

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

14 SEPTEMBRE 1971

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 16 mars 1865 instituant une Caisse Générale d'Epargne et de Retraite.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS.

La loi du 16 mars 1865 instituant une Caisse Générale d'Epargne et de Retraite organise, notamment, le mode de placement de l'actif de la Caisse d'Epargne, ainsi d'ailleurs que des autres caisses qui composent l'Institution.

En ce qui concerne la Caisse d'Epargne, aux termes de l'article 27, l'actif est divisé en trois catégories:

- 1, le fonds de roulement;
- 2, la part destinée à des placements provisoires;
- 3, la part destinée à des placements définitifs.

Les placements provisoires sont précisés par l'article 28 qui ajoute in fine : « L'exécution des placements (provisoire) et des réalisations décidés par le Conseil d'Administration de la Caisse d'Epargne se fait par les soins et à l'intervention de la Banque nationale de Belgique ».

En ce qui concerne les placements définitifs, l'article 30 de la loi organique de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite dispose : « L'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique est chargée de l'application des fonds de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite destinés à des placements définitifs.

« Elle est chargée également de la réalisation éventuelle des valeurs appartenant à ladite Caisse.

« Ces valeurs sont placées sous la garde de l'Administration de la Caisse des Dépôts et Consignations.

« Le Ministre des Finances réglera les rapports à établir à cette fin entre les administrations intéressées ».

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

14 SEPTEMBER 1971

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 16 maart 1865 tot oprichting van een Algemene Spaar- en Lijfrentekas.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 16 maart 1865 tot oprichting van een Algemene Spaar- en Lijfrentekas wordt o.m. d'beleeggingswijze bepaald van het actief van de Spaarkas alsmede trouwens van de andere kassen die deel uitmaken van deze Instelling.

Voor wat de Spaarkas betreft wordt het actief, luidens artikel 27, ingedeeld in drie categorieën :

1. het bedrijfskapitaal;
2. het gedeelte bestemd voor de voorlopige beleggingen;
3. het gedeelte bestemd voor de definitieve beleggingen.

De voorlopige beleggingen worden nader bepaald bij artikel 28 hetwelk in fine luidt : « De (voorlopige) beleggingen en de tegeldemakingen waartoe door de Raad van Beheer van de Spaarkas wordt besloten, geschieden door toedoen en door bemiddeling van de Nationale Bank van België ».

Voor wat betreft de definitieve beleggingen wordt bij artikel 30 van de organieke wet van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas bepaald : « Het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld is belast met de aanwending der gelden van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, bestemd voor definitieve beleggingen.

» Het is insgelijks belast met de eventuele tegeldemaking van de aan bewuste Kas toebehorende effecten.

» Deze effecten worden onder de bewaring van het Bestuur van de Deposito- en Consignatiekas gesteld.

» De Minister van Financiën regelt de betrekkingen die te dien einde tussen de betrokken besturen dienen tot stand gebracht ».

La méthode de travail, appliquée actuellement en ce qui concerne les placements provisoires est différente de la procédure prévue à l'article 28 précité.

En effet, pour des raisons d'ordre pratique, la Caisse d'Epargne participe elle-même, dans une large mesure, à l'exécution matérielle de ces opérations.

La Cour des Comptes n'a pas manqué d'observer que cette pratique n'est pas conforme aux prescriptions légales en vertu desquelles notamment toutes les opérations d'es-compte réalisées sur la part de l'actif de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite destinée à des placements provisoires doivent se faire par les soins et à l'intervention de la Banque nationale.

Les modalités pratiques de l'exécution des placements définitifs ont été fixés par un arrangement conclu le 27 juin 1951 entre l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique et la Caisse Générale.

Aux termes de cet arrangement, l'intervention de la Trésorerie diffère suivant les distinctions ci-après :

a) Les achats et les réalisations de fonds d'Etat, et de valeurs y assimilables s'opèrent par les soins de la Trésorerie, mais sans maniement de fonds par celle-ci.

b) Tous les autres placements définitifs et les réalisations y afférentes font uniquement l'objet d'avis adressés mensuellement par la Caisse Générale à l'Administration de la Trésorerie.

Toutefois, lorsqu'il s'agit d'obligations industrielles de sociétés, la Trésorerie est consultée préalablement à l'exécution des opérations projetées.

c) Les opérations d'encaissement de même que les opérations relatives aux prêts divers sont portées mensuellement à la connaissance de la Trésorerie par un avis établi par la Caisse Générale.

On voit que, par l'arrangement de 1951, le Gouvernement a cru pouvoir limiter l'intervention de la Trésorerie au minimum compatible avec l'article 30 de la loi.

Dans la réalité, l'application de cette convention aboutit à éliminer l'intervention effective de la Trésorerie pour un grand nombre d'opérations. Celles-ci sont encore intégrées dans la comptabilité de l'Etat, mais, comme l'a fait remarquer la Cour des Comptes, ces comptabilisations ne sont que des écritures fictives, la Trésorerie ne participant pas aux mouvements de fonds.

Le présent projet de loi a pour objet de revoir les prescriptions légales dans l'optique d'une plus effective autonomie de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite en ce qui concerne l'exécution de ses placements et ce par la suppression de certaines contraintes qui, si elles étaient de mise en 1865, se sont avérées difficilement compatibles avec le développement et l'organisation actuelle de l'activité de la Caisse d'Epargne.

L'article premier du projet supprime l'intervention obligatoire de la Banque nationale de Belgique en ce qui concerne l'exécution des placements provisoires et des réalisations décidées par le Conseil d'administration de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite. Il va de soi que rien n'empêche la Caisse Générale de continuer à avoir recours aux services de la Banque nationale au cas où l'intervention de cette dernière serait jugée utile.

L'article 2 dispose que les placements définitifs s'effectueront suivant les modalités d'exécution à convenir entre la Caisse Générale et le Ministre des Finances. Ce texte,

De thans toegepaste werkwijze inzake de voorlopige beleggingen verschilt met de bij voormeld artikel 28 voorbeschreven procedure.

Inderdaad, om praktische redenen neemt de Spaarkas zelf in ruime mate deel aan de materiële uitvoering dezer verrichtingen.

Het Rekenhof heeft dienaangaande niet nagelaten te doen opmerken dat deze handelwijze niet strookt met de wettelijke voorschriften, krachtens dewelke o.m. alle discontoverrichtingen verwezenlijkt op het gedeelte van het actief van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas bestemd voor de voorlopige beleggingen dienen te geschieden door toedoen en door bemiddeling van de Nationale Bank.

Anderzijds werden de praktische modaliteiten tot uitvoering van de definitieve beleggingen vastgelegd in een overeenkomst getroffen op 27 juni 1951 tussen het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld en de Spaarkas.

Volgens deze regeling verschilt de tussenkomst van de Thesaurie naargelang het gaat om :

a) Aankopen en tegeldemakingen van Staatsfondsen en ermee gelijk te stellen waarden; deze verrichtingen geschieden door toedoen van de Thesaurie, doch zonder geldverhandelingen van harentwege.

b) Alle andere definitieve beleggingen en ermee verband houdende tegeldemakingen; over deze verrichtingen ontvangt het Bestuur der Thesaurie slechts maandelijks een door de Spaarkas opgemaakt bericht.

Indien het evenwel industriële obligaties van vennootschappen betreft wordt voorafgaandelijk aan de uitvoering van de geplande verrichtingen het advies van de Thesaurie ingewonnen.

c) Innen van de inkomsten der beleggingen en diverse leningsverrichtingen. Deze verrichtingen worden eveneens maandelijks ter kennis gebracht van de Thesaurie.

Met de regeling van 1951 heeft de Regering gemeend de tussenkomst van de Thesaurie te kunnen beperken tot een met artikel 30 van de wet verenigbaar minimum.

In werkelijkheid heeft de toepassing van deze regeling als resultaat de effectieve tussenkomst van de Thesaurie in een groot aantal verrichtingen uit te schakelen. Deze laatste worden nog steeds opgenomen in de Rijkscomptabiliteit doch, zoals het Rekenhof doet opmerken, zijn deze comptabilisaties slechts fictieve schrifturen vermits de Thesaurie aan geen enkele dezer geldverhandelingen deelneemt.

Onderhavig ontwerp van wet heeft tot doel de wettelijke voorschriften te herzien met het oog op een effectieve zelfstandigheid van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas wat betreft de uitvoering van hare beleggingen en dit door weglating van zekere dwingende maatregelen die, indien verantwoord in 1865, thans nauwelijks meer stroken met de ontwikkeling en de huidige organisatie van de bedrijvigheid van de Spaarkas.

Bij artikel 1 van het ontwerp wordt de verplichte tussenkomst opgeheven van de Nationale Bank van België inzake de uitvoering van de voorlopige beleggingen en de tegeldemakingen waartoe door de Beheerraad van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas wordt besloten. Het spreekt vanzelf dat niets de Spaarkas belet verder beroep te doen op de diensten van de Nationale Bank zo de tussenkomst van deze instelling nuttig mocht blijven.

Bij artikel 2 wordt bepaald dat de definitieve beleggingen zullen geschieden volgens de uitvoeringsmodaliteiten overeen te komen tussen de Spaarkas en de Minister van Finan-

qui reflète la pratique actuelle, est suffisamment souple pour permettre toute adaptation que le développement ultérieur de la Caisse rendrait nécessaire tout en maintenant le principe de l'intervention du Ministre des Finances.

L'article 63 de la loi du 16 mars 1865 modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 44 du 24 octobre 1967 stipule que les actifs disponibles des Caisses (d'Assurances et de Retraite) sont placés conformément aux dispositions de l'article 29. Comme l'article 30 vise les modalités d'exécution de l'article 29 il s'indique, afin d'éviter toute confusion, de compléter l'article 63 par une référence audit article 30. Tel est l'objet de l'article 3 du projet.

En fait, les modifications proposées ont pour seul but de mettre les textes légaux en concordance avec la procédure actuelle.

Rien n'est changé à la nature et aux catégories des placements que la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite est autorisée à effectuer en vertu de sa loi organique.

*Pour le Ministre des Finances, absent ;
Le Ministre de la Coopération au Développement,*

R. SCHEYVEN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 28 juin 1971, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 16 mars 1865 instituant une Caisse Générale d'Epargne et de Retraite », a donné le 11 juillet 1971 l'avis suivant:

Le projet n'appelle pas d'observation,

La chambre était composée de :

Messieurs: G. Van Bunnan, conseiller d'Etat, président,
J. Masquellin, et Madame G. Ciselet, conseillers d'Etat,
P. De Visscher et M. Verschelden, assesseurs de la section de législation,
W. Genard, greffier,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. Van Bunnan.

Le rapport a été présenté par M. H. Rousseau, premier auditeur,

Le: Greffier,
(s.) W. GENARD.

Le Président,
(s.) VAN BUNNEN.

ciën. Deze tekst, die de huidige handwijze weerspiegelt, is soepel genoeg om elke aanpassing die door een latere uitbreiding van de Spaarkas zou verlost worden mogelijk te maken; hij behoudt bovendien het principe van de tussenkomst van de Minister van Financiën.

Bij artikel 63 van de wet van 16 maart 1865, voor het laatst gewijzigd bij koninklijk besluit n° 44 van 24 oktober 1967, wordt bepaald dat de beschikbare activa van de (Verzekerings-, en Lijfrente) Kassen worden belegd overeenkomstig de bepalingen van artikel 29. Aunzezien bij artikel 30 de uitvoeringsmodaliteiten van artikel 29 worden beoogd is het aangewezen, om alle verwarring te vermijden artikel 63 aan te vullen met een verwijzing naar gezegd artikel 30. Het is hetgeen wordt beoogd bij artikel 3 van dit ontwerp.

In feite zijn de voorgestelde wijzigingen alleen maar bedoeld om de wettelijke voorschriften in overeenstemming te brengen met de huidige werkwijze.

Zij veranderen niets aan de aard en de indeling van de beleggingen die de Algemene Spaar- en Lijfrentekas krachtens haar organieke wet mag verrichten.

*Voor de Minister van Financiën, afwezig,
De Minister van Ontwikkelingssamenwerking,*

R. SCHEYVEN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28^e juni 1971 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 16 maart 1865 tot oprichting van een Algemene Spaar- en Lijfrentekas », heeft de 14^e juli 1971 het volgende advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren: G. Van Bunnan, stantsraad, voorzitter,
J. Masquellin en Mevrouw G. Ciselet, staatsraden,
P. De Visscher en M. Verschelden, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W. Genard, griffier,

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd naezten onder toezicht van de H. G. Van Bunnan,

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. Rousseau, eerste auditeur.

De Gaffier,
(get.) W. GENARD.

De Voorzitter,
(get.) G. VAN BUNNEN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances.

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

L'article 28, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1865 qui institue une Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, modifié par l'arrêté royal n° 68 du 30 novembre 1939, est abrogé.

Art., 2.

L'article 30 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 150 du 18 mars 1935, est remplacé par la disposition suivante:

« Les modalités d'exécution de l'article 29 sont réglées par une convention il intervenir entre le Ministre des Finances et la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite. »

Art., 3.

L'article 63 de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 44 du 24 octobre 1967, est complété par la disposition suivante:

« L'article 30 est d'application ».

Donné à Motril, le 1^{er} septembre 1971.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

*Pour le Ministre des Finances, absent,
Le Ministre de la Coopération au Développement,*

R. SCHEYVEN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen.

Aan aUen die /w zijn en hierrui toezien zullen, ONZE, GROET,

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Het tweede lid van artikel 28 van de wet van 16 maart 1865 tot oprichting van een Algemene Spaar-, en Lijfrentekas, gewijzigd bij koninklijk besluit n° 68 van 30 november 1939, wordt opgeheven.

Art., 2.

Artikel 30 van dezelfde wet, gewijzigd bij koninklijk besluit n° 150 van 18 maart 1935, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De modaliteiten van uitvoering van artikel 29 worden vastgesteld bij overeenkomst tussen de Minister van Financiën en de Algemene Spaar- en Lijfrentekas. »

Art., 3.

Artikel 63 van dezelfde wet gewijzigd bij koninklijk besluit n° 44 van 24 oktober 1967, wordt aangevuld met de volgende bepaling:

« Artikel 30 is van toepassing ».

Gegeven te Motril, 1 september 1971.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

*Voor de Minister van Financiën, afwezig,
De Minister !Jan Onturikkelinqssnmen werfing,*

R. SCHEYVEN.