

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

23 JUIN 1970.

Projet de loi de cadre portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. FERRET ET CONSORTS.

ART. 13bis (nouveau).

Insérer un article 13bis (nouveau) libellé comme suit :

« L'exécution des pouvoirs réglementaires confiés aux Conseils régionaux en vertu des dispositions de l'article 13, § 2, est confiée à un Directoire.

« — Le Directoire du Conseil régional pour la Wallonie se compose de 5 membres choisis parmi les membres du Conseil ayant voix délibérative et à raison d'un membre par province et d'un membre pour l'arrondissement de Nivelles.

« — Le Directoire du « Gewestelijke Raad voor Vlaanderen » se compose de 5 membres choisis par les membres du Conseil ayant voix délibérative et à raison d'un membre par province et d'un membre pour l'arrondissement de Louvain et l'arrondissement spécial de Hal-Vilvorde.

« — Le Directoire du Conseil régional pour la région de Bruxelles se compose de 4 membres choisis parmi les membres du Conseil ayant voix délibérative, deux de ces membres appartenant au rôle linguistique français, les deux autres au rôle linguistique néerlandais.

« — Le mandat des membres des Directoires est renouvelable. Il est de quatre ans, sauf les exceptions que le Roi pourra établir à l'égard de ceux qui ont perdu leur qualité de membre d'une des Chambres législatives.

R. A 8029

Voir :

Documents du Sénat :

474 (Session de 1968-1969) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

500 (Session de 1969-1970) : Rapport.

523, 524, 540, 569 et 572 (Session de 1969-1970) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

23 JUNI 1970.

Ontwerp van kaderwet houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

AMENDEMENT
VAN DE H. FERRET c.s.

ART. 13bis (nieuw).

Een nieuw artikel 13bis in te voegen, luidende :

« De uitoefening van de verordenende bevoegdheden die krachtens artikel 13, § 2, aan de gewestelijke raden zijn toegekend, wordt opgedragen aan een Directorium.

« — Het Directorium van de Gewestelijke Raad voor Vlaanderen bestaat uit 5 leden, gekozen uit de stemgerechtigde leden van de Raad, naar rato van een lid per provincie en van een lid voor het arrondissement Leuven en het bijzonder arrondissement Halle-Vilvoorde.

« — Het Directorium van de « Conseil régional pour la Wallonie » bestaat uit 5 leden, gekozen uit de stemgerechtigde leden van de Raad, naar rato van een lid per provincie en van een lid voor het arrondissement Nijvel.

« — Het Directorium van de Gewestelijke Raad voor het gewest Brussel bestaat uit 4 leden, gekozen uit de stemgerechtigde leden van de Raad, met dien verstande dat twee leden tot de Nederlandse taalrol behoren en de twee andere tot de Franse taalrol.

« — Het mandaat van de leden van de directoria is hernieuwbaar. Het duurt vier jaar, behoudens de uitzonderingen die de Koning kan bepalen ten opzichte van degenen die hun hoedanigheid van lid van een der wetgevende Kamers verloren hebben.

R. A 8029

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

474 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

500 (Zitting 1969-1970) : Verslag.

523, 524, 540, 569 en 572 (Zitting 1969-1970) : Amendementen.

» Lorsque le mandant d'un membre prend fin avant le terme fixé, le remplaçant désigné conformément aux règles ci-dessus achève la durée du mandat restant à courir. »

Justification.

Le projet de loi donne aux Conseils régionaux une compétence d'avis et une compétence générale de recommandation. Ceci résulte de l'accord conclu entre les partis de la majorité et concrétisé dans la déclaration gouvernementale.

Or, depuis lors, les discussions du « Groupe de travail des 28 » ont démontré la volonté unanime des participants de procéder à une réelle décentralisation pour certaines matières.

C'est ainsi que le § 3 du Chapitre II du rapport approuvé le 13 novembre 1969 précise : « Un assentiment général s'est dégagé pour procéder à une large décentralisation dans les matières où une politique régionale différenciée se justifie, en tout ou en partie. Parmi ces matières on a cité notamment :

- l'urbanisme, l'aménagement du territoire et la politique foncière;
- la politique d'expansion économique régionale et de l'emploi;
- certains aspects de la législation industrielle et de la politique énergétique;
- la politique du logement;
- la politique familiale et démographique;
- l'hygiène et la santé publique;
- la formation et la reconversion professionnelles;
- le tourisme et la politique d'accueil;
- la pêche, la chasse et les forêts.

» Cette décentralisation devra se faire essentiellement tantôt vers les régions wallonne, flamande et bruxelloise, tantôt vers les provinces, suivant la matière et la nature du pouvoir accordé.

» Certains estiment que la reconnaissance des régions wallonne, flamande et bruxelloise doit figurer dans la Constitution. »

D'autre part, le Congrès P.L.P. du 21 mars 1970 a estimé dans sa résolution sur l'organisation des pouvoirs non culturels en Belgique qu'un Conseil possédant un véritable pouvoir de décision devait élire, en son sein, un organe exécutif.

Le présent amendement tend à préciser la composition de cet exécutif.

A. FERREÏ.
R. DELIEGE.
G. BEGHIN.
A. BRICOUT.
J. JOTTRAND.

» Wanneer het mandaat van een lid vóór de vastgestelde termijn een einde neemt, voltooit de plaatsvervanger aangevozen overeenkomstig de vorenstaande regelen, het mandaat van zijn voorganger. »

Verantwoording.

Het ontwerp van wet verleent aan de gewestelijke raden een adviseerende bevoegdheid en een algemene aanbevelingsbevoegdheid. Een en ander volgt uit de overeenkomst tussen de meerderheidspartijen die concrete vorm heeft gekregen in de regeringsverklaring.

Welnu, sedertdien is uit de besprekingen van de « Werkgroep van de 28 » gebleken dat de deelnemers ervan eensgezind streven naar een werkelijke decentralisering voor bepaalde aangelegenheden.

Zo is in Hoofdstuk II, § 3, van het verslag van 13 november 1969 bepaald : « Algemeen werd aanvaard een ruime decentralisatie door te voeren betreffende aangelegenheden waarvoor een gedifferentieerd streekbeleid, geheel of ten dele, verantwoord is. Onder deze aangelegenheden werden inzonderheid vermeld :

- stedenbouw, ruimtelijke ordening en grondbeleid;
- gewestelijke politiek inzake economische expansie en tewerkstelling;
- sommige aspecten van de nijverheidswetgeving en van het energiebeleid;
- huisvesting;
- gezins- en demografische politiek;
- hygiëne en volksgezondheid;
- beroepsopleiding en omscholing;
- toerisme en onthaal;
- visserij, jacht en bosbeheer.

» Er zal gedecentraliseerd moeten worden, hoofdzakelijk hetzij naar de Vlaamse, Waalse en Brusselse gewesten, hetzij naar de provincies, naargelang van de materie en de aard van de toegekende bevoegdheid.

» Sommigen zijn de mening toegedaan dat de erkenning van de Vlaamse, Waalse en Brusselse gewesten in de Grondwet dient opgenomen te worden. »

Anderzijds was het P.V.V.-congres van 21 maart 1970, in zijn resolutie betreffende de organisatie van de niet-culturele bevoegdheden in België, van oordeel dat een Raad die een werkelijke beslissingsbevoegdheid bezit, onder zijn leden een uitvoerend orgaan diende te kiezen.

Dit amendement heeft ten doel de samenstelling van dat uitvoerend orgaan nader aan te geven.