

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

14 AVRIL 1970

PROPOSITION DE LOI

modifiant les taux d'intérêt légaux.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de la loi du 5 mai 1865 relative aux prêts à intérêts, l'arrêté royal n° 117 du 18 mars 1935 (*Moniteur belge* du 30 mars 1935 n° 79) confirmé par la loi du 4 mai 1936, a fixé les taux d'intérêt légaux à 1 ~ % l'an en matière civile et 5,14 % l'an en matière commerciale.

Avant l'arrêté précité, les taux en vigueur étaient de 5 ~ % l'an en matière civile et 6 ~ % l'an en matière commerciale.

Depuis 1935, les intérêts légaux n'ont pas été modifiés, alors que, la situation économique et financière du pays et le mouvement des affaires ont évolué considérablement au cours de ces trente cinq ans.

Les taux d'intérêt conventionnels normaux, les taux des émissions publiques d'emprunts, les taux d'escompte de la Banque Nationale de Belgique, notamment, ont atteint des niveaux irréversibles tels, qu'il nous semble parfaitement justifié de proposer une majoration des taux d'intérêt légaux.

En effet, les taux d'escompte de la Banque Nationale de Belgique, par exemple, qui, très souvent servent de bases de calcul des intérêts conventionnels, sont dans la conjoncture actuelle, au niveau de 7 et 9 %.

Le taux d'escompte des traites non acceptées, domiciliées en banque, s'élevaient, par exemple, à 6,90 % le 23 février 1967; 5,25 % le 19 décembre 1968 et 6,25 % le 10 avril 1969.

Quant au taux d'escompte de la Banque Nationale de Belgique pour les prêts et avances en compte-courant qui sert de base au calcul des intérêts bancaires, il était de 6,50 % le 11 mai 1967 et le 19 décembre 1968. Il atteint actuellement 9 % et il était de 7,5 % le 10 avril 1969.

L'Etat, les provinces et les communes ont fait au cours de 1967 et 1968, des émissions publiques à long terme à des taux allant jusqu'à 7 %. Actuellement, les taux d'émission dépassent les 8 %,

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

14 APRIL 1970

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wettelijke rentevoet.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN.

In het kader van de wet van 5 mei 1865 betreffende de leningen tegen interest heeft het koninklijk besluit n° H7 van 18 maart 1935 (*Belgisch Staatsblad* van 20 maart 1935, n° 79) dat bekrachtigd werd door de wet van 4 mei 1936, de wettelijke rentevoet vastgesteld op 4 ~ % 's jaars in burgerlijke zaken en op 5 ~ % 's jaars in handelszaken.

Voor de inwerkingtreding van dat besluit bedroeg de rentevoet 5 ~ % 's jaars in burgerlijke en 6 ~ % 's jaars in handelszaken.

Sedert 1935 zijn de wettelijke interesten niet gewijzigd en nochtans zijn in de loop van die 35 jaar grote veranderingen in de economische en financiële toestand van het land, evenals in de omzet gekomen.

Onder meer zijn de bedongen rentevoet, de rentevoet van de openbare leningen, de discontovoet van de Nationale Bank van België zo onherroepelijk gestegen dat wij het volkomen gewettigd achten een verhoging van de wettelijke rentevoeten voor te stellen.

De discontovoet van de Nationale Bank van België bij voorbeeld, die zeer dikwijls tot grondslag dient voor de berekening van de bedongen rentevoet, varieert in de huidige conjunctuur immers van 7 tot 9 %.

De discontovoet van de niet geaccepteerde en ter bank gedomicilieerde wissels bedroeg hij, 6 % op 23 februari 1967, 5,25 % op 19 december 1968 en 6,25 % op 10 april 1969.

De discontovoet van de Nationale Bank van België voor leningen en voorschotten in rekening-courant - die tot grondslag diert voor de berekening van de interesten inzake bankverrichtingen - bedroeg 6,50 % op 11 mei 1967 en op 19 december 1968. Hij bedraagt thans 9 % en op 10 april 1969 was dit 7,5 %.

De Staat, de provincies en de gemeenten hebben in 1967 en 1968 langlopende openbare leningen uitgeschreven waarvan de rentevoet tot 7 % opliep. Thans bedraagt deze bij de uitgifte meer dan 8 %.

Dans les conventions commerciales, par ailleurs, les intérêts pratiqués atteignent des niveaux supérieurs à 8 %, même en cas de conjoncture plus « détendue » en matière de taux d'intérêt.

Les prêts hypothécaires en premier rang et à long terme se traitent actuellement à plus de 9 % l'an. Ils se traitaient à 7 % ou 8 % en 1967-1968.

Or, on sait que les taux d'intérêt légaux, dans l'intention du législateur, ont été instaurés en vue de suppléer au manque de conventions entre parties. Il n'est donc que normal de voir fixer l'intérêt légal - de même d'ailleurs que l'intérêt judiciaire - à un niveau proche des conventions les plus courantes.

Nous constatons, en tout cas qu'aujourd'hui, les déséquilibres sont trop importants si l'on considère les 4,5 % en matière civile et les 5,5 % en matière commerciale qui sont toujours d'application.

C'est ainsi, par exemple, que les détaillants qui possèdent des créances contre des acheteurs qui n'ont pas honoré leurs engagements, ne peuvent bénéficier, après l'obtention d'un jugement, que d'un taux d'intérêt de 4,5 % l'an, alors que pendant le même temps, ils doivent payer le double à leurs banquiers ou à leurs bailleurs de fonds.

Non seulement, donc, les commerçants ont dû exposer des frais pour récupérer leur créance, mais ils sont en outre préjudiciés sur le plan de l'intérêt qui leur est légalement - ou judiciairement - alloué.

Les exemples ne manquent pas dans d'autres domaines. Pour les obligations qui naissent en dehors de toutes conventions: citons notamment le cas des compagnies d'assurance qui sont débitrices d'indemnités de sinistre sur lesquelles elles ne doivent, en fin de compte, actuellement, prendre en charge que 4,5 % ou 5,5 % l'an.

Les particuliers, commerçants ou non, nous paraissent donc être préjudiciés et l'on se demande d'ailleurs par surcroît, si les taux légaux ne devraient pas être fixés un peu au-dessus des taux d'intérêt normaux de façon à y inclure une certaine pénalité qui, indiscutablement, découragerait ceux qui aujourd'hui abusent de la dissipation.

Mais dans un premier stade, nous ne voulons pas aller aussi loin et nous ne réclamons qu'une équivalence normale des taux d'intérêt.

Il est proposé de fixer les taux légaux à 6,5 % d'une manière uniforme, car nous constatons que plus rien ne justifie aujourd'hui la différence entre le taux « civil » et le taux « commercial » puisque tous les belges, commerçants ou non, ont accès à des sources de crédit d'un même niveau de prix.

La présente proposition de loi n'est évidemment pas très urgente; c'est pourquoi nous avons voulu que les nouvelles dispositions n'entrent en vigueur qu'après quelque temps, de façon à permettre, aussi bien aux particuliers qu'aux administrations intéressées, de s'y adapter facilement.

Nous avons choisi le 1^{er} juillet 1970 qui correspond à la moitié de l'année pour faciliter tous les calculs des intérêts relatifs aux opérations en cours.

Enfin, il a été prévu que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, les taux puissent être modifiés de façon à éviter la rigueur et la rigidité de la procédure parlementaire dans cette matière, finalement, presque purement technique.

Pour éviter les complications, nous ne souhaiterions cependant pas voir fluctuer trop souvent le taux d'intérêt légal; c'est la raison pour laquelle il n'a pas été lié au taux d'escompte de la Banque Nationale, ni d'ailleurs à aucune autre base de référence.

Anderzijds worden in de handelsovereenkomsten percentages toegepast die boven 8 % liggen, zelfs wanneer de rentevoet conjunctuur minder « gespannen » is.

De hypothecaire leningen in eerste rang en op lange termijn worden thans roegestnat tegen een rentvoet van meer dan 9 % per jaar. In 1967-1968 bedroeg deze 7 of 8 %.

Zoals bekend, was het de bedoeling van de wetgever bij de instelling van de wettelijke rentevoet in het gebrek aan overeenkomst tussen partijen te voorzien. Het is dus maar normaal dat de wettelijke rente - evenals trouwens de gerechtelijke interest - vastgesteld wordt op een peil dat de Hewone overeenkomsten het dichtst benadert.

Wij stellen vast dat het verschil thans in elk geval te groot geworden is, als men bedenkt dat de wettelijke rente van 4,5 % in burgerlijke zaken en van 5,5 % in handelszaken nog steeds wordt toegepast.

Zo kunnen b.v. de kleinhandelaars die tegen hun kopers welke hun verplichtingen niet nakomen, een vonnis verkregen hebben, op grond van hun schuldvordering slechts een rente van 4,5 % 's jaars vorderen, terwijl zij zelf aan hun bankiers of geldschietters het dubbele moeten betalen.

De handelaars worden dus niet alleen op kosten gejaagd om hun schuldvordering te innen, zij worden ook nog gedupeerd wat betreft de interest die hun wettelijk of gerechtelijk wordt toegekend.

Ook op andere gebieden kunnen heel wat voorbeelden worden aangehaald voor de verbintenissen die niet uit een overeenkomst ontstaan: zo b.v. de verzekeringsmaatschappijen die schade-uukering verschuldigd zijn waarop zij thans uiteindelijk slechts 4,5 of 5,5 % 's jaars moeten betalen.

Het komt ons dan ook voor dat de particulieren - handelaars of niet-handelaars - benadeeld zijn en het is zeer de vraag of de wettelijke rentevoeten niet lichtjes boven de normale rentevoeten zouden moeten worden vastgesteld, zodat zij in zekere zin een strafmaatregel worden ter ontmoediging van degenen die thans ontegensprekelijk misbruik maken van het bestaande verschil.

Doch in een eerste stadium willen wij niet zo ver gaan en eisen wij slechts de normale gelijkheid van de rentevoeten.

Wij stellen voor de wettelijke rente eenvormig op 6,5 % te brengen, want het verschil tussen de rentevoet in « burgerlijke zaken » en in « handelszaken » is thans door niets meer te rechtvaardigen, aangezien alle Belgen, of zij handelaars zijn of niet, tegen dezelfde voorwaarden krediet kunnen genieten.

Dit wetsvoorstel is natuurlijk niet zeer dringend en daarom stellen wij voor dat de nieuwe bepalingen pas na enige tijd in werking treden, zodat zowel de particulieren als de betrokken besturen zich gemakkelijk kunnen aanpassen.

Wij hebben de datum van 1 juli 1970 gekozen, die overeenstemt met de helft van het jaar, om de berekening van de interesten betreffende de lopende verrichtingen te vergemakkelijken.

Ten slotte is bepaald dat de rentevoeten bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kunnen gewijzigd worden, zodat de strakke parlementaire procedure kan worden vermeden in een materie die ten slotte bijna louter technisch is.

Doch om verwikkelingen te voorkomen, achten wij al te veel schommelingen van de wettelijke rentevoet ongewenst. Daarom stellen wij niet voor deze te koppelen aan de discontovoet van de Nationale Bank, noch aan enigerlei andere referentiebasis.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 2 de la loi du 5 mai 1865, relative aux prêts à intérêts, modifiée par l'arrêté royal n° 147 du 18 mars 1935, confirmé par la loi du 4 mai 1936, fixant le taux de l'intérêt légal, est remplacé par les dispositions suivantes:

« Le taux de l'intérêt légal est fixé uniformément à 6.5 % l'an en matière civile et en matière commerciale. Ce taux peut être modifié par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ».

Art.2.

Les intérêts légaux en cours seront calculés aux taux fixés par l'arrêté royal n° 147 précité jusqu'au jour de la mise en vigueur de la présente loi. Ils seront calculés au nouveau taux à partir de cette date.

Art.3.

La présente loi entre en vigueur à partir du 1^{er} juillet 1970.

20 mars 1970.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 2 van de wet van 5 mei 1865 betreffende de leningen tegen interest, gewijzigd door het koninklijk besluit n° 117 van 18 maart 1935 dat bekrachtigd is bij de wet van 4 mei 1936 tot vaststelling van de wettelijke rentevoet, wordt vervangen door de volgende bepalingen:

« De wettelijke rentevoet is zowel in burgerlijke als in handelszaken eenvormig vastgesteld op 6.5 % 's jaars. Deze rentevoet kan bij een in Ministerraad overleqd koninklijk besluit worden gewijzigd. »

Art.2.

De lopende wettelijke interesten worden tot de dag van het van kracht worden van deze wet berekend tegen de bij voormeld koninklijk besluit n° 147 vastgestelde rentevoet. Vanaf die datum worden ze tegen de nieuwe rentevoet berekend.

Art.3.

Deze wet treedt in werking vanaf 1 juli 1970.

20 maart 1970.

J. GENDEBIEN.
