

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972,

12 DECEMBER 1972.

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen inzake bijzondere aftrekken
op bescheiden pensioenen.

WETSVOORSTEL

tot het verlenen van belastingvrijstelling
voor de werknemerspensioenen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (e),
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavig ontwerp strekt ertoe de belastingvrijstelling
te handhaven voor pensioenen waarvan het gezinsbedrag
niet hoger is dan 85 000 frank voor het aanslagjaar 1972
en 90 000 frank voor het aanslagjaar 1973.

Bij de belastinghervorming van 1962 had de wetgever er
zorg voor gedragen, om door het samenspel van de belast-
bare minima en forfaitaire aftrekken (forfaitaire bedrijfs-
lasten en bijzondere aftrek), de feitelijke vrijstelling te waar-

(*) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter: de heer Dequae.

A. - Lezen: de heren Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara,
Dequae, Desmarests, De Vidts, Michel, Parisis, - Boeykens, Dehoussé,
Deruelles, Deriège, Mangelschors, Rénacle (Marcel), Scokaert,
Darnseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, D'Almeida, Defosset, Göl,
Geerinck, Van der Elst.

B. - Plaatsvervangers : de heren Duerinck, Peeters, Plasman, (Fernand),
Givendy, Tibbault, Vervaeke, Vervaeke, - Grootjans, Postwick, - Jervois/S. - Clert s.

Zie :

142 (1971-1972):

- N° 1: Wetsontwerp.

77 (1971-1972):

- N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SÉANCE 1971-1972,

12 DÉCEMBRE 1972.

PROJET DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus en
matière d'abattements spéciaux sur les pensions
modestes.

PROPOSITION DE LOI

accordant l'exonération fiscale
pour les pensions des travailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES et,
PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet vise à maintenir l'exonération fiscale
accordée aux pensions dont le montant pour un ménage
n'excède pas 85 000 francs pour l'exercice d'imposition 1972
et 90 000 francs pour l'exercice d'imposition 1973.

Lors de la réforme fiscale de 1962, le législateur s'est pré-
occupé d'ajuster par le jeu combiné des minimums, impos-
sibles et des déductions forfaitaires (charges professionnelles
forfaitaires et abattement spécial), l'exonération de fait des

(*) Composition de la commission :

Président : M. Dequae.

A. - Membres : M. L. Bertrand (Alfred), Chabert, d'Alcantara,
Dequae, Desmarests, De Vidts, Michel, Parisis, - Boeykens, Dehoussé,
Deruelles, Deriège, Mangelschors, Rénacle (Marcel), Scokaert,
Darnseaux, De Clercq (Willy), Defraigne, D'Almeida, Defosset, Göl,
Geerinck, Van der Elst.

B. - Suppléants : M. L. Duerinck, Peeters, Plasman, (Fernand),
Givendy, Tibbault, Vervaeke, Vervaeke, - Grootjans, Postwick,
Jervois/S. - Clert s.

Voir :

142 (1971-1972):

- X° 1: Projet de loi.

77 (1971-1972):

- N° 1: Proposition de loi.

horgen v.in el; logchctcll "O:ale pchlo,ncll ... \11Or zover de rechthbenden hier ovcr bc:drif,-, roerende of onroerende inkornscn bcschikten.

Del; [eirelijke vrijstelling werd sindsdien zoveel mogeljk gevrijwaard, hetlij door een verhoging v.in de bijzondere afrek op pcnsioeneu, hetzij door een algemene verhoging van de belasbarc minima. Om de gevolgen van de werkelijke en de nominale srijging van de pensioenen op te vangen, had men gewoon de bijzondere afrekken op de pensioenen kunnen aanpassen. Pensioenen van meer dan 15000 frank zouden hierdoor evenwel van belasring worden vrijgesrld. Her kwam de Regering dan ook billijker voor volgcnde regeling voor te stellen :

Voor het aanslagjaar 1972 een bijzondere afrek op pensioenen die gelijk is aan het verschil tussen 45 000 frank (d.i. 85 000 frank vrijgesteld pensioen min 40000 frank belastbaar minimum voor een gezin), en het bedrag van de forfaitaire afrek voor bedrijfsuitgaven of -lasten, met dien verstande dat het verschil hier lager zou mogen zijn dan de rians voor: dar aanslagjaar geldende bijzondere afrekken (11 000 of 29 000 frank),

Voor het aanslagjaar 1973 wordt een gelijkaardige redering gevolgd. De hierboven gecireerde cijfers van 45000, 15 000, 21 000 en 29 000 frank moeten evenwel vervangen worden door respectievelijk 50 000, 90000, 22 000 en 30 000 frank.

Om niemand te benadelen, is het evenwel nodig de thans v.in kracht zijnde bijzondere afrekken (21 000 of 29 000 frank) als absolute minima te behouden. Vanaf het aanslagjaar 1973 worden deze afrekken gebracht op 22 000 of 30 000 frank"

**

De Minister van Financiën herinnerde eraan dat, om redenen van organisatorische aard, tot dusver van de meeste pensioenen geen bedrijfsvoorheffing wordt afgehouden.

Bij gebrek aan een aangepaste voorheffing op belastbare pensioenen, wordt bij de regularisatie van de fiscale toestand van de pensioengerechtigden de verschuldigde belasting gevestigd per kohier..

Alhoewel de aldus ingekohierde schaarsbelasting vanzelfsprekend niet hoger is dan het bedrag van de belasring die aan de bron zou moeten worden ingehouden, zoals dit o.m. geschiedt voor de pensioenen uit de overheidssector, wordt de weerslag van die eenmalig gevestigde belasting door tal van gepensioneerden sterk aangevoeld.

Als corollarium van de voorgestelde fclasingvermindering en ten einde voor de toekomst een blijvende oplossing uit te werken, heeft de Kabinetraad besloten dat met ingang van 1 januari 1973 strikt de hnd zal worden gehouden Jan de wettelijke verplichting tot afhouding van de bedrijfsvoorheffing op de belastbare pensioenen.

Ten slotte heeft de Minister uog verklaard dat de in onderhavig ontwerp getroffen maatregelen voor de Schatkist een minderophrcngsr zullen berekenen van 825 miljoen, waarvan circa 125 miljoen voor het begrotingsjaar 1972 en 700 miljoen voor het begrotingsjaar 1973.

*

Het wetsvoorstel van de heer Willy De Clercq (Stuk n° 77/1) dat samen met dit wetsontwerp werd besproken, beoogt een enigszins gelijkaardig doel..

Ten cindc het inkornen van de sociaal gepensioneerden te vrijwaren, stelt de auteur voor de in artikel 54, 4°, van het W.I.B. voorziene afrek voor bejaarden, die thans 21 000 of 29 000 frank bedraagt voor het aanslagjaar 1972 up onder-

" pcnvions so:ilks' J.His. Lt mc-ure Oll les bencficiare-, de cdle~..i nt' di-po-aient ni d'utrcv revenus professionnels ni de revenus mobiliers ou immobiliers,

Cette exoneration Je fair, depuis, lors de la mesure du possible, suit par voie d'un relèvement de l'abattement spécial sur les pensions, soit par voie d'un relèvement général des minimums imposables. Pour compenser les conséquences de l'augmentation réelle et nominale des pensions, il aurait été possible de procéder tout simplement à un relèvement des abattements spéciaux sur celles-ci. Mais cette mesure reviendrait à détaxer les pensions de plus de 175 000 francs. Il a donc paru plus équitable au Gouvernement d'élaborer la formule suivante:

Pour l'exercice d'imposition 1972, un abattement spécial sur les pensions, égal à la différence entre 45 000 francs (c'est-à-dire 85 000 francs de pension immunisée moins 40 000 francs de minimum imposable pour le ménage) et le montant de la déduction forfaitaire au titre des dépenses ou charges professionnelles, tant entendu que cette différence ne pourra être inférieure aux abattements spéciaux actuellement prévus pour cet exercice d'imposition (11 000 ou 29 000 francs),

Pour l'exercice d'imposition 1973, il est prévu un régime analogue, étant entendu que les chiffres précités de 45 000, 85 000, 21 000 et 29 000 francs doivent être remplacés respectivement par 50 000, 90 000, 22 000 et 30 000 francs.

Toutefois, afin de ne léser personne, il est nécessaire de maintenir, au titre de minimums absolus, les abattements spéciaux actuellement prévus (11 000 ou 29 000 francs). Ces abattements seront portés à 22 000 ou à 30 000 francs à partir de l'exercice d'imposition 1973,

**

Le Ministre des Finances rappelle que jusqu'à présent et ce pour des motifs d'organisation, aucun précompte professionnel n'est retenu sur la plupart des pensions.

A défaut de précompte approprié sur les pensions imposables, l'impôt dû est déterminé par rôle lors de la régularisation de la situation fiscale des bénéficiaires de pensions.

Bien que l'impôt de l'Etat ainsi enrôlé ne soit évidemment pas supérieur à la somme des impôts qui auraient dû être retenus à la source, comme cela se fait notamment pour les pensions du secteur public, l'effet de cette imposition unique est durement ressenti par bon nombre de pensionnés.

Comme corollaire de la diminution d'impôts proposée et en vue d'élaborer une solution durable, le Conseil de Cabinet a décidé qu'à partir du 1^{er} janvier 1973, on veillerait à respecter strictement l'obligation légale de procéder à la retenue du précompte professionnel sur les pensions imposables.

Enfin, le Ministre a encore déclaré que les mesures prévues par le présent projet représentent pour le Trésor une diminution de recettes de 825 millions, dont quelque 125 millions portent sur l'exercice budgétaire 1972 et 700 millions sur l'exercice budgétaire 1973.

*

La proposition de loi de M. Willy De Clercq (Doc. n° 77/1), examinée en même temps que le présent projet de loi, a un objet à peu près analogue.

En vue de sauvegarder les revenus des pensionnés sociaux, l'auteur propose de porter pour l'exercice d'imposition 1972, 126 000 et à 34 000 francs l'abattement spécial en faveur des personnes âgées prévu par l'article 54, 4°,

schiedeliii. ~hOUOen ,H 000 frank te brengen, eu Je afrekk
 'an 22 000 en ,10 000 frank voorzien voor her aanslugjaar
 !9::"3H: re, ,ngcn door 32 000 en 40000 frank,

Om re v. ~! :ijden d.ir door de gewonc aanpassin]; van de
 pensioenen . en de prijsstijging, herzelfde probleem zich tij-
 dens de 7- :cnde jaren opnieuw zou voordoen, stelt hij
 bovendien 'or dar de forfaitaire aftrek op het einde van elk
 jaar door hu Parlement zou worden aangepast aan de verho-
 ging van dl pcnsioenen. -

De Miniser van Financië heeft erop gewezen dar de door
 auteur van ~, ~twersvoorstel voorgestelde rcgeling ertoe strekt
 een belastir.gvcrmindring me te sraan voor alle pensioenen,
 l'an de hoogste tot de laagste, Afgezien van het feit dar zulks
 niets meer H lien heeft met de zorg om een feitelijke vrijstel-
 ling te waaroorgen ten gunste van de bescheiden pensioenen,
 zij genoteerd dar de budgerraire weerslag yan die maatregel
 ren minste t:: dubbele zou bedragen van die van her Rege-
 ningsontwe !:-:-.

*
 **

De artikel en het gehele ontwerp werden eenparig goed-
 gekeurd. l'h:, wersvoorstel "an de heer De Clercq werd
 verworpen,

De Verslaggeur,
 G. BOEYKER'S.

De Voorzitter.

A. DEQUAE.

du L.I.R. (t sçlev.int .l);tudlancnt;l . 2100U ou a 2~000
 francs, ct Je porta J2000 ct :1 40 000 francs l'ab .rtternenr
 de 22 000 ct JO 000 francs prcHI pour l'exercice J'impo-
 sition 1973.

Afin d'eviter l'uc le même problème ne se po~: :1 nouveau
 au (ours des prochaines années en raison de la simple adap-
 tation des pensions a la hausse des prix, il propose, en outre,
 qu'a la fin de chaque année le Parlement réadapte les abate-
 ments forfaitaires à l'augmentation des pensions.

le Ministre des Finances attire l'attention sur le fait que
 la formule proposée p3r l'auteur de la proposition équi-
 vaut à consentir une réduction d'impôts à tous les bène-
 ficiaires d'une pension, de la plus élevée à la plus petite.
 Indépendamment du fait que cette mesure n'a plus rien à voir
 avec le souci Je garantir une exonération de fait aux bène-
 ficiaires de pensions modestes, il y a lieu de noter que sa
 repercussion budgétaire s'élèverait au moins au double de
 celle du projet gouvernemental.

*
 **

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à
 l'unanimité. La proposition de loi de M. De Clercq a été
 rejetée.

Le Rapporteur,

Le President,