

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1968-1969.****14 JANUARI 1969.**

Voorstel van wet tot wijziging van de besluitwet van 12 december 1944 houdende instelling van een Dienst voor Regeling der Binnenvaart.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET VERKEERSWEZEN EN DE P.T.T. (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VANACKERE.**

MIJNE HEREN,

Inzake de vestiging van de zetel van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart zijn er twee mogelijkheden :

— ofwel de vestiging ervan in toepassing van de besluitwet van 12 december 1944 waar in artikel 1, § 2, voorzien is dat de zetel gevestigd is te Brussel doch dat de Minister deze dienst tijdelijk in om het even welke andere stad kan vestigen;

— ofwel toepassing van artikel 35, § 6, van de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, waarbij voorzien is dat dient getracht het aantal der uitvoeringsdiensten waarvan de zetel gevestigd is buiten Brussel-Hoofdstad en waarvan de werkkring het ganse land bestrijkt, tot het noodzakelijk minimum te herleiden.

Indien sedert 1944 de zetel van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart zonder onderbreking in Antwerpen gevestigd bleef, dan is zulks niet alleen wettelijk in overeenstemming met de bepalingen van de besluit-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Reuter, voorzitter; Blanquaert, Bogaerts, Collin, Coppens, Dekeyzer, Demuyter, Descamps, Miessen, Pohl, Renquin, Roelants, Vandewiele, Vangronsveld en Vanackere, verslaggever.

R. A 7713**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

16 (Zitting 1968-1969) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1968-1969.****14 JANVIER 1969.**

Proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 12 décembre 1944, créant un Office de régulation de la navigation intérieure.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS ET DES P.T.T. (1)
PAR M. VANACKERE.**

MESSIEURS,

Le siège de l'Office régulateur de la Navigation intérieure peut être fixé :

— soit en appliquant l'arrêté-loi du 12 décembre 1944, qui prévoit en son article 1^{er}, § 2, que le siège est établi à Bruxelles, mais que le Ministre peut le fixer temporairement dans n'importe quelle autre ville;

— soit en appliquant l'article 35, § 6, de la loi du 2 août 1963 sur l'emploi des langues en matière administrative et, dès lors, s'efforcer de réduire au minimum indispensable le nombre des services d'exécution dont le siège n'est pas établi à Bruxelles-Capitale et dont l'activité s'étend à l'ensemble du pays.

Si le siège de l'Office régulateur de la Navigation intérieure est resté fixé à Anvers sans interruption depuis 1944, c'est là une situation qui n'est pas seulement conforme aux dispositions de l'arrêt-loi du 12

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Reuter, président; Blanquaert, Bogaerts, Collin, Coppens, Dekeyzer, Demuyter, Descamps, Miessen, Pohl, Renquin, Roelants, Vandewiele, Vangronsveld et Vanackere, rapporteur.

R. A 7713**Voir :****Document du Sénat :**

16 (Session de 1968-1969) : Proposition de loi.

wet van 12 december 1944, maar is zulks ook economisch verantwoord. Inderdaad, Antwerpen is onze eerste nationale haven. De in- en uitvoer over zee geschiedt voor 90 % langs deze haven. De binnenscheepvaart zowel inlands als internationaal is dan ook voor de overgrote meerderheid afgestemd op de haven van Antwerpen, zoals trouwens blijkt uit de statistieken inzake nationale en internationale bevrachtingen. In die optiek is het dan ook logisch dat de hoofdzetel van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart te Antwerpen is gevestigd, te meer daar de Dienst der Scheepvaart te Luik gevestigd is.

Wat de tweede mogelijkheid betreft, namelijk de toepassing van artikel 35, § 6, van de wet van 2 augustus 1963, dient er op gewezen dat we hier onmiddellijk stuiten op een ernstige moeilijkheid van organisatorische aard, namelijk de rationele indeling van over gans het Rijk verspreide gewestelijke kantoren van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart die elk op zich zelf zouden dienen in te staan voor zoveel mogelijk taalkundig homogene ambtsgebieden.

Deze zaak is uiteraard zeer complex omdat het praktisch onmogelijk is het economisch leven af te bakenen volgens de taalgrens. Niettemin heeft de Minister aan zijn diensten opdracht gegeven na te gaan hoe een nieuwe indeling van de beurtkantoren en van de ambtsgebieden van die kantoren zou kunnen worden geregeld zonder al te grote moeilijkheden zowel voor de exploitanten van de binnenscheepvaart zelf als voor onze industrie die door de binnenscheepvaart wordt bediend.

Op dit ogenblik is het de Minister niet mogelijk reeds concrete voorstellen omtrent een nieuwe indeling voor te leggen zodat noodzakelijk met de bestaande organisatie dient verder gewerkt, wil men alle improvisatie en alle moeilijkheden die daaruit kunnen voortvloeien, vermijden.

Van meer belang schijnt momenteel te zijn : de verdere en diepgaande studie van de hervorming van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart. Doeltreffende aanpassingen zijn reeds in uitvoering gesteld maar op dat vlak is het eveneens ten stelligste aangewezen geen voortvarende beslissingen te treffen die zouden kunnen aanleiding geven tot onverantwoorde uitgaven.

Om al deze redenen acht Uw Commissie het aangegeven, voorlopig geen enkele wijziging aan de bestaande structuur van de Dienst voor Regeling der Binnenvaart, zoals deze werd voorzien in de besluitwet van 12 december 1944, te brengen.

Het voorstel is verworpen met 10 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
L. REUTER.

décembre 1944, mais qui, par ailleurs, se justifie pleinement du point de vue économique. En effet, Anvers est notre premier port national. 90 % des importations et exportations par mer se font par ce port. C'est dire que la navigation intérieure, tant nationale qu'internationale, est orientée d'une manière prédominante sur ce port, ainsi qu'il résulte d'ailleurs des statistiques des affrètements nationaux et internationaux. Dans cette optique, il est donc logique que le siège principal de l'Office régulateur de la Navigation intérieure soit établi à Anvers, d'autant plus que l'Office de la Navigation a son siège à Liège.

En ce qui concerne la deuxième possibilité, c'est-à-dire l'application de l'article 35, § 6, de la loi du 2 août 1963, il y a lieu de noter que l'on se trouve ici d'emblée devant une sérieuse difficulté d'organisation, à savoir la répartition rationnelle des bureaux régionaux de l'Office régulateur de la Navigation intérieure, qui sont disséminés sur tout le territoire du Royaume et qui, chacun en ce qui le concerne, devraient pouvoir fonctionner dans une circonscription aussi homogène que possible au point de vue linguistique.

Ce problème est par essence très complexe, puisqu'il est pratiquement impossible de délimiter la vie économique d'après la frontière linguistique. Toutefois, le Ministre a donné ordre à ses services d'étudier de quelle façon une nouvelle répartition des bureaux de tour et de leur circonscription pourrait se réaliser sans trop de difficultés, aussi bien pour les exploitants de la navigation intérieure même que pour l'industrie qui est desservie par la batellerie.

Il ne lui est pas possible, en ce moment, de présenter des propositions concrètes concernant une nouvelle répartition de ce genre. Il est donc nécessaire de ne pas rompre brusquement avec l'organisation existante, si l'on veut éviter toute improvisation et toutes les difficultés qui pourraient en découler.

Ce qui paraît actuellement d'une plus grande importance, c'est l'étude plus poussée et plus profonde de la réforme de l'Office régulateur de la Navigation intérieure. Des adaptations efficaces ont déjà été mises en œuvre, mais en cette matière il est aussi impérieusement indiqué de ne pas prendre à la légère des mesures qui pourraient, dans l'avenir, être génératrices de dépenses injustifiées.

Pour toutes ces raisons, votre Commission estime qu'il est provisoirement indiqué de ne pas apporter de modifications à la structure existante de l'Office régulateur de la Navigation intérieure, comme elle est prévue par l'arrêté-loi du 12 décembre 1944.

La proposition a été rejetée par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
L. REUTER.