

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

25 JUNI 1970.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

De wet tot wijziging van de wet van 12 augustus 1911 houdende toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de hogescholen te Brussel en Leuven en tot wijziging van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten werd door de Kamer goedgekeurd op 16 april 1970 en door de Senaat op 20 mei 1970.

De toekenning van werkingskredieten aan de nieuwe V.U.B., aan de nieuwe U.L.B. en aan de twee te Leuven op te richten nieuwe rechtspersonen K.U.L. en U.C.L. is niet volledig geregeld in deze wet. Artikel 9 houdt immers alleen het principe in van de verdeling en de rechtstreekse en afzonderlijke toekenning der toelagen. Een verdeelsleutel is niet bepaald.

Het is de bedoeling van onderhavig voorstel een verdeelsleutel in te voeren waardoor de toelagen berustend op de wet op de universitaire expansie van 9 april 1965 over de nieuwe instellingen worden verdeeld overeenkomstig de wil van de wetgever, in afwachting dat deze laatste wet wordt herzien. De wet van 9 april 1965 werd een voorlopige wet genoemd, waarmee bedoeld werd dat in een eerste fase van universitaire expansie lopend tot 1969 geen nieuwe wettelijke maatregelen zouden getroffen worden. De politieke en technische commissies die bij de wet van 9 april 1965 ter voorbereiding van de tweede fase der universitaire expansie opgericht werden, zijn echter nog steeds niet klaargekomen met hun werk.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

25 JUIN 1970.

Proposition de loi modifiant la loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et de diverses institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La loi modifiant la loi du 12 août 1911 accordant la personification civile aux universités de Bruxelles et de Louvain et modifiant la loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres a été adoptée le 16 avril 1970 par la Chambre et le 20 mai 1970 par le Sénat.

L'octroi de crédits de fonctionnement à la nouvelle U.L.B., à la nouvelle V.U.B. et aux deux personnes morales nouvelles à créer à Louvain, l'U.C.L. et la K.U.L., n'est pas entièrement réglé par cette loi. L'article 9 ne comporte en effet que le principe de la répartition et de l'attribution directe et séparée des subventions. Aucune clé de répartition n'y est prévue.

L'objet de la présente proposition est d'instaurer une clé de répartition suivant laquelle les subventions accordées en vertu de la loi du 9 avril 1965 sur l'expansion universitaire seraient réparties entre les nouveaux établissements conformément à la volonté du législateur, en attendant la révision de cette dernière loi. La loi du 9 avril 1965 a été qualifiée de provisoire, ce qui signifiait qu'au cours d'une première phase d'expansion universitaire allant jusqu'à 1969, aucune nouvelle mesure légale ne serait prise. Or, les commissions politiques et techniques créées par la loi du 9 avril 1965 en vue de préparer la deuxième phase de l'expansion universitaire n'ont pas encore terminé leurs travaux.

In die omstandigheden is een onmiddellijke wijziging van de wet van 2 augustus 1960 noodzakelijk, in afwachting dat de definitieve wet op de universitaire expansie, die reeds in 1969 had moeten tot stand komen, en die nog een tijd kan uitblijven, wordt gestemd.

Het principe dat aan de grondslag ligt van het huidige toelagenstelsel is dat het aantal studenten de financiële behoeften van een universiteit slechts beïnvloedt wanneer dit de grens van een basisuniversiteit (5.000 studenten) overschrijdt. De huidige percentages « zijn vastgesteld rekening houdend met het tweetalig karakter van beide vrije universiteiten, alsmede met hun studentenaantal » (wet van 9 april 1965, *Memorie van Toelichting*; zie ook de uiteenzettingen van Minister Janne in de Senaat op 16 maart 1965 en in de Kamer op 8 april 1965 en de tabellen door Minister Janne aan de Commissie voor de Nationale Opvoeding bezorgd over de financiering van de vrije universiteiten).

In een brief aan de Regering heeft de K.U.L.-U.C.L. haar standpunt bekendgemaakt : « In afwachting van een nieuwe wet die de subsidiëring van de Vrije Universiteiten regelt, stelt de Raad van Beheer voor dat de verdeling van de forfaitaire toelagen voorzien voor de Katholieke universiteit te Leuven zou geschieden op basis van de thans door de Raad van Beheer toegepaste regeling.

» De laatste jaren en dit geldt ook voor de begroting 1970, werden de werkingskredieten tussen de beide universiteiten op de navolgende wijze verdeeld : de helft van de globale toelage wordt verdeeld op basis van de op 1 februari ingeschreven studenten in elke afdeling, terwijl de andere helft in gelijke delen wordt verdeeld. Aldus wordt rekening gehouden met de weerslag, én van de vaste kosten, én van de variabele kosten verbonden aan het aantal studenten.

» Deze verdeelsleutel, die uiteraard veranderlijk is, zal u jaarlijks worden overgemaakt met het oog op de voorbereiding van de begroting die de toelage per universiteit zal vaststellen. Wij wensen immers dat de politieke overheid deze verdeling zou bekrachtigen ».

(Kamer van Volksvertegenwoordigers, Verslag namens de Commissie voor de Nationale Opvoeding, 546, n° 8, blz. 24).

Deze regeling is in overeenstemming met de grondslagen van het bestaande toelagenstelsel en biedt daarom ook voorlopig een redelijke en rechtvaardige oplossing voor de V.U.B. en de U.L.B.

J. BASCOUR.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 2 van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hoger onder-

Dans ces conditions, il est nécessaire de modifier immédiatement la loi du 2 août 1960, en attendant le vote de la loi définitive sur l'expansion universitaire, qui aurait déjà dû intervenir en 1969 et pourrait encore tarder quelque peu.

Le principe du système actuel de subventionnement est que le nombre d'étudiants n'influence les besoins financiers d'une université que lorsqu'il dépasse les limites d'une université de base (5.000 étudiants). Les pourcentages actuels « ont été établis en tenant compte du caractère bilingue de l'une et l'autre université libre, de même que du nombre de leurs étudiants » (loi du 9 avril 1965, *Exposé des Motifs*; voir aussi les exposés de M. le Ministre Janne au Sénat le 16 mars 1965 et à la Chambre le 8 avril 1965 ainsi que les tableaux relatifs au financement des universités libres qu'il a communiqués à la Commission de l'Education nationale).

Dans une lettre adressée au Gouvernement, l'U.C.L.-K.U.L. a fait connaître son point de vue : « En attendant qu'une nouvelle loi décide du subventionnement des universités libres, le Conseil d'Administration propose que la répartition des subventions forfaitaires prévue pour l'Université catholique de Louvain se fasse selon les règles actuellement appliquées par le Conseil d'Administration.

» Les dernières années, et ceci vaut également pour le budget de 1970, les crédits de fonctionnement ont été répartis de la manière suivante entre les deux universités : la moitié du montant global des subventions est répartie d'après le nombre d'étudiants inscrits à chaque section au 1^{er} février tandis que l'autre moitié est divisée en deux parts égales. De cette façon, il est tenu compte de la répercussion tant des frais fixes que des frais variables liés au nombre d'étudiants.

» Cette clé de répartition, qui est évidemment variable, vous sera communiquée chaque année en vue de l'élaboration du budget qui fixe la subvention à attribuer à chaque université, car nous souhaitons que l'autorité politique ratifie cette répartition ».

(Doc. n° 546-8 de la Chambre, Rapport fait au nom de la Commission de l'Education nationale, p. 24).

Ce régime est conforme aux bases du système actuel de subventionnement et constitue donc provisoirement une solution raisonnable et équitable pour l'U.L.B. et la V.U.B.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 2 de la loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et de diverses institutions d'enseignement supérieur et de recherche

wijs en voor wetenschappelijk onderzoek, gewijzigd bij de wet van 9 april 1965, art. 62, en aangevuld bij de wet van 28 mei 1970 tot wijziging van de wet van 12 augustus 1911, art. 9, wordt aangevuld met de volgende tekst :

« De verdeling van de forfaitaire, jaarlijkse toelagen aan de Vrije Universiteit Brussel, de Université Libre de Bruxelles, de Katholieke Universiteit te Leuven, de Université catholique de Louvain en de twee Landbouwinstituten te Leuven gebeurt op de volgende wijze : de helft van de globale toelage wordt verdeeld op basis van de op 1 februari ingeschreven studenten in elke instelling, terwijl de andere helft in gelijke delen wordt verdeeld. »

J. BASCOUR.

K. POMA.

P. DE CLERCQ.

H. VANDERPOORTEN.

J. DAEMS.

C. DE BAECK.

scientifique, modifié par l'article 62 de la loi du 9 avril 1965 et complété par l'article 9 de la loi du 28 mai 1970 modifiant la loi du 12 août 1911, est complété par les dispositions suivantes :

« La répartition des subventions forfaitaires annuelles à l'Université Libre de Bruxelles, à la Vrije Universiteit Brussel, à l'Université Catholique de Louvain, à la Katholieke Universiteit te Leuven et aux deux Instituts agronomiques de Louvain s'effectue de la manière suivante : la moitié du montant global de la subvention est partagée d'après le nombre d'étudiants inscrits dans chaque établissement au 1^{er} février, tandis que l'autre moitié est divisée en deux parts égales ».