

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

22 JANVIER 1969.

Projet de loi complétant la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'Etat du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance, en vue de permettre l'octroi d'allocations d'attente.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES TRAVAUX PUBLICS (1) PAR M. SNYERS D'ATTENHOVEN.

MESSIEURS,

En sa réunion du 15 janvier 1969, votre Commission des Travaux publics a examiné l'amendement qui fait l'objet du document n° 129 de la session de 1967-1968.

Lors de cette réunion, le Ministre a demandé de retirer cet amendement en invoquant les arguments suivants :

1. L'amendement pourrait être examiné dans le cadre de l'étude dont le gouvernement actuel a chargé une Commission présidée par le Ministre de la Coopération au Développement. (Cette Commission prépare un projet de loi, modifiant la loi du 14 avril 1965) ;

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. A. De Clerck, président; Akkermans, Barbeaux, Block, Bogaert, Bologne, Collart, P. De Clercq, Decoux, Hambye, Hercot, Jeurissen, Mesotten, Peeters, Strivay, Van den Daele, Van Doninck et Snyers d'Attenhoven, rapporteur.

R. A 7486

Voir :

Documents du Sénat :

97 (Session de 1967-1968) : Projet de loi;
128 (Session de 1967-1968) : Rapport;
129 (Session de 1967-1968) : Amendement.

Annales du Sénat :

14 janvier 1969.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

22 JANUARI 1969.

Ontwerp van wet ter aanvulling van de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatstussenkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid, om de toekenning van wachttoelagen mogelijk te maken.

AANVULLEND VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE OPENBARE WERKEN (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER SNYERS D'ATTENHOVEN.

MIJNE HEREN,

Ter vergadering van 15 januari 1969 heeft uw Commissie voor de Openbare Werken het amendement onderzocht dat vervat is in het Gedr. St. n° 129 van de zitting 1967-1968.

Op die vergadering heeft de Minister gevraagd dat amendement in te trekken. Hij voerde hiervoor de volgende argumenten aan :

1. Het amendement zou kunnen worden onderzocht in het kader van de studie waarmee de huidige regering een Commissie heeft belast, die wordt voorgezeten door de Minister van Ontwikkelingssamenwerking. ((Deze Commissie bereidt een ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 14 april 1965 voor) ;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren A. De Clerck, voorzitter; Akkermans, Barbeaux, Block, Bogaert, Bologne, Collart, P. De Clercq, Decoux, Hambye, Hercot, Jeurissen, Mesotten, Peeters, Strivay, Van den Daele, Van Doninck en Snyers d'Attenhoven, verslaggever.

R. A 7486

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

97 (Zitting 1967-1968) : Ontwerp van wet;
128 (Zitting 1967-1968) : Verslag;
129 (Zitting 1967-1968) : Amendement.

Handelingen van de Senaat :

14 januari 1969.

2. L'amendement vise les unités mobilières qui sont déterminées par arrêté royal;

3. D'après l'amendement, le montant de l'indemnité est forfaitairement fixé à un maximum et cela est contraire au principe qu'on n'indemnise que les dégâts déclarés.

D'autre part, le Ministre a signalé à votre Commission qu'en pratique c'est surtout dans le domaine des objets mobiliers qu'on applique le forfait aux objets déclarés. Comme dans la pratique les intéressés obtiendront satisfaction, le Ministre demande de retirer l'amendement.

Après ce retrait, votre Commission a encore examiné quelques aspects de l'application de la loi de 1965. Les données statistiques fournies par le Ministre, sont annexées au présent rapport. D'autre part, il y a lieu de signaler que des membres sont intervenus afin que les intéressés obtiennent, dans les plus brefs délais, une juste indemnité.

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. SNYERS D'ATTENHOVEN.

Le Président,

A. DE CLERCK.

2. Het amendement heeft betrekking op de mobiele eenheden bepaald bij koninklijk besluit;

3. Volgens het amendement wordt het bedrag van de vergoeding forfaitair vastgesteld op een maximum, wat strijdig is met het beginsel dat men slechts de aangegeven schade vergoedt.

Bovendien heeft de Minister erop gewezen dat een forfaitair bedrag, vooral inzake roerende voorwerpen, feitelijk slechts voor aangegeven voorwerpen wordt toegepast : maar aangezien de betrokkenen in de praktijk voldoening zullen krijgen, vraagt de Minister het amendement in te trekken.

Na de intrekking ervan heeft uw Commissie nog enkele aspecten van de toepassing van de wet van 1965 onderzocht. De statistische gegevens verstrekt door de Minister zijn als bijlage bij dit verslag gevoegd. Bovendien moet de aandacht erop worden gevestigd dat commissieleden erop hebben aangedrongen dat de betrokkenen zo snel mogelijk een billijke vergoeding zouden ontvangen.

Het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. SNYERS D'ATTENHOVEN.

De Voorzitter,

A. DE CLERCK.

ANNEXE.

Dommages subis au Congo.

SITUATION GLOBALE AU 31 DECEMBRE 1968

A. Demandes d'intervention introduites.

1. Nombre	7.033
dont :	-
— demandes immatriculées définitivement	6.773
— introduites tardivement (après le 30 juin 1968), après déduction des demandes déjà relevées de la prescription	35
— demandes immatriculées provisoirement en raison de leur caractère incomplet	121
— renvoyées pour cause d'irrecevabilité	104

Répartition linguistique (sur 6.773) :

— introduites en français	5.116 (75,5 %)
— introduites en néerlandais	1.657 (24,5 %)

Répartition sociale (sur 6.773) :

— introduites par un sinistré titulaire d'une profession indépendante	1.919
— introduites par les autres sinistrés	4.854

— Ventilation par catégorie de biens :

Catégorie des biens sinistrés	Nombre de demandes relatives aux biens de la catégorie	Montant des dommages déclarés correspondant au nombre de demandes
A. Immeubles bâtis	2.153	1.720.024.070
B. Biens meubles d'usage courant ou familial	6.142 (dont 3.924 se rapportent uniquement à des dommages de cette catégorie)	1.137.018.946
C. Equipement industriel (à l'exclusion des exploitations agricoles)	1.264	1.312.461.415
D. Biens affectés à une exploitation agricole (à l'exclusion des immeubles)	1.112	3.064.290.996
E. Bateaux	98	17.740.274
Total		7.251.535.701

BIJLAGE.

Schade in Kongo.

GLOBALE TOESTAND OP 31 DECEMBER 1968.

A. Ingediende aanvragen.

Totaal	7.033
waarvan :	
— definitief ingeboekt	6.773
— te laat ingediend (na 30 juni 1968) na aftrek van de reeds van verval ontheven aanvragen:	35
— voorlopig ingeboekt wegens onvolledigheid	121
— teruggezonden wegens onontvankelijkheid	104

Indeling per taal (op 6.773) :

— in het Frans ingediend	5.116 (75,5 %)
— in het Nederlands ingediend	1.657 (24,5 %)

Sociale onderverdeling (op 6.773) :

— ingediend door gesinistreerden die een zelfstandig beroep uitoefenden	1.919
— ingediend door andere gesinistreerden	4.854

— Onderverdeling per categorie van goederen :

Categorie van getroffen goederen	Aantal aanvragen betreffende goederen van de categorie	Bedrag der aangegeven schade dat overeenstemt met het aantal aanvragen
A. Gebouwde onroerende goederen	2.153	1.720.024.070
B. Roerende goederen van gewoon of dagelijks gebruik	6.142 (waarvan 3.924 uitsluitend op zulk een schade betrekking hebben)	1.137.018.946
C. Bedrijfsuitrusting (andere dan voor de landbouw)	1.264	1.312.461.415
D. Goederen bestemd voor de landbouw (onroerende goederen uitgezonderd)	1.112	3.064.290.996
E. Boten	98	17.740.274
Totaal		7.251.535.701

B. Priorités et sous-priorités :

1. Priorités d'urgence :

a) nombre de demandes introduites	1.081
b) nombre d'affaires réglées par une décision de la Commission	934

Répartition des décisions :

— accordant la priorité d'urgence	634
— n'accordant pas la priorité d'urgence	231
— déclarant sans objet la priorité d'urgence	69
c) nombre de demandes réservées	147

2. Priorités et sous-priorités ordinaires :

a) nombre de demandes introduites	1.308
dont :	
— recevables	1.227
— irrecevables	81
b) classement :	
— en priorité I, a (anciens coloniaux exerçant une profession indépendante et reclassés comme tels)	399
— en priorité II (tous les autres prioritaires)	828

c) sous-priorités :

Nombre minimum de points déterminant la mise à l'instruction :

— en priorité I, a	20
— en priorité II	126

C. Etat d'avancement de l'examen des demandes d'intervention (y compris les dossiers scindés et après déduction des articles annulés par jonction) :

1. Nombre :

a) demandes d'intervention mises à l'instruction	5.015
— sur la base de la priorité d'urgence	695(*)
— sur la base de la priorité I, a	221
— sur la base de la priorité II	313(**)
— sans priorité (ordre chronologique)	3.786(**)

(*) Provenant de 634 décisions accordant la priorité d'urgence, par suite de jonction ou de scission des demandes d'intervention, ou extension de la priorité.

(**) Dossiers se rapportant uniquement à des unités mobilières (catégorie B), après scission ou jonction éventuelle des demandes d'intervention, et après déduction des dossiers qu'il n'est pas possible de régler actuellement.

B. Prioriteiten en onder-prioriteiten.

1. Urgentie-prioriteiten :

a) ingediende aanvragen	1.081
b) zaken afgehandeld bij beslissing van de Commissie	934

Indeling der beslissingen :

— verlenen urgentie-prioriteit	634
— verlenen geen urgentie-prioriteit	231
— verklaren de urgentie-prioriteit ongegrond	69
c) aangehouden aanvragen	147

2. Gewone prioriteiten en onder-prioriteiten :

a) ingediende aanvragen	1.308
waarvan :	
— ontvankelijk verklaard	1.227
— niet ontvankelijk verklaard	81
b) indeling :	
— prioriteit I, a (oud-kolonialen met zelfstandige beroepen en als zodanig gereclasséerd)	399
— prioriteit II (alle andere prioriteiten)	828

c) onder-prioriteit :

Minimum aantal punten voor behandeling :

— in prioriteit I, a	20
— in prioriteit II	126

C. Staat van vordering van het onderzoek van de aanvragen (met inbegrip van de gesplitste dossiers en na aftrek van de ingevolge samenvoeging vernietigde artikels) :

1. Aantal :

a) aanvragen in onderzoek	5.015
— op grond van de urgentie-prioriteit	695(*)
— op grond van de prioriteit I, a	221
— op grond van de prioriteit II	313(**)
— zonder prioriteit (chronologische volgorde)	3.786(**)

(*) Voortkomend van 634 beslissingen tot toekenning van de urgentieprioriteit, ingevolge samenvoeging of splitsing van de aanvragen of uitbreiding der prioriteit.

(**) Dossiers die enkel betrekking hebben op mobiele eenheden (categorie B), na eventuele splitsing of samenvoeging van de aanvragen, en na aftrek van de nog niet afhandelbare dossiers.

b) dossiers examinés :

— procédure d'indemnisation
définitive (nombre de pro-
positions motivées notifiées) 4.164

dont :

— dossiers se rapportant à des
unités purement mobilières 3.930

— dossiers se rapportant égale-
ment à d'autres catégories . 234

— procédure d'indemnisation
provisoire (nombre de déci-
sions d'avances notifiées) . 259

c) point de vue adopté par les titu-
laires des dossiers examinés :1. procédure d'indemnisation
définitive :

— accords réalisés 2.677

dont :

— par acceptation de la
proposition motivée . 2.403

— par procès-verbal,
après conciliation . 274

— cas de non-accord . . . 614

dont :

— par défaut 442

— par procès-verbal,
après échec de la conci-
liation 172

2. procédure d'indemnisation
provisoire :

— accords reçus 240

— cas de non-accord (re-
cours introduits auprès de
de la Commission d'in-
demnisation) 12

d) procédure contentieuse :

	Affaires introduites	Décisions prises
1. Devant la Commission d'in- demnisation :		
— procédure d'indemnisa- tion définitive (cas de non-accord)	607	297
— procédure d'indemnisa- tion provisoire (recours introduits auprès du Pré- sident)	12	12

b) behandelde dossiers :

— definitieve vergoedingspro-
cedure (betekende gemoti-
veerde voorstellen) . . . 4.164

waarvan :

— dossiers die enkel op mobi-
laire eenheden betrekking
hebben 3.930

— dossiers die ook op andere
categorieën betrekking heb-
ben 234

— voorlopige vergoedingspro-
cedure (betekende voor-
schot-beslissingen) . . . 259

c) standpunt van de betrokkenen :

1. definitieve vergoedingspro-
cedure :

— gesloten akkoorden . . . 2.677

waarvan :

— door instemming met
het gemotiveerde voor-
stel 2.403

— bij proces-verbaal, na
verzoening 274

— geen akkoord 614

waarvan :

— bij verstek 442

— bij proces-verbaal, na
mislukking der ver-
zoening 172

2. voorlopige vergoedingspro-
cedure :

— ontvangen instemmingen . 240

— geen akkoord (beroep bij
de vergoedingscommis-
sie) 12

d) betwiste gevallen :

	Ingediende zaken	Getroffen beslissingen
1. in de Vergoedingscommissie:		
— in definitieve vergoe- dingsprocedure (geen akkoord)	607	297
— in voorlopige vergoe- dingsprocedure (beroep bij de Voorzitter) . .	12	12

	Affaires introduites	Décisions prises		Ingediende zaken	Getroffen beslissingen
2. Devant la Commission supérieure d'indemnisation (uniquement suivant la procédure d'indemnisation définitive) :			2. In de Hoge Vergoedingscommissie (enkel procedure van definitieve vergoeding):		
— évocations d'accords conclus par l'Etat	37	2	— verwijzingen van gesloten akkoorden door de Staat	37	2
— recours des sinistrés contre des décisions de la Commission d'indemnisation	17	8	— beroepen van gesinistreerden tegen beslissingen van de Vergoedingscommissie	17	8
— recours de l'Etat contre des décisions de la Commission d'indemnisation	14	3	— beroepen van de Staat tegen beslissingen van de Vergoedingscommissie	14	3
2. En valeur :			2. In waarde :		
Montant global des indemnités allouées	233.026.215		Globaal bedrag der toegekend vergoedingen	233.026.215	
dont :			waarvan :		
a) procédure d'indemnisation définitive (propositions motivées)	112.891.221		a) in definitieve vergoedingsprocedure (gemotiveerde voorstellen)	112.891.221	
— Répartition :			— Indeling :		
— dommages causés à des unités purement mobilières	51.885.220		— enkel schade aan mobilière eenheden	51.885.220	
— dommages causés également à d'autres catégories	61.006.001		— eveneens schade aan andere categorieën	61.006.001	
b) procédure d'indemnisation provisoire (décisions d'avances)	120.134.994		b) in voorlopige vergoedingsprocedure (voorschot-beslissingen)	120.134.994	