

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

21 DECEMBRE 1966.

Proposition de loi portant modification de l'article 22 de la loi du 20 novembre 1962, portant réforme des impôts sur les revenus.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ADAM**.

MESDAMES, MESSIEURS,

OBJET DE LA PROPOSITION.

Le Code des impôts sur les revenus dispose en son article 89 :

« La partie de l'impôt qui correspond proportionnellement à des bénéfices, rémunérations et profits visés à l'article 20, 1°, 2°, *b*, et 3°, est majorée de 15 p.c.

» Toutefois, aucune majoration n'est applicable sur toute somme versée à valoir sur l'impôt, au plus tard dans les quinze jours qui suivent la première moitié de l'année ou de l'exercice comptable dont les bénéfices, profits ou rémunérations servent de base à l'imposition.

» La majoration n'est que de 7,5 p.c. sur les versements effectués au plus tard dans les quinze jours qui suivent ladite ou ledit exercice comptable.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, vice-président; Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Merchiers, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard et Adam, rapporteur.

R. A 7048

Voir :

Document du Sénat :

26 (Session de 1965-1966) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1966-1967.

21 DECEMBER 1966.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 22 van de wet van 20 november 1962 houdende hervorming van de inkomstenbelastingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **ADAM**.

DAMES EN HEREN,

DOEL VAN HET VOORSTEL.

Artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bepaalt het volgende :

« Het gedeelte van de belasting dat proportioneel overeenstemt met winsten, bezoldigingen en baten als bedoeld in artikel 20, 1°, 2°, *b* en 3°, wordt met 15 t.h. vermeerderd.

» Evenwel wordt geen vermeerdering toegepast op iedere som welke in mindering van de belasting wordt gestort uiterlijk binnen vijftien dagen na de eerste helft van het jaar of van het boekjaar waarvan de winsten, baten of bezoldigingen als grondslag van de aanslag dienen.

» De vermeerdering bedraagt slechts 7,5 t.h. op de stortingen uiterlijk binnen vijftien dagen na het bedoelde jaar of boekjaar gedaan;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, ondervoorzitter; Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Merchiers, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Vreven, Wiard en Adam, verslaggever.

R. A 7048

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

26 (Zitting 1965-1966) : Voorstel van wet.

» La majoration n'est pas applicable à la partie de l'impôt qui a été effectivement versée par voie de pré-compte professionnel, ni à celle qui correspond aux sommes déduites, soit au titre de crédit d'impôt visé à l'article 135, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o, soit au titre de pré-compte ou de quotité forfaitaire d'impôt étranger se rapportant à des revenus immobiliers et mobiliers ayant un caractère professionnel conformément à l'article 33, soit en vertu de l'article 202. »

Toutefois, le législateur a voulu donner au contribuable la possibilité d'échapper totalement ou partiellement à cette majoration, à condition qu'il effectue des versements endéans tel ou tel délai :

— endéans le délai de 15 jours suivant la 1^{re} moitié de l'année ou de l'exercice comptable servant de base à l'imposition, il échappera totalement à la majoration de 15 % ;

— endéans le délai de 15 jours suivant l'année entière ou l'exercice comptable, il ne paiera qu'une majoration de 7,5 %.

A ces deux délais, la proposition de loi telle qu'elle est amendée par ses auteurs eux-mêmes, en ajoute un troisième : un délai de 15 jours suivant les neuf premiers mois de l'année ou de l'exercice comptable en cause, auquel cas la majoration serait seulement de 3,75 %.

Une deuxième modification est proposée : celle de remplacer le délai de 15 jours relatifs à la réduction de la majoration à 7,5 %, par un délai d'un mois, pour le motif que l'établissement d'une situation en 15 jours seulement suscite des difficultés.

Une troisième modification vous est soumise par les auteurs de la proposition : celle de remplacer, à la suite de la coordination des lois fiscales, le titre de la proposition de loi par les mots suivants : « Proposition de loi modifiant l'article 89 du Code des impôts sur les revenus ».

DISCUSSION.

L'auteur de la proposition de loi souligne que celle-ci a pour but de redresser une injustice envers les travailleurs indépendants, ceux-ci étant, en la matière défavorisés par rapport aux appointés et aux salariés.

Votre Commission admet le principe de la proposition tel qu'il est exposé dans les « développements » de celle-ci. Le Ministre des Finances l'accepte, lui aussi, mais à la condition que soit adopté l'amendement suivant qui tend à améliorer la présentation du texte et à maintenir à 15 jours le délai relatif à la réduction de la majoration à 7,5 % :

Article premier.

Dans l'article 89 du Code des impôts sur les revenus, la disposition suivante est insérée entre les alinéas 2 et 3 :

« La majoration n'est que de 3,75 % sur les versements effectués au plus tard dans les quinze jours qui suivent le neuvième mois de la dite année ou les trois quarts de la durée du dit exercice comptable ».

» De vermeerdering is niet van toepassing op het gedeelte van de belasting dat werkelijk werd gestort bij wijze van bedrijfsvoorheffing, noch op datgene dat overeenstemt met de bedragen afgetrokken, hetzij als belastingkrediet bedoeld in artikel 135, § 1, lid 2, 2^o, hetzij als voorheffing of als forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting die betrekking heeft op onroerende en roerende inkomsten welke overeenkomstig artikel 33 een bedrijfskarakter hebben, hetzij krachtens artikel 202. »

De wetgever heeft de belastingplichtige evenwel de mogelijkheid willen geven geheel of ten dele aan deze vermeerdering te ontkomen, mits hij stortingen verricht binnen welbepaalde termijnen :

— doet hij dit binnen 15 dagen na de eerste helft van het jaar of van het boekjaar dat als grondslag dient voor de aanslag, dan zal hij geheel ontkomen aan de vermeerdering van 15 % ;

— doet hij het 15 dagen na het gehele kalenderjaar of boekjaar, dan zal hij slechts een vermeerdering van 7,5 % betalen.

Krachtens het voorstel van wet, zoals door de indieners zelf geamendeerd, komt hier nog een derde mogelijkheid bij : een termijn van 15 dagen na de negen eerste maanden van het bedoelde jaar of boekjaar, in welk geval de verhoging slechts 3,75 % zal bedragen.

Er wordt ook een tweede wijziging voorgesteld, namelijk de vervanging van de termijn van 15 dagen voor de beperking van de verhoging tot 7,5 %, door een termijn van een maand, en als reden wordt opgegeven dat het moeilijk valt een staat van inkomsten op te maken in 15 dagen tijd.

De indieners voorzien ook nog in een derde wijziging. Rekening houdend met de coördinatie van de belastingwetten willen zij namelijk het opschrift vervangen als volgt : « Voorstel van wet tot wijziging van artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen ».

BESPREKING.

De indiener wijst erop dat het voorstel strekt tot herstel van het nadeel dat de zelfstandigen lijden ten opzichte van de loon- en weddetrekkenden.

Uw Commissie sluit zich aan bij het beginsel van het voorstel zoals het uiteengezet is in de « Toelichting ». Ook de Minister van Financiën neemt dit beginsel aan, maar op voorwaarde dat het onderstaande amendement wordt goedgekeurd, dat ten doel heeft de tekst beter in te kleden en de termijn van 15 dagen voor de beperking van de verhoging tot 7,5 % te handhaven :

Artikel 1.

In artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt, tussen lid 2 en 3, een bepaling ingevoegd, luidende :

« De vermeerdering bedraagt slechts 3,75 t.h. op de stortingen uiterlijk binnen vijftien dagen na de negende maand van bedoeld jaar of na de drie vierde van de duur van bedoeld boekjaar gedaan ».

Article 2.

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1968.

A l'appui de son amendement, le Ministre des Finances déclare que le Gouvernement ne s'oppose pas au principe que contient la proposition de loi, tout en faisant observer que la mesure proposée modifie et complique la législation fiscale, ce qui n'est pas souhaitable dans les circonstances actuelles. Il convient, cependant, de réaliser cette mesure en respectant le plus possible la technique du calcul de l'impôt et l'agencement de la disposition légale qu'elle tend à modifier. C'est pourquoi l'amendement du gouvernement a pour but :

— de proposer un texte s'intégrant mieux dans l'article 89 du Code des impôts sur les revenus;

— de prévoir la réalisation de la mesure pour les bilans ne correspondant pas à une année ou 12 mois, en y ajoutant la notion du paiement dans les 15 jours suivant le troisième quart de la période imposable;

— de déterminer la mise en vigueur de la nouvelle disposition en la rendant applicable à partir de l'exercice d'imposition 1968.

Un membre demande à combien se montent les versements anticipés au 15 janvier.

Le Ministre des Finances répond que les versements anticipés pour l'exercice d'imposition 1966 faits au 15 janvier 1966 s'élèvent à 3.264.000.000 de francs.

Plusieurs commissaires souhaitent connaître l'incidence budgétaire de la mesure.

Le Ministre des Finances répond que l'évaluation de cette incidence ne peut être basée sur des éléments certains. En supposant que la moitié des contribuables qui font habituellement leurs versements anticipés avant le 16^e jour qui suit la période imposable, verseront dorénavant avant le 16^e jour qui suit le troisième quart de cette même période, on peut raisonnablement estimer le déchet budgétaire pour l'exercice 1968 à 1,5 milliard $\times 3,75\% = \pm 60.000.000$ de francs dont 10.000.000 à l'impôt des sociétés et 20.000.000 à l'impôt des personnes physiques.

L'amendement remplaçant le titre de la proposition de loi par le titre suivant « Proposition de loi modifiant l'article 89 du Code des impôts sur les revenus » est adopté à l'unanimité.

Telle qu'elle est amendée par le Gouvernement la proposition de loi est adoptée à l'unanimité.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. ADAM.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

Artikel 2.

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 1968.

Tot staving van zijn amendement verklaart de Minister van Financiën dat de Regering zich niet verzet tegen het beginsel dat neergelegd is in het voorstel, hoewel, zegt hij, de voorgestelde maatregel de belastingwetgeving wijzigt en ingewikkeld maakt, wat onder de huidige omstandigheden niet gewenst is. Niettemin behoort bij de uitvoering van deze maatregel zoveel mogelijk acht geslagen te worden op de berekeningstechniek van de belasting en op de inrichting van de wettelijke bepaling die hij beoogt te wijzigen. Daarom strekt het regeringsamendement om :

— de tekst beter in te passen in artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen;

— de maatregel te doen gelden voor de balansen die niet samenvallen met een periode van een jaar of twaalf maanden, door er het begrip in op te nemen van de betaling binnen 15 dagen na verloop van het derde vierde deel van de belastbare periode;

— de nieuwe bepaling toepasselijk te verklaren met ingang van het aanslagjaar 1968.

Een lid vraagt hoeveel de voorafbetalingen op 15 januari belopen.

De Minister van Financiën antwoordt dat de voorafbetalingen voor het aanslagjaar 1966 op 15 januari 1966, 3.264.000.000 frank bedroegen.

Verscheidene commissieleden vragen naar de invloed van deze maatregel op de begroting.

De Minister van Financiën antwoordt dat dit niet te ramen is op basis van vaststaande gegevens. In de veronderstelling dat de helft van de belastingplichtigen die gewoonlijk betalen vóór de 16^e dag die volgt op de belastbare periode, dit voortaan zullen doen vóór de 16^e dag die volgt op het derde vierde van diezelfde periode, is het begrotingsverlies voor het dienstjaar 1968 redelijkerwijze te ramen op 1,5 miljard $\times 3,75\% = \pm 60.000.000$ frank waarvan 40.000.000 voor de vennootschapsbelasting en 20.000.000 voor de personenbelasting.

Het amendement ter vervanging van het opschrift door « Voorstel van wet tot wijziging van artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen » wordt met algemene stemmen aangenomen.

Het voorstel van wet, zoals door de Regering geamendeerd, wordt met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. ADAM.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION.

Proposition de loi modifiant l'article 89 du Code des impôts sur les revenus.

ARTICLE PREMIER.

Dans l'article 89 du Code des impôts sur les revenus, la disposition suivante est insérée entre les alinéas 2 et 3 :

« La majoration n'est que de 3,75 % sur les versements effectués au plus tard dans les quinze jours qui suivent le neuvième mois de ladite année ou les trois quarts de la durée dudit exercice comptable. »

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1968.

TEKST DOOR
DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Voorstel van de wet tot wijziging van artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

EERSTE ARTIKEL.

In artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt tussen de leden 2 en 3, de volgende bepaling ingevoegd :

« De vermeerdering bedraagt slechts 3,75 t.h. op de stortingen uiterlijk binnen vijftien dagen na de negende maand van bedoeld jaar of na de drie vierde van de duur van bedoeld boekjaar gedaan. »

ART. 2.

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 1968.