

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

23 JUIN 1970.

Projet de loi de cadre portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. BEGHIN ET CONSORTS.

ART. 13.

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Les Conseils régionaux ont une compétence réglementaire, une compétence d'avis et une compétence générale de recommandation.

» § 2. 1. Les Conseils régionaux peuvent exercer des pouvoirs réglementaires dans les matières et dans les limites définies par une loi votée à une majorité spéciale requérant au moins les deux tiers des suffrages et la majorité dans chaque groupe linguistique de chacune des Chambres pour autant que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie.

» Dans ces matières et dans le cadre des dotations mises à leur disposition par le pouvoir central, les Conseils régionaux détermineront la répartition des principaux crédits budgétaires.

» 2. Les décisions prises par les Conseils régionaux pourront être annulées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres dans la mesure où leur application risquerait de compromettre la réalisation des objectifs généraux sectoriels ou régionaux définis par le Plan.

R. A 8029

Voir :

Documents du Sénat :

474 (Session de 1969-1969) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

500 (Session de 1969-1970) : Rapport;

523, 524, 540 et 569 (Session de 1969-1970) : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

23 JUNI 1970.

Ontwerp van kaderwet houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

AMENDEMENT
VAN DE H. BEGHIN c.s.

ART. 13.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De gewestelijke raden bezitten een verordenende bevoegdheid, een adviserende bevoegdheid en een algemene aanbevelingsbevoegdheid.

» § 2. 1. De gewestelijke raden kunnen verordenende bevoegdheid uitoefenen voor de materies en binnen de perken bepaald door een wet aangenomen met een bijzondere meerderheid van ten minste tweederde van de stemmen en de meerderheid in elke taalgroep van elke Kamer, voorzover de meerderheid van elke groep aanwezig is.

» Voor deze materies en in het raam van de dotaties te hunner beschikking gesteld door de centrale overheid, bepalen de gewestelijke raden de verdeling van de voornaamste begrotingskredieten.

» 2. De beslissingen van de gewestelijke raden kunnen worden nietig verklaard door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit voor zover de toepassing ervan de verwezenlijking van de algemene sectoriële of gewestelijke doelstellingen, bepaald in het Plan, in gevaar zou kunnen brengen.

R. A 8029

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

474 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

500 (Zitting 1969-1970) : Verslag;

523, 524, 540 en 569 (Zitting 1969-1970) : Amendementen.

» § 3. Les Conseils régionaux ont également pour mission :

- » 1. de donner un avis préalable :
- » a) sur les nominations des membres de la direction régionale du Bureau du Plan;
- » b) sur le montant et la répartition des dotations mises à leur disposition par le pouvoir central conformément aux dispositions du § 2, 1) du présent article;
- » c) sur la répartition des principaux crédits budgétaires qui concernent l'expansion économique régionale et leur affectation, tels ceux de l'infrastructure et des équipements sociaux dans la mesure où ils ne sont pas repris dans les dotations dont il est question au présent alinéa sub 1);
- » d) sur les projets et propositions de loi ou règlements généraux relatifs au développement régional et sur la détermination des régions de développement;
- » e) soit d'initiative, soit à la demande du gouvernement, sur tout problème qui intéresse le développement économique.

» 2. de recueillir toutes les données et suggestions émanant des sociétés de développement régional, de les coordonner et si nécessaire, d'harmoniser les intérêts éventuellement divergents;

» 3. d'adopter les projets du plan régional;

» 4. de transmettre ces projets au Bureau du Plan;

» 5. de recueillir toutes les informations ou rapports relatifs à l'exécution du volet du Plan qui les concerne. »

Justification.

Le projet de loi donne aux Conseils régionaux une compétence d'avis et une compétence générale de recommandation. Ceci résulte de l'accord conclu entre les partis de la majorité et concrétisé dans la déclaration gouvernementale.

Or, depuis lors, les discussions du « Groupe de travail des 28 » ont démontré la volonté unanime des participants de procéder à une réelle décentralisation pour certaines matières.

C'est ainsi que le § 3 du Chapitre II du rapport approuvé le 13 novembre 1969 précise : « Un assentiment général s'est dégagé pour procéder à une large décentralisation dans les matières où une politique régionale différenciée se justifie, en tout ou en partie. Parmi ces matières on a cité notamment :

- l'urbanisme, l'aménagement du territoire et la politique foncière;
- la politique d'expansion économique régionale et de l'emploi;
- certains aspects de la législation industrielle et de la politique énergétique;
- la politique du logement;
- la politique familiale et démographique;
- l'hygiène et la santé publique;
- la formation et la reconversion professionnelles;
- le tourisme et la politique d'accueil;
- la pêche, la chasse et les forêts.

» § 3. De gewestelijke raden hebben eveneens tot taak :

- » 1. voorafgaand advies te geven :
- » a) over de benoemingen van de leden van de gewestelijke directie van het Planbureau;
- » b) over het bedrag en de verdeling van de dotaties door de centrale overheid te hunner beschikking gesteld overeenkomstig het bepaalde in § 2, 1) van dit artikel;
- » c) over de verdeling van de voornaamste begrotingskredieten voor de gewestelijke economische expansie en hun aanwending, zoals die voor de infrastructuur en de sociale uitrustingen voor zover zij niet zijn opgenomen in de dotaties waarvan sprake onder 1) van dit lid;
- » d) over de ontwerpen en voorstellen van wet of algemene verordeningen betreffende de gewestelijke ontwikkeling en over de omschrijving van de ontwikkelingsgebieden;
- » e) hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Regering, over alle vraagstukken betreffende de economische ontwikkeling.

» 2. alle gegevens en voorstellen van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen in te zamelen en te coördineren alsmede, zo nodig, de eventueel uiteenlopende belangen te harmoniseren.

» 3. de ontwerpen van het gewestelijk plan aan te nemen

» 4. deze ontwerpen aan het Planbureau over te zenden

» 5. alle inlichtingen of verslagen over de uitvoering van het gedeelte van het plan dat hun gewest betreft, te verzamelen. »

Verantwoording.

Het ontwerp van wet verleent aan de gewestelijke raden een adviseerende bevoegdheid en een algemene aanbevelingsbevoegdheid. Dit vloeit voort uit het akkoord tussen de meerderheidspartijen dat in de regeringsverklaring een concrete vorm heeft aangenomen.

Sindsdien is uit de besprekingen van de « Werkgroep van de 28 » gebleken dat de deelnemers eenparig streven naar een werkelijke decentralisatie voor bepaalde materies.

Zo is in Hoofdstuk II, § 3, van het verslag van 13 november 1969 bepaald : « Algemeen werd aanvaard een ruime decentralisatie door te voeren betreffende aangelegenheden waarvoor een gedifferentieerd streekbeleid, geheel of ten dele, verantwoord is. Onder deze aangelegenheden werden inzonderheid vermeld :

- stedenbouw, ruimtelijke ordening en grondbeleid;
- gewestelijke politiek inzake economische expansie en tewerkstelling;
- sommige aspecten van de nijverheidswetgeving en van het energiebeleid;
- huisvesting;
- gezins- en demografische politiek;
- hygiëne en volksgezondheid;
- beroepsopleiding en omscholing;
- toerisme en onthaal;
- visserij, jacht en bosbeheer.

» Cette décentralisation devra se faire essentiellement tantôt vers les régions wallonne, flamande et bruxelloise, tantôt vers les provinces, suivant la matière et la nature du pouvoir accordé.

» Certains estiment que la reconnaissance des régions wallonne, flamande et bruxelloise doit figurer dans la Constitution. »

Le Congrès P.L.P. du 21 mars a, d'autre part, approuvé à une très large majorité le principe de l'octroi de pouvoirs de décision aux régions.

Le rapport des travaux des 28 fait également état (2^e alinéa du § 6 du Chapitre II) de ce que « La proposition a été faite d'inscrire dans la Constitution une disposition tendant à autoriser le législateur à accorder, par une loi de cadre adoptée à une majorité qualifiée, des compétences réglementaires à des organes existants ou créés par la loi. La loi de cadre fixera l'étendue de la délégation et indiquera les moyens financiers ».

Le présent amendement répond à ces différentes dispositions :

1. le § 1^{er} consacre le principe de la compétence réglementaire octroyée aux conseils régionaux,

2. le § 2 précise notamment la majorité qualifiée à laquelle la loi octroyant cette compétence réglementaire devra être votée. Il octroie également un pouvoir d'annulation des décisions prises par les Conseils régionaux,

3. le § 3 prévoit notamment (b) que le financement des Conseils régionaux se fera par dotations.

G. BEGHIN.
J. JOTTRAND.
A. BRICOUT.
A. FERRET.
R. DELIEGE.

» Er zal gedecentraliseerd moeten worden, hoofdzakelijk hetzij naar de Vlaamse, Waalse en Brusselse gewesten, hetzij naar de provincies, naar gelang van de materie en de aard van de toegekende bevoegdheid.

» Sommigen zijn de mening toegedaan dat de erkenning van de Vlaamse, Waalse en Brusselse gewesten in de Grondwet dient opgenomen te worden. »

Aan de andere kant heeft het P.V.V.-congres van 21 maart met een zeer ruime meerderheid het beginsel van de toekenning van beslissingsbevoegdheid aan de gewesten goedgekeurd.

Het verslag van de werkzaamheden van de 28 vermeldt eveneens (Hoofdstuk II, § 6, tweede lid) : « Er werd voorgesteld een bepaling in de Grondwet op te nemen waarbij het de wetgever zou toegelaten worden, door een kaderwet, bij gekwalificeerde meerderheid goedgekeurd, aan bestaande of door de wet ingestelde organen reglementerende bevoegdheid te verlenen. De kaderwet bepaalt de omvang van de delegatie en de financiële middelen ».

Het amendement beantwoordt aan dit streven :

1. § 1 bevestigt het beginsel van de verordensingsbevoegdheid van de gewestelijke raden,

2. § 2 bepaalt onder meer met welke bijzondere meerderheid de wet tot toekenning van deze verordensingsbevoegdheid moet worden goedgekeurd. Hij voorziet eveneens in een nietigverklaringsbevoegdheid van de beslissingen van de gewestelijke raden.

3. § 3 bepaalt onder meer (b) dat de gewestelijke raden met dotaties gefinancierd worden.