuelle du projet sur le plan communal. Il est arrivé, a-t-il ajouté, que des communes dont, en général, les agents sont tous nommés à titre définitif, aient engagé, à titre temporaire, des chômeurs déjà âgés, qu'elles ont inscrits à la Sécurité sociale et qui approchent de l'âge où ils seront mis à la retraite sous le régime de la pension générale. Va-t-on, a demandé l'intervenant, obliger les communes à procéder, dans ces cas là, à des titularisations définitives ?

Les réponses du Ministre.

Après avoir répondu à ce dernier intervenant que les communes auront à apprécier elles-mêmes, en toute liberté, le sort qu'elles estimeront devoir réserver à leurs temporaires, le Ministre a refait l'exposé général suivant qui rencontrait les observations formulées :

J'ai constaté que le texte même du projet n'a pas été mis en cause. Chacun est donc bien d'accord sur le fait qu'il appartient à l'Exécutif de régler le fonctionnement des administrations de l'Etat, que le Parlement doit lui en donner le pouvoir, quitte, après coup, en fonction de son rôle de contrôle, à critiquer, voire renverser le Gouvernement. J'ai constaté également que c'est sur l'application éventuelle de la loi qu'on m'attaque. Et on le fait parce que j'ai indiqué comment j'envisageais de m'y prendre. Certes, je suis sensible aux cas spéciaux qui ont été signalés et j'examinerai attentivement ce que je pourrais introduire dans mes arrêtés royaux qui serait susceptible de les rencontrer encore qu'il est extrêmement dangereux de légiférer en fonction de quelques cas particuliers. On a parlé, pour certains cas, et selon certains critères, de supprimer l'obligation du diplôme. C'est plutôt inopportun après qu'en août dernier nous ayions, par une réforme révolutionnaire, dite de dépolitisation de la fonction publique, rendu obligatoire la possession de diplômes donnés, pour l'accession aux différents échelons de la hiérarchie. Est-ce le moment, par une mesure déjà dérogatoire, de laisser croire qu'on en revient au « lâchez-tout ». Selon moi, les Ministres, sous l'effet de pressions extérieures diverses, sont déjà si tentés de lâcher du lest qu'il est bon que la sévérité des parlementaires les enferment dans des cadres bien précis pour l'application correcte de lois préalablement bien étudiées. C'est d'autant plus vrai pour le Ministre de la Fonction Publique qui doit tenir compte de tant d'impératifs pour réaliser les équilibres indispensables. Le projet de loi en discussion est précisé-

Men verliese immers niet uit het oog, zo zegde hij, dat velen van hen betrekkelijk oud zijn, dat zij familiale verplichtingen hebben en het dus onmenselijk zou zijn ze te dwingen opnieuw vervelende schoolse vakken te studeren en, dat het beter ware examens te houden over werkelijke beroepskundigheden in de vorm van maturiteitsexamens, die niet alleen in het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt moeten worden georganiseerd, maar in alle andere ministeries en in alle ondergeschikte besturen.

Een ander commissielid maakte zich erover bezorgd dat de in te voeren regeling ook op gemeentelijk vlak zou kunnen worden toegepast. Het is reeds gebeurd, zo gaat hij voort, dat gemeenten, waarvan het gehele personeel doorgaans in vast verband is benoemd, bejaarde werklozen tijdelijk in dienst namen, die zij dan inschreven bij de sociale zekerheid, terwijl zij reeds de leeftijd naderden waarop zij zouden worden in ruste gesteld onder het stelsel van het algemeen pensioen. Zal men, zo vraagt deze spreker, de gemeenten verplichten in die gevallen over te gaan tot benoemingen in vast verband ?

Antwoord van de Minister.

Na aan deze laatste te hebben geantwoord dat de gemeenten zelf in volle vrijheid zullen moeten oordelen over de regeling die zij moeten invoeren voor hun tijdelijk personeel, hield de Minister nogmaals de onderstaande algemene uiteenzetting om in te gaan op de gemaakte bedenkingen.

Het is mij opgevallen dat de tekst zelf van het ontwerp niet in het geding wordt gebracht. Iedereen is het er dus wel mee eens dat het de taak is van de uitvoerende macht de werking van de rijksbesturen te regelen, dat het Parlement haar daartoe de macht moet geven, wat niet wegneemt dat de Kamers nadien, wegens hun controleopdracht, de Regering kunnen critiseren en zelfs omverwerpen. Ik heb ook opgemerkt dat men mij aanvalt in verband met de eventuele toepassing van de wet. En men doet dat omdat ik heb aangegeven hoe ik voornemens ben de zaken aan te pakken. Ik ben beslist gevoelig voor de bijzondere gevallen die werden genoemd en ik zal aandachtig onderzoeken wat ik in mijn koninklijke besluiten zou kunnen opnemen om die gevallen te regelen, ofschoon het uitermate gevaarlijk is een wet te maken met het oog op enkele bijzondere gevallen. Men heeft ervan gesproken de verplichtingen van het diploma op te heffen voor bepaalde gevallen en volgens bepaalde criteria. Dat is toch wel minder wenselijk, nu wij reeds in augustus jongstleden door een revolutionaire hervorming, de zogenoemde depolitiseringshervorming van het openbaar ambt, het bezit van bepaalde diploma's verplicht hebben gesteld voor de toelating tot de verschillende trappen van de hiërarchie. Is het thans wel het ogenblik om door een maatregel die op zichzelf reeds een afwijking is, te laten geloven dat men terugkeert tot een houding van « laat-maar-varen ». Onder druk van diverse extra-parlementaire groepen zijn de Ministers, volgens mij, reeds zo geneigd ballast uit te werpen, dat het goed is dat de strengheid van de parlementsleden hen opsluit in welbepaalde kaders voor

ment un exemple de recherche poussée de ces équilibres. Même les syndicats l'ont accepté malgré l'obligation du diplôme. Pourquoi? Parce que, comme moi, ils ont dû prendre en considération les intérêts des agents définitifs qui, si on ne décrétait pas l'exigence du diplôme pour les temporaires, allaient fatalement connaître l'amertume de l'injustice et de la frustration qui contient, en elle, les germes des conflits et des révoltes. Il ne faut tout de même pas oublier que des agents définitifs ne peuvent occuper des fonctions supérieures aux leurs, précisément parce qu'on a mis, devant eux, la barrière du diplôme qu'on propose d'ouvrir en faveur des temporaires à qui le projet, généreux et avantageux, fait tout de même, en général, un sort extrêmement favorable. Par exemple, il n'est plus question, pour leur régularisation, de leur faire passer un examen médical ce qui répond favorablement au vœu exprimé par plusieurs commissaires. De plus, pour ce qui est des examens, il est exclu qu'on en revienne aux épreuves de type livresque et scolaire depuis qu'on a substitué, à ce système rétrograde et injuste, pour les épreuves de promotion, l'examen dit de maturité professionnelle portant uniquement sur les connaissances professionnelles, ce qui fait que les commissaires qui ont soulevé la question peuvent être rassurés puisqu'il est formellement entendu que ce seront les nouvelles méthodes qui seront d'application pour les examens. Au surplus encore, dans un souci de rapidité, tant réclamée, les textes des arrêtés royaux sont pratiquement prêts, de telle manière que, dès la loi votée, ils pourront être publiés et seront valables pour tous les Ministères. Par la suite, dans un but d'uniformisation, on réglera le même problème pour les administrations subordonnées et pour les Provinces et les Communes.

Suite aux réponses du Ministre, un commissaire s'est élevé contre l'accusation de facilité lancée, par le Ministre, à l'égard du Parlement. Qui a cédé à la facilité? a rétorqué l'intervenant. Le Parlement? Non! C'est l'Exécutif qui, en 1945, a recruté les temporaires par milliers. Certes, il faut convenir qu'à l'époque il eût été fort difficile de faire autrement, mais une fois le système enclenché il s'est installé comme une règle puisque nous voici arrivés en 1965 et qu'il reste encore environ dix mille temporaires en service, malgré les régularisations pratiquées en 1953. D'ailleurs, à ce moment là, tous n'ont pas été régularisés parce qu'ils pouvaient choisir de l'être ou de ne pas l'être. Certains, parce que c'était leur intérêt, ont préféré rester temporaires pour pouvoir continuer à exercer les fonctions supérieures qu'ils remplissaient mais, par là même, ils sont restés au régime de pensions de la Sécurité sociale, inférieur à celui des Services Publics. De toute façon, a conclu le commissaire intervenant, il subsistera des situations inéquitables, notamment celle que j'ai soulignée déjà de cet officier instructeur à qui on refusera la régularisation alors que le fait d'être officier de réserve pourrait

de onberispelijke toepassing van degelijk bestudeerde wetten. Dat geldt nog meer voor de Minister van het Openbaar Ambt die rekening moet houden met zoveel imperatieven om het noodzakelijke evenwicht op ieder gebied tot stand te brengen. Het voorgelegde ontwerp is juist een voorbeeld van het ijverige zoeken naar dat evenwicht. Zelfs de vakbonden hebben het aanvaard, ondanks de verplichting van het diploma. Waarom? Omdat zij, net als ik, de belangen hebben moeten in aanmerking nemen van de vaste personeelsleden die, indien men voor de tijdelijke personeelsleden niet de eis van het diploma stelde, onvermijdelijk het wrange gevoel van onrechtvaardige behandeling en frustratie zouden kennen, dat in zich de kiemen draagt van conflicten en opstandigheid. Men mag toch niet vergeten dat de vaste ambtenaren geen hoger ambt dan het hunne kunnen bekleden juist omdat men vóór hen de slagboom van het diploma heeft neergelaten die men wil ophalen voor de tijdelijke personeelsleden, die door het edelmoedig en gunstig ontwerp toch wel over het algemeen een uitermate voordelige regeling krijgen. Zo bijvoorbeeld is er voor hun regularisatie geen sprake meer van, hen te onderwerpen aan een geneeskundig onderzoek, hetgeen beantwoordt aan het verlangen van verscheidene commissieleden. Wat bovendien de examens betreft, is het uitgesloten dat wij terugkomen tot de schoolse examens, sedert men dit ouderwets en onrechtvaardig stelsel voor de bevorderingsexamens vervangen heeft door het zogenoemde beroepsmaturiteitsexamen, dat uitsluitend betrekking heeft op de vakkennis. De commissieleden die deze kwestie hebben opgeworpen kunnen dan ook gerust zijn, aangezien uitdrukkelijk is bepaald dat de nieuwe examenmethodes zullen worden toegepast. Om bovendien snel te werk te gaan, wat zo dikwijls met aandrang werd gevraagd, zijn de teksten van de koninklijke besluiten vrijwel klaar, zodat zij, zodra de wet is aangenomen, zullen kunnen worden bekendgemaakt en zullen gelden voor alle ministeries. Met het oog op de eenvormigheid zal nadien hetzelfde probleem ter hand worden genomen voor de ondergeschikte besturen en voor de provincies en de gemeenten.

Ingevolge het antwoord van de Minister komt een commissielid op tegen de beschuldigende bewering van de Minister dat het Parlement inschikkelijk is geweest. Wie heeft zich laten leiden door gemakzucht, zo vraagt deze spreker? Het Parlement? Het is de Uitvoerende Macht die in 1945 duizenden tijdelijke personeelsleden heeft aangetrokken. Men moet natuurlijk toegeven dat het toen moeilijk ware geweest anders te handelen, maar nadat eenmaal met het systeem begonnen was, werd het als het ware de regel, aangezien wij nu reeds in 1965 zijn en er nog ongeveer 10.000 tijdelijke personeelsleden in dienst zijn, ondanks de regularisaties van 1953. Op dat tijdstip werden trouwens niet allen geregulariseerd omdat zij mochten kiezen. Omdat zij er voordeel bij hadden, hebben sommigen verkozen tijdelijk personeelslid te blijven om hun hogere functie verder te kunnen uitoefenen, maar juist daardoor bleven zij onder de gelding van de pensioenregeling van de sociale zekerheid, die minder gunstig was dan die van de overheidsdiensten. Hoe dit zij, zo besloot dit commissielid, er zullen onrechtvaardige toestanden blijven bestaan, o.m. de reeds door mij aangehaalde toestand van die officier-instructeur, aan wie

valoir assimilation pour autant qu'on impose les conditions draconiennes de dix années d'ancienneté et de bons services reconnus par l'Administration.

A cette réplique, le Ministre a répondu qu'il s'agissait de cas accidentels peu nombreux, et il a confirmé son opposition à l'introduction, par les assimilations demandées, de l'arbitrage ministériel dans un système basé sur des règles strictes d'équité, d'harmonie et de sécurité. Il a toutefois ajouté qu'il ne se refusait pas de revoir attentivement les limites jusqu'où il est possible d'aller sans mettre en cause les principes généraux des régularisations.

**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité ainsi que le présent rapport.

Le Rapporteur,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

de regularisatie zal worden geweigerd, terwijl de hoedanigheid van reserve-officier zou kunnen gelden als gelijkstelling, voor zover men de strenge voorwaarden stelt van tien jaar anciënniteit en goede diensten erkend door de Administratie.

Op deze repliek antwoordde de Minister dat het weinig talrijke toevallige gevallen betreft, en hij bevestigde zijn verzet tegen het invoeren, door de gevraagde gelijkstellingen, van ministeriële willekeur in een stelsel dat steunt op strenge regels van billijkheid, harmonie en zekerheid. Hij voegde er evenwel aan toe dat hij niet weigerde nogmaals met aandacht te onderzoeken hoever hij zou kunnen gaan zonder de algemene beginselen van de regularisaties in het geding te brengen.

**

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel alsmede dit verslag zijn met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VAN CAUWENBERGHE.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.