

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

15 MARS 1967.

Projet de loi attribuant certains pouvoirs au Roi en vue d'assurer la relance économique, l'accélération de la reconversion régionale et la stabilisation de l'équilibre budgétaire.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. DEJARDIN ET CONSORTS.

ARTICLE PREMIER.

Supprimer le 7° de cet article.

Justification.

Le projet ne prévoit l'utilisation de pouvoirs spéciaux que pour les matières scolaires qui ne sont pas régies par la loi du 29 mai 1959, tandis que, pour tout ce qui concerne l'application du pacte scolaire, le Gouvernement déclare qu'il ne prendra de mesures que si l'accord préalable des trois partis nationaux représentés à la Commission permanente du pacte est réalisé.

Il s'ensuit que les pouvoirs spéciaux ne pourront s'appliquer qu'à une partie très limitée des problèmes de l'enseignement, pour laquelle le Gouvernement pourra user des moyens réglementaires dont il dispose ou pourra user sans difficulté de la procédure législative habituelle.

Le domaine de l'enseignement constitue une matière singulièrement délicate. Des initiatives unilatérales prises par l'Exécutif en fonction de pouvoirs spéciaux risqueraient de compromettre la bonne collaboration des trois partis sur le plan du pacte scolaire ainsi que la paix scolaire elle-même pourtant chèrement acquise.

G. DEJARDIN.
A. DERORE.
G. HERCOT.
F. HOUBEN.
A. LACROIX.
P. VERMEYLEN.

**

R. A 7332

Voir :

Documents du Sénat :

180 (Session de 1966-1967) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

172 (Session de 1966-1967) : Rapport;

173 à 176 (Session de 1966-1967) : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

15 MAART 1967.

Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning ten einde de economische heropleving, de bespoediging van de regionale reconversie en de stabilisatie van het begrotingsevenwicht te verzekeren.

AMENDEMENTEN
VAN DE H. DEJARDIN c. s.

EERSTE ARTIKEL.

Het 7° van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording.

Volgens het ontwerp zullen de bijzondere machten slechts worden gebruikt voor schoolaangelegenheden die niet zijn geregeld door de wet van 29 mei 1959 terwijl de Regering verklaart dat zij, voor alles wat de toepassing van het schoolpact aangaat, slechts maatregelen zal nemen met de voorafgaande instemming van de drie nationale partijen die in de Vaste Commissie voor het schoolpact vertegenwoordigd zijn.

Hieruit volgt dat de bijzondere machten slechts op een zeer beperkt gedeelte van de onderwijsproblemen zullen kunnen worden toegepast en hiervoor kan de Regering de reglementaire middelen gebruiken waarover zij beschikt of zonder moeite de gewone wetgevingsprocedure volgen.

Het onderwijs is een bijzonder tere aangelegenheid. Eenzijdige initiatieven van de Uitvoerende Macht, genomen op grond van de bijzondere machten, zouden de goede samenwerking tussen de drie partijen op het gebied van het schoolpact en ook de schoolvrede zelf, die nochtans duur werd betaald, in gevaar kunnen brengen.

**

R. A 7332

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

180 (Zitting 1966-1967) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

172 (Zitting 1966-1967) : Verslag;

173 tot 176 (Zitting 1966-1967) : Amendementen.

ART. 2.

1) Au § 1, 1° de cet article, remplacer les mots « pour les exercices d'imposition 1968 à 1970 » par les mots « pour l'exercice d'imposition 1968 ».

2) Au § 3, 1° du même article, après les mots « pendant une période limitée », ajouter les mots « à un an maximum ».

Justification.

L'article 111 de la Constitution stipule clairement que :

« Les impôts au profit de l'Etat sont votés annuellement.

» Les lois qui les établissent n'ont de force que pour un an si elles ne sont renouvelées. »

Non seulement le texte fondamental réserve au législateur le pouvoir de déterminer les impôts, mais il limite ce pouvoir en établissant le principe de l'annualité. Il est évident que dans le cadre d'une délégation de pouvoirs, l'Exécutif ne peut s'arroger des droits qui ne sont même pas reconnus au législateur.

Si le Gouvernement veut étendre tout ou partie des mesures proposées aux exercices 1969 et 1970, il lui est loisible de déposer en temps utile des projets de loi prorogeant, dans le respect du prescrit constitutionnel, les dispositions qu'il aurait prises en vertu de pouvoirs spéciaux.

G. DEJARDIN.
P. VERMEYLEN.
J. WIARD.
J. DULAC.

ART. 2.

1) In § 1, 1° van dit artikel, de woorden « voor de aanslagjaren 1968 tot 1970 » te vervangen door de woorden « voor het aanslagjaar 1968 ».

2) In § 3, 1° van dit artikel, de woorden « voor een beperkte periode » te vervangen door de woorden « voor een tijdvak van ten hoogste één jaar. »

Verantwoording.

Artikel 111 van de Grondwet bepaalt duidelijk wat volgt :

« De belastingen ten behoeve van het Rijk worden elk jaar bij stemming vastgesteld.

» De wetten, welke ze invoeren, zijn, indien zij niet worden vernieuwd, slechts van kracht voor één jaar. »

Niet alleen verleent de Grondwet aan de wetgever de bevoegdheid om de belastingen vast te stellen, maar zij beperkt deze macht, door het beginsel van de annualiteit te huldigen. Het ligt voor de hand dat de Uitvoerende Macht zich in het kader van een opdracht van bevoegdheden geen rechten mag toeëigenen die zelfs niet aan de wetgever zijn toegekend.

Wil de Regering de voorgestelde maatregelen geheel of gedeeltelijk uitbreiden tot de dienstjaren 1969 en 1970, dan kan zij te gelegener tijd ontwerpen van wet indienen om de maatregelen die zij krachtens bijzondere machten zou hebben genomen, met inachtneming van dit voorschrift van de Grondwet te verlengen.