

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975.

27 MEI 1975.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten op het handelsregister,
gecoördineerd bij koninklijk besluit
van 20 juli 1964.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE MIDDENSTAND e),
MTEGBRACHT
DOOR DE HEER BRIMANT.

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Middenstand wijdde haar vergadering van 29 april 1975 aan het onderzoek van het onderhavige wetsonwerp.

A. - Uiteenzetting van de Minister.

De Minister wijst erop dat de Interministeriële Commissie voor de Distributie reeds vanaf haar installatie in 1973 het belang van een bestendige inventaris van de distributie heeft onderstreept; hij somt de voordelen op van het bijhouden van de inlichtingen betreffende de verkoopsoppervlakten.

Eerst en vooral zou men aan de hand van die inventaris spoedig kunnen beschikken over de nodige gegevens voor het onderzoek van de dossiers betreffende vestiging van grote verkoopseenheden.

(¹) Samenstelling van de Commissie:

Voonitter: de heer Hannote.

A. - Leden: de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaeker, Desmarests, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen, Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx, Buchmann, Hannote, Sprockeels, Verberckmoes, Bila, Verhasselt, Mattheyssens, Paul Peeters.

B. - Plaatsvervangers: de heren Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen, De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle, Damseaux, Gillet, Leuecq, Emiel Vansteenkiste.

Zie:

502 (1974-1975):

- N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975.

27 MAI 1975.

PROJET DE LOI

modifiant les lois relatives au registre du commerce,
coordonnées par arrêté royal
du 20 juillet 1964.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES e),
PAR M. BRIMANT.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Classes moyennes a consacré sa séance du 29 avril 1975 à l'examen du présent projet de loi.

A. - Exposé du Ministre.

Après avoir rappelé que, dès sa mise en place en 1973, la Commission interministérielle de la Distribution a souligné l'intérêt que présenterait un inventaire permanent de la distribution, le Ministre développe les avantages de la tenue à jour des renseignements concernant les surfaces commerciales.

D'abord, cet inventaire permettrait de disposer rapidement des données nécessaires à l'instruction des dossiers d'implantation des grandes surfaces de vente.

(¹) Composition de la Commission:

Président: M. Hannote.

A. - Membres: MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaeker, Desmarests, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen, Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx, Buchmann, Hannote, Sprockeels, Verberckmoes, Bila, Verhasselt, Mattheyssens, Paul Peeters.

B. - Suppléants: MM. Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen, De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle, Damseaux, Gillet, Leuecq, Emiel Vansteenkiste.

Voir:

502 (1974-1975):

- N° 1: Projet de loi.

Tevens zou dit een middel zijn om de evolutie van de verschillende K.M.O.-sectoren in de gewesten van meer nabij te volgen en het beleid van het departement, b.v. op het stuk van selectieve steunverlening, beter aan de bestaande toestand aan te passen.

Aangezien die statistieken sneller een inzicht geven in de afzetmogelijkheden van de commerciële beroepen, zouden zij ook kunnen dienen om de beroepsopleiding van de jongeren beter te oriënteren.

De tienjaarlijkse tellingen geven wel aanwijzingen over de verkoopsoppervlakten, doch zij maken het niet mogelijk de nieuwe gegevens te actualiseren, daar het departement er met veel vertraging kennis van krijgt. Het handelsregister is het meest geschikte en het gemakkelijkste middel om op elk ogenblik de inventaris van de distributie op te maken.

Om aan de zelfstandigen niet nog meer administratief werk te geven legt dit wetsontwerp geen nieuwe inschrijving op. Aan degenen die om een nieuwe inschrijving verzoeken, legt het de verplichting op, in hun opgave voor inschrijving, de netto verkoopsoppervlakte in vierkante meter te vermelden. Voor degenen die reeds ingeschreven waren, moet de opgave voor wijziging van het ingeschrevene eveneens de reeds besaande nette verkoopsoppervlakte vermelden, voor zover dit niet in vroegere opgaven was gebeurd.

B. — Algemene bespreking.

Een lid verwijst naar het advies van de Raad van State en onderstreept dat de begrippen « kleinhandel » en « diensten » in het wetsontwerp niet nader worden omschreven. Hij vreest dat de wet meer op de kleinhandelaars dan op de grote distributiebedrijven van toepassing zal zijn.

De Minister antwoordt dat het wetsontwerp integendeel meer betrekking heeft op de grote distributiebedrijven dan op de kleinhandelaars. Artikel 3 bepaalt dat bij de opgave een op schaal 1/500^{de}, gedateerd en getekend plan van de netto verkoopsoppervlakte moet worden gevoegd wanneer deze gelijk is aan of groter dan 400 vierkante meter.

Voor het overige zal de wet van toepassing zijn op iedere handelaar die rechtstreeks aan de gebruikers verkoopt.

De Minister weidt verder uit over de lijst van de handelsactiviteiten; uit die lijst kan onmogelijk het belang van de bedrijven worden afgeleid. Eerlang zal een initiatief worden genomen om zulks te verhelpen. Tot besluit deelt de Minister mede dat de wet ook van toepassing zal zijn op de commerciële « diensten », zoals b.v. de kapperssalons.

Een lid vreest dat de wet voor de zelfstandigen nieuwe uitgaven zal meebrengen.

De Minister verklaart nogmaals met nadruk dat het in artikel 3 vermaande plan slechts moet worden opgegeven indien de netto verkoopsoppervlakte gelijk is aan of groter dan 400 vierkante meter.

Is de netto verkoopsoppervlakte kleiner dan 400 vierkante meter, dan wordt er geen plan geëist. De handelaar kan dan zelf de oppervlakte in vierkante meter opgeven. De medewerking van een architect zal in dat geval dus niet vereist zijn.

De meeste leden erkennen het belang van een bestendige inventaris van de distributie. Niettemin vragen sommigen zich af of de in het wetsontwerp voorgestelde methode wel de goede is. Anderen zijn de mening toegedaan dat het nut ervan ontoereikend zal zijn gedurende de overgangsperiode, d.w.z. tot in 1981, zijnde het jaar waarin de volgende tienjaarlijkse telling plaatsheeft.

Il donnerait aussi le moyen de suivre de plus près l'évolution, dans les régions, des différents secteurs des P.M.E. et, dès lors, de mieux adapter la politique du département, en matière d'aide sélective, par exemple.

En donnant une connaissance plus rapide des possibilités de débouchés dans les professions commerciales, ces statistiques pourraient en outre servir à mieux orienter la formation professionnelle des jeunes.

Les recensements décennaux fournissent des indications sur les surfaces commerciales. Toutefois, ils ne permettent pas l'actualisation des données nouvelles, car le département n'en a connaissance qu'avec beaucoup de retard. L'utilisation du registre du commerce est le moyen le plus adéquat et le plus facile d'établir à tout moment l'inventaire de la distribution.

Dans le but de ne pas alourdir la charge administrative des travailleurs indépendants, ce projet de loi n'exige pas de nouvelle immatriculation. Il impose aux nouveaux inscrits de mentionner, dans leur déclaration d'immatriculation, la surface commerciale nette en mètres carrés. Pour les personnes déjà inscrites, la déclaration aux fins d'inscription modificative devra également indiquer la surface commerciale nette déjà existante, pour autant qu'elle ne figure pas dans les déclarations antérieures.

B. — Discussion générale.

Invokant l'avis du Conseil d'Etat, un membre souligne que les notions « commerce de détail » et « services » ne sont pas précisées dans le projet de loi. Il craint que cette loi ne s'applique davantage aux petits commerçants qu'aux grandes entreprises de distribution.

Le Ministre répond qu'au contraire, le projet de loi concerne davantage les grandes entreprises de distribution que les petits commerçants. L'article 3 demande que soit annexé à la déclaration, un plan coté à une échelle de 1/500^{de}, daté et signé, de la surface commerciale nette, si celle-ci est égale ou supérieure à 400 mètres carrés.

Pour le reste, la loi sera d'application pour tout commerçant qui vend directement aux consommateurs.

Le Ministre aborde aussi le problème de la nomenclature des activités commerciales; celle-ci ne permet pas de les distinguer selon leur importance. Une initiative sera prise incessamment afin de remédier à cette carence. En conclusion, le Ministre signale que la loi s'appliquera également aux « services commerciaux », tels que les coiffeurs par exemple.

Un membre craint que la loi n'entraîne de nouvelles dépenses pour les travailleurs indépendants.

Le Ministre souligne à nouveau que le plan mentionné à l'article 3 n'est imposé que si la surface commerciale nette est égale ou supérieure à 400 mètres carrés.

Si la surface commerciale nette est inférieure à 400 mètres carrés, aucun plan ne sera exigé. Le commerçant pourra lui-même indiquer la surface en mètres carrés. Le concours d'un architecte ne sera donc pas nécessaire.

La plupart des membres reconnaissent l'intérêt d'un inventaire permanent de la distribution. D'aucuns se demandent néanmoins si le projet de loi propose la bonne méthode. D'autres estiment que son rendement sera insuffisant durant la période transitoire, c'est-à-dire jusqu'en 1981, année du nouveau recensement décennal.

Een lid vraagt of de gemeenten niet beter geplaatst zijn om die inlichtingen in te winnen. Daarop antwoordt de Minister dat de gemeenten daardoor overladen zouden worden met werk. Nu reeds klagen zij er over dat zij overstelpt zijn.

Sommige leden hebben de volgende kritiek uitgebracht:

a) De psychologische terugslag van de wet zal ongunstig zijn. De meeste zelfstandigen zullen in de opzet een instrument van de fiscus zien en zij zullen in de verleiding komen om valse of onvolledige inlichtingen te verstrekken.

Zo blijven b.v. sommige landbouwers aan wie herhaaldelijk werd verzekerd dat de aangifte van de teelten geen terugslag zou hebben op hun belastingen, niettemin onjuiste inlichtingen verstrekken.

b) Het aantal vierkante meter weespiegelt niet noodzakelijk de rendabiliteit van een onderneming. In sommige gevallen kan men gerust een modernisering overwegen zonder dat daarom de oppervlakte van de onderneming moet worden uitgebreid.

Het is best mogelijk dat een handelaar die de oppervlakte van zijn zaak vergroot heeft, voortgaat met de verkoop van dezelfde artikelen als vroeger.

Een lid verklaart dat de kleinste dranksluiterij in zijn gemeente juist die is welke het meest opbrengt.

De Minister herinnert eraan dat de Regering dit initiatief genomen heeft op verzoek van de Commissie voor de Distributie, die in oktober 1973 werd opgericht en waarin vertegenwoordigers van de verschillende betrokken departementen en partijen zitting hebben.

Het is nu al zeker dat de dank zij de voorgestelde methode ingewonnen inlichtingen onvolledig zullen zijn, maar geen enkele statistiek is volmaakt. De Minister wenst noch tans dat het voorgestelde systeem zo spoedig mogelijk van toepassing wordt zonder de nieuwe tienjaarlijkse telling af te wachten die in 1981 moet worden gehouden, des te meer daar het optellen van de uitgaven van deze laatste veel tijd in beslag zal nemen.

De Minister wijst er nog op dat de dranksluiterijen thans reeds het aantal vierkante meters opgeven dat zij bezetten.

Tot besluit verklaart hij dat de netto verkoopsoppervlakte in vierkante meter uitgedrukt weliswaar niet de enige factor is waarmee rekening moet worden gehouden, maar dat zij toch een belangrijk element is bij de beoordeling van de vraag om vestiging van grote verkoopseenheden.

C. - Stemming.

De artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig op 3 onthoudingen na aangenomen.

De Verslaggever,
R. BRIMANT.

De Yorzitter,
L. HANNOTTE.

Un membre demande si les communes ne sont pas mieux placées pour recueillir les informations. Le Ministre répond que ce serait imposer un surcroît de travail aux communes qui se plaignent déjà d'être surchargées.

Les critiques suivantes sont formulées par certains membres:

a) L'impact psychologique de la loi sera néfaste. La plupart des travailleurs indépendants y verront un instrument de taxation et seront tentés de fournir des renseignements faux ou incomplets.

C'est ainsi que certains agriculteurs, auxquels on a certifié à plusieurs reprises que la déclaration des cultures n'aurait aucune répercussion sur les impôts, continuent néanmoins à fournir des renseignements inexacts.

b) Le nombre de mètres carrés n'est pas synonyme du rendement de l'entreprise. Une modernisation sans que soit étendue la surface de l'entreprise, est parfaitement concevable dans certains cas.

Un commerçant peut avoir agrandi cette superficie et continuer à vendre les mêmes articles qu'auparavant.

Un membre estime que, dans sa commune, le plus petit débit de boissons est celui qui est le plus rentable.

Le Ministre rappelle que l'initiative gouvernementale a été prise à la demande de la Commission de la Distribution qui a été créée en octobre 1973 et qui groupe des représentants des différents départements et parties intéressées.

Il est évident que les renseignements recueillis grâce à la méthode proposée seront incomplets, mais aucune statistique n'est parfaite. Néanmoins, le Ministre désire que le système proposé soit appliqué le plus rapidement possible sans attendre le nouveau recensement décennal de 1981, d'autant plus que le dépouillement de ce dernier prendra beaucoup de temps.

Le Ministre souligne encore qu'actuellement les débits de boissons déclarent déjà le nombre de mètres carrés qu'ils occupent.

Il conclut que si la surface commerciale nette en mètres carrés n'est pas le seul facteur qui entre en ligne de compte, elle constitue néanmoins un élément important pour l'appréciation des implantations de grandes surfaces.

C. - Vote.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité moins 3 abstentions.

Le Rapporteur,
R. BRIMANT.

Le Président,
L. HANNOTTE.