

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

28 JUIN 1967.

Projet de loi portant extension de la mission du Fonds de l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. **DEBUCQUOY**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissaires ont accepté à l'unanimité de considérer ce projet comme particulièrement urgent à cause des aspects nouveaux qui accompagnent certaines fermetures d'entreprises récentes. Ils sont pourtant conscients de ce que le nouveau contexte économique-social et financier de certaines fermetures d'entreprises mérite un examen attentif et approfondi qui ne peut avoir lieu en cette fin de session.

Plusieurs d'entre eux ont donc souhaité pouvoir reprendre cet examen à la rentrée des Chambres.

Le Ministre estime aussi que cet examen devra être repris et espère qu'il pourra l'être vers la fin de l'année. Il signale que le Gouvernement a soumis plu-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troelet, président; Beghin, Carpels, Cuvelier Emile, De Clercq Stan, Heylen, Houben Frans, Magé, Olivier, Parmentier, Pede, Remson, Simoens, Smet Albert, Uselding, Vandeputte, Wyn en Debucquoy, rapporteur.

R. A 7410

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

445 (Session de 1966-1967) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

29 juin 1967.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

28 JUNI 1967.

Ontwerp van wet tot verruiming van de opdracht van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DEBUCQUOY**.

DAMES EN HEREN,

De leden van uw Commissie hebben met algemene stemmen aangenomen om dit ontwerp als bijzonder spoedeisend te beschouwen als gevolg van de nieuwe aspecten die sommige recente fabriekssluitingen vertonen. Zij zijn er zich nochtans van bewust dat de nieuwe economische, sociale en financiële omstandigheden van sommige sluitingen aandachtig en diepgaand moeten worden onderzocht, wat niet kan gebeuren op het einde van een zitting.

Verscheidene commissieleden hebben derhalve de wens uitgesproken dit probleem opnieuw ter hand te kunnen nemen bij de hervatting van de parlementaire werkzaamheden.

Ook de Minister is van oordeel dat het probleem opnieuw moet worden bekeken en hoopt dat dit zal kunnen gebeuren tegen het einde van het jaar. Hij

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troelet, voorzitter; Beghin, Carpels, Cuvelier Emile, De Clercq Stan, Heylen, Houben Frans, Magé, Olivier, Parmentier, Pede, Remson, Simoens, Smet Albert, Uselding, Vandeputte, Wyn en Debucquoy, verslaggever.

R. A 7410

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

445 (Zitting 1966-1967) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

28 juni 1967.

sieurs questions à l'avis du Conseil national du Travail, car les conséquences des fermetures d'entreprises sont diverses et débordent les intérêts des seuls salariés et appointés.

Un commissaire qui regrette aussi qu'un pareil projet doive être voté dans la précipitation d'une fin de session, déplore que le régime économique existant frappe toujours d'abord la communauté des travailleurs en cas de récession générale ou de difficultés particulières d'une entreprise, alors qu'ils n'ont aucune prise sur la direction de l'économie et sur celle des entreprises en question; même l'information correcte de la situation économique et financière de ces entreprises leur est refusée.

*
**

Le projet qui vous est soumis vise principalement à sauvegarder les droits acquis par les travailleurs en vertu de diverses législations, notamment celles relatives au contrôle de travail et d'emploi et à la sécurité sociale.

Il s'agit donc de mettre le travailleur en mesure de bénéficier des droits lui accordés. Par conséquent le projet n'amène aucune modification des lois sur le contrat de travail et sur le contrat d'emploi. Il vise simplement à permettre au « Fonds d'indemnisation des Travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises » d'assurer le paiement des sommes dues aux travailleurs et d'être subrogé aux droits de ceux-ci à l'égard de l'entreprise défaillante.

Le Ministre, dans un exposé fort succinct, a précisé le contenu du projet.

La fermeture d'entreprises pose des problèmes difficiles au point de vue social. Le législateur a, par les lois des 17 juin 1960 et 28 juin 1966, voulu accorder une prime de fermeture aux travailleurs lors de la fermeture des entreprises occupant cinquante travailleurs.

Toutefois, au moment de la fermeture, les travailleurs peuvent se prévaloir de droits vis-à-vis de leur employeur, à savoir le préavis, les indemnités de rupture, le pécule de vacances, les indemnités ou primes octroyées en vertu de conventions collectives de travail.

Il peut cependant arriver que lors de la fermeture d'une entreprise, l'employeur est dans l'impossibilité de payer aux travailleurs leur dû ou que ceux-ci soient obligés, en cas de faillite, de procéder pour obtenir le paiement de leurs créances privilégiées.

Pour remédier à cette situation, le Gouvernement tend par le projet de loi qui vous est soumis à sauvegarder les droits des travailleurs au moment de la fermeture d'entreprises.

merkt op dat de Regering over verscheidene problemen het advies van de Nationale Arbeidsraad heeft gevraagd want de sluiting van de ondernemingen heeft allerlei gevolgen en brengt nog andere belangen dan die van de loon- en weddetrekkenden in het gedrang.

Een lid betreurt het op zijn beurt dat een dergelijk ontwerp overhaastig moet worden goedgekeurd op het einde van een zitting; hij zegt dat een algemene recessie of bijzondere moeilijkheden in een onderneming in ons huidig economisch bestel altijd in de eerste plaats de gemeenschap van de werknemers treffen, hoewel zij geen invloed hebben op de leiding van de economie en van de betrokken ondernemingen; het is zelfs zo dat men weigert hun juist voor te lichten over de economische en financiële toestand van de ondernemingen.

*
**

Het ontwerp streeft hoofdzakelijk naar de beveiliging van de rechten die de werknemers verkregen hebben op grond van de verschillende wetten, vooral van die betreffende de arbeidsovereenkomst voor werklieden en bedienden en die betreffende de sociale zekerheid.

Het doel ervan is dus te bereiken dat de werknemers de hun verleende rechten kunnen genieten. Het ontwerp brengt geen wijzigingen aan in de wetten op de arbeidsovereenkomst voor werklieden en bedienden. Het streeft er eenvoudig naar om het « Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers » in staat te stellen om de verschuldigde bedragen aan de werknemers te betalen en in hun rechten te treden tegenover de onderneming die in gebreke blijft.

De Minister heeft de inhoud van het ontwerp in een zeer beknopte uiteenzetting toegelicht.

De sluiting van de ondernemingen doet moeilijke sociale problemen rijzen. Bij de wetten van 17 juni 1960 en 28 juni 1966 heeft de wetgever aan de werknemers een premie verleend bij de sluiting van ondernemingen met vijftig werknemers.

Aan de andere kant kunnen de werknemers in geval van sluiting rechten tegenover hun werkgever doen gelden, namelijk opzegging, opzeggingsvergoeding, vacatiegeld, vergoedingen of premiiën krachtens collectieve arbeidsovereenkomsten.

Het kan evenwel gebeuren dat de werkgever bij de sluiting van een onderneming in de onmogelijkheid verkeert aan de werknemers de verschuldigde uitkeringen te betalen of dat de werknemers, in geval van faillissement, verplicht zijn de betaling van hun bevoorrechte schuldvorderingen gerechtelijk te volgen.

Ten einde dit te verhelpen streeft de Regering er met dit ontwerp naar om de rechten van de werknemers veilig te stellen wanneer een onderneming wordt gesloten.

La loi charge le Fonds de fermeture d'entreprises de payer à titre d'avance, en lieu et place de l'employeur :

1. les indemnités de congé résultant de la rupture de contrat de louage de travail, lorsque l'employeur est en défaut de satisfaire à ses obligations;

2. la rémunération due pendant le délai de préavis;

3. la rémunération due au moment de la cessation du contrat de louage de travail, lorsque le travailleur a dû y mettre fin pour défaut de paiement de la rémunération par l'employeur;

4. le pécule de vacances dû aux employés au moment de la cessation du contrat;

5. toutes indemnités ou primes dues au travailleur à charge de l'employeur en vertu de conventions collectives de travail.

Pour sauvegarder les droits des travailleurs dans le secteur de la sécurité sociale, les cotisations sociales sont versées par le Fonds de l'organisme percepteur de ces cotisations. Il en est de même des cotisations dues par l'employeur en vertu de conventions collectives de travail.

Ce projet est applicable aux employeurs assujettis à la loi du 28 juin 1966 sauf à ceux exclus par arrêté royal pris en application de l'article 5 de la même loi (voir article royal du 18 juillet 1960).

Toutefois, étant donné que pour certaines branches d'activité des paiements de même nature sont effectués par des Fonds de sécurité d'existence, gérés paritairement (p.ex. construction), le projet prévoit la possibilité pour le Roi, lorsque des paiements de même nature sont effectués par un Fonds de sécurité d'existence, de dispenser le Fonds de fermeture d'entreprises du paiement des rémunérations, indemnités et péculs de vacances énumérés à l'article 2.

Lorsque le Fonds de fermeture d'entreprises a payé les rémunérations, indemnités et péculs de vacances, il est subrogé de plein droit dans les droits et actions des travailleurs dans la mesure qu'ils ont obtenu paiement de ces sommes, par l'intermédiaire du Fonds. Il s'agit d'une subrogation légale.

Les ressources nécessaires au fonctionnement du Fonds seront procurées en premier lieu par les réserves du Fonds de fermeture d'entreprises et, plus tard, par des cotisations à charge des employeurs.

Les autres mesures du projet visent plutôt des mesures d'exécution. Le Roi sera chargé de prendre les mesures d'exécution afin de rendre la loi applicable.

La loi fixe encore :

- le droit pour le Fonds de renoncer aux récupérations à charge des travailleurs;
- les règles de procédure;

De wet gelast het Sluitingsfonds om, bij wijze van voorschot, in de plaats van de werkgever te betalen :

1. de opzeggingsvergoedingen die het gevolg zijn van de verbreking van de arbeidsovereenkomst, indien de werkgever zijn verplichtingen niet nakomt;

2. de beloning verschuldigd tijdens de opzeggings-termijn;

3. de beloning verschuldigd op het ogenblik van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst, wanneer de werknemer daaraan een einde heeft moeten maken wegens niet-betaling van de beloning door de werkgever;

4. het vacatiegeld dat aan de bedienden verschuldigd is op het ogenblik van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst;

5. alle vergoedingen of premies die de werkgever krachtens collectieve arbeidsovereenkomsten aan de werknemers verschuldigd is.

Ten einde de rechten van de werknemers op het stuk van de sociale zekerheid veilig te stellen, betaalt het Fonds de sociale bijdragen aan de instelling die ze int. Hetzelfde geldt voor de bijdragen die de werkgever krachtens collectieve arbeidsovereenkomsten verschuldigd is.

Het ontwerp is toepasselijk op de werkgevers die onder de wet van 28 juni 1966 vallen, behalve op die welke uitgesloten zijn bij een koninklijk besluit genomen met toepassing van artikel 5 van dezelfde wet (zie koninklijk besluit van 18 juli 1960).

Maar aangezien soortgelijke betalingen in bepaalde bedrijfstakken reeds geschieden door paritair beheerde Fondsen voor bestaanszekerheid (b.v. in de bouwnijverheid), voorziet het ontwerp in de mogelijkheid voor de Koning om het Sluitingsfonds van de betaling van de lonen, vergoedingen en vakantie-gelden opgesomd in artikel 2 vrij te stellen, wanneer soortgelijke uitkeringen worden verricht door een Fonds voor bestaanszekerheid.

Wanneer het Sluitingsfonds de lonen, vergoedingen en vakantie-gelden betaald heeft, treedt het van rechtswege in de rechten en vorderingen van de werknemers voor zover die uitkeringen hun door het Fonds betaald zijn. Het gaat hier om een wettelijke indeplaatsstelling.

De middelen voor de werking van het Fonds worden in de eerste plaats geput uit zijn reserves en, later, uit de bijdragen van de werkgevers.

De andere maatregelen waarin het ontwerp voorziet, zijn veeleer uitvoeringsmaatregelen. De Koning wordt ermede belast de nodige uitvoeringsmaatregelen voor de toepassing van de wet te nemen.

De wet voorziet nog in :

- het recht van het Fonds om af te zien van terugvorderingen ten laste van de werknemers;
- de procedureregelen;

— le mode de détermination de la somme minimum à payer en cas de contestation;

— que la plupart des règles applicables au Fonds sont d'application lors de la mise en vigueur de la présente loi.

Quant à l'entrée en vigueur de la loi, elle est fixée au jour de sa publication au *Moniteur belge*. Toutefois, le Fonds est chargé de payer les sommes dues par l'employeur à partir du 1^{er} janvier 1967.

Discussion.

Une question est posée relative à la consultation du Comité de gestion imposée à l'Exécutif par la loi de 1963 sur la « gestion paritaire ». Le Ministre répond qu'il a demandé un avis au Comité de gestion du Fonds d'indemnisation en date du 25 mai 1967, mais qu'il n'a pu attendre la réponse, vu l'urgence.

Désireux d'éviter tout abus ou exagération, plusieurs questions sont posées au sujet de la portée du deuxième alinéa de l'article 6 du texte adopté par la Chambre.

De la discussion il apparaît que :

1. il s'agit du montant de chacun des paiements effectués aux travailleurs qui en ont fait la demande (voir alinéa premier du même article 6 et l'article 21). Il ne s'agit donc pas d'un montant maximum des paiements globaux effectués par le Fonds;

2. si le Fonds doit pouvoir remplir les obligations légales de l'employeur défaillant, il n'est pas obligé pour autant de reprendre à son compte toutes les obligations de ce dernier. Exemple : un directeur général, nommé et assujéti à la sécurité sociale, pourrait, théoriquement, avoir droit, selon son contrat individuel, à une indemnité de préavis de cinq millions! Le Fonds d'indemnisation de la CECA a amené quelque expérience en ce domaine et a fixé un maximum. En vue de cas pareils, le Roi fixera également un maximum d'intervention à charge du Fonds, sans préjudice au droit de l'intéressé à l'égard de l'entreprise.

Votes.

Vu l'urgence et la perspective de reprendre l'examen des problèmes soulevés par les fermetures d'entreprises vers la fin de l'année, vos commissaires ont adopté à l'unanimité les articles et l'ensemble du projet.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. DEBUCQUOY.

Le Président,
L. E. TROCLET.

— de la wijze waarop het te betalen laagste bedrag wordt vastgesteld in geval van betwisting;

Zij bepaalt dat de meeste regels die op het Fonds toepasselijk zijn, uitwerking hebben bij de inwerking-treding van de wet.

De wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Het Fonds is er evenwel mede belast de bedragen die de werkgever verschuldigd is te betalen vanaf 1 januari 1967.

Bespreking.

Een lid stelt een vraag met betrekking tot de raadpleging van het beheerscomité, die bij de wet van 1963 op het paritair beheer aan de Uitvoerende Macht is opgelegd. De Minister antwoordt dat hij op 25 mei 1967 aan het beheerscomité van het Fonds om advies heeft gevraagd doch dat hij, gezien de dringende spoed, het antwoord niet heeft kunnen afwachten.

Verscheidene commissieleden, die ieder misbruik of overdrijving wensen te voorkomen, hebben vragen gesteld in verband met het laatste lid van artikel 6.

Uit de bespreking is gebleken dat :

1. bedoeld wordt het bedrag van iedere betaling aan de werknemers die erom hebben verzocht (zie lid 1 van hetzelfde artikel 6 en artikel 21). Het gaat dus niet om het maximumbedrag van de globale betalingen die het Fonds heeft verricht;

2. al moet het Fonds de wettelijke verplichtingen van de in gebreke blijvende werkgever kunnen vervullen, het toch niet verplicht is al zijn verplichtingen op zich te nemen. Voorbeeld : een directeur-generaal die een wedde geniet en onderworpen is aan de sociale zekerheid, zou volgens zijn individueel contract theoretisch aanspraak kunnen maken op een opzeggingsvergoeding van 5 miljoen ! Het Fonds van de EGKS heeft op dit gebied ervaring opgedaan en een maximumbedrag vastgesteld. Met het oog op soortgelijke gevallen zal ook de Koning een hoogste bedrag bepalen dat ten laste van het Fonds moet worden uitgekeerd, onverminderd het recht dat de belanghebbende tegenover de onderneming bezit.

Stemmingen.

Gezien de dringende spoed en het vooruitzicht dat de behandeling van de problemen betreffende de sluiting van ondernemingen tegen het einde van het jaar zal worden hervat, hebben de leden van uw Commissie de artikelen en het ontwerp in zijn geheel eenparig aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. DEBUCQUOY.

De Voorzitter,
L. E. TROCLET.