

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

12 FEVRIER 1969.

Projet de loi portant approbation de la Convention générale de coopération et d'assistance technique entre la Belgique et le Burundi, signée à Bruxelles, le 29 juillet 1963.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE COOPERATION AU DEVELOPPEMENT
ET DU COMMERCE EXTERIEUR (1)
PAR M. KEVERS.

MESSIEURS,

A l'unanimité des 172 membres présents, la Chambre des Représentants a approuvé en sa séance du 23 janvier 1969, la « Convention générale de Coopération et d'Assistance technique, entre la Belgique et le Burundi, » signée à Bruxelles le 29 juillet 1963.

Une question s'impose d'emblée. Comment a-t-il fallu attendre près de six ans pour poursuivre cette ratification, voulue par tous ainsi qu'en fait foi le vote de la Chambre ?

La thèse du Gouvernement de l'époque était que les conventions générales qui « ne contiennent pas d'engagement précis déterminant dans quelle mesure

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vanderpoorten, président; Baccus, Beghin, Bogaert, Decoux, Dekeyzer, Demarneffe, De Winter, Lagae, Martens, Vandeweghe et Kevers, rapporteur.

R. A 7827

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

22 (Session extraordinaire de 1965) :

1 : Projet de loi;

2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

23 janvier 1969.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

12 FEBRUARI 1969.

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Algemene Overeenkomst inzake samenwerking en technische bijstand tussen België en Burundi, ondertekend op 29 juli 1963, te Brussel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN DE
BUITENLANDSE HANDEL (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER KEVERS.

MIJNE HEREN,

Ter vergadering van 23 januari 1969 hechtte de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij eenparigheid van de 172 aanwezige leden haar goedkeuring aan de Algemene Overeenkomst inzake samenwerking en technische bijstand tussen België en Burundi, ondertekend te Brussel op 29 juli 1963.

Onmiddellijk rijst hier de vraag : hoe komt het dat het bijna 6 jaar heeft geduurd voordat deze bekrachtiging werd voorgedragen, te meer daar zij, zoals de stemming in de Kamer getuigt, door iedereen gewenst werd ?

Het standpunt van de toenmalige regering was dat de algemene overeenkomsten die « geen welomschreven verbintenissen inhouden, waarbij bepaald wordt

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vanderpoorten, voorzitter; Baccus, Beghin, Bogaert, Decoux, Dekeyzer, Demarneffe, De Winter, Lagae, Martens, Vandeweghe en Kevers, verslaggever.

R. A 7827

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

22 (Buitengewone zitting 1965) :

1 : Ontwerp van wet;

2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

23 januari 1969.

le budget de l'Etat belge sera grevé » n'étaient pas visées par l'article 68 de la Constitution.

Il était soutenu, en outre, que les Conventions particulières à élaborer dans le cadre d'accords généraux, ne rentraient pas non plus dans la catégorie des traités dont question à l'alinéa 2 de l'article 68 de la Constitution.

En réponse à un membre de la Commission de la Chambre, le Ministre signalait : « Quand elles contiennent un engagement qui est de nature à grever le budget de l'Etat, nous considérons que cet engagement est soumis à la condition du vote par le Parlement, des crédits correspondants inscrits dans le budget. C'est à l'occasion du vote de ces crédits, que le Parlement exerce son droit de contrôle ». (D.P. Chambre S.E. 1965 n° 22/2 pp. 5-6).

Saisi d'une demande d'avis, le Conseil d'Etat se prononçant le 15 juin 1964 estimait que des conventions particulières à conclure dans le cadre de la convention devraient faire l'objet de ratification en vertu du 2 de l'article 68 de la Constitution.

Le rapport rédigé par le Député Saintraint, en date du 11 janvier 1966 et relatant les discussions devant la Commission du Commerce extérieur et de l'assistance technique de la Chambre, fait état des opinions émises à ce propos par les membres et des réponses du Ministre et rappelle aussi les interventions quant au fond.

Il semble que la Convention elle-même ne doive plus faire actuellement l'objet de très longues discussions.

Le projet de loi et le rapport ont été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. KEVERS.

Le Président,
H. VANDERPOORTEN.

in hoever de Belgische rijksbegroting zal bezwaard worden, » niet worden bedoeld in artikel 68 van de Grondwet.

Bovendien werd betoogd dat de bijzondere overeenkomsten die in het kader van algemene overeenkomsten tot stand komen, evenmin in te delen zijn bij de verdragen bedoeld in artikel 68, 2° lid, van de Grondwet.

In antwoord op een lid van de Kamercommissie verklaarde de Minister : « Wij zijn van oordeel dat, als die overeenkomsten een verbintenis inhouden welke de rijksbegroting kan bezwaren, deze verbintenis afhangt van de voorwaarde dat de op de begrotingen uitgetrokken overeenstemmende kredieten door het Parlement goedgekeurd worden. Het Parlement oefent zijn recht van controle uit bij de stemming over die kredieten. (Gedr. St. Kamer, B.Z. 1965, n° 22-2, blz. 5-6).

De Raad van State, om advies gevraagd, sprak op 15 juni 1964 als zijn mening uit dat bijzondere overeenkomsten, gesloten in het kader van de overeenkomst, bekrachtigd moesten worden overeenkomstig het tweede lid van artikel 68 van de Grondwet.

Het verslag d.d. 11 januari 1966 van volksvertegenwoordiger Saintraint, over de besprekingen in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Handel en de Technische Bijstand, vermeldt de meningen welke de leden dienaangaande te kennen gaven, de antwoorden van de Minister alsook de opmerkingen over de inhoud van de overeenkomst.

Het schijnt dus wel dat de overeenkomst zelf niet meer uitvoerig besproken hoeft te worden.

Het ontwerp van wet en dit verslag zijn met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. KEVERS.

De Voorzitter,
H. VANDERPOORTEN.