

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

21 MEI 1970.

Voorstel van wet tot regularisatie van de toestand van personeelsleden van het rijksonderwijs gunstig gerangschikt door de examencommissie belast met het toekennen van bevorderingsbrevetten voor de ambten van studieprefect, directeur, onderdirecteur en adjunct-directeur van het Nederlands taalstelsel.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Het wetsvoorstel dat we de eer hebben in te dienen, heeft tot doel de gevolgen van administratieve fouten en vergissingen begaan bij het toekennen van bevorderingsbrevetten voor de ambten van studieprefect, onderdirecteur, adjunct-directeur en directeur van hogere secundaire en hogere rijksonderwijsinrichtingen en het ambt van directeur van een lagere secundaire rijksschool van het Nederlands taalstelsel ongedaan te maken.

Het arrest n° 12.187 dd. 27 januari 1967 van de Raad van State heeft op soevereine wijze de 37 bevorderingsbrevetten voor het ambt van directeur van een rijksmiddelbare school vernietigd, ingevolge de onrechtmatigheid in de vaststelling van het waarderingsoordeel over de kandidaten.

Het arrest n° 12.188 dd. 27 januari 1967 van de Raad van State heeft op soevereine wijze de 21 bevorderingsbrevetten voor het ambt van directeur van een hogere secundaire technische rijksschool vernietigd, ingevolge de onrechtmatigheid in de samenstelling van de examencommissie.

Het arrest n° 13.674 dd. 8 juli 1969 van de Raad van State heeft op soevereine wijze de 43 bevorderingsbrevetten voor het ambt van directeur van een lagere secundaire rijksschool, toegekend aan de *mannelijke* gegadigden, vernietigd ingevolge de onrechtmatigheid in de samenstelling van de examencommissie.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

21 MAI 1970.

Proposition de loi portant régularisation de la situation de membres du personnel de l'enseignement de l'Etat classés en ordre utile par le jury chargé de délivrer les brevets de promotion aux fonctions de préfet des études, de directeur, de sous-directeur ou de directeur-adjoint du régime linguistique néerlandais.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La proposition de loi que nous avons l'honneur de déposer vise à annihiler les effets des fautes et des erreurs administratives commises dans la délivrance de brevets de promotion aux fonctions de préfet des études, sous-directeur, directeur-adjoint ou directeur d'établissements d'enseignement supérieur ou d'enseignement secondaire supérieur de l'Etat et aux fonctions de directeur d'une école secondaire inférieure de l'Etat du régime linguistique néerlandais.

L'arrêt n° 12.187 du Conseil d'Etat en date du 27 janvier 1967 a annulé souverainement les 37 brevets de promotion aux fonctions de directeur d'une école moyenne de l'Etat, pour irrégularité dans l'établissement d'un jugement de valeur sur les candidats.

L'arrêt n° 12.188 du Conseil d'Etat en date du 27 janvier 1967 a annulé souverainement les 21 brevets de promotion aux fonctions de directeur d'une école technique secondaire supérieure de l'Etat, pour irrégularité dans la composition du jury.

L'arrêt n° 13.674 du Conseil d'Etat en date du 8 juillet 1969 a annulé souverainement les 43 brevets de promotion aux fonctions de directeur d'une école secondaire inférieure de l'Etat, délivrés aux candidats *masculins*, pour irrégularité dans la composition du jury.

Het arrest n° 13.667 dd. 8 juli 1969 van de Raad van State heeft op soevereine wijze de 41 bevorderingsbrevetten voor het ambt van studieprefect, onderdirecteur, directeur van hogere secundaire en hogere rijksinrichtingen, toegekend aan de *mannelijke* gegadigden, vernietigd ingevolge de onrechtmatigheid in de samenstelling van de examencommissie en de onrechtmatigheid in de samenstelling van de persoonlijke dossiers.

De arresten n° 13.667 en 13.674 dd. 8 juli 1969 vernietigden de bevorderingsbrevetten niet, die toegekend werden aan de *vrouwelijke* gegadigden, die in dezelfde omstandigheden en door dezelfde examencommissies beoordeeld werden.

De objectiviteit van de examens van 1964 en 1967 wordt door de Raad van State niet betwijfeld, zodat de bekwaamheid van degenen die slaagden niet voor enige kritiek vatbaar kan zijn. De uitgeschreven examens werden afgenomen onder voorzitterschap van een raadsheer bij het Hof van cassatie.

Elke vernietiging berust uitsluitend op administratieve fouten, zodat de brevethouders het slachtoffer werden van omstandigheden volkomen onafhankelijk van hun wil en bekwaamheid.

Een nieuw examen dat zowel voor ex-brevethouders als voor leraars open zou staan, draagt in zich reeds voldoende gronden om aanleiding te geven tot een nieuwe verbreking door de Raad van State.

Inderdaad, dossiers van inrichtingshoofden en ereleraars zijn niet vergelijkbaar. Discriminatie vloeit onder meer voort uit het feit dat in de dossiers van de inrichtingshoofden enkel beoordelingsverslagen voorkomen die hun toegekend worden toen ze nog leraar waren en die steunen op sindsdien gewijzigde voorschriften.

Ingevolge recente beschikkingen in verband met de mutatie lopen de hierboven bedoelde inrichtingshoofden tevens het gevaar dat de betrekking, die ze reeds geruime tijd bekleden, niet meer aan hen zou toegewezen worden.

Tal van in dienst zijnde studieprefecten en directeurs verhuisden naar hun nieuwe standplaats.

Sociaal is het niet verantwoord dat inrichtingshoofden die in bepaalde gevallen al zes jaar de leiding hebben van hogere technische instituten, van normaalscholen, van athenea en lycea, van secundaire technische scholen en van rijksmiddelbare scholen, de kans lopen opnieuw verplaatst te worden of opnieuw hun taak als leraar te moeten opnemen. In dit laatste geval stelt zich de vraag welke betrekkingen hun zouden worden toegewezen, daar hun vroegere betrekkingen ondertussen door vastbenoemde leraars ingenomen zijn. Hierdoor komt een moeilijk te schatten aantal personeelsleden in het gedrang.

Zeer belangrijk is ook het feit dat heel wat brevethouders onder toepassing van het koninklijk besluit van 29 augustus 1966 een directiefunctie bekleden die hun thans krachtens nieuwe statutaire beschikkingen niet meer kan toegewezen worden.

L'arrêt n° 13.667 du Conseil d'Etat en date du 8 juillet 1969 a annulé souverainement les 41 brevets de promotion aux fonctions de préfet des études, sous-directeur ou directeur d'établissements d'enseignement secondaire supérieurs ou d'enseignement supérieur de l'Etat, délivrés aux candidats *masculins* pour irrégularité dans la composition du jury et dans la constitution des dossiers individuels.

Les arrêts n°s 13.667 et 13.674 du 8 juillet 1969 n'ont pas annulé les brevets de promotion délivrés aux candidats *féminins* qui ont été cotés dans les mêmes conditions et par les mêmes jurys.

L'objectivité des examens de 1964 et de 1967 n'est pas mise en doute par le Conseil d'Etat, de sorte que les aptitudes des lauréats ne sauraient prêter à la moindre critique. Ces examens ont eu lieu sous la présidence d'un conseiller à la Cour de Cassation.

Chaque annulation se fonde exclusivement sur des fautes d'ordre administratif, ce qui fait que les titulaires des brevets ont été victimes de circonstances totalement étrangères à leur volonté et à leurs aptitudes.

Un nouvel examen, accessible aussi bien aux anciens titulaires de brevets qu'aux simples professeurs, comporterait en soi des éléments déjà suffisants pour motiver une nouvelle annulation par le Conseil d'Etat.

En effet, les dossiers des chefs d'établissement et des professeurs ne sont pas comparables. La discrimination provient notamment du fait que les dossiers des chefs d'établissement ne sont composés que de rapports contenant les appréciations émises à l'époque où ils étaient encore professeurs, lesquelles étaient basées sur des prescriptions modifiées depuis lors.

A la suite de mesures prises récemment en matière de mutations, les chefs d'établissement susvisés courent également le risque de se voir priver de l'emploi qu'ils exercent depuis longtemps déjà.

Nombreux sont les préfets des études et les directeurs en service qui ont déménagé pour aller s'établir au lieu de leur nouvel emploi.

Il n'est pas admissible au point de vue social que des chefs d'établissement qui, dans certains cas, ont déjà depuis six ans la direction d'instituts techniques supérieurs, d'écoles normales, d'athénées ou de lycées, d'écoles techniques secondaires ou d'écoles moyennes de l'Etat, risquent d'être déplacés à nouveau ou de devoir reprendre leurs fonctions de professeur. Dans ce dernier cas, la question se pose de savoir quels emplois leur seraient attribués, puisque leurs emplois antérieurs ont été, dans l'intervalle, conférés à des professeurs nommés à titre définitif. De telles mesures compromettraient le sort de membres du personnel dont le nombre est difficile à évaluer.

Un autre fait de grande importance est que beaucoup de titulaires de brevets exercent, en application de l'arrêté royal du 29 août 1966, une fonction de direction qui, en vertu des nouvelles dispositions statutaires, ne peut plus leur être conférée.

Ook dient de aandacht gevestigd op het antwoord van de Minister van Nationale Opvoeding op de schriftelijke vraag n° 59 gesteld door volksvertegenwoordiger De Clercq, dd. 9 januari 1970 en waarin hij belooft een afdoende oplossing na te streven zonder de betrokkenen te verplichten aan een nieuw examen deel te nemen.

Het is thans voor de betrokken personeelsleden zeer moeilijk de belangrijke opdrachten te vervullen die hun toevertrouwd werden; niet alleen wordt de continuïteit in het beleid der rijksscholen in het gedrang gebracht, maar bevinden de betrokkenen zich ten aanzien van collega's, ouders, leraars en leerlingen in een precaire positie, waardoor niet alleen het aanzien van hun persoon, maar ook de reputatie van hun scholen en van het hele rijksonderwijs ondermijnd worden.

Precies zoals herhaaldelijk door regularisatiewetten aan tijdelijke ambtenaren een vaste benoeming werd gegeven, komt het ons gepast voor de kwestieuze bevorderingen een niet betwistbare juridische basis te geven door ze te ontheffen van alle gebreken waardoor ze worden aangetast. Door deze voorgestelde maatregel worden niet alleen burgerlijke voordeelingen voorkomen, maar worden tevens alle verdere nadelige gevolgen voor de werking van het onderwijs vermeden. Er zij aangestipt dat op de voorgestelde wijze de ongeveer 100 ex-brevethouders van 1964 en 1967 in hun rechten worden hersteld.

Het advies van de Raad van State gegeven bij het ontwerp van wet houdende uitzonderingsmaatregelen met het oog op het verzekeren van de werking van de buitenlandse dienst van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel (n° 113 — zitting 1964-1965 — 11 februari 1965) is van toepassing op de voorgestelde regeling.

De vooropgestelde doeleinden kunnen niet bereikt worden bij wijze van reglementering; daarom wordt een beroep beroep gedaan op het Parlement.

H. VANDERPOORTEN.



VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

De beslissingen van 6 juli 1964, 16 juni 1967 en 30 juni 1967 van de verschillende examencommissies belast met de toekenning van bevorderingsbrevetten, vereist voor de benoeming tot directeur van lagere secundaire rijksscholen en rijksmiddelbare scholen, tot studieprefect, onderdirecteur, adjunct-directeur of directeur van een rijksinrichting voor hoger secundair onderwijs of voor hoger onderwijs van het Nederlands taalstelsel, worden ontheven van de nietigheid die hen aantast.

Il convient par ailleurs d'attirer l'attention sur la réponse du Ministre de l'Education nationale à la question parlementaire n° 59 posée par M. le Député De Clercq le 9 janvier 1970, réponse dans laquelle le Ministre promet de rechercher une solution définitive n'obligeant pas les intéressés à subir un nouvel examen.

Dès à présent, il est très difficile à ceux-ci de s'acquitter des tâches importantes qui leur ont été confiées; non seulement la continuité dans la direction des écoles de l'Etat est compromise, mais les intéressés se trouvent dans une position précaire vis-à-vis de leurs collègues, des parents, des professeurs et des élèves, ce qui mine non seulement la considération personnelle dont ils jouissent mais encore la réputation de leurs établissements et de tout l'enseignement de l'Etat.

En nous inspirant des lois de régularisation qui ont, à diverses reprises, accordé une nomination définitive à des fonctionnaires ou agents temporaires, nous considérons qu'il convient de donner une base juridique inattaquable aux promotions en question en les débarrassant de tous les défauts dont ils sont entachés. La mesure que nous proposons permettrait d'éviter non seulement des actions civiles mais aussi toutes autres conséquences néfastes pour la bonne marche de l'enseignement. Il est à noter que l'application de la procédure proposée aura pour effet de rétablir dans leurs droits les quelques 100 anciens titulaires des brevets obtenus en 1964 et en 1967.

L'avis rendu par le Conseil d'Etat au sujet du projet de loi portant mesures exceptionnelles en vue d'assurer le fonctionnement du service extérieur du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur (Doc. n° 113, session de 1964-1965, 11 février 1965) conserve toute sa valeur pour le règlement que nous préconisons.

Les objectifs poursuivis ne pourront être atteints par voie de réglementation; c'est pourquoi nous avons recours au Parlement.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Les décisions des 6 juillet 1964, 16 juin 1967 et 30 juin 1967 des divers jurys chargés de la délivrance des brevets de promotion requis pour la nomination aux fonctions de directeur d'une école secondaire inférieure de l'Etat ou d'une école moyenne de l'Etat, de préfet des études, de sous-directeur, directeur-adjoint ou directeur d'un établissement d'enseignement supérieur ou d'enseignement secondaire supérieur de l'Etat du régime linguistique néerlandais sont relevées de la nullité dont elles ont été frappées.

ART. 2.

De personeelsleden, die bij toepassing van artikel 1 opnieuw brevehouder worden en die op 1 mei 1970 in een vacant selectie- of bevorderingsambt fungeerden, worden vast benoemd in dit ambt met ingang van de datum waarop zij met dit ambt belast werden.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 september 1966.

H. VANDERPOORTEN.
J. BASCOUR.
F. DE BONDT.
L. VANACKERE.
J. RAMAEKERS.
D. VANDER BRUGGEN.

ART. 2.

Les membres du personnel qui, en application de l'article 1^{er}, redeviendront titulaires d'un brevet et qui, au 1^{er} mai 1970, exerçaient une fonction de sélection ou de promotion, devenue vacante, sont nommés à titre définitif dans cette fonction à la date à laquelle ils en ont été chargés.

ART. 3.

La présente loi produit ses effets au 1^{er} septembre 1966.