

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

20 JUILLET 1973.

PROJET DE LÜI

modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, portant création d'un « Institut de Réescompte et de Garantie »,

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1934 et 1935, le législateur a réformé le système bancaire belge en délimitant les fonctions des banques de dépôt en instituant la Commission Bancaire et en créant l'Institut de Réescompte et de Garantie, institution d'utilité publique. Celui-ci était destiné à fournir institutionnellement aux banques, en vue de renforcer leurs réserves de trésorerie, des possibilités de mobilisation pour certains de leurs actifs non éligibles au réescompte de la Banque Nationale de Belgique. En outre, depuis la fin de la guerre, l'Institut, à la demande des autorités, à ressuscité, et tenu le marché hors banque des effets de commerce où se traitent principalement des acceptations ayant trait au financement du commerce extérieur. Il y est acheteur, vendeur, courtier. A travers les périodes d'aisance et de resserrement, il le régularise. Il tient son portefeuille d'effets ~ la disposition des intermédiaires financiers des secteurs public et privé, voire du Trésor, pour le placement d'une partie de leurs disponibilités; pour le surplus, il se finance en employant les fonds qu'il récolte sur le marché du cali moneyet, en dernier ressort, s'adresse à la Banque Nationale de Belgique.

Le marché monétaire connaît des fluctuations de grande amplitude qui nécessitent l'intervention de l'Institut pour en faciliter le fonctionnement. Notamment, le versement des emprunts publics y produit d'importants à-coups. C'est ainsi qu'entre le début des mois de septembre et novembre 1972, l'en-cours des effets de commerce cédés par les banques à l'Institut ou à travers lui augmentait de 20 milliards.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

20 JULI 1973.

WETSONTWERP

tot Wijzing van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935, houdende instelling van een «Flerdiscontering- en Waarborginstituut »,

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1934 en 1935 hervormde de wetgever het Belgische bankstelsel door her omschrijven van de functies der depositobanken, het inscrellen van de Bankcommissie en de oprichting van het Herdiscontering- en Waarborginstituut, instelling van openbaar nur. Het Instituut was bedoeld om op institutioneel vlak aan de banken, met het oog op de versterking van hun thesauriereserves, mobiliseringsmogelijkheden te verstrekken voor bepaalde van hun activa die niet in aanmerking kwamen voor herdisconto bij de Nationale Bank van België. Sedert her einde van de oorlog heeft het Instituut bovendien, op verzoek van de overheid, een privaatdiscontomarkt voor handelpapier heropgericht en beheerd. Op deze markt - waar het als koper, verkoper en makelaar optreedt - worden hoofdzakelijk accepten verhandeld die betrekking hebben op de buitenlandse handel. Doorheen periodes van ruimte en krapte regulariseert het deze markt. Het stelt zijn wisselportefeuille ter beschikking van de financiële instellingen van de publieke en privare sector, en zelfs van de Schatkist, met het oog op de belegging van een gedeelte van hun beschikbare middelen; het surplus financiert her d.m.v. gelden die het inzamelt op de dagelijkse markt en in laatste instantie wendt het zich tot de Nationale Bank van België.

De geldmarkt is onderhevig aan zeer aanzienlijke schommelingen die het optreden van het Instituut vereisen om de werking van deze markt te vergemakkelijken. De storting van openbare leningen veroorzaakt er o.rn. belangrijke herten. Tussen het begin van de maanden september en november 1972 verneerde aldus met 20 miljard de stand van het handelpapier door de banken aan of via her Instituut afgestaan.

[runne rm.micr' g  n'lLlc, UI 1972, l  ustitur a ach  t   vell-du, L., hett' i ,ks dfl's lour (17 milli ards de fr:m<';s; en outre, il cn .i rr.lit   en courtage p  ir pr's de 31 milliards.

Par ailleurs, chaque fois que la n  cessir   s'ca est fait sentir,, lInst it ur, agissant cOll!orJllement :l sa mission et dans l'ini'r  t gl:nl'r;ll, est vch u aide a des banques se trouvant en dirfinr   et ainsi il a contribué :l pr  s  ver les avoirs des d  posmnr's ct 2t sauvegarder la confiance envers les int crue   dia ires financiers.

L'Institut.. contracte des engagements en ouvrant des crédits, en empruntant du cali mouey, en r  escomptant des effets :l la Banque Nationale de Belgique, La loi, en même temps qu'elle attache la garantie de l'Etat aux engagements de l'Institut, fixe le montant maximum qu'elle lui permet d'en contracter.. Ce montant qui était de 2 milliards en 1935 a, en raison de l'expansion économique et de la hausse des prix, été relevé    plusieurs reprises ct, les deux dernières fois, de 12 :l 20 milliards puis de 20 a 30 milliards par les lois du 6 juillet 1964 et du 10 juillet 1969. Depuis lors, le développement.. de l'activité commerciale, industrielle et finan  ci  re s'est poursuivi. L'en-cours utilisé des crédits d'escompte, d'avances et d'acceptation ouverts en francs belges par les banques est passé, du 31 décembre 1968 au 31 décembre 1972, de 240 :l 361 milliards. En particulier, l'en-cours des effets visés ou certifiés par la Banque Nationale de Belgique dont l'Institut se porte en principe acheteur a progressé de 25,9 :l 37,2 milliards. Certes, dans l'entre-temps, les dépôts en banques en francs belges se sont accrus de 257,5 :l 464 milliards mais 65 % de cette augmentation ont été consacrés au financement des pouvoirs publics. Plus récemment, les besoins de réescompte des banques ont, du 30 juin 1971 au 31 décembre 1972, fluctué entre 28,5 et 57,1 milliards.Finalement, la limite de 30 milliards assignée par la loi de 1969 aux engagements.. de l'Institut.. a été presque atteinte    quatre reprises depuis le mois de mai 1972. Le Gouvernement estime donc que pour permettre.. :l l'Institut de continuer    remplir pleinement sa mission et poursuivre sans discontinuité son activité qui s'exerce en majeure partie au profit du commerce extérieur, le moment est venu d'élever    nouveau la limite maximum de ses engagements en la portant.. de 30 :l 40 milliards.

Il n'y a pas lieu de craindre.. que la mesure envisagée soit de nature    enerver la politique anti-inflatoire des autorit  es.

D'une part, en effet, suivant.. une procédure qui a déjà t  t   utilisée pr  c  d  m  nt,.. cette limite ne serait portée immédiatement qu   35 milliards, le reste devant   t  r  g  l   ultérieurement par deux arrêtés royaux portant.. chacun sur 2,5 milliards. D'autre part, l'Institut qui agit en t  troite collaboration avec la Banque Nationale de Belgique n'effectue pas d'opérations génératrices d'engagements au-delà des limites du concours que celle-ci est disposée    lui prêter dans l'hypothèse où le marché du cali moncy viendrait    s~ tarir. Un relèvement.. du plafond des engagements de l'Institut est donc sans incidence défavorable sur l'exercice par la Banque de sa politique monétaire.

Enfin, le Gouvernement.. n'estime pas qu'un relèvement de la limite des engagements.. nécessite une majoration corrélatrice du capital de l'Institut.. qui est destiné    supporter d'éventuelles pertes avant que la garantie de l'Etat ne soit app  t  e    jouer. Ce capital s'élève    1 milliard auquel s'ajoutent des réserves qui dépassent 750 millions.. Le total paraît largement suffisant en considération de la nature des risques que l'Institut est amené    prendre: toutes ses opérations de crédit sont garanties par une signature de banque. Depuis sa création en 1935, l'Institut n'a subi aucune perte sur

uulj:ml wi"ol, gl:kod11, vlt!koc'l1t: of \\'\ll'ing,kod11; erp11: enhoven hdil:pell dl: m.rkcl.mrs, vrticlu IIIgetl 11:genoeg 3 t milj.ud:

Verder, , tcl kens z ulks noo.lz.rkclijk w.i», lu-cft hcr ln-rinun, overeen komvrig i ljn opdrachr cu ill hcr algelHcen lx-l.mg, hijstnd verlecid :1,ln b.mken in rmoeilikheden en aldus hijg.'dragel\ tot dl: vrijwaring v.in dl: tcgodcn v.luu de clepoucnen cu. tot her hnudhaven van her vc rrrouwen in de fin.mciole instellingen.

Hcr luxituut gaa r verbintcuissen aan door het openen van kredietcn, het ontlenen van claggeld en hct herdiconrcn van wisscls bij de Nnri onule Rank van Belg  e. De wer die de Sraarswaarborg verlcent aan de verbinremissen v3n hct Instituut bepaalt revens lict maxinrumbedrug ervan. Dit bedrag clat 2 miljard beliep in 1935 wcrd herh.ialdclijk verhoogd ornwillie van de economische expansie alsmede de stijging der prijzen en, de jongste twcc kerren, van 12 tot 20 rniljard en vervolgens van 20 tot 30 rniljard door de wetten van 6 juli 1964 en 10 juli. 1969. Sedertdin bcvn de comrnrci  le, indusri  le en financiële acrvireiren zich gesradig ontwikkeln, De stand van de opgenomen disconro-, voorschot- en acccpkrkredieten door de banken in Belgische frank toeestaan verhoogde tussen 31 december 1968 en 31 decernber 1972 van 240 tot 161 miljard. Meer bepaaldekk was het de stand van her door de Nationale Bank van Belg  e geviseerde of gecrtificeerde papier, dat in principe door het Instituut wordt gekocht, die van 25,9 tot 37,2 miljard roerim. Weliswaar klormnren intussen bij de banken de deposito's in Belgische frank van 257,5 tot 464 miljard maar deze verhoging wcrd ten belope van 65 % aangewend voor overheidsfinanciering. In een recenter verleden, nL van 30 juni 1971 tot 31 decernber 1972 schommelden de herdiconrobbe-hoeften der banken tussen de 28,5 en 57,1 miljard. Tenslotte werd het plafond van 30 miljard bepaald door de wet van 1969 i.v.m. de verbintenissen van het Instituut haast vierraal bereikt sedert mei 1972. Ten einde het Instituut de moge-lijkheid te bieden zijn opdracht volkommen te blijven vervul-en en zonder onderbreking zijn activiteit voort te zetten die hoofdzakelijk de buitenlandse handek ten goede kornt, is de Regering bijgevolg van ordeel dat het ogenblik gekomen is om opnieuw het maximumbedrag van zijn verbintenissen te verhogen en het van 30 op 40 miljard te brengen.

Er bestaat geen gevaar dat de beoogde rnaarregel van aard zou zijn om de anti-inflatoire politiek van de overheid te ontzwenen.

Inrnner, volgens een procedure die reeds vroeger aange-wend werd zou enerzijds deze limiet slechts onmiddellijk verhoogd worden tot 3S miljard, terwijl de verdere aan-passing zou geschieden door twee koninklijke besluiten die ieder betrekking zouden hebben op 2,5 miljard. Het Instituut dat oprreidt in nauwe samenwerking met de Nationale Bank van Belg  e, sluit anderzijds geen verrichtingen af waaruit verbintenissen voortvloeien die de lrmniten overschrijden van de bjsrand die de Bank, bij uitputting van de dagdemarkr, bereid is aan het Instituut te verschaffen. Een verhoging van het plafond der verbintenissen van her Instituut heeft dus geen ongunstige weerslag op de uitoefening door de Bank van haar monetaire politiek. .

Tenslotte is de Regering niet van mening dat een verhoging van de limiet der verbintenissen een correlatieve aan-passing vereist van het kapitaal van het Instituut dat besrernd is om gebeurlijke verliezen op te vangen alvorens beroep te doen op de Staatswaarborg. Bedoeld kapitaal beloopt 1 mil-jard waarbij voor meer dan 750 miljoen reserves dienen gevoegd te worden. Dit totaal lijkt ruim voldoende zo men rekening houdt met de aard van de risico's die het Instituut moet dragen: al zijn kredietverrichtingen worden gewaarborgd door een bankhandtekening. . Sedert.. zijn oprichting in

créances. Son Comité de Direction composé de huit membres nommés par arrêté royal dont trois représentants de la Banque Nationale de Belgique, délibère cil la présence d'un Commissaire du Gouvernement.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ.

1935 hockte lier Insti ruut geen cnkcl verlies wgcns schuldvorderingen. Zijn Bestuurscomité is samengesteld uit acht leden benoemd bij koninklijk besluit, waarvan drie vertegenwoordigers van de Nationale Bank van België beraadspraak in bijzijn van een Regeringscommissaris.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ.

PROJET DE LOI

BAUDOIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat du 12 janvier 1973;

Vu l'urgence;

Sur proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres Législatives, le projet de loi dont le texte suit :

Article unique.

La disposition introduite par la loi du 10 juillet 1969 dans l'article 5 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, portant création d'un Institut de Réescompte et de Garantie, est remplacée par la suivante:

« Par voie de modification aux statuts dans les formes requises par l'article 16, alinéa 2, cette limite peut être portée immédiatement à trente-cinq milliards de francs et ensuite, par libérations successives de deux tranches de deux milliards et demi de francs chacune, à quarante milliards de francs »;

Donné à Bruxelles, le 17 juillet 1973.

BAUDOIN.

PAR LE ROI:

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, -KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en bierna u/ezen zullen, ONZE GROET.

Geler op artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op voorstal van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,

HEBBENWIJ BESLOTENENBESLUITEWIJ:

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën wordt gelast in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

De bepaling ingevoegd door de wet van 10 juli 1969 in artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935, houdende instelling van een Herdiscontering- en Waarborg-instituut, wordt vervangen door de volgende:

« Door wijziging van de statuten in de bij artikel 16, 2° lid voorgeschreven vormen kan deze limiet onmiddellijk op vijfendertig miljard frank gebracht worden en nadien door achtereenvolgende vrijgeving van twee tranches van twee miljard vijfhonderd miljoen frank elk, op veertig miljard frank »,

Gegeven te Brussel, 16 juli 1973.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE:

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ.