

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971..

19 NOVEMBER 1970.

124^{me} Boek van het Rekenhof.

VERSLAG

NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1),

UITGEBRACHT

DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN.

De subcommissie van de Commissie voor de Financien, waarvan de heren De Clercq, Gérard Delruelle, Henri Deruelles, Meyers, Michel, Van der Elst en Boeykens deel uitmaken, wijdde drie vergaderingen aan de bespreking van de belangrijkste problemen die in Deel 1 van het 124^{me} Boek van het Rekenhof worden aangeroerd.

De opmerkingen worden in dit verslag behandeld in de volgorde waarin zij in dit 124^{de} Boek voorkomen.

**

1. *Internationale semicuurvergadering* : Vergadering van de Permanente Contactcommissie van de Rekenhoven van de zes landen, leden van de E.E.G. (blz. 26).

Het Rekenhof vestigt de aandacht op een dubbele wens van de Permanente Contactcommissie van de Rekenhoven van de zes lid-Statens van de Europese Economische Gemeenschap.

De leden van die Commissie hebben:

- de wens geuit dat de Regeringen de ontwerpen van werken en leveringen waaraan verschillende landen deelnemen aan hun respectieve Rekenhoven zouden voorleggen ten einde deze laatste in staat te stellen advies te verstrekken in verband met de in de overeenkomsten in te voegen controleremodaliteiten;

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae,

A. - Leden : de heren Baetskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain, Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Denège, Mottard, Simonet, Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien, Olaerts, Van der Elst, Defosset.

B. - Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remi, Vandamme, Boutet, Hure, Lemers, Van Deele, Huboux, Pedet, Van Lidth de Jeude, Goemans, Moreau.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971..

19 NOVEMBRE 1970.

124^e Cahier de la Cour des Comptes.

RAPPORT

FAIT AU NOM

DE LA COMMISSION DES FINANCES (1).

PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS.

La sous-commission de la Commission des Finances, dont font partie MM. De Clercq, Gérard Delruelle, Henri Deruelles, Meyers, Michel, Van der Elst et Boeykens, a consacré trois réunions à l'examen des principales observations figurant dans la 1^{re} partie du 124^e Cahier de la Cour des Comptes.

Les observations sont exposées au présent rapport dans l'ordre dans lequel elles figurent à ce 124^e Cahier.

**

1. *Réunions internationales* : Réunion du Comité permanent de contact des Cours des Comptes des six pays membres de la CEE (p. 26).

La Cour des Comptes attire l'attention sur le double vœu émis par le Comité permanent de contact des Cours des Comptes des six pays membres de la Communauté Economique Européenne.

Les membres de ce Comité ont:

- exprimé le vœu que les Gouvernements, à l'occasion de projets de travaux et fournitures auxquels participeront plusieurs pays, en saisissent leurs Cours des Comptes respectives afin de permettre à ces dernières de donner leur avis quant aux modalités de contrôle à insérer dans les conventions;

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. - Membres: MM. Baetskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain, Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Denège, Mottard, Simonet, Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien, Olaerts, Van der Elst, Defosset.

B. - Suppléants: MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remi, Vandamme, Boullet, Hure, Lamers, Van Deele, Huboux, Pedet, Van Lidth de Jeude, Goemans, Moreau.

— de wens hernieuwd dat de leden van de enige commissie voor Financiële controle van de Europese Gemeenschappen verplicht zouden aangetrokken worden onder de magistraten of hoge ambtenaren van de nationale Rekenhoven of Rekenkamers.

De internationale overeenkomsten waarborgen de nationale Rekenhoven geen recht op deelneming aan de externe controle. Daarenboven stelt men vast dat de Belgische Rekening bijna systematisch ambtenaren van de uitvoerende macht afvaardigt in de bijzondere controleorganen die deze externe controle uitoefenen.

Slechts wanneer de internationale organisatie een beroep doet op een Lid-staat (in *casu* België) om contracten te plaatsen en te beheren in eigen land, behoudt het Rekenhof zijn gebruikelijke controle naar *rate* van de bedragen die als prefinanciering de nationale begroting bezwaren.

Na een uitvoerige bespreking komt uw subcommissie tot de slotsom dat het gestelde probleem ingewikkeld is in zijn toepassingsmodaliteiten, gelet op de verschillende wettelijke structuur en bevoegdheidsregeling van de onderscheiden Rekenhoven.

Zij stelt voor kennis te nemen van de door het Rekenhof van België terzake opgestelde verslagen. Deze verslagen werden inmiddels voorgelegd,

2. *Beraadslagingen van de Ministerraad om machtiging te oerlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven of buiten de begrotingskredieten* (blz. 58-M),

Het Rekenhof verklaart dat, zo sommige op grond van het artikel 24 van de wet van 28 juni 1963, getroffen beraadslagingen verantwoord worden door de dringende noodzaak als gevolg van uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, andere daarentegen aan die voorwaarden niet beantwoorden en alleszins onvoldoende gemotiveerd zijn. Het Hof heeft de Wetgevende Kamers daarvan onmiddellijk kennis gegeven,

Het Rekenhof vestigt daarna de aandacht op een suggestie met betrekking tot de wijze waarop de vastleggingen, ordonnanceringen en betalingen waartoe bij beraadslaging van de Ministerraad machtiging werd verleend, budgettair zouden moeten geregulariseerd worden. Het Hof meent dat deze verrichtingen het voorwerp zouden moeten zijn van een afzonderlijk wetsontwerp tot opening van de nodige kredieten, los van het gewone aanpassingsblad van bijkredieten. Dergelijke procedure werd reeds vroeger aan het advies van de subcommissie voorgelegd. Over deze kwestie werd trouwens een nota opgesteld door de heer Corbeau [zie bijlage bij het verslag van de heer Lavens over het 122^e Boek van opmerkingen (*Stuk Kamer* n° 446/1., 1966-1967)].

3. *Overeenkomsten gedeeltelijk vastgelegd ingevolge ontoereikendheid van kredieten en waarvoor nadien oetrekningen in meer of mindere opgemaakt zijn om de oorspronkelijke overeenkomst opnieuw volledig samen te stellen* (blz. 66).

Het Hof heeft vastgesteld dat, wegens de ontoereikendheid van beschikbare vastleggingskredieten, belangrijke overeenkomsten slechts werden goedgekeurd na vermindering van sommige hoeveelheden die op de opmetingsstaat voorkwamen of werden vastgelegd voor een lager bedrag dan dat van de voorziene uitgave, zodat de geschrapte werken geacht werden niet te moeten worden uitgevoerd.

— réitéré le vœu que les membres de la Commission unique de contrôle financier des Communautés Européennes soient obligatoirement recrutés parmi les magistrats ou hauts fonctionnaires des Cours ou Chambres des Comptes nationales.

Les accords internationaux ne garantissent aux diverses Cours ou Chambres des Comptes nationales aucune participation au contrôle financier externe. D'autre part, on constate que le Gouvernement belge choisit quasi systématiquement parmi les fonctionnaires dépendant du pouvoir exécutif ses délégués auprès des organes chargés du contrôle de ces organismes internationaux.

Ce n'est que lorsqu'un de ces organismes fait appel à un Etat membre pour placer et gérer des contrats que la Cour des Comptes, lorsqu'il s'agit de la Belgique, retrouve la possibilité d'exercer sa mission normale, et ce à concurrence des montants frappant le budget à titre de préfinancement,

Votre sous-commission a constaté, au terme d'une longue discussion, que le problème devient fort complexe au stade de la fixation des modalités d'exécution, étant donné les différences que présentent les législations qui établissent la structure et la compétence des Cours des Comptes respectives.

Elle demande dès lors de pouvoir prendre connaissance des rapports établis par la Cour des Comptes de Belgique au sujet de ce problème. Ces rapports ont été présentés entre-temps,

2. *Délibérations du Conseil des Ministres intervenues pour autoriser l'engagement, l'ordonnement et le paiement de dépenses au-delà ou en l'absence de crédits budgétaires* (pp. 59-65),

La Cour des Comptes déclare que, si certaines des délibérations prises sur la base de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 sont justifiées par l'urgence résultant de circonstances exceptionnelles ou imprévues, d'autres, par contre, ne satisfont pas à ces conditions et, en tout cas, ne contiennent pas de motivation suffisante. La Cour en a informé immédiatement les Chambres législatives,

La Cour des Comptes attire ensuite l'attention sur une suggestion au sujet de la régularisation budgétaire des engagements, des ordonnancements et des paiements autorisés par délibération du Conseil des Ministres. En effet, la Cour estime que ces opérations devraient faire l'objet d'un projet de loi spécial ouvrant les crédits nécessaires, qui serait dissocié du feuillet ordinaire des crédits supplémentaires. Cette procédure, qui a d'ailleurs déjà été soumise à l'appréciation de la sous-commission, a fait l'objet d'une note rédigée par M. Corbeau [voir annexe au rapport de M. Lavens concernant le 122^e Cahier d'observations (*Doc. Chambre* n° 446/1., 1966-1967)].

3. *Marchés engagés partiellement par suite d'insuffisance de crédits et pour lesquels des décomptes en plus sont établis ultérieurement dans le but de reconstituer entièrement le marché initial* (p. 67).

La Cour a constaté qu'en raison de l'insuffisance de crédits d'engagement disponibles, des marchés importants n'ont été approuvés qu'après réduction de certaines quantités figurant au métré, ou ont été engagés pour un montant inférieur à celui de la dépense prévue, les travaux retransférés étant dès lors présumés ne pas devoir être exécutés.

Achteraf is even wel gebleven dat voor die geschrapt werken verrekening in m. CT worden of zullen worden opzemaakt in de loop van de komende jaren, ten einde de oorspronkelijke overrekeningen op nieuw volledig samen te stellen.

Die ha. nederwijz. c. hcel t. cnkel tot doel c. de moe. ihj. khdid. te omziclen welk e voortspruit uit de ontoerekenendheid van de vastte qinqskrc dteten, doch zij schakelt de waarborgen uit die het bijhoude n van de compmbrl. ce. it van de vastlcqcin qcn norm aaj. verzckert.

Het Rekenhof vestigt er vooral de aandacht op dat de Ministers in icite aldus de bcgronq bezwaren, zonder daartoe door de werqcvr gemachtigd te zijn. Het sugqrcert dat de Cornmissie vcor de Fmnciën er bij de Ministrcs zou op aandringen dat derq. lijke prak tijken voortaan zouden vermeden worden.

Op de vraag van een lid of er nog veel verbinrissen op die aangeklaagde wijz. wor den aangegaan, antwoordt het Hof dat er zich nog qvallen \an die aard voordoen, doch in minder e mate dan voorheen.

Een lid acht het gewenst dat de bc trokken Ministrcs zich voor de subcommissie zouden komen ver antwoorden.

4. Regularisatie t'm de uiiquucn. : qcd.ura in lokule munt door berniddclinq van de rd:eningen-mruilft f7eopuld op naam van de Belgische Staat in Kon qoicsc b.inkcn (blz. 70).

Op 14 mei 1965 deed het Hof opmerken dat onverwijd moest worden overgegaan tot de bud qettaire, regularisatie van de uitgaven voor technische bijstand in Congo, die sedert 1961 werden betaald door bcmiJdeling van de rekeningen-courant geopend op naam van de Belgische Staat in Kongolese banken.

Nietqcnstaande deze opmerking en de belofte van het Ministerie van Buitenlandse Zaken om de vereiste kredieten dan te vragen, moest op 31 augustus 1967 nog een bedrag van meer dan 112 miljoen Kongolese frank aan uitgaven gedaan tijdens de periode van 1 januari 1962 tot 31 augustus 1964, worden geregulariseerd.

De vertraging waarmde op de oprnckinq van het Hof wordt ingegaan, stelt dit laatste in de onmogelijkheid zich uit te spreken ovr de wettelijk heid en de rcqlmatiqheid van bedoelde uitgaven.

Een lid vraagt nadere uitleg aangaande de werkinsmodaliteiten van de technische bijstand. De Minister van Financiën legt de nadruk op de praktische moeilijkheden ter zake. Het is namelijk ncodz akehjk bijkredieten aan te vragen tot regularisatie van het koersverschil dat te wijten is aan de devaluatie van de Kongolese frank; ook is het bedrag van deze kredieten zeer moeilijk te berekenen wegens de muntontwaarding van de Kongolese frank die over meerdere maanden gespreid was.

De subcommissie acht derhalve dat de beste oplossing voor dit vraagstuk bestaat in een rechtstreeks overleg tussen het Rekenhof en de dpartementen van Financiën en Buitenlandse Zaken.

D.; Minister van Financiën stemt in met dat voorstel. De subcommissie nodigt het Rekenhof derhalve uit de vereiste con tacten tot stand te brengen.

5. On'gdmaticfheden in de uituo'~riili7 l'an ioerke n (hlz 78 en 80).

Deze zaak betreft de talrijke onrege lmarigheden die plaatsgrepen ter gelegenheid van de voorlopige installatie van de Postdiensten in de aan een privé firma toebehorende lokalen (ingevolge het slopen van het Hoofdpostkantoor op het Muntplein te Brussel).

— i. ti. ,st appar n ultérieure ment que les travaux retranchés ont l'ir ou f'it ont l'abjd de décomptes en plus au cours des années suivantes, en ville de reconstruire entièrement le marché in if in].

Ces pratiques ont pour seul but de tourner la difficulté, résultant de l'insuffisance des crédits d'engagement, mais, rendent inexistantes les garanties qui découlent normalement de la tenue de la comptabilité des engagements.

La Cour des Comptes attire particulièrement l'attention sur le fait que les Ministres, en procédant ainsi, engagent en réalité le budget sans y être autorisés par le législateur. Elle suggère que la Commission des Finances intervienne auprès des Ministres pour faire cesser dorénavant ces pratiques.

A la question d'un membre tendant à savoir si de nouveaux engagements continuent à intervenir dans les conditions dénoncées, la Cour a répondu qu'il en est toujours ainsi, bien que dans une mesure moindre qu'auparavant.

Un membre estime souhaitable que la sous-commission invite les Ministres responsables à se justifier.

4. Régularisation des dépenses effectuées au Congo en monnaie locale et l'intervention des comptes courants ouverts au nom de l'Etat belge dans des banques congolaises (p. 71).

Le 10 mai 1965, la Cour a fait observer qu'il convenait de procéder sans retard à la régularisation budgétaire des dépenses d'assistance technique au Congo, payées depuis 1961 à l'intervention des comptes courants ouverts au nom de l'Etat belge dans des banques congolaises.

Nonobstant cette observation et la promesse du Ministère des Affaires étrangères de solliciter les crédits nécessaires, il restait encore à régulariser, au 31 août 1967, des dépenses pour un montant de plus de 112 millions de francs congolais, faites pendant la période du 1^{er} janvier 1962 au 31 août 1961.

Le retard mis à satisfaire à l'observation de la Cour place celle-ci dans l'impossibilité de se prononcer sur la légalité et la régularité desdites dépenses.

Un membre a demandé quelques explications au sujet des modalités de fonctionnement de l'assistance technique. Le Ministre des Finances a mis l'accent sur les difficultés d'ordre pratique que soulève cette affaire. Il est notamment nécessaire de prévoir des crédits supplémentaires pour couvrir la différence de change résultant de la dévaluation du franc congolais; par ailleurs, le montant de ces crédits est extrêmement malaisé à déterminer, la dépréciation du franc congolais s'étant poursuivie pendant de longs mois.

La sous-commission estime dès lors que la meilleure façon de résoudre le problème est d'établir des contacts entre la Cour des Comptes et les Départements des Finances et des Affaires étrangères.

Le Ministre des Finances a marqué son accord sur cette proposition. En conséquence, la sous-commission invite la Cour des Comptes à établir les contacts requis.

5. Irrégularités dans l'exécution de travaux (pp. 79-81).

Cette affaire a trait aux nombreuses irrégularités commises à l'occasion de l'installation provisoire des services des Postes dans des locaux appartenant à une firme privée (à la suite de la démolition de l'Hôtel des Postes, situé place de la Monnaie à Bruxelles).

lv;:l..zaak \vi~ld H>L>d~OP~IC\WDrpcn In d.. (-H\H:Li~m~;h> \OCIF
-C: Fil:C1.nCH:nvan de Senaat (zi(-Sc Lrk P..in (h, S~'nddt. ni lI,S
van 1967-9bK, biz, 5),

Een lrd baalt (h> q'T;~)e bcwcoed inqcn aan eLL' hct Hof
ter ZUC 9\brLILLt. I-Lt liof sprce 'ct van «qil' onbedrcv c'n-
heid zcwcl van u:in.stciéle als van ad minis trat ievc zijde»
en van 'veral\Jl.meendl' achteloosheid », Hij meenr cial,
na mcns CC' suhc ommissic bij de bcvoc qde Minis ter navraag
dient gedaan ten einde in kennis ge-icld te worden van hct
resultaar van hel onderzock waaroc hct Hoog Comité van
opzichte van de vcrantwoordelij ke nmbtenar cn wc-elen
qetr of h-n. Dit verslag wer d ter beschikking qcsteld van U.
ledcn.

6. G<lij(tijdigc dienstén.. ocrstrckt. bij ocrschillcnde open-
barc bcsturen en de tcckaniru;.. l'<ln a[;:ondcrlijæ ovcrcl-
lingspcnsioL'ill'n' (blz. 86).

De pensioenwetgeving heeft het probleem van de
gemengde loopbanen in de publieke sector meestal
in die zin opgelost dat voor achtereenvolgende s uit\Jl'odende
ambten een enkel pensioen wordt uitgekeerd, terwijl functies
welke gelijktijdig zijn uitgeoefend onafhankelijk van elkaar
blijven en ieder afzonderlijk aanleiding kunnen geven tot
de toekenning van een pensioen.

De wet van 11 april 1965 tot vaststelling van een zeker
verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de
openbare sector heeft deze regeling opnieuw bevestigd in
zijn artikelen 5 en 10, waarbij de gelijktijdig verstrekte
diensten onttrokken worden aan het systeem van het enige
pensioen.

In zijn vorige Boeken van opmerkingen heeft het Hof
reeds gewezen op de op het individuele vlak onbillijke en
voor de Schatkist bezwarende gevolgen die in bepaalde
gevallen uit de conskwente toepassing van deze principes
kunnen voortvloeien (yfl' " Bock, deel I, blz. 55, en de
Boeken neergelegd op 17 januari 1928 en 22 januari 1929,
respectief blz. 7 en 26),

Aldus heeft een kortstondige overlapping (soms slechts
gedurende een maand) van twee opeenvolgende loopbanen
tot gevolg dat de betrokkene wordt geëlccht de ambten
gelijktijdig te hebben uitgeoefend zodat hij aanspraak kan
maken op afzonderlijke pensioenen. Zo kunnen de belanq-
hebbenden twee maal een forfaitair minimumpensioen beke-
men, terwijl zij voor opeenvolgende functies van dezelfde
duur slechts een enkel pensioen zouden verkrijgen hebben.

Het Rekenhof stelt de vraag of er geen cumulatiegrens
zou moeten vastgesteld worden en of voor de toekenning
van afzonderlijke pensioenen geen minimumperiode van
gelijktijdige uitoefening der functies moet bepaald worden.

Een lid verklaart dat de anomalie voortvloeit uit de wet-
tekst en dat het Rekenhof zijn taak heeft vervuld met de
aandacht daarop te vestigen. De oppoortuicit van de voor-
Uestelde maatregelen behoort evenwel tot de bevoegdheid
van het Parlement.

Van de tusssekomst van enkele leden en gelet op het feit
dat het aantal toepassingsgevallen zeer gering is en zich
bijna uitsluitend in de sector der ovcrlcvingspensioenen
voordoet, is de subcommissie herovereens dat het vol-
staat de bemerking van het Hof te verneiden in onderhavig
verslag.

Cert : dL:HLV a (l-jù l'2 (-\Oqi:Jl~ ~-l la COP11111SSION di~
F1111111111111111 du S'na- (voir D,»: sOIEH, n' 118 de j)?) 19b5,
p. ~Ji.

Un membre a souligné la s'v'ité des l'ime.s. L'it:1S'S' par
la Cour, qui parle d'impénitentie tant minht:triellit: qu'à dmi-
uist rat ive » et d't incurie \Jénl'ralist' ". Le membre estimv
qu'il y a lieu de demander au Ministre corupé trnt. au nom LL
la sous-Cornmissio, à connaître les résultats de l'enquête à
laquelle s'est livré le Comité s\Jl'riellr de contrôle. ainsi LIII
les sanctions qui auraient été p'it:ws fi leucont re des fonction-
naires responsables. Ce rapport a été mis à la disposition d'ls
membres.

6. SC'rin's simultnru-s' acconpiis dans des administrations
publiques différentes et octroi de pensions de survie distinc-
tes (p. 87).

La législation en matière de pensions a résolu dans la
plupart des cas le problème des carrières mixtes dans le sec-
teur public en n'attribuant pour des fonctions exercées suc-
cessivement qu'une seule pension, tandis que des fonctions
exercées simultanément restent indépendantes. Les unes des
autres et peuvent donner lieu chacune à l'octroi d'une pen-
sion distincte.

Par ses articles 5 et 10, soustrayant au système de la
pension unique les services rendus simultanément, la loi du
11 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers
régimes de pensions du secteur public, a confirmé à nou-
veau cette façon de procéder.

Dans ses précédents Cahiers d'observations, la Cour a
déjà dénoncé les conséquences inévitables sur le plan
individuel et onéreuses pour le Trésor qui peuvent déri-
ver dans certains cas de l'application rigoureuse de ces
principes (98^e Cahier, fi'scicuk l', p. 55, ainsi que les
Cahiers déposés les 17 janvier 1928 et 22 janvier 1929,
respectivement pp. 7 et 26).

C'est ainsi qu'une brève période de chevauchement (par-
fois d'une durée non supérieure à un mois) de deux carri-
ères successives a pour résultat de permettre à l'intéressé de
prétendre au bénéfice de pensions distinctes, en étant censé
avoir exercé simultanément les deux fonctions. De cette
façon, les bénéficiaires peuvent obtenir deux fois une pen-
sion minimum forfaitaire, alors que dans l'hypothèse de
fonctions successives de même durée, ils n'auraient eu droit
qu'à une seule pension.

La Cour des Comptes pose la question de savoir si une
limitation du cumul ne devrait pas être établie ou si, pour
l'octroi de pensions distinctes, une période minimum de
simultanéité ne devrait pas être fixée.

Un membre a fait remarquer que l'anomalie découle du
texte de la loi et que la Cour des Comptes a rempli norma-
lement sa mission en la relevant spécialement. Il appartient
cependant au Parlement d'apprécier l'opportunité des mesu-
res préconisées.

Après intervention de plusieurs membres et vu le nombre
très limité des cas d'application, qui se situent presque exclu-
sivement dans le secteur des pensions de survie, la sous-com-
mission a convenu qu'il suffira de mentionner la remarque
de la Cour dans le présent rapport.

7. Onrcclumarii7c tckenning l'an cr n l'ilchfpdd en de nict rc-rl10ponlcrir"ijj -'an rCT- onrcclju c ujr<1JfA("crdl-)Cdr.1f)-n (blz. 08).

Cverecnkomsuq ai tikc l 12 van de bij het koninklijk besluit van 21 mei 1961 [Jecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, genieken de personeelsleden die vastbenoemd werden en minder dan vijf jaren dienst kiken, terwyl ze een betrekking bekleeden in de openbare diensten opqcsomd in § 1, 1° tot 3°, noch het wachtgeld, noch het rustpensioen. respectievelijk voorziet in de H 1 en 2 van artikel 9 van de zclfdc wetten. doch ontvangcn ecu dcqres-sieve co.npcnsatic- en wcdraanpassingsvergoeding.

Aanqezien de wet nader bepaalt wat mocht verstaan worden onder « een betrekking bekleeden », heeft de Minister van het Openbaar Verkeer terzake het advies van de Raad van State ingewonnen. Volgens dit Hoog College diervan deze termijn geïnterpreteerd te worden in het licht van de doelstellingen van de wet van 21 juli 1961, d.w.z. In Je zin van een betrekking waaraan een reglementaire bezoldiging verbonden is, vereenbaar met het begrip « integratie in de nationale gemeenschap » en zonder de wisselvalligheid die verbonden is aan onvolledige prestaties. Ook is het verstandig bevestigd of de belanghebbenden onder een statuut of krachtens een contract werden aangesteld; hoofdaak is het gaat om een administratieve betrekking met welk jcrprstatie s.

Het Hof nam in dit verband een gelijkaardig standpunt in en deed opmerken dat het wachtgeld niet mocht uitbetaald worden aan voorlopige misdarissen die met een volledige opdracht in het onderwijs zijn belast.

Het Rekenhof signaleert dat de Minister, in de loop van het jaar 1966, besloten heeft de wachtgeld te vervangen door de degressieve compensatie- en wcdraanpassingsvergoeding, maar geweigerd heeft de voordien ten onrecht uitgekeerde bedragen terug te vorderen. Het Hof betreurt bovendien dat dikwijls overdreven lang getalmd wordt alvorens op zijn opmerkingen wordt ingegaan met het gevolg dat, inmiddels, de ten onrechte uitgekeerde sommen door de vijfjarige verjaring getroffen worden.

De subcommissie wenst te onderstrepen dat het de taak is van het Rekenhof de wettelijkheid te doen certifieren, terwijl het Parlement steeds en bovendien rekeningen kan houden met de bilijkheid.

Een lid doet opmerken dat het gerequide voorkomt dat de Ministers verworven rechten verzaken en verwijst naar het punt 12 van het onderhavige verslag, dat handelt over de terugvorderingen van toelagen die ten onrechte werden uitbetaald door de Stun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen.

8. Tockcnrijj docr de pccwincics uan studicbeurzcn (-oor lccrlin qcn vail hct sccondair onderioijs (blz. (4).

Sedert de inwerkingtreding van de wet van 19 maart 1954 houdende oprichting van het Nationaal Studiefonds, heeft het Hof steeds geweigerd provinciale mandaten betreffende studiebeurzen te viseren, aangezien het gaat om een materie die door voormelde wet volledig werd geregeld en derhalve op grond van artikel 85 van de provinciale wet, aan de reglementaire bevoegdheid van de Provincieraad is onttrokken.

De desbetreffende bevoegdheden worden trouwen in vele gevallen bij koninklijk besluit geschrapt.

7. Oit,li i:7-7-1jfr dincm nite« datt cnt c: et 11)n- r. ciu « r-llk, n l(i" m:11:1-1-1 indu.men! PdYl- (p. b~).

Au); l'm's de l'attcl« 12 des lois relatives au PL'conne-1 c: m:11:1-1, coordonnees par L'rtcl. r,ly 1 (b 21 :1:1i 196-1, les m:n:hrcs du p:rs:onne l :1:1i ont été iddwis, r: r: d~'fili- d ct compcnr r: r: r: (e: quinze ans de l'rtcl. r: r: b:nc f:ic:ncr, pc nda n: qu'ils occupent un emploi d:1:1:1 les scrvcs cs pubic s l'111111111S au ~ 1- r: il :1:1, ni c: r: l'ind: r: r: r: d:1:1:1:1. ni Cl, la p:cn s:ion de r: r: r: aite p:véu:cs respectivement au § 1°, et au ~ 2 de l'articlc 9 des m:mes bis, mais reçoivent une int:rm: ité l~ég:ressive de compcn sation ct de r: d:apt: it ion.

La loi ne p:écis:nt p:is c: qu'il faut entendre l'111111111 « occu- pcr un emploi », le flinistre de la Fonction p:ubliq: c: 1 d: m:ndé e il ce sujet l'Elvis du Conseil d'Etat. Selon ce Haut Co lège, ces termes doivent s'interpréter à la lurière des objectifs de la loi du 27 juillet 1961, c'est-à-dire dans le sens d'un emploi d:1:1 d'une rémunération r:1:1:1:1, comp: r: itible avec le principe d'« int:gr:1:1:1 dans la c: m: m: n:1:1 t nationale » et non affecté de l'instabilité :1:1:1 des p: r: s: t: iens incomplètes. Aussi importe-t-il peu que les aq: cnt s aient été engagés sous statut au sous contrat: l'élément essentiel est qu'il s'agisse d'un emploi administratif à prestations complètes.

La Cour a adopté une position anathème, c: r: la m:1:1:1:1:1, en faisant observer que l'indemnité d'attente ne pouvait être payée à des intérimaires provisoires exerçant un c: charge complète dans l'enseignement.

La Cour des Comptes, p:écise qu'au c:ours de l'enn: 1966, le l'1:1:1:1:1:1 a décidé de r: m:pl:1:1:1 l'indemnité d'at- tente par l'ind: m: n:1:1 d'« l'essive de compensation et de r: d:aptation, mais s'est néanmoins opposé à la récupération des sommes indûment payées auparavant. La COU l' critique en outre le fait que l'on a ten:1 souvent trop longr: m: p: avant de donner suite à ses observations, de sorte que les droits de créance risquent de s'étéindre par appll:1:1:1 Ge la prescription quinquennale.

La sous-commission a fait ressortir que le Tôle de la Cour consiste uniquement à veiller au respect de la légalité, tandis que le Parlement peut toujours tenir compte de cer- taines raisons d'équité.

Un membre a constaté que les Ministres renoncent assez souvent à certains droits acquis et il se réfère d'ailleurs au point 12 du présent rapport, qui traite du non-recouvrement d'allocations payées indûment par la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du tra- vail.

8. Bourses d'études cct roqcs l'1:1 les provinces aux él:1:1:1:1:1 de l'1:1:1:1:1:1:1 c:1:1:1:1:1 (p. 94).

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 19 mars 1954 insti- tuant un Fonds national des études, la Cour a toujours refusé de viser des mandats provinciaux relatifs à des bours- es d'études, en considérant qu'il s'agit d'une matière qui a été entièrement réglée par ladite loi et se trouve dès lors soustraite, en vertu de l'article 85 de la loi provinciale, au pouvoir r:1:1:1:1 m:1:1:1:1:1 du Conseil provincial.

Dans de nombreux cas, les crédits budgétaires relatifs à des d:1:1:1:1:1 de l'espèce ont d'ailleurs été retranchés par arrêté royal.

Voor zover de subcommissie het hieromtrenten is, stelt het Rekenhof voor dat de wetgever op uiddrukkelijc wijze zou stipuleren dat elk initiatief van de ondergeschikte besturen inzake toekenninq van studiebeurzen illrHc;lokn is.

Een lid doet opmerken dat het gevaarlijk zou zijn de zienswijze van het Rekenhof bij te trecken aanlj'zit'rl aldus elk politiek initiatief aan de provincies zou onrtegd worden. Wat de studiebeurzen betreft kan trouwens uit de termen van de wet houdende oprichting van het Natlona2.1 Studiefonds, niet worden afgeleid dat het toekennen van studiebeurzen door de provincies of gemeenten verodn is. Hij is de mening toegedaan dat de wetgever zich niet heeft willen verzetten tegen dergelijke initiatieven met sociale inslag. Hij wijst er overigens op dat het de ondergeschikte besturen nooit verboden werd aanvullende bepalingen te versterken hoevel er een wetgeving op de bouwpremiën bestaat.

Een ander lid verklaart dat ill sommige wetten op uitdrukkelijke wijze wordt vermeld dat een geldelijke tussenkomst van de provincies of van gemeenten verboden is. Hij leidt daaruit af dat, indien de wetgever dergelijk verbod niet heeft bedongen, de ondergeschikte besturen binnen de grens van hun begrotingsmogelijkheden, hun vrijheid van handelen blijven behouden, zodat algemeen mag aanvaard worden dat hun tussenkomst ill dergelijk geval stilzwijgend werd toegelaten.

9. *Integratie van de instellingen !Jan de Ncord-Ziiderbinding in 'het net van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen'. Verordening van de kosten van de openbare oerlichting langs de onder de bruggen l'and de Noord-Ziiderbinding eenqclqde wagen (blz. 102).*

Het Rekenhof onderstreept de noodzakelijkheid van een tussenkomst van de wetgever terzake.

De subcommissie neemt akte van de door het Hof geuite wens,

10. *Kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers (blz. 104).*

Een lid verwijst naar de kwestie uiteenzet op blz. 104 van het 124^e. Boek, met betrekking tot de kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers en de schade berokkend aan het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers door de bedrieglijke wederaanwending van reeds gefactureerde toekenningsbons. Na het Hof gelukgewent te hebben voor zijn optreden, wenst hij een omstandige uiteenzetting te ontvanp en van al de onregelmatigheden vastgesteld door het Hof in verband met de kosteloze steenkolenbedeling aan de gepensioneerde mijnwerkers.

11. *Onregelmatigheden door het Hof vastgesteld rila~ aanleiding van de bouw: [Jan liet luchthavenstation te Zaventem (blz. 112 tot 120).*

Het Rekenhof legt vooral de nadruk op de menigvuldige tekortkomingen en misbruiken begaan door toedoen van de SABENA welke het volledig beheer over de bouwwerken toegewezen kreeg in strijd met de wettelijke statuten van de Regie der Luchtwegen die deze instelling met de bouw en de inrichting van de luchthavens en hun aanhorigheden belasten.

Het Hof verklaart dat ondanks de bijzonder moeilijke omstandigheden waarin het zijn controletaak heeft moeten vervullen positieve resultaten werden geboekt, dat mede dank zij deze controle het totaal der teruggevorderde sommen ongeveer 5 miljoen frank beloopt en dat er nog andere teruggeworpingen in het verschiet zijn waarvan het totaal bedrag mag geraamd worden op circa 4 miljoen frank.

La Cour des Comptes s'y rallie, qu'il lui interdiction de toute initiative des administrations subordonnées en cette matière soit prévue par le législateur.

Un membre a fait remarquer qu'en adoptant le point de vue de la Cour l'on s'interdit dans une certaine mesure, étant donné que l'on s'opposerait à toute initiative d'ordre politique de la province. Les dispositions légales instituant le Fonds national des études ne semblent d'ailleurs pas avoir défendu l'octroi de bourses données par les provinces et les communes. Il estime que le législateur n'a pas voulu exclure de telles initiatives basées sur des considérations d'ordre social. Il fait remarquer qu'il n'a jamais été défendu aux pouvoirs subordonnés d'octroyer des primes complémentaires à la construction, alors qu'il existe déjà une législation générale en la matière.

Un autre membre a déclaré que certaines lois prévoient expressément l'interdiction de toute intervention financière des provinces et des communes. On peut en déduire, selon lui, qu'en l'absence de dispositions de l'espèce, les pouvoirs subordonnés conservent, dans la limite de leurs possibilités budgétaires, toute leur liberté d'action et il ajoute que dans ces conditions leur intervention est généralement considérée comme ayant été tolérée implicitement.

9. *Intégration des installations de la jonction Nord-Midi dans le réseau de la Société Nationale des Chemins de fer Belges. Répartition des frais de l'entretien public dans les voiries nouvelles créées sous les viaducs de ladite jonction (p. 103).*

La Cour des Comptes insiste sur la nécessité d'une intervention du législateur dans ces deux domaines.

La sous-commission prend acte du vœu de la Cour.

10. *Fourniture de charbon Veltit DUX ouvriers mineurs pensionnés (p. 105).*

Un membre a soulevé la question exposée à la page 105 du 121^e Cahier, qui concerne la fourniture de charbon gratuit aux ouvriers mineurs pensionnés et le préjudice causé au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs par la réutilisation frauduleuse de bons d'octroi déjà facturés. Après avoir invité la Cour pour son action dans cette affaire, il a souhaité recevoir un exposé détaillé de toutes les irrégularités qui ont été relevées par ce Collège au sujet de la fourniture de charbon gratuit aux ouvriers mineurs pensionnés.

11. *Irregularités constatées par la Cour à l'occasion de la construction de l'aéroport de Zaventem (p. 112 à 120).*

La Cour des Comptes signale particulièrement les nombreux manquements et abus dus au fait de la SABENA, à laquelle la gestion entière de la construction a été confiée, en dérogeant des statuts de la Régie des Voies Aériennes qui chargent cet organisme de la construction et de l'aménagement des aéroports et de leurs dépendances.

La Cour déclare que malgré les circonstances fort difficiles dans lesquelles elle a dû effectuer son contrôle, des résultats positifs ont été obtenus et que le total des récupérations s'élève à environ 5 millions de francs, tandis que d'autres récupérations pour un montant approximatif de 4 millions de francs sont en cours.

Een lid acht het onoorloofd dat op de verrichtingen van een instelling zoals de SABENA geen externe controle wordt uitgeoefend.

Het Rekenhof wijst erop dat, bij ontstentenis van een uitdrukkelijk wettelijk mandaat, de rekeningen van de SABENA niet onderworpen zijn aan de controle van het Rekenhof.

De subcommissie wenst te wijzen op het betreurenswaardige van de aangekonde feiten: zij stelt evenwel vast dat het gaat om gedane zaken, waartegen niets meer kan oordernomen worden.

12. Niet-terugvordering van onrechtmatig uitbetaalde toelagen door de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen (blz. 120).

Artikel 10bis van het besluit van de Regent van 19 oktober 1911 betreffende het verlenen van toelagen aan sommige categorieën van door arbeidsongevallen getroffen, ingevoerd bij artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 juni 1957, bepaalt dat de Minister van Sociale Voorzorg, op voorstel van de Steun- en Voorzorgskas ten behoeve van door arbeidsongevallen getroffen, maatregelen van terugvordering van ten onrechte uitbetaalde toelagen op voorwaarde dat zij niet verkregen werden ingevolge bedrieglijke handelwijzen of valse of wetens en wilens onvolledig afgelegde verklaringen vanwege een recht hebbende.

Het Hof heeft, de wettelijkheid van deze bepaling betwist omdat de wet van 28 december 1926 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1927, in uitvoering waarvan voormelde besluiten werden getroffen, de uitvoerende macht enkel ertoe gemachtigd heeft, de steunverlening aan de door arbeidsongevallen getroffen te reglementeren en derhalve niet de bevoegdheid verleend heeft af te zien van de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde toelagen.

De Minister heeft er zich toe beperkt een beraadslaging van de Raad van beheer van dit organisme over te zenden waarbij de gegrondheid van het standpunt van het Hof werd erkend maar tevens werd beslist de betwiste bepaling te blijven toepassen in afwachting van het indienen van een wetsontwerp dat daaraan een wettelijke basis zou moeten geven.

Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat alleen de wetgever machtiging kan verlenen om schuldvorderingen prijs te geven.

Het verklaart bovendien dat ter gelegenheid van het onderzoek van het 123^o Boek, de subcommissie reeds kennis kreeg van de onrechtmatige toepassing, door voornoemde instelling, van de vijftienjarige verjaring en dat hiervoor een wettelijke regeling zou uitgewerkt worden in het kader van een nieuw wetsontwerp inzake arbeidsongevallen (verslag uitgebracht namens de Commissie voor de Financien door de heer Gérard Delruelle, *Stuk van de Kerner*, n^o 153/1, 1968-1969, blz. 6).

13. Bevoegdheid van de instellingen voor openbaar nut om leningen aan te gaan (blz. 124).

Krachtens artikel 12 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, worden de leningen voor meer dan tien dagen, welke deze organismen binnen de perken van hun statuten mogen aangaan, aan de Minister onder wiens bevoegdheid zij ressorteren en aan de Minister van Financiën ter machtiging voorgelegd.

Un membre estime inadmissible que les opérations d'un organisme comme la SABENA ne fassent pas l'objet d'un contrôle externe.

La Cour des Comptes fait observer qu'en l'absence d'une disposition légale expresse, les comptes de la SABENA ne sont pas soumis au contrôle de la Cour.

La sous-commission désire souligner le caractère regrettable des faits dénoncés; elle constate néanmoins qu'il s'agit de faits accomplis, auxquels il ne peut plus être remédié.

12. Non-recouvrement d'allocations payées indûment par la Caisse d'assurance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail (p. 121).

L'article 10bis de l'arrêté du Régent du 19 octobre 1944 concernant l'octroi d'allocations à certaines catégories de victimes d'accidents du travail, inséré par l'article 8 de l'arrêté royal du 25 juin 1957, dispose que le Ministre de la Prévoyance sociale peut, sur proposition de la Caisse de prévoyance et de secours en faveur des victimes des accidents du travail, renoncer à la récupération des allocations payées indûment, à condition qu'elles n'aient pas été obtenues à la suite de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes dans le chef d'un bénéficiaire.

La Cour a contesté la légalité de cette disposition, en faisant observer que la loi du 28 décembre 1926 contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1927, en exécution de laquelle ont été pris les arrêtés précités, a seulement habilité le pouvoir exécutif à réglementer l'octroi d'assistance aux victimes d'accidents du travail, mais sans lui attribuer le pouvoir de renoncer à la récupération d'allocations payées indûment.

Le Ministre s'est borné à transmettre une délibération du Conseil d'administration du dit organisme qui, tout en reconnaissant le bien-fondé de la manière de voir de la Cour, a néanmoins décidé de poursuivre l'application de la disposition incriminée en attendant le dépôt d'un projet de loi destiné à lui conférer une base légale.

La Cour des Comptes souligne que seul le législateur peut autoriser l'abandon de créances.

Elle déclare en outre qu'à l'occasion de l'examen du 123^o Cahier, la sous-commission a déjà été mise au courant de l'application abusive, faite par l'organisme précité, de la prescription quinquennale, et que la régularisation de cette situation a été envisagée dans le cadre d'un nouveau projet de loi en matière d'accidents du travail (rapport fait au nom de la Commission des Finances par M. Gérard Delruelle, *Doc. Chambre*, n^o 153/1, 1968-1969, p. 6).

13. Capacité d'emprunt des organismes d'intérêt public (p. 125).

Aux termes de l'article 12 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les emprunts à plus de dix jours de date que les organismes peuvent contracter dans les limites fixées par leurs statuts, sont soumis à l'autorisation du Ministre dont ils relèvent et du Ministre des Finances.

Ch: l'indiv.,;trv. Al. Emanc ien heelt als 21) n meening te kcn-
nen SIC:9, v. n dut de bl'p'ingc'n van bedocld at ikcl ge'n
endc r dOL' j;:l(cu' a dan de lcniricq'n (lic' door dl' insi vl ingen
van opcnb. iar nut wordn: aanqcgq an. tc onc'c rwe rpe n aan
h;: twccvoudiqc machtiq'n q van de Min isur v. l. l. wic ze
athanqcn en v. n de l'v. l. r. i. s. t. (T van Financiën. D-ze bepaln:
v. l. n stn-kke n cr cvcnwcl niet toc de bevoe qdhcid van die
inSL' linyen te bcpcken om allc l'~chtshald:~llligen te ver-
richtcn. m. d. mbc j np van de lcrun qcn nodiq voor de vcrwe-
ze-nlijking van hU'1 opdracht. in cL: mate v. mill'in de wct cr
niet anders ovr bcschikt.

Cfschoon hij toc qcclt dat de financie 'le risicos' ve n hct
beheer van (le opeuba rc inste llinqu uite indclijk maden
gecl'ragcn wordcn door de macht die zc hcelt opgl'ic~lt en
drt dr-zr: lactsr'e de p'ir ht hcelt de verr-iste middclcn voor
dl' uitvoc ring van hun opdr acht t (c hunncr bc sch ikkin q te
srl'cl'n. hr e'lt de Min isicr de ore nbvcn geoordee'd dat hct
orq anismc lcninq n moct kun nen aanqaan om onverwij ld
thcsauricmocilij khcdcn te voorkomcn.

Het Hof hecft daarcntpcn doen gdden dur. indien de
openbare instcllm gon in princ ipe alle patri-moniale burqcr-
lijke recht en qen icn-n die vcre niqba ar zijn met hun aard en
liun opd'racht, zij daarcr te qen geen lcn in qcn kun nen aan-
gaan iridien hun storuten, na op cen omstandiqe en beper-
kende wijze de middelea te hcbben opgesomd die hun zullen
toegewezen word en, hun hiertoe niet uitdrukckliik, machtiqen.

Het heelt. er tevens op gewezen dat, aldus de
bcpa ling en van het: ccrste lid van artikel 12 van de wet van
16 maart 1954 vcrantwoord zijn cu: hcnvcns de twec-
voudiqe ministe riële controle, tot docl hebbe n. door hct
inlasse n ervan in een orq a nieke wct van de rechtspcrsouen.
bij wijze van alqe mcn principe, te beve stigen dat bedoe lde
pcrsonen slechts de mogelijkheid om leningen aan te gaan
zulle n bez itten voor zover hun bijzond ere wet het uid ruk-
kehjk bedingt en op de wijze die zij voorschrijft.

Enkle liden leggen de nadruk op de uitstc kend e bcw. s-
voering vcrvat in de uiter-nz ettiuq van het Hof en verklaren
daarmede volledi q in te stmm-cn. Zij wijz cn erop dat de
Staat zelf qen leningen mag aangaan zonder oitdruk kelijkc
machtiging van de wetgever en dat dit eveneens geldt voor
de Nationale Maatschappi] voor Krediet aan de Nijverheid.
de Nationale c Maatschappi] van Belgische Spoorwegcn
enz.

11. Nier- l'oo, lcgffen t'an uelén tcoordin qen llan de uit-
gauen 'le/aan door sommiq diplomctichc c en consulaire
pcrsonccslc. lca [oor schotten. to, gckend enn de pcrsonen
die Kon qo hebbcn mocten ccrlett: n en Leningcn tccqsteen
aan de lk/gen die naar Bracilic" cmiqrcn} (blz. 130).

Het prohlern van de teruqvordering van bedoelde voor-
schotten, uite ngcz et in de el I van de l21"p (blz. 33 en
volgende), 122"m (bk. 46) en j23"m (blz. 31) Boeckn, werd
Vcr'es;eld bij artikel 23 van de wet van 21 juni 1967 houdende
ein dregcl. nq van de begroting van het dienstjaar 1964.
Hier. n wordt bcpaald clat de schuldvoorderrnqen voortvloel-
end uit de bctaling van bedocldc voorschotten niet meer
moet n inqcvorde rd wordcn.

Wat cchter het overleggen van de rekeningen bctrcft.
waarin de op dar sruk verrichte uitgaven moeren worden
veranwoord. zijn de in het 123>" Bock, dcc! J. blz. 31,
qernelde moeilijkhdcn nog niet volledi q van de baan.
lrmmer, zo de rekeningen van de twee rekenplichtigen die
nog g, >cn ve. antwoordiuq hadden vcrstrckt ovr het gebruik
van de qclervoorscotten voor een totaal hcd raq van
~2 600 000 frank uiteindc l'rk werden overgeleqd. werd
daaren tlgcn tot op hede-ri nog W'ClI cnklc gevolG (ege\en

Le Minisrr... d, s Fmnnccs il e"pl'mc~ l'rip.ruon ... que k~; dis-
posi tions (k cd article navaicut d'autrc but que de soumet-
tre le" emprunt; con uacte's pill' ;s organ:slleC' d'lllkret
public il la double autorisation du Minisrn: dont ils relèvent
ct du Ministre des Finances. mais sans restreindre la capa-
cité de ces organismes de faire tous les actes [urqliqu es, y
compris les emprunts nécessaires fi la rûl~isat1011 de leur
objet, dans la mesure où la loi n'en dispose pas autrement.

En outre, tout en admettant que lès aléas financiers de la
gestion des établissements publics incombent col déhmnvc
au pouvoir créateur et que celui-ci a le devoir de mettre il
leur disposition les ressources nécessaires à l'exécution Je
leur mission, le Ministre a estimé que l'organisme devait pou-
voir recourir G l'emprunt pour parer sans délai à ses diffi-
cultés de trésorerie.

Par contre, la Cour il lalt valoir que, si les établissements
publcs jouissent en principe de laus les droit s civils patri-
moniaux compatibles avec leur nature et leur objet. ils ne
peuvent néanmoins recourir librement à l'emprunt lorsque
leurs statuts, après avoir précisé d'une façon détaillée et limi-
tative les ressources qui leur seront affectées. ne les y ont
pas autorisés formellement. .

Elle a également signalé que c'est dans cette optique que
se justifient les termes du premier alinéa de l'article 12 de
la loi du 16 mars 1954 qui, outre le double contrôle ministé-
riel, ont pour objet de consacrer, par leur inscription dans
une loi organique des personnes publiques, à titre de principe
général, que celles-ci n'aurent la faculté de contracter des
emprunts que pour autant que leur loi particulière le prôvie
expressément et de la manière indiquée par celle-ci.

Plusieurs membres, après avoir souligné l'excellente arGu-
mentation de l'exposé de la Cour, appuient entièrement la
thèse défendue. Ils rappellent que l'Etat lui-même ne peut
pas contracter d'emprunts sans l'intervention expresse du
législateur. Il en est de même pour la Société Nationale de
Crédit à l'Industrie, pour la Société Nationale des Chemins
de fer Belges, etc.

H. Production de justifications des dépenses effectuées
par certains agents diplomatiques et consulaires (avances
faites <Jux personnes qui ont dû quitter le Congo et prêt.
consentis. <Jux érnigrants bdgcs all Brésil). (p. 131).

La question de la récupération des avances dont il s'agit,
exposée dans le fascicule 1 r des 121' (pp. 32 et suivan tes),
122" (p. 47) et 123" (p. 30) Cahiers. a été réglée par l'aru-
cle 23 de la loi du 21 juin 196j contenant le règlement défi-
nitif du budget de l'exercice 1964, lequel dispose que les
créances résultant du paiement desdites avances ne doivent
plus être recouvrées.

Mais en ce qui concerne la production des comptes justi-
ficatifs des dépenses effectuées en la matière, les difficultés
aiguées clans le 123' Cahier, fase. I", p. 31j. ne sont pas
encore complètement aplanies. En effet, si les comptes des
deux comptables qui n'avaient pas encore justifié l'emploi
des avances de fonds d'un montant total de 82600 000 francs
ont finalement été produits, par contre, aucune suite n'a été
donnée jusqu'à présent aux demandes réitérées de la Cour
en vue d'obtenir la justification des dépenses de plus de

» Dit bestuur heeft deze documenten bewaard tot 11 november 1967 om te kunnen overgaan tot de recuperatie van de toecostanc voor het hof.

» De Rekenhof dat ze op zijn beurt heeft gestuurd naar de Dienst van de Ordonnancering voor aanvullende inlichtingen. Het is ook bekend dat deze boekhouding voor de periode van het Rekenhof op 29 september 1969. Deze documenten worden op het ogenblik door dit Hoog College nagezien.

» Wat betreft de leningen die werden verleend aan de Belgische onderdanen die naar Brazilië zijn uitgegaan, gaat het om leningen die in 1961 werden toegestaan buiten de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid om.

» De dienst van de D.O.S. die afhangen van mijn Collega Scheyven, bestudeert op het ogenblik de mogelijkheden om deze leningen te recupereren. »

Tijdens een volgende vergadering heeft het Rekenhof medegedeeld dat voor sommige betrouwbare, de toestand gunstig evolueert. Het is voor anderen de zaken niet zo vlug van stapel lopen. Het Hof is dan ook zinnens een ambtenaar ter plaatse af te vaardigen om het opmaken van de rekeningen en desnoods de verzameling van de nodige verantwoordingsstukken te bespoedigen.

15. *Noodzakelijkheid van tekeningen te doen voorleggen door de rekerplichtigen.* (Van de kassen der kostscholen ocrbonden en de onder nuijsintichtingcti (Jan de Staat en het statuut van deze kost scholen ocrbonden, te regelen. (blz: 130-132).

In het 122^o Boek, deel I, blz. 98 en 100, heeft het Hof gemeld dat, afgezien van een bedrag van 26260 frank dat afgenomen werd op de kas van de fondsenvoorschotten van de Rijksmiddelbare normaalschool te Brussel, de rekenplichtige insgelijks een aanzienlijke som had verduisterd uit de kas van de aan die inrichting verbonden kostschool. Over het beheer van deze gelden werd nooit rekening afgelegd aan het Hof.

Oordelend dat het bevoegd was om uitspraak te doen over de aansprakelijkheid die voortvloeit uit het beheer van de in de kassen van de kostscholen gestorte gelden, heeft het Hof een rekening doen overleggen waaruit tekort blijkt en heeft het de betrokken rekenplichtige ertoe veroordeeld in de Schatkist te storten :

1^o voormelde som van 26260 frank;

2^o F 256710,40, welke het totaal vertegenwoordigt van de bedragen afgenomen op de kas van de kostschool, vermeerderd met de wettelijke interesten verschuldigd bij toepassing van artikel 1966 van het Burgerlijk Wetboek en van het advies van de Raad van State van 9-20 juli 1808.

Het heeft hem daarenboven veroordeeld tot de te zijnen laste ingestelde vervolgingskosten.

**

De Minister van Nationale Opvoeding (Franse sector) verklaart dat in september 1969, beide Ministers van Nationale Opvoeding ingevolge de opmerkingen van het Rekenhof, hun administratieve opdracht hebben gegeven een voorontwerp van wet uit te werken om, overeenkomstig artikel 65 van de wet van 28 juni 1963, het financiële beheer der kostscholen te scheiden van dat van de andere diensten van het algemeen bestuur van de Staat.

Het Rekenhof geeft toe dat deze beslissing belangrijk is maar doet echter opmerken dat deze slechts in zeer verre toekomst haar uitwerking zal krijgen terwijl reeds nu alleszins bekend is dat de beheerders van die kostscholen aan

» Cette Administration a consulté ces documents jusqu'au mois de novembre 1967 en vue de pouvoir procéder à la récupération des avances accordées.

» La comptabilité a alors été transférée à la Cour des Comptes, qui à son tour l'a transmise au Service d'ordonnancement pour informations complémentaires. Finalement, cette comptabilité a été soumise à la COMPT des Comptes le 29 septembre 1969. Pour l'instant, ces documents y sont en cours de vérification.

» En ce qui concerne les prêts accordés aux citoyens belges qui ont émigré au Brésil, il s'agit de prêts octroyés en 1961 en dehors de l'intervention de la Société Nationale de Crédit et d'Industrie.

» Les services de l'U.C.D., qui dépendent de mon Collègue Scheyven, étudient pour l'instant les possibilités de récupération de ces prêts. »

Au cours d'une réunion ultérieure la Cour des Comptes a fait savoir que, pour certains intéressés, la situation évolue favorablement tandis que, pour d'autres, les choses ne vont pas aussi vite et qu'elle envisage de déléguer un fonctionnaire sur place pour établir les comptes et pour activer le cas échéant le rassemblement des pièces justificatives nécessaires.

15. *Nécessité de la reddition de comptes par les comptables des caisses des pensionnats annexés aux établissements d'enseignement de l'Etat et de réglementer le statut organique de ces pensionnats* (p. 131-133).

Dans le 122^o Cahier, fasc. I^{er}, pp. 99 et 101, la Cour a signalé qu'indépendamment d'un prélèvement de 26260 francs opéré dans la caisse des avances de fonds de l'école normale moyenne de l'Etat à T... le comptable avait également détourné une somme importante dans la caisse du pensionnat annexé à cette école. Il n'a pas été rendu compte à son Collège de la gestion de ces fonds.

S'estimant compétente pour juger la responsabilité, découlant de la gestion des fonds versés dans les caisses des pensionnats, la Cour s'est fait produire un compte accusant le déficit, et a condamné le comptable en cause à verser au Trésor:

1^o la somme de 26 260 francs précitée;

2^o les 256 710,40 francs, représentant le montant des prélèvements opérés dans la caisse du pensionnat, augmentée des intérêts légaux dus par application de l'article 1996 du Code civil et de l'avis du Conseil d'Etat des 9-20 juillet 1808.

Elle l'a condamné en outre aux frais des poursuites intentées à sa charge.

.*

Le Ministre de l'Education nationale (secteur français) a déclaré qu'en septembre 1969 les deux Ministres de l'Education nationale ont décidé, suite aux observations de la Cour des Comptes, de charger leurs administrations d'élaborer un avant-projet de loi en vue de scinder, conformément à l'article 65 de la loi du 28 juin 1963, la gestion financière des pensionnats de celle des autres services d'administration générale de l'Etat.

La Cour des Comptes reconnaît l'importance de cette décision, mais fait cependant observer qu'elle ne prendra effet que dans un lointain avenir, alors qu'il est prouvé dès à présent que les gestionnaires de ces pensionnats

de rechtsmacht van het Hof onderworpen zijn, Inderdaad, de gelden gestort in de kassen van de kostscholen -- kostgeld van de leerlingen en diverse exploitatie-opbrengsten -- zijn Staatsgelden en het beheer ervan doet de hoedanigheid van openbare rekenplichtige ontstaan in hoofde van degene die ermee belast wordt. Daaruit volgt dat die beheerders hoe dan ook verantwoording verschuldigd zijn aan het Rekenhof, dat krachtens artikel 10 van de wet van 29 oktober 1816, alleen bevoegd is uitspraak te doen over hun verantwoordelijkheid. Uit het feit dat de tekorten, vastgesteld in hun kassen, steeds aan het Hof worden medegedeeld blijkt trouwens voldoende dat de bevoegdheid van het Hof terzake door het Departement nooit in twijfel werd getrokken.

Samenvattend kan gesteld worden dat :

1° het doel van het wetsontwerp, dat thans door de Ministers van Nationale Opvoeding wordt voorbereid, ertoe strekt een restructuratie mogelijk te maken in de organisatie van de comptabiliteit en van het beheer der kostscholen, verhoudend aan de onderwijsinrichtingen van de Staat;

2° in afwachting dat dit wetsontwerp goedgekeurd wordt, de Ministers van Nationale Opvoeding aan hun diensten de nodige richtlijnen zouden dienen te geven opdat de rekeningen van de betrokken beheerders geregeld aan het Hof zouden worden voorgelegd.

De subcommissie sterft daarmee in, beslist in die zin bij de betrokken Ministers aan te dringen en nodigt het Rekenhof uit die zaak zo nodig opnieuw ten berde te brengen.

T'en slotte uit de subcommissie nog de wens dat gevolgd zou gegeven worden aan de opmerkingen die door het Hof geformuleerd werden omtrent de noodzakelijkheid :

1° een koninklijk besluit uit te vaardigen tot vaststelling van het schoolgeld dat van de kostleerlingen wordt gevorderd;

2° een regeling vast te stellen van de financiële en boekhoudkundige organisatie van de gelijkgestelde diensten zoals kantines en schoolrefters (122^{me} Boek, blz. 98 en 100).

Dit verslag werd door de Commissie voor de Financien eenparig aangenomen.

De Verslaggever.
G. BOEYKENS,

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

sont soumis à la juridiction de la Cour. En effet, les fonds versés dans les caisses des pensionnaires (pension des élèves et produits d'exploitation divers) sont des deniers de l'Etat et leur gestion engendre la qualité de comptable de l'Etat dans le chef de celui qui en est chargé. Il s'ensuit que ces gestionnaires sont tenus en tout état de cause de rendre compte à la Cour des Comptes, laquelle est seule compétente, en vertu de l'article 10 de la loi du 29 octobre 1816, pour se prononcer sur leur responsabilité. Le fait que les déficits constatés dans leurs caisses sont toujours communiqués à la Cour montre d'ailleurs à suffisance que la compétence de la Cour en la matière n'a jamais été mise en doute par le Département.

En résumé, il est permis de dire que:

1° l'objet du projet de loi actuellement préparé par les Ministres de l'Education nationale tend à permettre une restructuration dans l'organisation de la comptabilité et de la gestion des pensionnaires attachés aux établissements d'enseignement de l'Etat;

2° en attendant l'adoption de ce projet de loi, il convient que les Ministres de l'Education nationale donnent à leurs services les directives requises pour que les comptes des gestionnaires intéressés soient soumis régulièrement à la Cour.

La sous-commission se rallie à cette conclusion, décide d'insister en ce sens auprès des Ministres compétents et invite la Cour des Comptes, le cas échéant, à appeler l'affaire.

La sous-commission exprime enfin le vœu qu'il soit donné suite aux observations formulées par la Cour concernant la nécessité:

1° de prendre un arrêté royal fixant le taux de la pension réclamée aux pensionnaires;

2° d'établir une réglementation relative à l'organisation financière et comptable des services assimilés, tels les cantines et les réfectoires scolaires (122^e Cahier, pp. 98 et 100).

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par la Commission des Finances.

Le Rapporteur.
G. BOEYKENS.

Le Président.
A. DEQUAE.