

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

II MEI 1971.

WETSONTWERP

houdende oprichting van de Regie der Posterijen.

I. ~ AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER COUCKE.

Art. 4.

In § 2. eerste lid, vierde en vijfde regel, het woord

« postkantoren »

vervangen door de woorden

« de diensten van de Regie ».

VERANTWOORDING.

Volgens de huidige tekst en in afwijking van § 1, kan de Staat aan de Regie de eigendom overdragen van sommige onroerende goederen die op de datum van de inwerkingtreding van de onderhavige wet uitsluitend aangewend worden ten behoeve van de postkantoren.

Die afwijking wordt in de merkte van toelichting en in de bespreking van de artikelen verantwoord door de 2010 om met het oog op een dynamisch ... en aan de behoeften aangepast beletd inzake infrastructuur. « een snelle aanpassing van die gebouwen aan de eisen van een gevarieerde en dynamische exploitatie mogelijk te maken ».

Om aan dat doel te beantwoorden mag aan het begrip « postkantoren » geen restrictieve betekenis worden gegeven door het bij voorbeeld te beperken tot de ontvangstkantoren of de kantoren met voor het publiek opengestelde loketten, daar de infrastructuurproblemen ... en de aanpassing aan de eisen van de exploitatie zich vooral voordoen in de treccentra, het Bestuur der postchecks en ook in bepaalde centrale en regionale diensten. Om alle dubbelzinnigheid in dat verband te voorkomen wordt het begrip « postkantoren » vervangen door het begrip « diensten van de Regie », wat beter aan het naqestreefde doel beantwoordt.

Overeengekomen wordt dat de administratieve centra waarin verschillende staatsdiensten (Registratie, Belastingen, Douane, Kadaster en Post) zijn gegroepeerd, staatseigendom blijven.

Door de goedkeuring van dit amendement zou trouwens geen wijziging worden gebracht in de taak die de Regie der Gebouwen vervult op het gebied van oprichting, Inrichting, verbouwing of afbraak van de bedoelde gebouwen (art., 1, § 3, tweede lid).

Zi «.

9.SQ(1970-1971) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

II MAI 1971.

PROJET DE LOI

portant création de la Régie des Postes.

I. --- AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. COUCKE.

Art. 4.

Au § 2, premier alinéa, quatrième ligne, remplacer les mots

« de bureaux de postes »

par les mots

« des services de la Régie ».

JUSTIFICATION.

Selon le texte actuel et par dérogation au § 1^{er}, l'Etat peut céder à la Régie la propriété de certains biens immeubles qui sont, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, affectés exclusivement à l'usage de bureaux de poste.

Cette dérogation est justifiée dans l'exposé des motifs et dans le commentaire des articles par le souci « de permettre une adaptation rapide de ces locaux aux exigences d'une exploitation variée et dynamique. en vue d'une politique d'infrastructure dynamique et adaptée aux besoins ».

Pour répondre à cet objectif, il convient donc de ne pas donner à la notion de « bureaux de poste » une interprétation restrictive limitée par exemple aux seuls bureaux de perception ou à ceux pourvus de guichets les mettant en relation avec le public, en ce sens que les problèmes d'infrastructure ... et d'adaptation aux exigences de l'exploitation se posent surtout dans les centres de tri, à l'Office des chèques postaux, voire dans certains services centraux et régionaux. Afin de prévenir toute équivoque sur ce sujet, la notion de « bureaux de poste » est remplacée par celle de « services de la Régie », plus conforme au but poursuivi.

Il resterait entendu que les centres administratifs, groupant divers services de l'Etat (Enregistrements, Contributions, Douanes, Cadastre et Postes) resteraient propriété de l'Etat.

L'adoption de cet amendement ne modifierait d'ailleurs pas le rôle d'agent d'exécution rempli par la Régie des Bâtiments en matière de construction, d'aménagement, de transformation ou de démolition des locaux en question (art. 4, § 3, deuxième alinéa).

Voir:

950 (1970-1971) :

- N° 1: Projet de loi,
- N°s 2 et 3: Amendements.

Ten slotte stemt de Formulering van het amendement meer overeen met het die van artikel 2 van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de R.T.T., dat bepaalt dat de Staat zonder voorbehoud aan de R.C. (de eigendom) overdraagt van de toeristische door de Administratie van Telegrafische en Telefooninstallaties en netten.

Enfin, la formule amendement "se rapproche" de celle admise par l'article 2 de la loi du 19 juillet 1930 créant la R.T.T. et selon laquelle l'Etat a cédé à ce lieu et sans réserve, la propriété des Installations et réseaux gérés à l'époque par l'Administration des Télégraphes et Téléphones.

M. COUCKE.

II. - AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BODE.

Art. 7.

1. - In § 1, het derde lid aanvullen met wat volgt:

« benoemd door de Koning op voordracht van de Minister ».

2. - In § 2 het tweede lid vervangen door wat volgt:

« Te dien einde richt de Minister een comité voor op te stellen met als opdracht :

» 1^o advies uit te brengen over :

» a) de belasting en de resultatenrekening;

» b) het ontwerp van investeringsprogramma's op lange termijn;

» c) het ontwerp van begroting;

» 2^o advies uit te brengen voor elke kersie in oerbend met de uitbating van de Regie der Posterijen toe te schrijven door de Minister voorgesteld wordt;

» 3^o voorstellen te doen aan de Minister met het oog op de vereenvoudiging van het doel der Regie van Posterijen, »

VERANTWOORDING.

Deze wijziging is ingegeven om een zekere gelijkvormigheid tot stand te brengen tussen de verschillende Regies die momenteel worden opgericht. Tevens wordt het adviesrecht nader omschreven en vastgelegd.

3. - In dezelfde § 2 het laatste lid vervangen door wat volgt:

« De Minister die de Regie der Posterijen beheert kan een ambtenaar van de Algemene Inspectie met tijdelijke opdrachten belasten. Deze brengt rechtstreeks verslag uit bij de Minister. onafhankelijk van de algemene beheerders, »

VERANTWOORDING.

In de huidige wetgeving wordt deze taak reeds waargenomen door de Algemene Inspectie. Vermits het hier gaat om tijdelijke opdrachten en wij niet in waarom een commissaris-generaal definitief moet benoemd worden.

Art. 7bis (nieuw).

Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Het comité voor advies is samengesteld uit de algemene ambtenaar die het voorzitterschap uitoefent en 18 leden, benoemd door de Koning op voordracht van de Minister na raadpleging van de te overleggen adviseurs. »

II. -- AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. BODE.

Art. 7.

1. - Au § 1^o, compléter le troisième alinéa par ce qui suit:

« nommés par le Roi sur la proposition du Ministre ».

2. -- Au § 2, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit:

« A cet effet, le Ministre crée un comité consultatif chargé:

» 1^o d'émettre un avis sur:

» a) le bilan et le compte de résultats;

» b) le projet de programmes de travail à long terme;

» c) le projet de budget;

» 2^o d'émettre un avis sur toutes questions relatives à l'exploitation de la Régie des Postes qui lui sont soumises par le Ministre;

» 3^o de faire au Ministre des propositions en vue de la réalisation de l'objet de la Régie des Postes. »

JUSTIFICATION.

La présente modification est inspirée par le souci d'assurer une certaine uniformité dans les diverses Régies qui sont créées en ce moment. En même temps, le droit d'avis est défini et délimité de manière plus précise.

3. - Au même § 2, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit:

« Le Ministre qui gère la Régie des Postes peut charger de missions temporaires un fonctionnaire de l'Inspection générale. Ce fonctionnaire fait rapport au Ministre, indépendamment des administrateurs généraux. »

JUSTIFICATION.

Dans la législation actuelle, cette tâche est déjà assumée par l'Inspection générale; puisqu'il s'agit en l'occurrence de missions temporaires, nous ne voyons pas pourquoi il faut nommer à titre définitif un commissaire général.

Art. 7bis (nouveau).

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit:

« Le comité de consultation est composé de l'administrateur général, qui exerce la présidence, et de 18 membres nommés par le Roi sur la proposition du Ministre, après consultation du Ministre à représenter. »

» Il eppen als vertegenwoordiger van de betrokken Minister zitting in de commissie :

- » -- twee vertegenwoordigers van de Minister Jan Finen-
chin waaronder de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij de Regie van Posten;
 - » -- een vertegenwoordiger van de Minister van Economische Zaken;
 - » - twee vertegenwoordigers van de Minister van Openbare Werken;
 - » -- een vertegenwoordiger van de Minister van Verkeers-
zaken;
 - » - een vertegenwoordiger van de Minister Jan Tewerk-
stelling en Arbeid;
 - » -- vier vertegenwoordigers van de Minister die de Regie
der Posten onder zijn bevoegdheid heeft;
 - » - drie vertegenwoordigers der regionale economische
raden;
 - » - twee vertegenwoordigers der respectieve werknemers-
organisaties;
 - » -- een vertegenwoordiger van de Algemene Speer- en
Lijfrentekas;
 - » - een vertegenwoordiger van de Unie der verbruikers.
- » Voor ieder van de 18 leden toordt een pleetsoervenger
aangesteld, »

VERANTWOORDING.

De opdracht van dit comité is advies te geven over alles wat de exploitatie van de Regie kan bevorderen, niet alleen de ambtenaren uit de betrokken departementen, maar ook personen die behoren tot de pnvector zijn terzake bevoegd. Van deze mag verwacht worden dat zij de commerciële en publicitaire stuwkracht zullen geven. Bovendien moet aan het gewettigd controle- en adviesrecht der werknemers worden voldaan.

Art. 7ter (nieuw).

Een artikel 7ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Het mandaat van de leden en van de pleetsvervenoers duurt zes jaar. Het kan hernieuwd worden, in geval van oerlijden, ontslegneming of ontslag van een tituleris vol-eindigt de voor dat lid eengeuseren plaatsvervenger als tituleris het mandaat. »

Art. 7quater (nieuw).

Een artikel 7quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Het comité voor advies stelt zijn huishoudelijk regle-
ment op dat aan de goedkeuring van de Minister wordt
voorgelegd. »

VERANTWOORDING.

Deze beide artikelen bepalen de duur van het mandaat alsmede de wijze waarop het huishoudelijk reglement dient te worden opgesteld,

» Siègent au comité comme représentants du Ministre
intéressé:

- » - deux représentants du Ministre des Finances, dont
l'inspecteur des Finances accrédité auprès de la Régie
des Postes;
 - » -- un représentant du Ministre des Affaires économiques;
 - » -- deux représentants du Ministre des Travaux publics;
 - » -- un représentant du Ministre des Communications;
 - » -- un représentant du Ministre de l'Emploi et du Travail;
 - » - quatre représentants du Ministre qui a la Régie des
Postes dans ses attributions;
 - » - trois représentants des conseils économiques régionaux;
 - » -- deux représentants des organisations respectives de
travailleurs;
 - » - un représentant de la Caisse Générale d'Épargne et
de Retraite;
 - » -- un représentant de l'Union des consommateurs.
- » Pour chacun des 18 membres, il est nommé un sup-
pléant. »

JUSTIFICATION.

La mission de ce comité est de donner son avis sur tout ce qui peut améliorer l'exploitation de la Régie. Non seulement les fonctionnaires des départements intéressés, mais aussi des personnes du secteur privé sont compétents en la matière. On peut attendre d'eux qu'ils donneront l'impulsion commerciale et publicitaire. En outre, il convient de respecter le droit légitime de contrôle et d'avis des travailleurs.

Art. 7ter (nouveau).

Insérer un article 7ter (nouveau), libellé comme suit:

« Le mandat des membres effectifs et des membres sup-
pléants est de six ans. Il est renouvelable. En cas de décès,
de démission ou de destitution d'un titulaire, le membre sup-
pléant désigné pour lui succéder échoue le mandat de celui-
ci en tant que titulaire. »

Art. 7quater (nouveau).

Insérer un article 7quater (nouveau) libellé comme suit:

« Le comité consultatif établit son règlement d'ordre inté-
rieur lequel est soumis à l'approbation du Ministre. »

JUSTIFICATION.

Ces deux articles déterminent la durée du mandat ainsi que les modalités d'établissement du règlement d'ordre intérieur.

M. BODE,
D. CLAEYS.
M. COUCKE.

Zie ommezijde. - Voir verso.

III. - AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER D. CLAEYS.

Art. 7.

Het laatste lid weqlaten.

VERANTWOORDING.

Het komt niet gepast voor dat er naast de admittstrateur-generaal nog een comitssarts-generaal benoerd wordt met gelijke graad om in feite tijdelijke controleopdrachten te vervullen.

Art. 19.

1. - Paragraaf 1 van dit artikel aanvullen met wat volgt:

« oolgens de regels die gelden voor de aanwerving van het. Rijkspersoneel ». ».

2. - In § 2, het laatste lid aanvullen met wat volgt:

« of endere toelaqen en verqoedin qen ».

VERANTWOORDING.

1. Vermits het de bedoeling is dat de aanwerving en benoemingen gebeuren volgens objectieve normen en niet volgens normen die wisselvallig zijn volgens de Minister, lijkt het wenselijk dat de wetgever concreet bepaalt hoe hij het juist wil. Niemand wenst in deze kwestie enige dubbelzinnigheid. Elkien wenst willekeur uit te sluiten.

2. Het is steeds gevaarlijk inzake sociale voordelen een opsomming te geven. Mag bvb. de haard- en standplaatsvergoeding niet worden toegekend? En indien een nieuwe soort van vergoeding toegekend wordt aan staatspersoneel, dan mogen de contractuelen hierop ook aanspraak maken. Lijkt het dan niet beter de voorgestelde tekst aan te vullen?

III. ...- AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. D. CLAEYS.

Art. 7.

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

Il semble inopportun de nommer, en plus de l'administrateur général, un commissaire général, de grade équivalent, pour remplir en fait des missions de contrôle temporaires.

Art. 19.

1. -- Compléter le § 1 de cet article par ce qui suit:

« selon les règles en vigueur pour le recrutement du personnel de l'Etat ».

2. -- Au § 2, compléter le dernier alinéa par ce qui suit:

« ou les autres allocations et indemnités ».

JUSTIFICATION.

1. Puisqu'on veut que les recrutements et nominations s'effectuent selon des normes objectives et non selon des normes qui changent avec les Ministres, il semble souhaitable que le législateur définisse clairement sa volonté exacte. Nul ne désire la moindre équivoque à ce sujet. Chacun désire exclure tout arbitraire.

2. Il est toujours périlleux d'énumérer les avantages sociaux. L'allocation de loyer et de résidence, par exemple, ne peut-elle être allouée? Et si une indemnité d'un genre nouveau était accordée au personnel de l'Etat, les contractuels pourraient-ils également y prétendre? Dès lors, n'est-il pas préférable de compléter le texte comme nous le proposons?

D. CLAEYS.
M. COUCKE.