

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

20 FEVRIER 1967.

Projet de loi modifiant les articles 355 et 357 du Code des impôts sur les revenus.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DES FINANCES ET DE L'INTERIEUR ET DE
LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **BALTUS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Commissions réunies des Finances et de l'Intérieur ont examiné au cours des séances des 9, 16 et 24 février 1967 le projet de loi modifiant les articles 355 et 357 du Code des impôts sur les revenus.

M. le Ministre de l'Intérieur a fait un exposé liminaire sur la nécessité de permettre aux communes d'étendre le champ de leur fiscalité. Il a à cette occasion justifié les modifications qu'il convenait d'apporter aux articles 355 et 357 du Code des impôts sur les revenus.

En substance, il a dit ce qui suit :

L'article 352 du Code des impôts sur les revenus dont les dispositions ont été coordonnées par l'arrêté royal du 26 février 1964 (*Moniteur belge* du 10 avril 1964) permet aux communes qui perçoivent au moins 424 centimes additionnels au précompte immobilier d'établir une taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies et Van Houtte, présidents; Ancot, Ansiaux, Barbeaux, De Man, Eyskens, Henckaerts, Lacroix, Lagae, Laurent, Sledsens, Snyers d'Attenhoven, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van Cleemput, Van den Bussche, Vermeylen, Verspeeten, Vreven et Baltus, rapporteur.

R. A 7243

Voir :

Document du Sénat :

24 (Session de 1966-1967) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

20 FEBRUARI 1967.

Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 355 en 357 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR
DE FINANCIEN EN DE BINNENLANDSE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **BALTUS**.

DAMES EN HEREN,

De Verenigde Commissies voor de Financien en de Binnenlandse Zaken zijn op 9, 16 en 24 februari 1967 bijeengekomen om het ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 355 en 357 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen te onderzoeken.

In een inleidende uiteenzetting wees de Minister van Binnenlandse Zaken op de noodzakelijkheid voor de gemeenten om hun belastingen te kunnen uitbreiden, en verantwoordde hij de wijzigingen die moeten worden aangebracht in de artikelen 355 en 357 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Hij verklaarde wat volgt :

Artikel 352 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, waarvan de bepalingen gecoördineerd zijn bij koninklijk besluit van 26 februari 1964 (*Belgisch Staatsblad* van 10 april 1964) machtigt de gemeenten, die ten minste 424 aanvullende opcentiemen op de onroerende voorheffing heffen, een aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting in te voeren.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies en Van Houtte, voorzitters; Ancot, Ansiaux, Barbeaux, De Man, Eyskens, Henckaerts, Lacroix, Lagae, Laurent, Sledsens, Snyers d'Attenhoven, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van Cleemput, Van den Bussche, Vermeylen, Verspeeten, Vreven en Baltus, verslaggever.

R. A 7243

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

24 (Zitting 1966-1967) : Ontwerp van wet.

L'article 355 précise que cette taxe communale additionnelle est fixée pour tous les redevables d'une même commune d'imposition à un pourcentage uniforme de l'impôt dû à l'Etat. A l'alinéa 2, il est stipulé que ce pourcentage ne peut excéder 5 %; il ne peut être établi en fractions de pourcent.

Le projet de loi, qui modifie l'article 355, prévoit que les mots « 5 % » seront remplacés par les mots « 6 % ».

L'article 357 établit 5 centimes additionnels :

1. à la quotité de l'impôt des sociétés...;
2. à l'impôt des non-résidents...;

Le projet de loi modifiant l'article 357 a pour objet de remplacer les mots « 5 centimes additionnels » par les mots « 6 centimes additionnels ».

Les dispositions du projet de loi entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1967.

Ainsi donc les communes obtiendraient la possibilité — il s'agit d'une faculté et non d'une obligation — de porter le taux de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques de 5 à 6 % à partir de l'exercice 1967 et cela quand la situation financière l'exige impérieusement.

Je crois utile de retracer brièvement le schéma de l'évolution des dotations mises à la disposition des communes depuis 1963.

En 1963, les communes ont reçu du Fonds communal d'assistance publique, du Fonds des communes, du Fonds spécial visé à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus et des crédits spéciaux d'aide de l'Etat ou d'aide en faveur des grandes villes, un total de 8.444 millions.

La loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes a fixé la dotation à 8.960 millions auxquels il convient d'ajouter le Fonds spécial précité de 462 millions, soit au total 9.422 millions.

Il était prévu que pendant les années 1965, 1966 et 1967, la dotation du Fonds des communes serait majorée de 5 % par rapport à une dotation initiale fixée à 9 milliards.

En 1965, les communes ont reçu : la dotation du Fonds des communes (9.450 millions), une aide extraordinaire de l'Etat pour apurer les déficits des exercices 1965 et antérieurs (300 millions), un crédit spécial destiné à compenser notamment les charges résultant de la suppression du privilège d'exonération en matière de taxes de transmission (230 millions) et la dotation du Fonds spécial (518 millions), soit un total de 10.498 millions.

En 1966, le total octroyé aux communes atteint 11.210 millions se décomposant ainsi : dotation du Fonds des communes (9.900 millions), aide extraordinaire de l'Etat en faveur des communes déficitaires (175 millions), crédit spécial concernant l'indemnisation suite à l'application des taxes de transmission (555 millions) et la dotation du Fonds spécial (580 millions).

Artikel 355 bepaalt nader dat deze aanvullende gemeentebelasting voor alle belastingplichtigen van een zelfde gemeente van aanslag vastgesteld is op een eenvormig percentage van de rijksbelasting. Het 2^e lid stelt dat dit percentage 5 % niet mag overtreffen; het mag niet in gedeelten van ten honderd worden vastgesteld.

Het ontwerp van wet, dat artikel 355 wijzigt, bepaalt dat « 5 % » vervangen wordt door « 6 % ».

Artikel 357 voorziet in de heffing van 5 opcentiemen :

1. op het gedeelte van de vennootschapsbelasting...;
2. op de belasting der niet-verblijfhouders...;

Het ontwerp van wet tot wijziging van artikel 357 beoogt de vervanging van de woorden « 5 opcentiemen » door « 6 opcentiemen ».

De bepalingen van het ontwerp van wet worden van kracht met ingang van het aanslagjaar 1967.

De gemeenten zullen aldus in staat zijn — het gaat hier om een mogelijkheid, niet om een verplichting — de voet van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, van het dienstjaar 1967 af, van 5 % op 6 % brengen, wanneer de financiële toestand zulks volstrekt noodzakelijk maakt.

Het komt mij dienstig voor hier een beknopte schets te geven van de ontwikkeling der dotaties, die sedert 1963 ter beschikking van de gemeenten zijn gesteld.

In 1963 hebben de gemeenten in totaal 8.444 miljoen ontvangen uit het Gemeentefonds voor openbare onderstand, het Speciaal fonds, bedoeld in artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, en als speciale hulpkredieten van de Staat of als hulp aan de grote steden.

De wet van 16 maart 1964 op het Gemeentefonds heeft de dotatie op 8.960 miljoen vastgesteld, waarbij nog het voornoemd Speciaal fonds van 462 miljoen moet worden gevoegd, zodat het totaal 9.422 miljoen beloopt.

Er was voorzien dat de dotatie van het Gemeentefonds in 1965, 1966 en 1967 met 5 t.h. zou worden opgevoerd tegenover de aanvankelijke dotatie van 9 miljard.

In 1965 ontvingen de gemeenten : de dotatie van het Gemeentefonds (9.450 miljoen), een buitengewone hulp van het Rijk tot aanzuivering van de tekorten van het dienstjaar 1965 en de vorige dienstjaren (300 miljoen) en een speciaal krediet tot compensatie, o.m., van de kosten van de opheffing van de vrijstelling inzake overdrachtbelasting (230 miljoen) en de dotatie van het Speciaal fonds (518 miljoen), of in totaal 10.498 miljoen.

In 1966 bereikte het aan de gemeenten toegekende bedrag 11.210 miljoen, verdeeld als volgt : dotatie van het Gemeentefonds (9.900 miljoen), buitengewone Rijkshulp aan de deficitaire gemeenten (175 miljoen), speciaal krediet als vergoeding voor de toepassing van de overdrachtbelastingen (555 miljoen) en dotatie van het Speciaal fonds (580 miljoen).

Pour l'exercice 1967, la loi du 16 mars 1964 prévoyait une dotation qui ne pouvait être inférieure à 10.350 millions.

La déclaration gouvernementale du 23 mars 1966 a fixé cette dotation à 11.025 millions y compris l'incorporation d'un crédit de 630 millions (600 millions + 5 %) destiné à couvrir les charges imposées aux communes par suite de l'application des taxes de transmission.

Ainsi qu'il était prévu par la loi du 16 mars 1964, un arrêté royal du 5 décembre 1966 a fixé à 16,139 % la quotité de certains impôts de l'Etat qui serviront à alimenter la dotation du Fonds des communes à partir de l'exercice 1967. La dotation atteint ainsi, en 1967, 11.024.769.000 francs.

A cette dotation de 11.025 millions s'ajoute une aide extraordinaire de l'Etat en faveur des communes à situation obérée, de 300 millions, et la dotation du Fonds spécial de 625 millions, soit un total de 11.950 millions.

La progression des recettes est donc importante puisqu'elles passent de 8.444 millions en 1963 à 11.950 millions en 1967.

Malgré cette évolution intéressante l'Union des villes et communes belges considère que depuis le 1^{er} juillet 1962 les dépenses résultant de la restructuration barémique des agents communaux, la révision des pensions, la hausse du coût des matières suite à l'évolution de l'index, etc... représentent 5 milliards de francs.

Sans vouloir reconnaître la valeur réelle au montant précité, force est d'admettre que depuis le 1^{er} juillet 1962, les communes ont été amenées à prendre une série de décisions qui ont grevé lourdement leur situation financière. La réadaptation des barèmes en fonction de ce qui avait été accordé dans les départements ministériels, la révision des pensions axées sur les nouveaux barèmes, constituent en bien des cas des charges très difficiles à supporter sur le plan local.

La situation financière de nombreuses communes s'est considérablement dégradée au cours des dernières années et il devient urgent de leur permettre une extension du champ fiscal.

En l'absence de mesures rapides prises par les communes elles-mêmes, certaines se trouveront, à échéance plus ou moins éloignée, dans l'impossibilité de faire face même aux dépenses inéluctables résultant du paiement du personnel communal et des C.A.P.

Les autorités de tutelle n'ont pas manqué, au cours des dernières années, de prendre les mesures nécessaires pour s'opposer à l'engagement par des communes déficitaires de dépenses non strictement indispensables.

Malgré ces mesures de contrainte, il s'avère maintenant indispensable d'autoriser les communes à percevoir une taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques à un taux plus élevé. Il importe cependant de se montrer prudent en la matière et c'est pourquoi le taux de 5 % a été simplement remplacé

Voor het dienstjaar 1967 voorzag de wet van 16 maart 1964 in een dotatie die niet minder dan 10.350 miljoen mocht bedragen.

In de regeringsverklaring van 23 maart 1966 werd die dotatie op 11.025 miljoen vastgesteld, inclusief een krediet van 630 miljoen (600 miljoen + 5 t.h.) voor de lasten van de gemeenten als gevolg van de toepassing van de overdrachtbelastingen.

Zoals voorzien was in de wet van 16 maart 1964, heeft een koninklijk besluit van 5 december 1966 het aandeel in sommige rijksbelastingen, die de dotatie van het Gemeentefonds van het dienstjaar 1967 af moeten helpen stijven, op 16,139 t.h. vastgesteld. Zodoende bereikt de dotatie in 1967 11.024.769.000 fr.

Bij deze dotatie van 11.025 miljoen kwam nog een buitengewone rijkshulp van 300 miljoen voor de gemeenten met bezwaarde financiële toestand, en de dotatie van 625 miljoen van het Speciaal fonds, of in totaal, 11.950 miljoen.

De ontvangsten zijn dus aanzienlijk gestegen, van 8.444 miljoen in 1963 tot 11.950 miljoen in 1967.

Maar de Vereniging der Belgische steden en gemeenten is desondanks van oordeel dat sedert 1 juli 1962, de uitgaven voortvloeiende uit de herziening van de wedden van het gemeentepersoneel, uit de herziening der pensioenen, de verhoging van de prijs der materialen ingevolge de stijging van het indexcijfer, enz... op 5 miljard moeten worden geraamd.

Zonder daarom de juistheid van evengenoemd bedrag te erkennen, moet men toegeven dat de gemeenten sedert 1 juli 1962 een reeks beslissingen hebben moeten nemen die hun financiële toestand ernstig bezwaren. De aanpassing van de weddeschalen aan de in de ministeriële departementen verleende voordelen en de herziening van de pensioenen op grond van de nieuwe weddeschalen brengen vaak kosten mede die de plaatselijke besturen zeer moeilijk kunnen dragen.

De financiële toestand van vele gemeenten is in de loop der jongste jaren erg verslecht, zodat het dringend nodig is een uitbreiding van hun belastingveld mogelijk te maken.

Indien zij niet onverwijld zelf maatregelen nemen zullen sommige binnen korte of langere termijn zelfs niet meer in staat zijn de onontkoombare uitgaven te dekken voor de betaling van het personeel van de gemeente en de C.O.O.

De voogdijoverheden hebben in de loop der jongste jaren niet nagelaten maatregelen te treffen om zich te verzetten tegen de aanwending, door deficitaire gemeenten, van niet volstrekt onvermijdelijke uitgaven.

Spijt deze dwangmaatregelen is het thans volstrekt nodig de gemeenten te machtigen om het percentage van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting te verhogen. Te dezer zake dient nochtans omzichtig te worden te werk gegaan en het is daarom dat de voet van 5 % gewoon vervangen werd door de

par un taux maximum de 6 %. Il est encore une fois précisé qu'il s'agit d'une faculté et non d'une obligation.

Il n'entre pas dans les intentions de prévoir un taux de 6 % pour l'obtention d'une quote-part dans le Fonds des sociétés, ni dans le Fonds de compensation fiscale. Il est indispensable, en effet, d'éviter toute incitation qui aggraverait la charge pesant déjà sur les contribuables.

D'après les calculs théoriques, l'augmentation de 1 % de la taxe additionnelle frappant les personnes physiques devrait rapporter 420 millions de francs si toutes les communes du Royaume l'appliquaient, tandis que le Fonds des sociétés verrait sa dotation majorée de 128 millions de francs.

D'après les statistiques provisoires concernant l'exercice 1966, il y a actuellement 2.113 communes qui perçoivent une taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques dont le taux varie de 1 à 5 % sur un total de 2.586 communes. Parmi celles-ci il y en a 2.008 qui lèvent la taxe aux taux maximum de 5 %.

Il est encore à noter que, pour ce qui concerne la répartition du Fonds Spécial, la loi du 7 juillet 1966 a autorisé le Roi à en fixer les critères. L'arrêté royal du 30 septembre 1966, pris en exécution de cette loi, exige 625 centimes additionnels au précompte immobilier, la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, au taux de 5 %, et la taxe communale sur les véhicules automobiles, au taux de 10 %.

Ensuite le Ministre a entendu les objections et remarques formulées à l'occasion de l'examen de ce projet de loi et y a répondu de manière à éclairer ce problème dans son ensemble et dans le contexte des finances communales.

1. Les projets de loi n° 356 et n° 24 ne doivent-ils pas être fusionnés ?

Des membres ont estimé que le projet de loi modifiant les articles 355 et 357 du Code des impôts sur les revenus en vue d'accroître les possibilités fiscales des communes devrait être soumis à l'examen de la Commission spéciale chargée d'étudier le projet de loi n° 356 prévoyant des mesures d'assainissement, de relance économique et des impôts nouveaux.

M. le Ministre ne partage pas cet avis. Les deux projets de loi poursuivent des buts différents. Le projet actuellement en discussion devant la Commission ne vise que la fiscalité communale et a d'ailleurs été déposé le 22 novembre 1966 soit longtemps avant le projet de loi n° 356.

De divers côtés on s'est plaint des restrictions apportées à l'autonomie communale par suite des difficultés d'ordre financier. Pour faire face à la situation, il ne subsistait que deux possibilités soit, d'une part, l'intervention de l'Etat par le canal des crédits spéciaux d'aide, mesure à écarter parce qu'elle va à l'encontre du principe de la responsabilité des gestionnaires communaux, soit, d'autre part, donner une possibilité aux

maximum-voet van 6 %. Er zij nogmaals op gewezen dat het hier geen verplichting maar een mogelijkheid geldt.

Er wordt hier overwogen de voet van 6 % verplicht te stellen om een aandeel in het Speciaal fonds — ook Vennootschappenfonds geheten — of in het Fiscaal vereveningsfonds te verkrijgen. Iedere aansporing tot verzwaring van de last die op de belastingplichtigen rust moet immers vermeden worden.

Op grond van theoretische berekeningen zou de opvoering van de aanvullende belasting op de natuurlijke personen, met 1 %, 420 miljoen moeten opbrengen zo al de gemeenten van het Rijk haar toepassen, terwijl de dotatie van het Vennootschappenfonds met 128 miljoen zou stijgen.

Volgens de voorlopige statistieken over het dienstjaar 1966 zijn er thans 2.113 van de 2.586 gemeenten die een aanvullende belasting op de personenbelastingen heffen, tegen een voet van 1 % tot 5 %. Onder deze gemeenten zijn er 2.008 die de maximumvoet toepassen.

Wat de verdeling van het Speciaal fonds betreft valt nog op te merken dat de wet van 7 juli 1966 de Koning gemachtigd heeft de criteria voor dit fonds te bepalen. Het koninklijk besluit van 30 september 1966, dat in uitvoering van die wet genomen is, stelt als voorwaarde 625 opcentiemen op de onroerende voorheffing, de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting tegen een voet van 5 %, en de gemeentebelasting op de motorrijtuigen, tegen een voet van 10 %.

Vervolgens hoorde de Minister de bezwaren en opmerkingen, die bij het onderzoek van het ontwerp van wet werden gemaakt, en lichtte hij in zijn antwoord het gezamenlijke probleem toe in het raam van de gemeentefinanciën.

1. Moeten de ontwerpen van wet n° 356 en n° 24 niet worden samengevoegd?

Enkele leden waren van oordeel dat het ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 355 en 357 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen moet worden voorgelegd aan de bijzondere commissie belast met het onderzoek van het ontwerp van wet n° 356 dat voorziet in saneringsmaatregelen, maatregelen voor de economische herleving en in nieuwe belastingen.

De Minister deelt deze mening niet. De twee ontwerpen streven een verschillend doel na. Het onderhavige ontwerp heeft alleen betrekking op de gemeentebelastingen en is trouwens ingediend op 22 november 1966, lang vóór het ontwerp n° 356.

Van verschillende zijde is geklaagd over de beperking van de gemeentelijke autonomie als gevolg van financiële moeilijkheden. Deze toestand kan slechts op twee wijzen verholpen worden : ofwel, enerzijds, door de Staat met behulp van bijzondere steunkredieten, welke maatregel moet worden verworpen omdat hij indruist tegen het beginsel van de verantwoordelijkheid van de gemeentelijke bewindvoerders, ofwel,

communes d'élargir leur champ fiscal. Ainsi les administrateurs communaux disposent à nouveau de ressources supplémentaires pour entreprendre des réalisations qui s'avèrent profitables à la communauté locale et ce sous leur propre responsabilité. Ils pourront donc choisir de maintenir la fiscalité au taux ancien ou d'accroître celle-ci en fonction des besoins qu'ils jugeront indispensables.

2. Les ressources nouvelles s'avéreront souvent nécessaires pour faire face à la restructuration des barèmes provinciaux et communaux.

Plusieurs commissaires ont fait remarquer qu'à la suite de la signature d'un protocole d'accord entre le Gouvernement et les principales organisations syndicales, les barèmes du personnel provincial et communal vont bénéficier d'une nouvelle majoration qui en grande partie sera supportée par les communes. Ils ont demandé à cette occasion de connaître les principaux points contenus dans l'accord. Ils considèrent que le surplus de recettes fiscales qui sera mis à la disposition des communes grâce au présent projet de loi servira en partie à couvrir ces dépenses nouvelles, résultant de la restructuration décidée à partir du 1^{er} janvier 1967. Un membre a émis des doutes au sujet de l'augmentation de la productivité du personnel suite à cette majoration des traitements et salaires.

M. le Ministre a exposé les grandes lignes de l'accord intervenu et qui aura effet au plus tôt le 1^{er} janvier 1967 pour le personnel des communes, des provinces, des commissions d'assistance publique et des intercommunales.

Les membres du personnel du rang 40 obtiennent une échelle de traitements dans le rang 41. Les membres du personnel titulaires d'un grade appartenant au rang 10 et aux niveaux 2, 3 et 4, qui bénéficient d'une échelle de traitements et qui comptent au moins trois ans de services effectifs, obtiennent une bonification de restructuration. Le montant annuel de cette bonification est fixé à 1.800 francs. Ce montant peut, dans certaines conditions, être fixé à un montant supérieur sans pouvoir dépasser 4.000 francs. Le montant de la bonification est comme les traitements soumis aux fluctuations de l'index général des prix de détail. Ne bénéficient pas de cette mesure les membres du personnel qui ont déjà obtenu l'octroi d'une avance sur restructuration dont le montant est supérieur au montant admis; il en est de même pour les membres du personnel qui, par suite de l'exercice d'une fonction supérieure, sont titulaires d'un grade appartenant à un rang plus élevé que le rang 10.

Une bonification de restructuration complémentaire est allouée aux membres du personnel titulaires d'un grade appartenant au rang 10 et aux niveaux 2, 3 et 4 qui bénéficient d'une échelle de traitement et comptent au moins 12 années de services effectifs. Le montant annuel de ce complément est fixé à 800 fr., taux qui peut, sous certaines conditions, être porté à un maximum de 2.500 francs.

anderzijds, door de gemeenten in staat te stellen hun belastinggebied te verruimen. Aldus beschikken de gemeentelijke autoriteiten opnieuw over meer middelen om zaken te verwezenlijken die voordelig blijken te zijn voor de plaatselijke gemeenschap en dit op eigen verantwoordelijkheid. Zij zullen dus moeten kiezen of zij de belastingen op het vroegere peil handhaven of ze verhogen ten einde te voorzien in behoeften die zij noodzakelijk achten.

2. De nieuwe middelen zullen dikwijls noodzakelijk zijn voor de herziening van de weddeschalen van het provincie- en gemeentepersoneel.

Verscheidene commissieleden hebben opgemerkt dat de ondertekening van het protocol van overeenkomst tussen de Regering en de voornaamste vakverenigingen tot gevolg zal hebben dat de weddeschalen van het provincie- en gemeentepersoneel opnieuw zullen worden verhoogd, welke verhoging grotendeels door de gemeenten zal worden gedragen. Zij hebben in dit verband gevraagd welke de voornaamste punten van deze overeenkomst zijn. Zij menen dat de bijkomende belastingontvangsten, die het ontwerp voor de gemeenten beschikbaar zal stellen, ten dele besteed zullen worden voor de nieuwe uitgaven die voortspruiten uit de op 1 januari 1967 van kracht geworden herstructurering. Een lid twijfelde of deze verhoging van de wedden en lonen zal leiden tot een stijging van de produktiviteit van het personeel.

De Minister heeft de bereikte overeenkomst in grote trekken toegelicht; zij zal ten vroegste op 1 januari 1967 uitwerking hebben voor het personeel van de gemeenten, de provincies, de commissies van openbare onderstand en de intercommunales.

De personeelsleden van rang 40 verkrijgen een weddeschaal in rang 41. De personeelsleden met een graad van rang 10 en niveau 2, 3, en 4, voor wie in een weddeschaal is voorzien en die ten minste 3 jaar werkelijke dienst hebben, ontvangen een herzieningsbonificatie. Deze bonificatie bedraagt 1.800 frank per jaar; zij kan onder bepaalde voorwaarden op een hoger bedrag worden gesteld, maar mag niet meer dan 4.000 frank belopen. Evenals de wedden, verandert het bedrag van de bonificatie met het algemeen indexcijfer van de kleinhandelsprijzen. Voor deze maatregel komen niet in aanmerking de personeelsleden die reeds een voorschot op de herziening hebben genoten, dat hoger ligt dan het toegestane bedrag; hetzelfde geldt voor de personeelsleden die een hogere functie uitoefenen en diensgevolge een graad bekleden van een hogere rang dan rang 10.

Er wordt een aanvullende herzieningsbonificatie toegekend aan de personeelsleden met een graad van rang 10 en niveau 2, 3 of 4 die het genot hebben van een weddeschaal en ten minste 12 jaar werkelijke dienst hebben. Deze toeslag bedraagt 800 frank per jaar en kan, onder bepaalde voorwaarden, ten hoogste 2.500 frank belopen.

Le titulaire d'une fonction comportant des prestations incomplètes obtient la bonification au prorata de ses prestations.

Pour permettre aux communes d'octroyer les montants minima de bonification dont il a été question ci-avant, le Gouvernement a décidé de mettre à la disposition des communes, exclusivement pour l'exercice 1967, un crédit spécial de 225 millions de francs dont la répartition se calculera suivant les règles appliquées au Fonds des Communes.

L'autorité de tutelle ne s'opposera pas à ce que les autorités communales accordent, dans les limites fixées ci-dessus, une bonification de restructuration plus élevée qui ne peut cependant avoir pour conséquence de rompre l'équilibre budgétaire ou d'aggraver le déficit existant. Les commissions d'assistance publique ne peuvent accorder une bonification supérieure à celle accordée aux membres du personnel de leur commune.

Le Ministre a insisté particulièrement sur le fait que cette restructuration ne constitue nullement une obligation pour les communes et que les autorités communales qui décideraient de dépasser ce soi-disant minimum verront intervenir l'autorité de tutelle dès qu'une détérioration de la situation financière en résulterait sans que cela puisse remettre en cause l'accord intervenu entre les parties.

3. L'augmentation des ressources communales n'est pas le seul remède efficace dans les circonstances actuelles.

Des membres estiment que le problème des déficits budgétaires restera posé nonobstant l'augmentation des ressources fiscales. Il faudrait avant tout mettre de l'ordre dans les causes qui provoquent des dépenses. De nombreuses communes octroient des suppléments par rapport aux barèmes appliqués aux agents de l'Etat, c'est notamment le cas dans les grandes agglomérations et au port d'Anvers. Malgré la loi du 14 février 1961, les cadres du personnel n'ont pas été revus d'une manière systématique et vue de faire disparaître les excroissances injustifiées. De nombreuses écoles continuent à fonctionner avec du personnel non subsidié par l'Etat parce que les normes de population scolaire ne sont pas atteintes; les services publics industriels, tels les abattoirs, se font parfois concurrence du fait de leur implantation trop proche l'une de l'autre.

Un autre membre insiste au contraire sur le fait que les abus dénoncés ne doivent pas être généralisés et que, dans la plupart des cas, les administrateurs communaux sont vigilants à l'engagement de dépenses nouvelles. D'autre part, il est indispensable de disposer de ressources nouvelles afin d'appliquer le protocole de restructuration signé le 8 février 1967. Il reconnaît que dans bien des cas ce sont les départements ministériels qui incitent les communes aux dépenses par l'octroi de subsides importants pour la construction de plaines de jeux, de piscines, de maisons de la culture, etc., de sorte que chaque commune a tendance à vouloir un équipement aussi complet que possible.

Een ambtenaar met onvolledige prestaties ontvangt een bonificatie naar verhouding van zijn prestaties.

Ten einde de gemeenten in staat te stellen deze bonificaties tegen het minimumbedrag uit te keren, heeft de Regering besloten aan de gemeenten, uitsluitend voor het dienstjaar 1967, een bijzonder krediet van 225 miljoen frank beschikbaar te stellen, dat zal verdeeld worden overeenkomstig de regels voor het Fonds der Gemeenten.

De voogdijoverheid zal er zich niet tegen verzetten dat de gemeentelijke overheid, binnen de evengenoemde perken, een hogere herzieningsbonificatie verleent, maar deze mag het begrotingsevenwicht niet verstoren of het bestaande tekort vergroten. De commissies van openbare onderstand mogen geen hogere bonificatie toekennen dan die welke aan het personeel van hun gemeente wordt verleend.

De Minister heeft vooral nadruk gelegd op het feit dat de gemeenten niet verplicht zijn deze herziening door te voeren en dat de voogdijoverheid zal optreden tegen de gemeentelijke autoriteiten die zouden beslissen dit zogenaamde minimum te overschrijden, zodra dit leidt tot een verslechtering van de financiële toestand, zonder dat hierdoor de tussen de partijen gesloten overeenkomst in het gedrang mag worden gebracht.

3. In de huidige omstandigheden is de verhoging van de gemeenteontvangsten niet de enige doeltreffende oplossing.

Sommige leden zijn van oordeel dat het probleem van de begrotingstekorten zal blijven bestaan niettegenstaande de verhoging van de belastingontvangsten. Er zou in de eerste plaats orde gesteld moeten worden op de oorzaken van de uitgaven. Talrijke gemeenten betalen hogere wedden dan die welke gelden voor het rijkspersoneel; dit is met name het geval in de grote agglomeraties en voor de haven van Antwerpen. Ondanks de wet van 14 februari 1961, werden de personeelskaders niet systematisch herzien om de onverantwoorde uitwassen af te snijden. Talrijke scholen blijven werken met personeel, dat niet door het Rijk wordt gesubsidieerd, omdat de normen voor de schoolbevolking niet bereikt zijn; industriële openbare diensten zoals slachthuizen, doen elkaar soms concurrentie aan doordat zij te dicht bij elkaar gevestigd zijn.

Een ander lid verklaart, daarentegen, dat de misbruiken niet mogen worden opgeschroefd en dat de gemeenteoverheid, in de meeste gevallen, waakzaam is wanneer nieuwe uitgaven worden vastgelegd. Aan de andere kant moeten de gemeenten over nieuwe middelen kunnen beschikken om het op 8 februari 1967 ondertekende protocol inzake herstructurering te kunnen toepassen. Hij merkt op dat het in vele gevallen de ministeriële departementen zijn die de gemeenten tot uitgaven aansporen, door belangrijke toelagen te verlenen voor de bouw van speelpleinen, zwembaden, cultuurhuizen, enz., zodat iedere gemeente geneigd is om een zo volledig mogelijk uitrusting te willen.

M. le Ministre répond qu'il doit tenir compte de la situation de fait qui existe actuellement. Il n'est pas possible en moins d'un an d'extirper les abus éventuels qui peuvent se trouver çà et là. Très souvent en matière de personnel on se trouve en présence de situations acquises et il n'est pas possible de ne pas en tenir compte. L'autorité de tutelle s'efforce, dans la mesure de ses moyens, d'empêcher l'engagement de dépenses nouvelles non strictement justifiées par les circonstances de temps et de lieu. Le but du projet de loi est de restaurer, dans une certaine mesure, la responsabilité des édiles communaux, ce qui est souhaité par de nombreux membres de cette assemblée. Le protocole concernant la restructuration des barèmes provinciaux et communaux est axé sur le même principe, puisqu'il fixe des normes minima et maxima.

M. le Ministre précise encore que les autorités communales seront clairement renseignées sur toutes les conséquences que comporteront leurs décisions, non seulement pour 1967, mais aussi pour les exercices suivants.

Le nombre des communes déficitaires marque une certaine tendance à l'augmentation; en 1964, il y avait 132 budgets initiaux se clôturant en mali; ce nombre est porté à 208 en 1965 et à 272 en 1966. Il est donc urgent et indispensable d'envisager des mesures propres à éviter un accroissement sensible de ces budgets déficitaires.

1. Est-il nécessaire de lier l'augmentation de la taxe additionnelle frappant les personnes physiques à l'impôt additionnel frappant les sociétés?

Un membre soulève des objections au sujet de la disposition de l'article 2 du projet de loi qui tend à porter la taxe additionnelle frappant les sociétés et les non-résidents de 5 à 6 p.c. Il estime qu'il existe une contradiction entre cette disposition qui est obligatoire et la faculté qui est reconnue à l'article 1^{er} de porter la taxe communale additionnelle frappant les personnes physiques de 5 à 6 p.c.

Un membre demande de ne pas limiter à 6 p.c. le taux de la taxe communale additionnelle frappant les revenus des personnes physiques car il craint que le taux de 6 p.c. se révèle bientôt insuffisant.

M. le Ministre fait remarquer que la concordance entre le taux maximum de la taxe frappant les revenus des personnes physiques et le taux des centimes additionnels à l'impôt des sociétés a toujours été réalisée depuis le moment où les communes ont été autorisées à lever cette taxe additionnelle.

La loi du 14 février 1961 prévoyait déjà que l'imposition sur les revenus d'action et de capitaux investis ainsi que l'imposition sur les revenus professionnels devaient être votés simultanément et à un taux identique (art. 96). A ce moment les communes taxaient uniquement les entreprises situées sur leur territoire.

La loi du 30 mars 1962, qui a remplacé l'article 96 de la loi du 14 février 1961, a ramené le taux de la taxe communale frappant les revenus professionnels

De Minister antwoordt dat hij rekening moet houden met de toestand die thans feitelijk bestaat. Het is niet mogelijk in minder dan één jaar de eventuele misbruiken uit te roeien, die hier en daar kunnen voorkomen. Inzake personeel staat men zeer dikwijls voor verkregen toestanden waarmede het niet mogelijk is geen rekening te houden. De voorgedijoverheid beijvert zich zoveel mogelijk om te verhinderen dat nieuwe uitgaven worden vastgelegd, die niet volkomen verantwoord zijn door omstandigheden van tijd en plaats. Het ontwerp heeft ten doel de verantwoordelijkheid van de gemeentebestuurders tot op zekere hoogte te herstellen, wat gewenst wordt door talrijke leden van deze Vergadering. Het protocol betreffende de herstructurering van de provinciale en gemeentelijke weddeschalen berust op hetzelfde beginsel, aangezien het minimum- en maximum-normen vaststelt.

De Minister zegt nog dat de gemeentelijke overheden duidelijk voorgelicht zullen worden omtrent alle gevolgen van hun beslissingen, niet alleen voor 1967, maar ook voor de volgende dienstjaren.

Het aantal gemeenten met niet-sluitende begroting vertoont een stijgende tendens; in 1964 sloten 132 begrotingen met een tekort; in 1965 waren er 208 en in 1966 272. Het is dus absoluut noodzakelijk dringend passende maatregelen te overwegen ten einde te voorkomen dat nog veel meer begrotingen een tekort zouden gaan te zien geven.

4. Moet de verhoging van de aanvullende belasting op de personenbelasting worden gekoppeld aan de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting?

Een commissielid maakt bezwaar in verband met artikel 2 van het ontwerp, dat strekt om de aanvullende belasting op de vennootschappen en de niet-verblijfhouders te verhogen van 5 tot 6 %. Naar zijn oordeel bestaat er tegenspraak tussen deze bepaling, die verplicht is, en de mogelijkheid die wordt verleend in artikel 1 om de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van 5 op 6 % te brengen.

Een commissielid vraagt het percentage van de aanvullende gemeentebelasting op de inkomsten van de natuurlijke personen niet te beperken tot 6 %, want hij vreest dat dit percentage van 6 % weldra ontoereikend zal blijken te zijn.

De Minister merkt op dat tussen het maximumpercentage van de belasting op de inkomsten van de natuurlijke personen en het percentage van de open-tiemen op de vennootschapsbelasting altijd overeenstemming heeft bestaan sinds de gemeenten gemachtigd zijn om deze aanvullende belasting te heffen.

De wet van 14 februari 1961 bepaalde reeds dat de aanslag van de inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen alsmede de aanslag van de bedrijfsinkomsten gelijktijdig moeten worden aangenomen en op hetzelfde percentage moeten worden vastgesteld (art. 96). Op dat ogenblik hieven de gemeenten uitsluitend belastingen van de op hun grondgebied gevestigde ondernemingen.

De wet van 30 maart 1962, die artikel 96 van de wet van 14 februari 1961 heeft vervangen, heeft de aanslagvoet van de gemeentebelasting op de bedrijfs-

des personnes physiques à un taux maximum de 5 p.c. et elle a créé 5 centimes additionnels notamment sur la taxe professionnelle due par les personnes morales. Le produit des centimes additionnels, qui frappaient cette fois toutes les entreprises situées dans le Royaume, était versé à un compte spécial à ouvrir au budget des recettes et dépenses pour ordre, et géré par le Ministre de l'Intérieur.

Le présent projet de loi n'innove donc nullement en la matière lorsqu'il tend à maintenir un parallélisme entre le taux maximum de deux impositions.

Il est d'ailleurs de notoriété publique que l'exploitation industrielle provoque des charges indirectes non négligeable aux communes.

D'autre part, compte tenu des charges supportées par le contribuable sur le plan communal, il ne paraît pas indiqué de laisser la liberté de fixation de la fiscalité frappant les revenus des personnes physiques au-delà du taux maximum de 6 p.c.

5. Frais de perception retenus par l'Etat.

Un membre estime que le taux de 3 p. c. prélevé par l'Etat sur le montant de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques au titre de frais d'administration est trop élevé car sans que le travail soit augmenté, et par le fait de la simple majoration du taux de taxe communale, l'Etat pourrait percevoir un supplément de 12 millions de francs, soit 3 p. c. sur un montant de 400 millions de francs.

Il demande en même temps que l'Etat verse plus rapidement aux communes leurs quotes-parts dans le Fonds spécial créé par l'article 358 du Code des impôts sur les revenus ou Fonds des sociétés.

M. le Ministre déclare qu'il prendra contact avec son collègue des Finances pour discuter de la révision éventuelle du taux calculé pour le remboursement des frais d'administration.

Les versements du Fonds spécial ne peuvent se faire qu'au fur et à mesure de la perception par l'Etat des recettes destinées aux communes. Les quotes-parts de 1965 ont été liquidées et prochainement une avance à valoir sur les quotes-parts de l'exercice 1966 sera allouée.

6. Questions diverses.

Un membre préconise de mieux séparer la fiscalité communale de la fiscalité de l'Etat en permettant à l'administration des contributions directes d'envoyer un avertissement extrait de rôle distinct pour la taxe d'Etat frappant les revenus globalisés et la taxe communale additionnelle instaurée depuis 1962. De cette manière les contribuables verraient mieux les impôts qu'ils paient sur le plan communal et ce serait une manière indirecte de renforcer le principe de la responsabilité des administrateurs communaux.

M. le Ministre marque son accord sur le principe, mais estime que les documents, dans leur présentation actuelle, font clairement ressortir ce qui est dû à l'Etat et ce qui revient à la commune.

inkomsten van de natuurlijke personen verminderd tot ten hoogste 5 % en 5 opcentiemen ingevoerd, o.m. op de bedrijfsbelasting verschuldigd door de rechtspersonen. De opbrengst van de opcentiemen, die ditmaal werden geheven van alle in het Rijk gevestigde ondernemingen, werd gestort op een speciale rekening in de Begroting van ontvangsten en uitgaven voor orde en beheerd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Dit ontwerp voert dus geen nieuwigheid in, wanneer het de overeenstemming wil handhaven tussen het hoogste percentage van de twee belastingen.

Het is trouwens algemeen bekend dat een nijverheids-onderneming niet te onderschatten zijdelingse lasten meebrengt voor de gemeente.

Rekening houdend met de lasten, die de belastingplichtige op gemeentelijk vlak draagt, blijkt het bovendien niet raadzaam te zijn de gemeenten vrij te laten om de belasting op de inkomsten van de natuurlijke personen vast te stellen boven de hoogste aanslagvoet van 6 %.

5. Inningskosten voor de Staat.

Een commissielid meent dat de 3 %, die de Staat als administratiekosten inhoudt van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, te hoog is, want, zonder dat dit meer werk geeft, zou de Staat door het feit van de eenvoudige verhoging van de gemeentebelasting 12 miljoen frank, d.w.z. 3 % van 400 miljoen frank, meer ontvangen.

Hij vraagt bovendien dat de Staat aan de gemeenten sneller hun aandeel zou betalen in het Speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 358 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, dat Fonds der Vennootschappen wordt genoemd.

De Minister antwoordt dat hij contact zal opnemen met zijn collega van Financiën om de eventuele herziening van het percentage voor de terugbetaling van de administratiekosten te bespreken.

De stortingen van het Speciaal Fonds kunnen slechts geschieden naar gelang de Staat de ontvangsten voor de gemeenten int. De aandelen voor 1965 zijn vereffend en eerlang zal een voorschot op de aandelen voor het dienstjaar 1966 worden toegekend.

6. Allerlei vragen.

Een commissielid stelt voor de gemeentebelastingen scherper te scheiden van de Rijksbelastingen, door aan de administratie van de directe belastingen toe te staan een afzonderlijk kohieruittreksel te zenden voor de Rijksbelasting op de globale inkomsten en voor de aanvullende gemeentebelasting, die sedert 1962 is ingevoerd. Aldus zouden de belastingplichtigen beter zien welke belastingen zij betalen op gemeentelijk vlak; dit zou een indirect middel zijn om het beginsel van de verantwoordelijkheid van de gemeentebesturen te versterken.

De Minister gaat hiermede in beginsel akkoord, maar hij is van oordeel dat de stukken, zoals ze thans zijn ingericht, duidelijk doen uitkomen wat verschuldigd is aan de Staat en wat aan de gemeente toekomt.

Un membre demande si les communes ont réellement bénéficié du remboursement de la compensation qui avait été promise lors de la suppression de l'exonération en matière de taxes de transmission sur les factures destinées aux pouvoirs publics.

M. le Ministre rappelle qu'au cours des travaux préparatoires destinés à calculer cette dépense nouvelle mise à charge des communes par la loi du 22 avril 1965, il a été difficile d'obtenir la collaboration d'un certain nombre d'administrations communales pour l'établissement des chiffres à prendre en considération. Pour l'exercice 1965, le Gouvernement précédent a prévu un crédit de 250 millions de francs à titre de compensation notamment de la suppression de l'exonération fiscale prévue en faveur des pouvoirs publics : 20 millions ont été attribués aux provinces et 230 millions aux communes, ceux-ci ont été versés au Fonds d'aide. Pour l'exercice 1966, une somme de 600 millions a été inscrite au budget : 150 millions ont été attribués au Fonds d'aide, 45 millions aux provinces et le solde, soit 405 millions, a été réparti à raison de 150 millions pour les grandes villes et 255 millions pour les autres communes.

Conclusion.

Le projet de loi qui modifie les articles 355 et 357 du Code des impôts sur le revenu, a pour objet d'apporter immédiatement aux communes des possibilités fiscales nouvelles qui dans certains cas s'avèrent indispensables. Il permettra en outre de restaurer dans une certaine mesure le principe de la responsabilité des administrateurs communaux et par là même contribuera à renforcer l'autonomie communale.

Votes.

L'article premier a été adopté par 17 voix contre 9.

L'article 2 a été adopté par 14 voix contre 10.

L'article 3 a été adopté par 17 voix contre 9.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 14 voix contre 9 et une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. BALTUS.

Les Présidents,
H. HARMEGNIES.
J. VAN HOUTTE.

Een commissielid vraagt of de gemeenten werkelijk de compensatie hebben ontvangen die beloofd was bij de opheffing van de vrijstelling inzake overdrachttaksen op de facturen bestemd voor de openbare overheden.

De Minister wijst erop dat bij de voorbereidende werkzaamheden voor de berekening van deze nieuwe uitgave, die de wet van 22 april 1965 ten laste brengt van de gemeenten, moeilijk de medewerking van een aantal gemeentebesturen kon worden verkregen voor de vaststelling van de in aanmerking te nemen cijfers. Voor het dienstjaar 1965 heeft de vorige regering een krediet van 250 miljoen frank uitgetrokken als compensatie, met name voor de opheffing van de belastingvrijstelling waarin voorzien was ten behoeve van de openbare overheden : 20 miljoen werden toegekend aan de provinciën en 230 miljoen aan de gemeenten; dit laatste bedrag werd in het Hulpfonds gestort. Voor het dienstjaar 1966 werden 600 miljoen op de begroting uitgetrokken : 150 miljoen werden toegekend aan het Hulpfonds, 45 miljoen aan de provinciën en het saldo, namelijk 405 miljoen, werd omgeslagen naar rato van 150 miljoen voor de grote steden en 255 miljoen voor de andere gemeenten.

Besluit.

Het ontwerp van wet, dat de artikelen 355 en 357 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wijzigt, heeft ten doel voor de gemeenten onmiddellijk nieuwe belastingmogelijkheden te scheppen, die in bepaalde gevallen absoluut noodzakelijk zijn. Het zal het bovendien mogelijk maken het beginsel van de verantwoordelijkheid van de gemeentebestuurders tot op zekere hoogte te herstellen en aldus de gemeentelijke autonomie te versterken.

Stemmingen.

Artikel 1 is aangenomen met 17 tegen 9 stemmen.

Artikel 2 is aangenomen met 14 tegen 10 stemmen.

Artikel 3 is aangenomen met 17 tegen 9 stemmen.

Het geheel van het wetsontwerp is aangenomen met 14 tegen 9 stemmen en 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
A. BALTUS.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.
J. VAN HOUTTE.