

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

21 JUIN 1967.

Proposition de loi complétant et modifiant la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instaurer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 24 décembre 1958 a été promulguée en vue de stimuler une meilleure formation de ceux qui souhaitent s'établir en qualité de travailleurs indépendants dans les entreprises du petit et du moyen commerce, de l'artisanat et de la petite industrie.

Elle est avant tout et essentiellement une loi de promotion visant au relèvement général du niveau des classes moyennes dans le domaine des connaissances générales, commerciales et professionnelles.

Le principe même de la possibilité de subordonner l'établissement dans certaines professions à la justification de conditions préalables avait suscité de nombreux débats. Ceux-ci portaient cependant davantage sur les modalités à mettre en œuvre que sur le principe même de la loi ou sur la valeur des objectifs qu'elle s'était assignés.

Plusieurs propositions avaient été déposées. Finalement, un texte de synthèse recueillit l'accord presque unanime des milieux concernés. Il devait d'ailleurs jouir de la même faveur auprès du Parlement.

Ce résultat fut atteint grâce d'abord à la persévérance que mit le Ministre des Classes moyennes de l'époque à élaborer un texte susceptible de concilier les diverses opinions en présence et aussi, grâce à la souplesse et à la modération des formules élaborées.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1966-1967.

21 JUNI 1967.

Voorstel van wet tot aanvulling en wijziging van de wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 24 december 1958 werd afgekondigd met het doel een betere opleiding te bevorderen van diegenen, die zich als zelfstandige arbeider wensen te vestigen in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen.

Bedoelde wet beoogde in de allereerste plaats en in hoofdzaak het algemeen peil van de middenstand op te voeren, vooral dan op het vlak van de algemene kennis, de handels- en de beroepskennis.

Het beginsel zelf van de mogelijkheid de vestiging in bepaalde beroepen afhankelijk te stellen van voorafgaande voorwaarden had aanleiding gegeven tot veelvuldige debatten. De grond van deze debatten betrof evenwel veeleer de te volgen modaliteiten dan het beginsel zelf van de wet of de waarde van de door de wet nagestreefde doelstellingen.

Er waren verscheidene voorstellen ingediend. Ten slotte verwierf een samenvattende tekst nagenoeg de eenparige instemming van de betrokken kringen. In het Parlement genoot het voorstel vervolgens een gelijkaardige gunstige behandeling.

Dit resultaat kon in de allereerste plaats bereikt worden dank zij de volharding, waarmede de toenmalige Minister van Middenstand een tekst uitwerkte, waarin de verschillende standpunten met elkaar in overeenstemming werden gebracht, en tevens dank zij de soepelheid en de gematigdheid van de uitgewerkte formules.

Pareille législation risque, en effet, de se heurter à un écueil d'une gravité exceptionnelle : elle peut, en effet, aboutir à fermer complètement ou presque complètement les professions et à déboucher sur un *numerus clausus* plus ou moins absolu.

Pareil résultat irait évidemment à l'encontre des intentions des promoteurs d'une législation d'accès. Puisque leur but est de faire de meilleurs chefs d'entreprise et non de les supprimer. D'un point de vue économique, il constituerait une véritable catastrophe car l'on se trouverait en présence d'un véritable malthusianisme entraînant une anémie de plus en plus prolongée des professions et leur décadence générale. Certains chefs d'entreprise établis qui consciemment ou non, sont tentés de se réjouir lorsqu'ils voient que des barrières sont dressées à l'installation d'éventuels concurrents, n'y réfléchissent pas assez. Du point de vue social, les conséquences sont peut-être plus graves encore. Lorsque le renouvellement des professions ne se fait pas normalement, cela signifie que des ouvriers ou des employés qui, en l'absence d'une législation d'accès, auraient pu s'établir à leur compte et devenir des travailleurs indépendants, sont contraints de demeurer dans la catégorie des travailleurs assujettis à un employeur. La diminution du nombre des entreprises indépendantes ne peut se traduire, en outre, que par la concentration des entreprises, celles qui existent se développant et occupant un nombre toujours plus considérable d'ouvriers et d'employés, mais centralisant et monopolisant les affaires au détriment d'une concurrence saine et d'un service suffisamment généralisé à la clientèle.

Personne, à commencer par les consommateurs, n'a intérêt, en ce pays, à ce qu'un processus de prolétarianisation de ce genre soit rendu possible.

Il faut donc, en pareille matière, se montrer particulièrement prudent, comme chaque fois d'ailleurs qu'une législation pose une entrave à l'exercice d'un droit civil fondamental, soit en l'occurrence celui d'exercer librement la profession choisie.

Le Législateur de 1958 en était conscient. Il savait que deux éléments pouvaient mener la loi dans les chemins d'un *numerus clausus* plus ou moins strict :

1. l'établissement d'une réglementation d'accès dans un secteur professionnel mal préparé, ne disposant pas des moyens adéquats et suffisants de formation des candidats à l'établissement, ou plus simplement, à un secteur professionnel où des restrictions à cet établissement ne s'avèreraient nullement utiles du point de vue économique ou social;

2. l'application de conditions d'accès trop strictes, trop rigoureuses, ayant pour conséquence, que même dans un secteur justifiant en principe l'instauration de règles d'établissement, les candidats satisfaisant aux

Een dergelijke wetgeving dreigt inderdaad te pletter te lopen tegen een uiterst gevaarlijke klip : zij kan er immers toe leiden dat de toelating tot de verschillende beroepen volledig of nagenoeg volledig wordt afgeremd en aldus neerkomt op een min of meer absolute *numerus clausus*.

Een soortgelijk resultaat zou vanzelfsprekend indruisen tegen de bedoelingen van de promotors van een vestigingswetgeving, vermits het hun betrachting is betere ondernemingshoofden op te leiden en geenszins ze uit te schakelen. Van economisch standpunt uit bekeken zou dit een echte ramp betekenen, want men zou voor een werkelijk malthusianisme komen te staan dat in de verschillende beroepen zou leiden tot een bloedarmoede van min of meer lange duur en tot hun algemene teloorgang. Sommige gevestigde ondernemingshoofden die, bewust of onbewust, geneigd zijn zich te verheugen omdat slagbomen worden opgeworpen tegen de vestiging van eventuele mededingers, beseffen niet voldoende het gevaar dat daarin schuilt. Sociaal gezien, zijn de gevolgen wellicht nog erger. Komt er in de beroepen geen normale aflossing tot stand, dan betekent dit dat werklieden of bedienden die zich voor eigen rekening hadden kunnen vestigen en zelfstandige arbeiders hadden kunnen worden, als er geen vestigingswet was geweest, thans in de categorie van de werknemers in dienstverband moeten blijven. De vermindering van het aantal zelfstandige ondernemingen kan daarenboven slechts leiden tot een concentratie van de ondernemingen en tot de vergroting van de bestaande bedrijven die een steeds groter aantal werklieden en bedienden zouden tewerkstellen, doch anderzijds de zaken zouden centraliseren en monopoliseren in het nadeel van een gezonde mededinging en van een veralgemeende verzorgde dienst ten behoeve van het cliënteel.

Niemand, en de verbruikers in de eerste plaats, vinden er in ons land baat bij dat een soortgelijke proletariseringsproces mogelijk wordt.

In een dergelijke aangelegenheid dient men derhalve omzichtigheid te betrachten, zoals trouwens telkens wanneer de een of andere wetgeving hinderpalen komt opwerpen voor de uitoefening van een fundamenteel burgerlijk recht, in casu het recht vrij een beroep naar keuze uit te oefenen.

De wetgever van 1958 was zich daarvan bewust. Hij had ingezien dat twee factoren de wet de weg naar een min of meer strenge *numerus clausus* konden doen opgaan :

1. het uitwerken van een vestigingsreglementering in een beroepssector, die daartoe onvoldoende zou zijn voorbereid en niet zou beschikken over passende noch toereikende opleidingsmiddelen van de kandidaten, of eenvoudiger nog het uitwerken van een vestigingsregeling in een beroepssector, waar de vestigingsbeperkingen, vanuit economisch en sociaal oogpunt bekeken, van geen nut zouden blijken;

2. de toepassing van te strikte, te strenge vestigingsvoorwaarden die, zelfs in een sector waar het invoeren van een vestigingsreglementering in beginsel verantwoord zou zijn, tot gevolg zou hebben dat het

conditions qui leur sont imposées, seraient en nombre trop restreint pour assurer la relève.

Pour éviter que ces inconvénients ne se manifestent, le Législateur de 1958 a posé à la base de la loi du 24 décembre de cette année, deux principes fondamentaux et essentiels, deux conditions sans lesquelles les milieux professionnels et interprofessionnels des classes moyennes n'auraient jamais accepté le vote d'une loi en la matière.

Ces principes sont les suivants :

1. respect du droit exclusif d'initiative aux différentes organisations professionnelles, chacune pour le secteur de sa compétence. Rien ne peut être fait si l'organisation professionnelle ne le demande. Rien ne peut être fait autrement que l'organisation professionnelle ne l'a demandé. C'est évidemment elle qui est le mieux à même pour déterminer si, dans son secteur, une législation d'accès à la profession se justifie pour apprécier si les moyens de formation sont suffisants, si la relève pourra être assurée et pour doser et adapter les conditions d'accès aux possibilités et aux nécessités de cette relève;

2. droit de veto absolu reconnu au Conseil Supérieur des Classes moyennes considéré comme incarnation de l'intérêt général. Une organisation professionnelle pourrait, en effet, avoir la tentation de se montrer trop rigoureuse, d'élaborer une réglementation protectionniste des entreprises déjà établies. C'est le rôle confié au Conseil Supérieur de veiller à ce qu'il n'en soit pas ainsi et il a parfaitement rempli cette mission.

Cependant, il est normal qu'après plus de huit ans de fonctionnement, l'on examine dans quelles mesures la loi du 24 décembre 1958 a réalisé tous ses objectifs. Il est tout aussi légitime que l'on cherche éventuellement des formules destinées à lui permettre de les réaliser plus complètement ou de l'adapter à l'évolution qui s'est produite entretemps sur le plan économique et social, tant national qu'international.

Mais encore une fois, ce travail de revision doit se faire avec la circonspection qui s'impose sur base de l'expérience acquise. Ce serait, en outre, plus qu'une erreur, ce serait une véritable faute que de s'écarter des deux principes fondamentaux de la loi de 1958 que nous avons rappelés ci-dessus, c'est-à-dire le droit exclusif d'initiative reconnu aux unions professionnelles et le droit de veto consacré dans le chef du Conseil Supérieur des Classes moyennes.

Ce sont d'ailleurs ces principes dont, dans un avis tout récent, une nette majorité du Conseil Supérieur a réclamé le respect intégral. Le Législateur ne pourrait

aantal kandidaten, die aan de opgelegde voorwaarden voldoen, te klein zou zijn om voor de aflossing te zorgen.

Om deze bezwaren op te vangen, had de wetgever van 1958 twee fundamentele en essentiële beginselen tot grondslag van de wet van 24 december 1958 genomen; was dit niet gebeurd, dan zouden de beroeps-kringen en de interprofessionele kringen van de middenstand de goedkeuring van een vestigingswet in geen geval aanvaard hebben.

Deze beginselen zijn de volgende :

1. Inachtneming van het initiatiefrecht dat uitsluitend aan de verschillende beroepsorganisaties toekomt, ieder in de sector waarover zich de eigen bevoegdheid uitstrekt. Geen reglementering kan tot stand komen, als de beroepsvereniging daartoe geen aanvraag indient. De beroepsreglementering moet zo uitgewerkt worden, zoals de beroepsvereniging dat gevraagd heeft. De beroepsvereniging is inderdaad het best geplaatst om uit te maken of een vestigingswetgeving in haar sector verantwoord is, om uit te maken ook of de opleidingsmiddelen volstaan en of op die wijze de aflossing mogelijk wordt gemaakt; zij is tevens het meest geschikt orgaan om de vestigingsvoorwaarden te doseren en aan de mogelijkheden en noodwendigheden van bedoelde aflossing aan te passen.

2. Een volstrekt vetorecht van de Hoge Raad voor de Middenstand, die geacht wordt het algemeen belang te vertegenwoordigen. Een beroepsorganisatie zou inderdaad kunnen geneigd zijn al te streng op te treden en een reglementering uit te werken die de bescherming van de reeds gevestigde ondernemingen beoogt. De Hoge Raad moet ervoor waken dat zulks niet gebeurt en tot op heden heeft hij zich uitstekend van die taak gekweten.

Het is nochtans normaal dat, na meer dan acht jaar, onderzocht wordt in welke mate de wet van 24 december 1958 al haar doelstellingen heeft bereikt. Het is even verantwoord dat eventueel wordt uitgekoken naar formules, waardoor de wetgeving haar doelstellingen vollediger zou kunnen bereiken of waardoor de wetgeving zou aangepast worden aan de evolutie, die zich intussen op economisch en sociaal gebied, zowel op het nationaal als op het internationaal vlak, heeft voltrokken.

Doch eens te meer herhalen wij dat deze herziening moet gebeuren met de omzichtigheid, die ingevolge de opgedane ervaring geboden is. Men zou meer dan een vergissing, een werkelijke fout begaan, mocht men afwijken van de twee fundamentele beginselen van de wet van 1958, die wij hiervoren in herinnering hebben gebracht, met name het uitsluitend initiatiefrecht verleend aan de beroepsverbonden en het vetorecht toegekend aan de Hoge Raad voor de Middenstand.

In een zeer recent advies heeft de Hoge Raad trouwens met een uitgesproken meerderheid de algehele inachtneming van de hiervoren vermelde principes

faire une œuvre valable en passant outre à la volonté, ainsi officiellement exprimée de la majorité des intéressés.

Critique.

Quelles sont les critiques formulées à l'égard de la loi de 1958 ?

La principale est la suivante : 19 professions sont actuellement réglementées. Mais parmi elles, il n'en est que trois qui appartiennent au secteur du commerce. Or, il apparaît utile de promouvoir une meilleure formation commerciale des futurs commerçants. De plus, l'entrée en vigueur du Marché Commun permettrait de craindre que, s'il n'existe, chez nous, aucune réglementation en la matière, les ressortissants des cinq autres pays puissent s'installer en grand nombre sur notre territoire sans aucune entrave.

Ces motifs cumulés amènent à souhaiter que la loi soit revue pour faciliter son application au secteur des entreprises du commerce de détail et du commerce de gros.

Or, il semble que l'une des raisons principales qui ait entravé l'application de la loi de 1958 à ce secteur, est la difficulté de définir les limites de la plupart des professions commerciales. Economiquement, il apparaît également contre-indiqué de cloisonner ces dernières. Il faut maintenir, dans ce domaine, une certaine fluidité, ne pas cliquer les situations et permettre aisément à un commerçant établi de s'adjoindre la vente d'articles connexes sans qu'il en soit empêché par une réglementation stricte l'obligeant à justifier de nouvelles conditions de capacité.

Il semble aussi qu'il soit souhaitable d'aboutir à une certaine uniformisation des exigences posées dans le domaine des connaissances générales et commerciales de telle sorte que celles-ci puissent, tout au moins dans une large mesure, devenir uniformes pour l'ensemble des branches du commerce de détail et du commerce de gros.

Ce résultat ne peut être atteint dans le cadre de la loi de 1958 car celle-ci impose que la même requête prévoit simultanément des conditions de connaissances générales, des conditions de connaissance commerciales et des conditions de connaissances professionnelles. Cette dernière suppose donc nécessairement une différenciation de profession à profession.

Il apparaît donc utile de prévoir un assouplissement de la législation pour faciliter l'application de règles d'accès portant sur les connaissances générales et commerciales dans le secteur du commerce de gros et de détail, tout en favorisant leur harmonie sinon leur uniformité dans tous les secteurs.

Cet objectif doit être recherché, avant tout, dans un but de promotion et de formation, bien plus à notre

géist. De wetgever zou onmogelijk deugdelijk werk kunnen leveren, mocht hij geen rekening houden met de wil, die door de meerderheid van de belanghebbenden op officiële wijze te kennen werd gegeven.

Kritiek.

Welke kritiek wordt ten aanzien van de wet van 1958 gevoerd ?

De hoofdkritiek is de volgende : op het huidige ogenblik is de toelating tot 19 beroepen gereguleerd. Slechts drie van deze beroepen behoren tot de sector van de handelsondernemingen. Een betere handelsopleiding van de toekomstige handelaars zou nochtans nuttig zijn. Ingevolge de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Markt kan daarenboven gevreesd worden dat, zo bij ons geen reglementering bestaat, de onderhorigen van de overige vijf landen zich in grote getale en zonder enige belemmering in ons land zullen kunnen komen vestigen.

Om deze beide redenen is een herziening van de wet gewenst om de toepassing ervan in de sector van de kleinhandels- en de groothandelsondernemingen te vergemakkelijken.

De grootste hinderpaal voor het toepassen van de wet van 1958 in de handelssector is blijkbaar de moeilijkheid geweest de grenzen tussen de meeste handelsondernemingen nauwkeurig af te bakenen. Van uit een economisch oogpunt bekeken lijkt het weinig gepast de handelsondernemingen door beschotten te scheiden. Op dit stuk moet men een zekere soepelheid betrachten, mag men de bestaande toestanden niet strak gaan vastleggen en moet men de gevestigde handelaars de mogelijkheid bieden ook aanverwante artikelen te verkopen zonder dat een strikte reglementering hem zulks zou beletten door hem de verplichting op te leggen aan nieuwe bekwaamheidsvoorwaarden te voldoen.

Het is blijkbaar ook gewenst dat een zekere eenvormigheid bereikt wordt voor de eisen in verband met de algemene kennis en de handelskennis; aldus zou bedoelde kennis, in ruime mate althans eenvormig gemaakt worden voor al de kleinhandels- en groothandelsondernemingen.

Met de wet van 1958 kan dit doel onmogelijk bereikt worden; deze wet legt immers de verplichting op in eenzelfde verzoek tegelijk de voorwaarden inzake de algemene kennis, de handels- en de beroepskennis op te nemen. Uiteraard moet, inzake beroepskennis, een verschil van het ene beroep tot het andere worden gemaakt.

Het lijkt dan ook nuttig de wetgeving te versoepelen om de toepassing van de vestigingsregelen in verband met de algemene kennis en de handelskennis in de sector van de groot- en de kleinhandel te vergemakkelijken, en tevens om de harmonisatie, of liever de eenvormigheid hiervan in alle sectoren te bevorderen.

Dit doel moet allereerst worden nagestreefd met de betrachting de opleiding te verbeteren, en dit, naar

sens, que par crainte de l'installation d'étrangers dans le cadre du Marché Commun. La suppression des cartes professionnelles à l'égard des Néerlandais et des Luxembourgeois n'a pas provoqué un afflux particulier. Ne s'installe pas qui veut comme commerçant à l'heure actuelle dans un pays étranger.

D'autre part, il apparaît opportun de profiter d'une remise à jour dans la question des règles d'accès à la profession, pour assouplir celles qui visent l'utilisation de préposés. On sait, en effet, que les conditions doivent être remplies, soit par le chef d'entreprise, soit par un préposé chargé de la gestion de cette dernière. Mais beaucoup d'entreprises, petites et moyennes, ont un caractère familial. Pour souligner ce caractère et le favoriser, il est logique que les conditions puissent être remplies cumulativement par le chef d'entreprise et son conjoint ou par le chef d'entreprise et ses descendants participant aux activités de l'entreprise. Dans combien d'affaires, n'est-ce pas la femme souvent titulaire d'un diplôme de comptable et d'une formation générale plus poussée qui assume la tenue des livres, fait les devis, etc..., tandis que le mari se consacre plus directement aux activités professionnelles.

Il est également d'autres cas où un assouplissement est nécessaire.

Plus le champ d'application de la loi d'accès s'étend, plus elle embrasse de professions, plus l'on va se trouver en présence d'entreprises ayant des activités multiples et s'étendant dans le champ de la compétence de diverses réglementations.

Ceci sera particulièrement le cas dans le secteur de la construction ou d'autres branches artisanales. Or, si l'on s'en tient au texte actuel, l'on constate qu'un entrepreneur de maçonnerie et de béton qui voudrait également s'adjoindre un atelier de menuiserie et un atelier de peinture, devrait satisfaire trois fois aux conditions spécifiques de chacune de ces professions et notamment effectuer les stages dans chacune d'entre elles, soit effectuer au moins huit ans de stage. C'est évidemment impossible et ce que l'on ne peut exiger du chef d'entreprise, on ne peut l'exiger d'un seul préposé.

C'est pourquoi il apparaît logique que, dès l'instant où soit le chef d'entreprise, soit son préposé remplit toutes les conditions requises pour une branche déterminée, des préposés possédant les connaissances professionnelles dans les autres branches, puissent permettre au chef d'entreprise de les adjoindre à ses activités primaires.

La gestion générale et commerciale de l'entreprise est évidemment unitaire et n'a nul besoin d'être répartie, ce qui n'est pas le cas pour les connaissances professionnelles.

ons oordeel, veeleer dan uit vrees voor de vestiging van buitenlanders in het kader van de Gemeenschappelijke Markt. De afschaffing van de beroepskaarten voor de Nederlanders en de Luxemburgers heeft geen aanleiding gegeven tot een opvallende toevloed van buitenlanders. Op het huidig ogenblik kan immers niet de eerste de beste zich in een vreemd land als handelaar gaan vestigen.

Anderzijds lijkt het gewenst dat een aanpassing van de vestigingsregelen te baat wordt genomen om de regels te versoepelen, die betrekking hebben op de aangestelden. Zoals men weet, moeten de voorwaarden immers vervuld worden ofwel door het hoofd van de onderneming, ofwel door een met het beheer van het bedrijf belaste aangestelde. Tal van kleine en middelgrote ondernemingen zijn evenwel van familiale aard. Om de nadruk te leggen op deze aard en die meteen te bevorderen, is het logisch dat de voorwaarden cumulatief kunnen vervuld worden door het ondernemingshoofd en zijn echtgenoot of door het ondernemingshoofd en zijn descendenten, die hun medewerking aan de onderneming verlenen. In heel wat ondernemingen zorgt de vrouw, die vaak een boekhoudersdiploma en een verder doorgedreven algemene vorming bezit, voor het bijhouden van de boeken, het opmaken van de bestekken, enz., terwijl de man zich meer bepaald met de beroepsbedrijvigheid bezighoudt.

Ook voor andere gevallen is een versoepeling noodzakelijk.

Hoe verder het toepassingsgebied van de vestigingswet zich uitstrekt, hoe meer beroepen het zal bestrijken en hoe meer ondernemingen men ook zal aantreffen met uiteenlopende activiteiten die onder het toepassingsgebied van verschillende reglementeringen vallen.

Dit zal meer bepaald gebeuren in de sector van het bouwbedrijf of van andere ambachtstakken. Houdt men zich echter aan de huidige tekst, dan stelt men vast dat een aannemer van metsel- en betonwerken die eveneens over een schrijnwerkers- en schilderswerkplaats wenst te beschikken, driemaal zou moeten voldoen aan de voorwaarden eigen aan elk van deze beroepen afzonderlijk, en vooral een leertijd zou moeten doormaken in elk van deze beroepen, wat op tenminste acht jaar leertijd zou neerkomen. Zulks is vanzelfsprekend onmogelijk en kan ook niet geëist worden van het ondernemingshoofd; wel kan men dat eisen van één aangestelde.

Wanneer of het ondernemingshoofd of zijn aangestelde al de voor een bepaalde beroepstak vereiste voorwaarden vervult, en andere aangestelden de vereiste beroepskennis voor andere takken bezitten, dan lijkt het dus logisch dat het ondernemingshoofd zijn primaire bedrijvigheid mag uitbreiden tot andere takken, wanneer aangestelden de vereiste beroepskennis daartoe bezitten.

Het algemeen beheer en het handelsbeheer van een onderneming vormen uiteraard een geheel, dat niet kan gesplitst worden; voor de beroepskennis is dat echter niet het geval.

Tels sont les objectifs, nous paraît-il, qui peuvent être assignés à un remaniement de la législation de 1958. Encore faut-il absolument agir avec prudence. En effet, les chiffres actuellement disponibles démontrent que dans les 19 professions réglementées, le nombre de candidats qui se voit, chaque année, délivrer les attestations leur permettant de s'établir à l'intervention des Chambres des Métiers et Négoces, est extrêmement réduit et en tout cas insuffisant à assumer la relève.

Dans l'un ou l'autre cas, comme peut-être celui du commerce de détail en charbon, une telle évolution est-elle attribuable au moins en partie à la situation économique. Ce n'est certainement pas le cas dans la plupart des professions visées qui appartiennent au secteur de la construction qui a connu un vaste développement depuis 1958, ou à certaines prestations de services comme les coiffeurs et les courtiers d'assurances.

Il est clair que, dans son état actuel, la loi d'accès à la profession et les arrêtés qui ont été pris pour son exécution, aboutissent déjà à un certain *numerus clausus* ou, en tout cas, n'assurent pas une relève suffisante. Provisoirement, cet état de chose est compensé par le fait que, dans le cadre de dispositions transitoires, un certain nombre d'aidants d'ouvriers, d'employés ne possédant pas les capacités requises, s'est vu délivrer par les administrations communales des attestations leur permettant de s'établir. Mais cet état de chose qui sert en quelque sorte de tampon ne sera que provisoire et l'on ne peut en tenir compte dans le cadre d'une législation à long terme.

Nous le répétons donc, la prudence s'impose, il faut y aller très progressivement et éviter que, par des mesures brusques, intempestives, excessives ou trop générales, les conséquences inquiétantes que l'on note actuellement dans les professions réglementées ne se généralisent à tout le commerce de détail ou de gros, avec les conséquences que nous avons signalées plus haut et, en outre, l'anéantissement de la valeur des fonds de commerce qui ne trouveront plus de candidats pour les reprendre.

Aussi plus que jamais, est-il indispensable que soient maintenues les sauvegardes prévues par le Législateur de 1958, c'est-à-dire le droit exclusif d'initiative des organisations professionnelles, meilleurs juges que quiconque des opportunités et des dosages à exécuter en la matière, et le droit de veto du Conseil Supérieur, émanation de l'ensemble des travailleurs indépendants.

C'est dans cet esprit, compte tenu des enseignements de l'expérience afin de favoriser un progrès réel et d'éviter les écueils inhérents à cette matière, que nous proposons les modifications ci-après, à la loi du 24 décembre 1958 :

Het komt ons derhalve voor dat bij een aanpassing van de wetgeving van 1958 met deze doelstellingen rekening moet worden gehouden. Toch dient men uiterst omzichtig tewerk te gaan. Uit de thans beschikbare cijfers blijkt inderdaad dat in de negentien gereguleerde beroepen, het aantal kandidaten, aan wie jaarlijks via de Kamers van Ambachten en Neringen attesten worden afgeleverd, op grond waarvan zij zich mogen vestigen, uiterst gering is en alleszins onvoldoende om voor de aflossing te zorgen.

Hier of daar, zoals wellicht in de sector van de steenkolenkleinhandel, is deze evolutie misschien, ten dele althans, het gevolg van de economische toestand. Met zekerheid kan nochtans gezegd worden dat dit niet geldt voor de meeste beroepen, die behoren tot de sector van het bouwbedrijf, dat sinds 1958 een grote ontwikkeling heeft gekend, of tot sommige ondernemingen voor dienstverstrekkingen, zoals de kappers en de verzekeringsmakelaars.

Het is duidelijk dat de vestigingswet en de besluiten genomen ter uitvoering van de wet, in de huidige stand van zaken, reeds in zekere mate tot een *numerus clausus* leiden, of alleszins een voldoende aflossing onmogelijk maken. Op dit ogenblik wordt deze stand van zaken enigszins goedge maakt door het feit dat, in het kader van de overgangsbepalingen, een aantal helpers, werklieden, bedienden, die niet aan de vereiste bekwaamheidsvoorwaarden voldoen, vanwege de gemeentebesturen een attest hebben kunnen verkrijgen, waarmede zij zich hebben mogen vestigen. Doch deze toestand, die slechts een tussentijdse maatregel is, zal uiteraard voorlopig zijn, en in het kader van de wetgeving op lange termijn kan daarmede geen rekening worden gehouden.

Wij herhalen dus : omzichtigheid is geboden, men moet trapsgewijze tewerk gaan en voorkomen dat door bruuske, overhaastige, buitensporige of te algemene maatregelen de onrustwekkende gevolgen, die thans in gereguleerde beroepen worden vastgesteld, tot geheel de klein- of groothandel worden uitgebreid, met al de gevolgen waarop wij hiervoren gewezen hebben en met, daarenboven, de teloorgang van de waarde van de handelsfondsen, waarvoor geen liefhebbers meer zullen gevonden worden om ze over te nemen.

Meer dan ooit is het dan ook beslist nodig dat gewaakt wordt voor het behoud van de door de wetgever van 1958 gewilde vrijwaringsmaatregelen, met name het uitsluitend initiatiefrecht van de beroepsverbonden, die beter dan wie ook kunnen oordelen over de gepastheid en de dosering van de terzake te nemen maatregelen, alsmede het vetorecht van de Hoge Raad, die de zelfstandige arbeiders in hun geheel vertegenwoordigt.

In deze geest en rekening houdend met de opgedane ervaring en met de bedoeling een werkelijke vooruitgang te bevorderen en de met deze materie gepaard gaande gevaren te vermijden, stellen wij voor in de wet van 24 december 1958 de hiernavolgende wijzigingen aan te brengen.

Analyse des articles.

Le second paragraphe ajouté à l'article 1^{er} de la loi du 24 décembre 1958 a pour but de poser le principe selon lequel une réglementation d'accès ne devra plus être demandée par une seule profession pour son secteur. Dans le texte actuel, en effet, la requête ne peut viser que le secteur d'une seule profession, même si plusieurs fédérations peuvent introduire la demande. Il faut, en effet, dans ce cas que toutes ces fédérations appartiennent à la même profession.

Le texte précité permettra à des fédérations professionnelles appartenant à plusieurs professions connexes d'établir une demande groupée. L'on évitera ainsi la difficulté de définition et le cloisonnement des professions auxquels il a été fait allusion plus haut. Certes, il faudra de toute façon définir un secteur. Ceci est inévitable. Même dans le cas où l'on instaurait des conditions générales pour tout le commerce de détail et pour tout le commerce de gros, en prévoyant l'entrée en vigueur progressive et par secteur, la définition de ceux-ci s'imposerait également.

Il paraît donc plus logique de procéder à cette définition au départ. Définir un secteur est infiniment plus facile que de définir une profession déterminée. Cette définition peut éventuellement se faire par produits; ex. : tous les commerces de gros et de détail de produits textiles; ou bien tous les commerces de gros et détail de produits alimentaires; si l'on veut en exclure les activités artisanales ou l'hôtellerie, la restauration, il suffira d'ajouter : à l'exclusion des entreprises de gros ou de détail procédant à une transformation des produits avant leur vente ou se livrant principalement à la vente de produits destinés à être consommés sur place. D'autre part, le texte n'impose aucune limitation aux secteurs. Ceux-ci peuvent être très vastes.

Il est cependant fait référence aux bureaux inter-fédéraux créés à l'intérieur du Conseil Supérieur sur base de la loi du 6 mars 1964, portant organisation des Classes moyennes et réformant le Conseil Supérieur des Classes moyennes. Pourquoi cette référence ? Pour deux raisons. La première, c'est qu'au sein des bureaux inter-fédéraux, il a déjà été procédé à un regroupement des professions par larges secteurs. On y trouve dès lors, une base de départ tout établie. Ceci ne signifie pas cependant que la requête éventuelle devrait englober la totalité du secteur couvert par un bureau interfédéral. La liberté entière est laissée, à cet égard, aux organisations professionnelles.

La deuxième. En partant des bureaux interfédéraux, les organisations professionnelles pourront bénéficier de l'appui du secrétariat du Conseil Supérieur lui-même. Ce secrétariat est tout désigné pour collaborer avec les fédérations professionnelles, tant à la définition du secteur qu'à l'élaboration de la requête. Bien entendu, ce travail doit se situer uniquement au niveau du secrétariat pour ne pas préjuger de la déci-

Onderzoek van de artikelen.

De tweede paragraaf, die aan artikel 1 van de wet van 24 december 1958 wordt toegevoegd, beoogt het beginsel te poneren dat de aanvraag tot beroepsreglementering niet meer door één beroep alleen voor haar sector moet ingediend worden. Volgens de huidige tekst kan de aanvraag slechts slaan op de sector van één beroep, zelfs indien verscheidene beroepsverbonden de aanvraag kunnen indienen. In dit geval moeten al deze beroepsverbonden immers tot hetzelfde beroep behoren.

Met de hiervoren bedoelde tekst zullen de beroepsverbonden, die tot verschillende aanverwante beroepen behoren, thans een groepsaanvraag kunnen indienen. Aldus wordt de moeilijkheid ontweken het beroep te bepalen en worden de schotten tussen de beroepen opgeruimd. Waar blijft dat men alleszins de sector zal moeten bepalen. Zulks is niet te vermijden. Zelfs wanneer men algemene beroepsuitoefeningsvoorwaarden mocht invoeren voor de gehele kleinhandel en voor de gehele groothandel met een traps- en sectorsgewijze inwerkingtreding, dan nog zou het nodig zijn het gebied hiervan te bepalen. Het lijkt dus logischer deze bepaling reeds bij het begin uit te werken.

Het is heel wat gemakkelijker een sector te bepalen dan een gegeven beroep. Deze bepaling kan eventueel steunen op de produkten, bv. : al de groot- en kleinhandelsondernemingen in textielprodukten; of nog al de groot- en kleinhandelsondernemingen in voedingswaren; wil men daarvan de ambachtsbedrijvigheid, of het hotel- en het restauratiewezen uitsluiten, dan volstaat het aan de bepaling toe te voegen: met uitsluiting van de groot- en kleinhandelsondernemingen die produkten vóór de verkoop verwerken of zich in hoofdzaak bezighouden met de verkoop van produkten die ter plaatse gebruikt worden. Anderzijds houdt de tekst generlei beperking van de sectoren in. Deze kunnen zeer ruim opgevat worden.

Er wordt nochtans verwezen naar de interfederale bureaus, die in de schoot van de Hoge Raad werden opgericht op grond van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand en tot hervorming van de Hoge Raad voor de Middenstand. Waarom die verwijzing ? Om twee redenen. Ten eerste, omdat in de schoot van de interfederale bureaus reeds een hergroepering van de beroepen in ruim opgevatte sectoren werd doorgevoerd. Daar vindt men dus reeds een uitgewerkt vertrekpunt. Dit houdt nochtans niet in dat het eventueel verzoekschrift de totaliteit zou moeten omvatten van de sector die door een interfederaal bureau bestreken wordt. Terzake wordt de beroepsorganisaties volledige vrijheid gelaten.

Ten tweede : wanneer men uitgaat van de interfederale bureaus, kunnen de beroepsorganisaties rekenen op de steun van het secretariaat van de Hoge Raad. Dit secretariaat is het meest geschikte orgaan om met de beroepsverbonden samen te werken, zowel voor de bepaling van de sector als voor het opmaken van het verzoekschrift. Dit werk moet uiteraard gebeuren op het vlak van het secretariaat om niet

sion ultérieure du Conseil lorsqu'il sera invité à formuler son avis sur la requête après publication.

Article 2.

La disposition ajoutée à cet article n'est que le corollaire du principe posé au paragraphe 2 de l'article 1^{er}. Il convenait de prévoir que la requête pourrait être introduite collectivement par les fédérations professionnelles représentatives de l'ensemble du secteur.

Article 3.

L'alinéa 2 ajouté au paragraphe 1 n'appelle pas de commentaires particuliers. Il est également la conséquence du principe en vertu duquel la requête peut être collective et s'appliquer à l'ensemble d'un secteur professionnel ou d'un groupe de professions.

Article 4.

Les modifications apportées aux paragraphes 5 et 6 de l'article 3 sont de pure forme. Elles visent à tenir compte du fait que dorénavant les requêtes pourront être introduites d'une part par une ou plusieurs fédérations professionnelles représentatives d'une seule profession et, d'autre part, par plusieurs fédérations professionnelles représentatives d'un secteur professionnel ou d'un groupe de professions.

Article 5.

Les modifications apportées au paragraphe 1 de l'article 4 de la loi du 24 décembre 1958, ont pour but d'assouplir le régime des préposés, pour mieux l'adapter aux nécessités économiques et sociales des petites et moyennes entreprises.

a) La première modification a pour but de permettre la justification de la possession des conditions requises non plus seulement par le chef d'entreprise seul, mais également, s'il en est besoin, par le chef d'entreprise conjointement soit avec son conjoint, soit avec l'un de ses descendants participant aux activités de l'entreprise. Bien entendu, la totalité des conditions requises doit être justifiée par l'ensemble représenté soit par les deux conjoints, soit par le chef d'entreprise et l'un de ses descendants. Exemple : le chef d'entreprise possède et justifie les connaissances professionnelles. Le conjoint justifie des connaissances générales et commerciales.

b) La seconde modification tient compte de la situation des entreprises dont les activités multiples resser-

voiruit te lopen op de latere beslissing van de Raad, wanneer deze zal verzocht worden zijn advies omtrent het verzoekschrift na de publicatie hiervan te verstrekken.

Artikel 2.

De bepaling die aan dit artikel wordt toegevoegd is het noodzakelijk gevolg van het beginsel, dat in paragraaf 2 van artikel 1 geponeerd wordt. Er moest voorzien worden in de mogelijkheid het verzoekschrift gezamenlijk te laten indienen door de beroepsverbonden, die de sector in zijn geheel vertegenwoordigen.

Artikel 3.

Het tweede lid, dat aan paragraaf 1 wordt toegevoegd, vergt geen bijzondere commentaar. Dit is eveneens een gevolg van het beginsel, volgens welk het verzoekschrift gezamenlijk kan ingediend worden en kan slaan op een gehele beroepssector of een gehele beroepsgroep.

Artikel 4.

De wijzigingen die in de paragrafen 5 en 6 van artikel 3 worden voorgesteld, zijn van louter formele aard. Zij hebben tot doel rekening te houden met het feit dat de verzoekschriften voortaan kunnen ingediend worden door een of meer beroepsverbonden die voor een enkel beroep representatief zijn, enerzijds, en door verscheidene beroepsverbonden die representatief zijn voor een beroepssector of een beroepsgroep, anderzijds.

Artikel 5.

De wijzigingen aangebracht in paragraaf 1 van artikel 4 van de wet van 24 december 1958 beogen een versoepeling van de reglementering ten aanzien van de aangestelden, om bedoelde reglementering beter aan de economische en sociale noodwendigheden van de kleine en middelgrote ondernemingen aan te passen.

a) De eerste wijziging wil het mogelijk maken dat het bewijs voor het vervullen van de vereiste voorwaarden niet meer door het ondernemingshoofd alleen moet geleverd worden, doch, zo nodig ook kan geleverd worden door het ondernemingshoofd samen hetzij met zijn echtgenoot, hetzij met een van zijn descendents, die de bedrijvigheid van de onderneming mede beheert. Het is nochtans duidelijk dat aan de totaliteit van de gestelde voorwaarden moet voldaan worden door de beide echtgenoten samen, of nog door het ondernemingshoofd samen met een van zijn descendents. Voorbeeld : Het ondernemingshoofd doet blijken dat hij de beroepskennis bezit. De echtgenoot doet blijken van de algemene kennis en van de handelskennis.

b) De tweede wijziging bedoelt de toestand van de ondernemingen waarvan de veelvuldige bedrijvigheid

tissent à la compétence de diverses réglementations d'accès à la profession distinctes. Dans ce cas, il sera fréquemment impossible au chef d'entreprise lui-même de justifier des connaissances professionnelles dans toutes les branches et particulièrement des stages exigés dans chacune de celles-ci. Bien entendu, le chef d'entreprise ou un préposé chargé de la gestion devra justifier de la possession de la totalité des conditions requises dans l'une des branches. Il faut au moins qu'il soit capable et compétent d'exercer une profession. Pour l'exercice d'autres professions connexes, il pourra s'adjoindre un préposé justifiant uniquement des connaissances professionnelles. En effet, par hypothèse, le chef d'entreprise ou son premier préposé posséderont déjà les connaissances générales et commerciales et il est parfaitement inutile dans une même entreprise que plusieurs personnes possèdent ce genre de connaissances.

Exemple :

Une entreprise de travaux de maçonnerie et de béton possède également un atelier de menuiserie et un atelier de peinture. Si le chef d'entreprise ou l'un de ses proposés justifie de toutes les connaissances requises pour l'exercice de la profession d'entrepreneur de maçonnerie et de béton, il suffira que cette entreprise dispose d'un préposé justifiant des connaissances professionnelles en menuiserie et d'un autre justifiant des connaissances professionnelles en peinture, pour pouvoir également exercer cette profession.

Au paragraphe 2, deux modifications importantes sont prévues. Dans le texte actuel, toute requête doit imposer obligatoirement la justification de connaissances générales, de connaissances commerciales et de connaissances professionnelles. Etant donné que l'on peut considérer que, dans le secteur du commerce, les connaissances professionnelles spécifiques sont moins importantes ou, en tout cas, en vue de permettre de créer un tronc commun de connaissances générales et commerciales, le texte nouveau prévoit que la requête ne devra plus obligatoirement imposer les trois catégories de connaissances. Elle devra imposer au moins les connaissances générales et commerciales.

Les connaissances professionnelles seront facultatives. Ajoutons qu'en vertu de ce système, si un groupe de professions a adopté les termes d'une requête prévoyant pour l'ensemble de ce groupe des connaissances générales et commerciales déterminées, que celles-ci ont été sanctionnées par arrêté royal, rien n'empêchera l'une ou l'autre profession appartenant au groupe d'introduire une requête complémentaire portant exclusivement sur des connaissances professionnelles spécifiques. Par ailleurs, il n'est plus prévu qu'il puisse être imposé des conditions d'équipement technique. L'expérience a démontré que de deux choses l'une : ou bien cet équipement technique devait être relativement considérable et les jeunes qui s'établissent sont incapables de le posséder, ou bien cet équipement technique est réduit à tellement peu de chose qu'il est insignifiant. C'est cette seconde formule qui a été généralement adoptée, exemple : un lavabo pour un coiffeur. Cette exigence entraîne de nombreuses

onder de bevoegdheid valt van diverse afzonderlijke beroepsuitoefeningsvoorwaarden. In dit geval zal het ondernemingshoofd zelf dikwijls onmogelijk kunnen doen blijken van de beroepskennis voor al de takken, en inzonderheid van de leertijd die voor elk van deze takken is voorgeschreven. Het is nochtans duidelijk dat het ondernemingshoofd of een met het beheer belaste aangestelde zal moeten doen blijken dat hij al de voor een van de takken vereiste voorwaarden vervult. Hij moet op zijn minst bekwaam en bevoegd zijn om een beroep uit te oefenen. Voor de uitoefening van andere aanverwante beroepen, kan hij zich doen bijstaan door een aangestelde, die alleen van de beroepskennis moet doen blijken. Het ondernemingshoofd of zijn eerste aangestelde worden immers vermoed reeds de algemene kennis en de handelskennis te bezitten en het is volstrekt nutteloos dat in eenzelfde bedrijf verscheidene personen dit soort kennis zouden bezitten.

Voorbeeld :

Een aannemersbedrijf van metsel- en betonwerken heeft eveneens een schrijnwerkers- en een schilderswerkhuis. Als het ondernemingshoofd of een van zijn aangestelden doet blijken van de volledige kennis die voor de uitoefening van het beroep van aannemer van metsel- en betonwerken vereist is, volstaat het dat de onderneming een aangestelde in dienst heeft, die kan doen blijken dat hij voldoet aan de schrijnwerkersberoepskennis en een andere aangestelde, die kan doen blijken dat hij voldoet aan de schildersberoepskennis, om dit beroep ook te kunnen uitoefenen.

Paragraaf 2 beoogt twee belangrijke wijzigingen. Volgens de huidige tekst moet in ieder verzoekschrift de verplichte bewijslevering worden opgenomen van de algemene kennis, de handels- en de beroepskennis. Vermits men kan oordelen dat de specifieke beroepskennis van minder belang is in de handelssector of om alleszins een gemeenschappelijk bezit van de algemene kennis en van de handelskennis mogelijk te maken, bepaalt de nieuwe tekst dat de beroepsuitoefeningsvoorwaarden in de toekomst niet meer moeten betrekking hebben op de drie categorieën van kennis. Het verzoekschrift moet tenminste de algemene kennis en de handelskennis vermelden.

De beroepskennis wordt facultatief. Wij wijzen er verder op dat volgens deze regeling, wanneer een beroepsgroep de tekst heeft aangenomen van een verzoekschrift, waarin voor de gehele groep een zekere algemene kennis en een zekere handelskennis verplicht werden gesteld en deze voorwaarden bekrachtigd werden bij koninklijk besluit, niets belet dat om het even welk beroep dat tot bedoelde groep behoort een bijkomend verzoekschrift kan indienen, dat uitsluitend betrekking heeft op de specifieke beroepskennis. Daarenboven wordt niet langer voorzien in de mogelijkheid voorwaarden inzake technische uitrusting op te leggen. Uit ervaring is gebleken dat de technische uitrusting vrij aanzienlijk moest zijn en jonge kandidaten, die zich wensen te vestigen, kunnen die uitrusting nog niet bezitten, ofwel wordt bedoelde technische uitrusting derwijze beperkt dat zij geen zin meer heeft. Deze laatste formule werd doorgaans gevolgd. Zo volstond bv. voor een kapper een lavabo. Deze voorwaar-

complications et même des contradictions évidentes. En effet, pour reprendre l'exemple d'un coiffeur, celui-ci doit avant de s'installer justifier qu'il possède une installation, alors que, par définition, il ne peut posséder cette installation que s'il a été autorisé préalablement à s'établir. Les candidats doivent donc prendre le risque de louer un immeuble, de faire procéder à son aménagement avant même d'introduire leur requête. Si celle-ci est rejetée, leur situation sera particulièrement difficile.

Le paragraphe 3 issu de la loi du 8 juillet 1964 est supprimé. En effet, dès l'instant où l'on peut déposer des requêtes pour des secteurs entiers, ce texte n'a plus de raison d'être. Le paragraphe 3 nouveau reproduit le paragraphe 4 ancien, sans modification.

J. MOREAU DE MELEN.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Il est ajouté un second paragraphe à l'article 1^{er} de la loi du 24 décembre 1958, permettant d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et moyen commerce, modifié par la loi du 8 juillet 1964, rédigé comme suit :

« Le Roi peut également, à la demande de plusieurs fédérations ressortissant à la compétence d'un même bureau interfédéral, prévu par l'article 10 de la loi du 6 mars 1964, et de l'avis favorable du Conseil Supérieur des Classes moyennes, instaurer des conditions d'exercice communes à ces professions dans l'ensemble du secteur qui les intéresse. »

ART. 2.

Il est ajouté un second paragraphe à l'article 2 de la même loi, rédigé comme suit :

« Dans le cas prévu au paragraphe 2 de l'article premier, la requête est introduite collectivement par les fédérations représentant les professions concernées et répondant aux conditions prévues au paragraphe 1 du présent article. »

ART. 3.

Il est ajouté un second alinéa au paragraphe 1 de l'article 3 de la même loi, rédigé comme suit :

« Dans le cas visé à l'article 1^{er}, par. 2, la requête contiendra les mentions suivantes :

» 1. dénomination et siège des fédérations professionnelles;

de gaf aanleiding tot talloze verwikkelingen, zelfs tot kennelijke tegenstrijdigheden. Om andermaal het voorbeeld van de kapper te nemen, moet deze. vooraleer hij zich gaat vestigen, doen blijken dat hij een uitrusting bezit, terwijl hij deze uitrusting uiteraard maar eerst kan bezitten wanneer hij vooraf de toelating heeft bekomen om zich te vestigen. De kandidaten moeten dus het risico lopen een gebouw te huren en het te laten inrichten vooraleer zij hun verzoekschrift indienen. Wordt dit verzoekschrift afgewezen, dan wordt hun toestand uiterst hachelijk.

De derde paragraaf, die voortkomt uit de wet van 8 juli 1964, wordt opgeheven. Mag men verzoekschriften voor een gehele sector indienen, dan heeft deze tekst geen reden van bestaan meer. De nieuwe paragraaf 3 neemt de ongewijzigde tekst over van de vroegere paragraaf 4.

**

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

Aan artikel 1 van de wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen, gewijzigd bij de wet van 8 juli 1964, wordt een tweede paragraaf toegevoegd, luidende :

« De Koning kan eveneens, op aanvraag van verscheidene verbonden die tot de bevoegdheid van eenzelfde bij artikel 10 van de wet van 6 maart 1964 bedoeld interfederaal bureau behoren en op gunstig advies van de Hoge Raad voor Middenstand, beroepsuitoefeningsvoorwaarden invoeren, die gemeenschappelijk van toepassing zijn op alle beroepen van de gehele betrokken sector. »

ART. 2.

Aan artikel 2 van dezelfde wet wordt een tweede paragraaf toegevoegd, luidende :

« In het bij paragraaf 2 van artikel 1 bedoeld geval wordt het verzoekschrift gezamenlijk ingediend door de verbonden die de betrokken beroepen vertegenwoordigen en voldoen aan de in paragraaf 1 van dit artikel gestelde voorwaarden. »

ART. 3.

Aan paragraaf 1 van artikel 3 van dezelfde wet wordt een tweede lid toegevoegd, luidende :

« In het bij paragraaf 2 van artikel 1 bedoeld geval moet het verzoekschrift volgende vermeldingen bevatten :

» 1. benaming en zetel van de beroepsverbonden;

» 2. secteur professionnel ou groupe de professions dont l'ensemble sera réglementé;

» 3. conditions imposées à l'exercice de l'ensemble des professions faisant partie du secteur ou du groupe. »

ART. 4.

Le paragraphe 5 et le paragraphe 6 de l'article 3 de la même loi sont modifiés comme suit :

« § 5. Le Conseil national des Métiers et Négoces et le Conseil national des Fédérations interprofessionnelles entendus, le Conseil supérieur des Classes moyennes donne son avis motivé sur la requête.

» L'avis ainsi que l'extrait du procès-verbal de la séance, au cours de laquelle la demande de la fédération ou du groupe des fédérations intéressées a été examinée, sont communiqués par le Conseil supérieur des Classes moyennes, dans les quarante-cinq jours de la réception de la requête, et des documents annexés, au Ministre et à la ou aux fédérations professionnelles requérantes.

» § 6. Si l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes n'est que partiellement favorable, la fédération professionnelle ou le groupe de fédérations professionnelles peut introduire une nouvelle requête en se conformant aux modifications proposées.

» Il en va de même si la requête approuvée par le Conseil supérieur des Classes moyennes est rejetée par le Roi, par un arrêté exprimant une opposition à certaines des conditions proposées. »

ART. 5.

L'article 4 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 4. — § 1. Les conditions d'exercice de la profession doivent être remplies par le chef d'entreprise ou, à son défaut, par un préposé chargé de la gestion.

» Toutefois :

» 1. elles peuvent être remplies conjointement par le chef d'entreprise et son conjoint ou l'un de ses descendants, participant à la gestion de l'entreprise;

» 2. dans le cas où une même entreprise exerce plusieurs professions dont l'accès est réglementé distinctement, le chef d'entreprise remplissant soit personnellement, soit à l'intervention d'un préposé chargé de la gestion, toutes les conditions d'exercice d'une des professions réglementées, pourra être autorisé à exercer les autres professions à l'intervention d'un ou de plusieurs préposés justifiant des connaissances professionnelles et de l'apprentissage requis.

» 2. beroepssector of beroepsgroep die geheel dient gereguleerd te worden;

» 3. beroepsuitoefeningsvoorwaarden voor het geheel van de beroepen die tot de sector of de groep behoren. »

ART. 4.

De paragrafen 5 en 6 van artikel 3 van dezelfde wet worden gewijzigd als volgt :

« § 5. De Nationale Raad voor Ambachten en Neringen en de Nationale Raad der Interprofessionele Federaties gehoord, brengt de Hoge Raad voor de Middenstand over het verzoekschrift een beredeneerd advies uit.

» Het advies en het uittreksel uit de notulen der vergadering waarin de aanvraag van het verbond onderzocht werd, worden binnen vijfenveertig dagen na de ontvangst van het verzoekschrift en de bijgevoegde stukken, door de Hoge Raad voor de Middenstand aan de Minister en aan het of de verzoekende beroepsverbanden overgemaakt.

» § 6. Indien het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand slechts ten dele gunstig is, kan de beroepsfederatie of de groep van beroepsfederaties een nieuw verzoekschrift indienen met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen.

» Hetzelfde geldt indien het door de Hoge Raad voor de Middenstand ingewilligde verzoekschrift verworpen wordt door de Koning bij een besluit dat een verzet inhoudt tegen sommige van de voorgestelde voorwaarden. »

ART. 5.

Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 4. — § 1. De beroepsuitoefeningsvoorwaarden moeten vervuld worden door het hoofd van de onderneming of, bij diens ontstentenis, door een met het beheer van het bedrijf belaste aangestelde.

» Nochtans :

» 1. kunnen zij gezamenlijk vervuld worden door het hoofd van de onderneming en zijn echtgenoot of een van zijn descendents die het bedrijf mede beheert.

» 2. ingeval eenzelfde onderneming verscheidene beroepen uitoefent waarvan de beroepsuitoefeningsvoorwaarden afzonderlijk gereguleerd zijn, kan het hoofd van de onderneming die, hetzij persoonlijk, hetzij door bemiddeling van een met het beheer belaste aangestelde, al de uitoefeningsvoorwaarden van een der gereguleerde beroepen vervult, gemachtigd worden om de overige beroepen uit te oefenen door bemiddeling van een of meer aangestelden die doen blijken van de vereiste beroepskennis en de voorgeschreven leertijd.

» § 2. Les conditions d'exercice de la profession portent sur les connaissances générales et commerciales. Elles peuvent, en outre, porter sur les connaissances professionnelles.

» La requête peut également prévoir un apprentissage pratique, soit comme preuve de tout ou partie des connaissances requises, soit comme complément de ces connaissances.

» § 3. Le Roi reconnaît comme justification suffisante des conditions d'exercice de la profession, tout mode de preuve imposé par l'exécution des engagements internationaux et prend toute mesure nécessaire à leur application. »

J. MOREAU DE MELEN.
G. BEAUDUIN.
A. STRIVAY.
V. BILLIET.
A. DE BAER.
N. HOUGARDY.

» § 2. De beroepsuitoefeningsvoorwaarden moeten betrekking hebben op de algemene kennis en de handelskennis. Zij kunnen tevens betrekking hebben op de beroepskennis.

» Het verzoekschrift kan ook een praktische leertijd voorschrijven, hetzij ten blijke van al of van een deel van de vereiste kennis, hetzij als aanvulling van deze kennis.

» § 3. De Koning erkent als voldoende rechtvaardiging van de beroepsuitoefeningsvoorwaarden elk bewijs dat door de naleving der internationale verbindenissen wordt opgelegd, en neemt elke maatregel die noodzakelijk is voor de toepassing ervan. »

ANNEXE 1.

Coordination du texte primitif de la loi avec celui de la présente proposition.

CHAPITRE I.**Réglementation de l'exercice de la profession.****ARTICLE PREMIER.**

§ 1. Dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, le Roi peut, à la demande d'une fédération professionnelle et de l'avis favorable du Conseil supérieur des Classes moyennes, instaurer des conditions d'exercice de la profession dans le secteur intéressé de la dite profession.

§ 2. Le Roi peut également à la demande de plusieurs fédérations ressortissant à la compétence d'un même bureau interfédéral, prévu par l'article 10 de la loi du 6 mars 1964, et de l'avis favorable du Conseil supérieur des Classes moyennes, instaurer des conditions d'exercice communes à ces professions dans l'ensemble du secteur qui les intéresse.

CHAPITRE II.**De la demande de réglementation professionnelle.****ART. 2.**

§ 1. La requête est introduite par une ou plusieurs fédérations professionnelles répondant aux conditions prévues pour l'agrément au Conseil national des Métiers et Négoces, stipulées à l'article 4, a, de la loi du 2 mai 1949, portant organisation du Conseil supérieur des Classes moyennes et à l'article 2 de l'arrêté royal du 5 octobre 1950, portant organisation du Conseil national des Métiers et Négoces et du Conseil national des Fédérations interprofessionnelles.

§ 2. Dans le cas prévu au paragraphe 2 de l'article premier, la requête est introduite collectivement par les fédérations représentant les professions concernées et répondant aux conditions prévues au paragraphe 1 du présent article.

ART. 3.

§ 1. La requête de la fédération professionnelle est écrite et motivée. Elle contient les mentions suivantes :

1° Dénomination et siège de la fédération professionnelle.

2° Profession ou branche professionnelle dont l'exercice sera réglementé.

BIJLAGE 1.

Coördinatie van de oorspronkelijke tekst van de wet met de tekst van dit voorstel.

HOOFDSTUK 1.**Reglementering van de beroepsuitoefening.****EERSTE ARTIKEL.**

§ 1. In de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen kan de Koning, op aanvraag van een beroepsverbond en op gunstig advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, beroepsuitoefeningsvoorwaarden in de betrokken sector van bedoeld verbond invoeren.

§ 2. De Koning kan tevens, op aanvraag van verscheidene verbonden die tot de bevoegdheid van eenzelfde bij artikel 10 van de wet van 6 maart 1964 bedoeld interfederaal bureau behoren, en op gunstig advies van de Hoge Raad voor Middenstand, beroepsvoorwaarden invoeren, die gemeenschappelijk van toepassing zijn op alle beroepen van de gehele betrokken sector.

HOOFDSTUK II.**Over de aanvraag tot beroepsreglementering.****ART. 2.**

§ 1. Het verzoekschrift wordt ingediend door één of meer beroepsverbanden die de in artikel 4, a, der wet van 2 mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de Middenstand, en in artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1950 houdende inrichting van de Nationale Raad voor Ambachten en Neringen en van de Nationale Raad der Interprofessionele federaties bepaalde voorwaarden tot erkenning als lid van de Nationale Raad voor Ambachten en Neringen vervullen.

§ 2. In het bij paragraaf 2 van artikel 1 bedoeld geval wordt het verzoekschrift gezamenlijk ingediend door de verbonden die de betrokken beroepen vertegenwoordigen en voldoen aan de in paragraaf 1 van dit artikel gestelde voorwaarden.

ART. 3.

§ 1. Het verzoekschrift van het beroepsverbond dient schriftelijk en met redenen omkleed te zijn. Het moet de volgende vermeldingen bevatten :

1° Benaming en zetel van het beroepsverbond.

2° Beroep of beroepstak waarvan de uitoefening dient gereguleerd te worden.

3° Conditions d'exercice de la profession.

« Dans le cas visé à l'article 1^{er}, par. 2, la requête contiendra les mentions suivantes :

1° Dénomination et siège des fédérations professionnelles.

2° Secteur professionnel ou groupe de professions dont l'ensemble sera réglementé.

3° Conditions imposées à l'exercice de l'ensemble des professions faisant partie du secteur ou du groupe. »

Elle est adressée au Ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions.

§ 2. Toute requête introduite conformément aux dispositions précitées est publiée par le Ministre au *Moniteur belge*, dans les quinze jours de sa réception.

§ 3. Pendant une période de trente jours, à partir de la date de la publication au *Moniteur belge*, les personnes physiques ou morales intéressées peuvent faire connaître, par écrit, leurs observations au Ministre.

§ 4. A l'expiration de la période visée au paragraphe précédent, la requête est transmise, pour avis, au Conseil supérieur des Classes moyennes, avec les observations reçues à son sujet.

§ 5. Le Conseil national des Métiers et Négoces et le Conseil national des Fédérations interprofessionnelles entendus, le Conseil supérieur des Classes moyennes donne son avis motivé sur la requête.

L'avis ainsi que l'extrait de procès-verbal de la séance, au cours de laquelle la demande de la fédération « ou du groupe des fédérations » intéressées a été examinée, sont communiqués par le Conseil supérieur des Classes moyennes, dans les quarante-cinq jours de la réception de la requête, et des documents annexés, au Ministre et à la ou aux fédérations professionnelles.

§ 6. Si l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes n'est que partiellement favorable, la fédération professionnelle « ou le groupe de fédérations professionnelles » peut introduire une nouvelle requête se conformant aux modifications proposées.

Il en va de même si la requête approuvée par le Conseil supérieur des Classes moyennes est rejetée par le Roi par un arrêté exprimant une opposition à certaines des conditions proposées.

CHAPITRE III.

Conditions d'exercice de la profession.

ART. 4.

§ 1. Les conditions d'exercice de la profession doivent être remplies par le chef d'entreprise ou, à son défaut, par un préposé chargé de sa gestion.

3° Beroepsuitoefeningsvoorwaarden.

« In het bij paragraaf 2 van artikel 1 bedoeld geval moet het verzoekschrift volgende vermeldingen bevatten :

1° Benaming en zetel van de beroepsverbonden.

2° Beroepssector of beroepsgroep die geheel dient gereguleerd te worden;

3° Beroepsuitoefeningsvoorwaarden voor het geheel van de beroepen die tot de sector of de groep behoren ».

Het verzoekschrift moet gericht worden aan de Minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort.

§ 2. Elk overeenkomstig de voormelde bepalingen ingediend verzoekschrift wordt binnen vijftien dagen na de ontvangst ervan door de Minister in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt.

§ 3. De belanghebbende natuurlijke en rechtspersonen kunnen de Minister, gedurende een tijdperk van dertig dagen met ingang van de datum der bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, van hun opmerkingen schriftelijk kennis geven.

§ 4. Na het verstrijken van het in de vorige paragraaf bedoeld tijdperk, wordt het verzoekschrift, samen met de desbetreffend ontvangen opmerkingen, voor advies aan de Hoge Raad voor de Middenstand overgemaakt.

§ 5. De Nationale Raad voor Ambachten en Neringen en de Nationale Raad der Interprofessionele Federaties gehoord, brengt de Hoge Raad voor de Middenstand over het verzoekschrift een beredeneerd advies uit.

Het advies en het uittreksel uit de notulen der vergadering waarin de aanvraag van het verbond onderzocht werd, worden binnen vijfenveertig dagen na de ontvangst van het verzoekschrift en de bijgevoegde stukken, door de Hoge Raad voor de Middenstand aan de Minister en aan het of de verzoekende beroepsverbonden overgemaakt.

§ 6. Indien het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand slechts ten dele gunstig is, kan de beroepsfederatie of de groep van beroepsfederaties een nieuw verzoekschrift indienen met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen.

Hetzelfde geldt indien het door de Hoge Raad voor de Middenstand ingewilligde verzoekschrift verworpen wordt door de Koning bij een besluit dat een verzet inhoudt tegen sommige van de voorgestelde voorwaarden.

HOOFDSTUK III.

Beroepsuitoefeningsvoorwaarden.

ART. 4.

§ 1. De beroepsuitoefeningsvoorwaarden moeten vervuld worden door het hoofd van de onderneming of, bij diens ontstentenis, door een met het beheer van het bedrijf belaste aangestelde.

Toutefois :

1. Elles peuvent être remplies conjointement par le chef d'entreprise et son conjoint ou l'un de ses descendants, participants à la gestion de l'entreprise.

2. Dans le cas où une même entreprise exerce plusieurs professions dont l'accès est réglementé distinctement, le chef d'entreprise remplissant, soit personnellement soit à l'intervention d'un préposé chargé de la gestion, toutes les conditions d'exercice d'une des professions réglementées, pourra être autorisé à exercer les autres professions à l'intervention d'un ou plusieurs préposés justifiant des connaissances professionnelles et de l'apprentissage requis.

§ 2. Les conditions d'exercice de la profession portent sur les connaissances générales et commerciales.

Elles peuvent en outre porter sur les connaissances professionnelles.

La requête peut également prévoir un apprentissage pratique, soit comme preuve de tout ou partie des connaissances requises, soit comme complément de ces connaissances.

§ 3. Le Roi reconnaît comme justification suffisante des conditions d'exercice de la profession, tout mode de preuve imposé par l'exécution des engagements internationaux et prend toute mesure nécessaire à leur application.

Nochtans :

1. kunnen zij gezamenlijk vervuld worden door het hoofd van de onderneming en zijn echtgenoot of een van zijn descendente die het bedrijf mede-beheert.

2. Ingeval eenzelfde onderneming verscheidene beroepen uitoefent waarvan de beroepsuitoefeningsvoorwaarden afzonderlijk gereguleerd zijn, kan het hoofd van de onderneming die, hetzij persoonlijk, hetzij door bemiddeling van een met het beheer belaste aangeselde, al de uitoefeningsvoorwaarden van een der geregleerde beroepen vervult, gemachtigd worden om de overige beroepen uit te oefenen door bemiddeling van een of meer aangeselden die doen blijken van de vereiste beroepskennis en de voorgeschreven leertijd.

§ 2. De beroepsuitoefeningsvoorwaarden moeten betrekking hebben op de algemene kennis en de handelskennis.

Zij kunnen tevens betrekking hebben op de beroepskennis.

Het verzoekschrift kan ook een praktische leertijd voorschrijven, hetzij ten blijke van al of van een deel van de vereiste kennis, hetzij als aanvulling van deze kennis.

§ 3. De Koning erkent als voldoende rechtvaardiging van de beroepsuitoefeningsvoorwaarden elk bewijs dat door de naleving der internationale verbindenissen wordt opgelegd, en neemt elke maatregel die noodzakelijk is voor de toepassing ervan.

ANNEXE 2.

BIJLAGE 2.

Accès à la profession — Statistiques.

Beroepsuitoefeningsvoorwaarden — Statistieken.

Taux de renouvellement : hypothèse 4 %.

Vernieuwsperscentage : hypothese 4 %.

Professions et nombre de mois de réglementation — Beroepen en duur van de reglementering in maanden	Entreprises établies art. 18 § 1 — Gevestigde ondernemingen art. 18 § 1	Aidants art. 18 § 2 — Helpers art. 18 § 2	Nombre de personnes admissibles à s'établir de- puis l'entrée en vigueur de la régle- mentation — Aantal per- sonen die zich sedert de beroepsre- glemente- ring hebben mogen vestigen	Renouvel- lement normal — Normale vernieuwing	Déficit — Tekort
Entrepreneur menuisier-charpentier (77 mois) — Aan- nemer-schrijwerker-timmerman (77 maand)	7.326	1.432	287	1.878	1.591
Installateur en chauffage central (75 mois) — Installeer- der in centrale verwarming (75 maand)	1.701	521	167	435	260
Entrepreneur plafonneur-cimentier (75 mois) — Aan- mer-plafonneerder-cementbewerker (75 maand)	2.424	541	52	595	543
Courtier d'assurances (68 mois) — Verzekeringsmakelaar (68 maand)	4.558	770	103	1.035	932
Coiffeur (61 mois) — Kapper (61 maand)	11.228	1.161	714	3.277	1.563
Meunier (67 mois) — Maalder (67 maand)	1.278	261	16	284	277
Entrepreneur de peinture (54 mois) — Aannemer van schilderwerk (54 maand)	5.179	1.198	104	924	820
Négociant en grains indigènes (54 mois) — Handelaar in inlandse granen (54 maand)	1.934	312	11	343	332
Grossiste en viandes - chevillard (45 mois) — Slager- groothandelaar (45 maand)	1.406	176	22	215	193
Opticien-lunetier (38 mois) — Opticien-brillenmaker (38 maand)	1.161	337	41	150	96
Mécanicien de cycles (38 mois) — Fietsmecanicien (38 maand)	2.406	274	16	304	260
Mécanicien de cyclomoteurs (38 mois) — Bromfietsme- canicien (38 maand)	2.128	265	9	272	24
Mécanicien de motocyclettes (38 mois) — Motorfietsme- canicien (38 maand)	1.681	221	12	223	172
Entrepreneur de maçonnerie et de béton (39 mois) — Aannemer van metsel- en betonwerken (39 maand)	6.233	1.544	158	803	588
Tailleur de pierres (30 mois) — Steenhouwer (30 maand)	566	172	13	59	46
Photographe (17 mois) — Fotograaf (17 maand)	1.316	218	26	75	45
Détaillant en combustibles solides (17 mois) — Kleinhan- elaar in vaste brandstof (17 maand)	4.281	471	12	241	209
Entrepreneur marbrier (18 mois) — Aannemer-marmer- bewerker (18 maand)	612	151	3	37	31
	57.418	10.035	1.716	10.070	8.197