

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

11 MARS 1976

PROJET DE LOI portant création de l'Institut géographique national.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. DAEMS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à la discussion du présent projet de loi. La discussion a été introduite par le Ministre de la Défense nationale, qui a précisé la portée et le but du projet de loi.

A. - Exposé du Ministre.

Tout d'abord, il convient de faire observer qu'il ne s'agit pas d'un problème politique. Le projet vise seulement à rationaliser un service public existant.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Cudell.

A. - Membres: MM. De Kerpel, De Mey, Mlle Devos, MM. Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. - MM. Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Rernacle, Tobback, Vanijlen. - MM. Bonnel, Daems, Poswiek, Vreven. - Mme Spaak épouse Danis, M. Talbot. - MM. Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste.

B. - Suppléants: MM. Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. - MM. Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. - MM. Cantillon, Paul De Clercq. - M. Bi/a. - M. Belmans.

Voir:

636 (1974-1975):

- No 1: Projet de loi.
- Nos 2 et 3: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

11 MAART 1976

WETSONTWERP tot oprichting van het Nationaal Geografisch Instituut.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DAEMS.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie wijdde twee vergaderingen aan de bespreking van her onderhavig wetsontwerp. De bespreking werd ingeleid door de Minister van Landsverdediging, die de draagwijdte en de doelstellingen van het wetsontwerp toelicht.

A. - Uiteenzetting van de Minister.

Vooreerst zij opgemerkt dat het hier niet gaat om een politiek probleem. Het ontwerp beoogt alleen de rationalisatie van een bestaande openbare dienst.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Cudell.

A. - Leden: de heren De Kerpel, De Mey, Mej. Devos, de heren Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Van Dessel. - de heren Cudell, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback, Vanijlen. - de heren Bonnel, Daems, Poswiek, Vreven. - Mevr. Spaak echtg. Danis, de heer Talbot. - de heren Mattheyssens, Emiel Vansreenkiste.

B. - Plaatsvervangers: de heren Diegenant, Kelchtermans, Nothomb, Willems. - de heren Boeykens, André Cools, Demets, Van Eynde. - de heren Cantillon, Paul De Clercq. - de heer Bila. - de heer Belmans.

Zie:

636 (1974-1975):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nrs 2 en 3: Amendementen.

L'histoire de ce service public, qui porte actuellement le nom d'« institut géographique militaire » est déjà longue. A sa création, en 1831, sa mission répondait uniquement il des besoins d'ordre militaire. Au fil des ans, l'importance et les activités de cet institut se sont développées en dehors du cadre militaire; l'institut a perdu son orientation purement militaire pour devenir un centre d'activités qui avaient une grande importance, non seulement pour la communauté militaire, mais aussi pour les autres administrations. En conséquence, il reçut par arrêté du Régent du 5 mars 1947 le nom d'« Institut géographique militaire »; il fut également reconnu comme établissement scientifique et industriel.

Par arrêté royal du 28 septembre 1967, l'institut a été reconnu comme établissement scientifique de l'Etat du premier niveau et, en conséquence, il tomba sous le régime prévu par l'arrêté royal du 20 avril 1965 relatif au statut organique des établissements scientifiques de l'Etat. Mais cette conception aussi est actuellement dépassée.

L'institut va en effet au-delà de sa mission purement scientifique comme le montre l'exemple suivant : il y a environ 40 ans, les cartographes procédaient, conjointement, avec des hommes de science, à des mesurages qui chaque fois devaient être vérifiés ou corrigés à l'aide de calculs compliqués; dans ce sens, on pouvait dire qu'il s'agissait d'un travail scientifique. Mais cela appartient maintenant au passé : depuis 25 ans, on prend pour tout le Royaume des photos aériennes par bandes, avec un certain chevauchement de ces dernières aux fins d'interprétation stéréoscopique. L'orientation requiert uniquement le mesurage de certains points de repère, ce qui est le travail des géomètres. Le caractère scientifique a donc été remplacé par un caractère technique.

En fait, l'Institut géographique militaire n, peut donc plus être considéré comme un établissement scientifique; nous devons en tenir compte et donc adapter la structure juridique de cet organisme. Mais tel n'est pas l'unique fondement de nos travaux actuels. L'Institut constitue une charge budgétaire importante pour la Défense nationale: 280 millions en 1975. Et pourtant, la majeure partie des travaux de l'institut profite à des administrations ou à des personnes n'ayant aucun rapport avec la Défense nationale. Il est bien vrai que la Défense nationale emploie, pour les opérations militaires et la défense du territoire national, des documents de travail basés sur les cartes de l'institut, mais cela vaut également pour les Travaux publics (construction d'autoroutes nationales et internationales, stabilité des ponts et des bâtiments, travaux du métro), les Finances (il' cadastre des propriétés), l'Agriculture (gestion du patrimoine national, cartographie du sol), les Affaires économiques (études du service géologique, implantation de pipe-lines, de câbles à haute tension, emplacement de terrains industriels), l'Intérieur (subdivisions administratives; limites des provinces, arrondissements, villes et communes), les Affaires étrangères (tracé des frontières et assistance technique à fournir dans le cadre de l'Institut), les Communications (infrastructure des communications : routes et chemins de fer, aéroports, voies navigables; placement et orientation de moyens de télécommunication) et, finalement, l'Education nationale et la Culture (études des universités en gravimétrie, dans le domaine géologique et géotechnique; l'atlas de Belgique; l'inventaire du patrimoine, par exemple en ce qui concerne les abbayes, les châteaux et les fouilles).

On a recours à notre Institut pour la délimitation des communes nouvelles issues des fusions. L'institut a reçu une demande de coopération émanant de l'Algérie, ainsi

Deze opzichard dienst, die' rhms d' na.uu draagt van " Militair Geografisch Instituut » heeft reeds l'en zeer lange geschiedenis achter de rug. In 1831 opgericht had het een opdracht welke toen alleen door militaire behoeften ingegeven was. Her is in de loop der tijden dar her belang en de aktiviteiten van dit Insituut zich buiten het militair milieu ontwikkelde, eu dar her Instituut zijn louter militaire oriëntering verloor om een centrum te worden van werkzaamheden die niet alleen voor de militaire gemeenschap maar ook voor de andere besturen van groot belang bleken. Dienvolgens werd bij besluit van de Regent van 5 maart 1947 de benaming gegeven van « Militair Geografisch Instituut » en werd het organisme erkend als wetenschappelijke en industriële instelling.

Bij koninklijk besluit van 28 september 1967 werd het Instituut erkend als wetenschappelijke inrichting van de Staat van het eerste niveau, aldusdanig vallende onder het regime van het koninklijk besluit van 20 april 1965 betreffende het statuut der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat. Maar ook deze visie behoort nu reeds tot het verleden.

Inderdaad, het Instituut is zijn zuivere wetenschappelijke opdracht ontgroeid.

Zoals blijkt uit het volgende voorbeeld : voor 40 jaar ongeveer trokken de cartografen er op uit met wetenschapslui om metingen uit te voeren, welke dan telkens door ingewikkelde berekeningen moesten vereffend of verbeterd worden : in die zin kon men wel gewagen van wetenschappelijk werk. Maar dit is nu voorbij : sinds 25 jaar worden van het ganse Koninkrijk strooksgewijze luchtfoto's opgenomen, met een bepaalde overlapping van de stroken, ten einde de stereoscopische interpretatie mogelijk te maken. De orientatie vergt enkel het opmeten van enkele steunpunten dat het werk is van de landmeters. Het wetenschappelijk karakter is dus vervangen door een technisch karakter.

Het Militair Geografisch Instituut kan dus niet meer beschouwd worden in feite als een wetenschappelijke inrichting, en wij moeten daarmee rekening houden en de rechtsstructuur van dit organisme dus aanpassen. Maar dat is niet de enige grond van onze huidige werkzaamheden. Deze inrichting vertegenwoordigt een zware budgettaire last voor Landsverdediging : 280000000 in 1975. En nochtans komt verreweg het grootste volume van de werking van het Instituut ten goede aan buiten Landsverdediging staande besturen of personen. Zo het waar is dat Landsverdediging voor de militaire operaties en de verdediging van het grondgebied werkdocumenten gesteund op de basiskaart van het Instituut gebruikt, dan geldt zulks eveneens voor Openbare Werken (bouwen van nationale en internationale autobanen, stabiliteit van bruggen en gebouwen, metrowerken). Financiën (het kadaster van de eigendommen), Landbouw (beheer van het nationaal vermogen, cartografie van de bodem), Economische Zaken (studies van de geologiedienst, vestiging van pipelinen, hoogspanningskabels, industrieterreinen), Binnenlandse Zaken (bestuurlijke onderverdelingen; grenzen van provinciën, arrondissementen, steden en gemeenten), Buitenlandse Zaken (grensafbakening, en binnen het raam van het Instituut te verlenen technische bijstand), Verkeerswezen (infrastructure voor het verkeer : wegen en spoorwegen, vliegvelden, bevaarbare waterlopen; en plaatsen en oriënteren van telecommunicatiemiddelen), en tenslotte Nationale Opvoeding en Cultuur (studies van de universiteiten en gravimetris, geologisch en geotechnisch gebied; Atlas van België; inventaris van het vermogen bv. voor wat aangaat de abdijen, de kastelen en de opgravingen).

De hulp van het Instituut wordt ingeroepen bij de afbakening in verband met de fusies van gemeenten. Het Instituut krijgt een verzoek uit Algerije voor samenwerking terwijl

qu'une proposition d'coopération dans le cadre d' la Ligue helgo-urnbe pour la coopération technique. S'il est vrai l'Institut est sollicité de toutes parts, ses interventions n'en sont pas moins pratiquement gratuites, étant donné que la rétribution fort minime (quasi nulle en comparaison des coûts résultant de la confection de la carte de base qui est la source de toutes les autres activités) ne profite même pas à la Défense nationale. Ce point est un autre motif d'adapter la structure de l'organisme: il faut pouvoir instaurer une gestion commerciale suffisamment souple.

Cependant tout n'est pas dit pour autant car qui dit « gestion commerciale » pense également à « activité lucrative ». Or, il ne peut en être question en l'occurrence, car nul ne sera jamais en mesure de payer le coût intégral de l'énorme masse d'activités très précises qu'exige la confection des cartes de 1:1. G. M.

Si nous ne pouvons demeurer passifs devant le fait que certaines firmes privées commercialisent les fruits de notre travail à des fins privées, nous ne pouvons cependant exiger que l'usager paie l'intégralité de la prestation, en raison du fait que pratiquement personne ne pourrait faire face à une telle dépense. Si, par conséquent, une partie des frais de fonctionnement restera toujours à charge de la collectivité, il ne saurait toutefois être admis que ces frais de fonctionnement irrécupérables soient exclusivement mis à charge du Ministère de la Défense nationale. Une solution doit être trouvée à ce problème. C'est pourquoi il est proposé que tous les ministères intéressés interviennent, d'une manière forfaitaire, dans les frais de fonctionnement irrécupérables de l'Institut, ce qui implique toutefois que les autres ministères doivent également avoir un droit de regard sur la gestion de l'Institut.

Bref, nous avons affaire à un organisme ayant dépassé le stade purement scientifique pour devenir un organisme d'envergure nationale, si bien qu'il doit être à même d'appliquer une certaine forme de gestion commerciale et, à cet effet, il doit pouvoir s'assurer l'appui de tous les départements intéressés, moyennant, évidemment, un certain droit de regard de la part de ceux-ci.

Il s'avère dès lors impossible de maintenir l'Institut tout simplement comme un service relevant du département de la Défense nationale.

Cette institution doit être dotée d'une assez large autonomie, tout en demeurant sous la tutelle de l'Etat. C'est pourquoi il est proposé de le transformer en organisme parastatal de la liste B; cette formule apportera un réponse à tous ces besoins. Il est entendu que les ministères qui interviennent dans les frais seront représentés au sein de son Comité de gestion. Tel est l'objet du projet de loi. Celui-ci, qui prévoit notamment une intervention forfaitaire de tous les ministères concernés, a été approuvé par le Conseil des Ministres lors de sa réunion du 11 avril 1975.

Enfin, on se posera encore une question: qu'advient-il du personnel actuellement occupé par l'Institut? Les membres de la Commission peuvent être rassurés à ce sujet: en effet, toutes les précautions ont été prises et il ne peut subsister aucun doute sur ce point.

B. Discussion.

Un membre a deux préoccupations: d'une part, il est d'avis que, vu l'importance budgétaire de l'Institut et en considération de sa vocation géographique comme le prouve son nom, ce dernier devrait, en tant qu'organisme parastatal, absorber également d'autres services actuellement disséminés et exerçant des activités connexes (services topographiques ou géologiques relevant d'autres départements), sinon l'adjectif « géographique » devrait à nouveau être remplacé par l'adjectif « cartographique »; le membre s'est, d'autre part, préoccupé du sort du personnel scientifique et plus particulièrement la carrière de celui-ci.

Le Comité scientifique, vuorgesteld wordt in het kader van de Belgisch-Arahididit, ligt technische samenwerking. Overnemer het Instituut inspringen maar die hulpverlening geschiedt praktisch kosteloos daar de zeer lurrele bezoldiging (kwasi niets in vergelijking met de kosten die het opstellen van de basiskaart, bron van alle andere werkzaamheden, met zich brengen) niet eens ten goede komt aan Landsverdediging. Hier is dan een andere reden van aanpassing van de structuur van het organisme: er moet hier een soepel commercieel beheer kunnen ingevoerd worden.

Daarmee is echter nog alles niet gezegd: wie gewag maakt van commercieel beheer, beoogt winstgevendheid. En dat kan hier niet verlangd worden want nooit zal iemand de volledige prijs kunnen betalen van de enorme massa zeer preciese werkzaamheden die gepaard gaan met het opstellen van de kaarten van het M. G. I.

Wij moeten niet lijdelijk blijven toezien hoe privé-firma's de vruchten van onze arbeid voor eigen doeleinden commercialiseren, maar wij gaan ook niet eisen dat de gebruiker de volledige prestatie moet betalen want dat kan vrijwel niemand. Een deel van de werkingskosten zal dus steeds ten laste blijven van de gemeenschap. Wat echter niet kan worden aanvaard is dat deze onverhaalbare werkingskosten uitsluitend ten laste van het Ministerie van Landsverdediging worden gelegd. Ook hiervoor moet een regeling worden getroffen. Daarom wordt voorgesteld dat alle betrokken Ministeries forfaitair tussenkomen in de onverhaalbare werkingskosten van het Instituut. Dat brengt dan echter met zich dat deze andere Ministeries ook wel medezeggenschap moeten krijgen in het beheer van het Instituut.

Men heeft hier dus te doen met een instelling die haar vroeger wetenschappelijk karakter ontgroeid is, die van nationaal belang geworden is, die een zekere vorm van commercieel beheer moet kunnen toepassen en die tenslotte moet gesteund worden door alle terzake geïnteresseerde departementen mits natuurlijk een bepaalde inspraak van die departementen.

Daaruit blijkt de onmogelijkheid de instelling te behouden gewoon als een dienst van het departement van Landsverdediging.

Deze instelling moet een tamelijk ruime autonomie krijgen maar toch onderworpen blijven aan de voogdij van de Staat. Daarom wordt voorgesteld, over te gaan tot omvorming in een parastataal van de lijst B, formule die aan al deze noden tegemoet komt, met een vertegenwoordiging van de in de kosten tussenkomende Ministeries in het Comité van Beheer. Ziedaar het inzicht van het wetsontwerp. Dit wetsontwerp met ondermeer de forfaitaire tussenkomst in de onkosten door alle betrokken Ministeries werd in de Ministerraad goedgekeurd ter zitting van 11 april 1975.

Tenslotte kan men zich afvragen wat er zal gebeuren met het thans in het Instituut tewerkgestelde personeel? De commissieleden mogen gerust zijn dat in dit verband alle voorzorgen genomen zijn, iets waarover geen twijfel kan en mag bestaan.

B. Bespreking.

Een lid heeft een dubbele bekommernis: enerzijds is hij van oordeel dat, geleerd op het budgetaire belang van het Instituut, en rekening gehouden met de (blijkens zijn benaming) geografische roeping, dit Instituut als parastataal ook andere verspreide diensten met aanverwante werkingssferen (topografische of geologische diensten van andere departementen) zou moeten opsorpen, zoniet moet men dan maar de benaming « Geografisch » terug omvormen in « Cartografisch »; anderzijds maakt hij zich bezorgd over het lot van het wetenschappelijk personeel vooral wat zijn loopbaan betreft.

Le Ministre de la Défense nationale a répondu, d'une part, qu'une intégration d'autres services n'est pas possible, du fait que l'activité primordiale de l'Institut est la carte de base, qui est confectionnée au départ de données graphiques, en d'autres termes il s'agit de la carte de base, à l'échelle de 1 : 25 000, des cartes qui en dérivent, à savoir celles qui sont établies aux échelles de 1 : 5 000, 1 : 10 000, 1 : 50 000, 1 : 100 000, 1 : 250 000, 1 : 300 000, 1 : 500 000 et 1 : 1 000 000, tandis que les services du cadastre utilisent l'échelle globale 1 : 500 et les travaux publics l'échelle locale 1 : 1000.

Par ailleurs, le projet de loi sauvegarde explicitement les droits acquis du personnel scientifique et logistique; la notion de droit acquis doit, en l'occurrence, être interprétée dans un sens assez large, du fait qu'elle englobe également les possibilités de faire carrière.

A l'heure actuelle les statuts adéquats du personnel définitif sont mis définitivement au point et cette affaire sera réglée avant l'entrée en vigueur de la loi.

Un autre membre revient sur le problème du personnel: il est étonnant, selon lui, que l'Institut soit un établissement scientifique depuis 1967 et que jusqu'à ce jour son personnel civil soit néanmoins resté privé des statuts adéquats; il a, à ce propos, rappelé que le personnel court un réel danger parce que son statut n'a pas encore été réglé dans le sens voulu, ce qui a pour résultat que l'entrée en vigueur de la loi pourrait hypothéquer à jamais l'avenir de ce personnel: le personnel d'une institution parastatale, en effet, ne peut plus prétendre à un statut scientifique ou apparenté; telle est la raison pour laquelle M. Demey entend donner à ce personnel, dans le projet même, les garanties requises; il a donc présenté un amendement tendant à remplacer le texte de l'article 24 (Doc. n° 636/2).

Le Ministre de la Défense nationale a souligné que les décisions relatives au statut du personnel seront prises avant que la loi ne produise ses effets; mais, compte tenu de son intention formelle de sauvegarder la situation du personnel, il ne s'oppose pas à l'amendement de M. Demey et laisse à la Commission la faculté de se concerter en toute liberté sur ce point. D'autre part, un amendement du Gouvernement prévoyant un nouvel article 24bis (Doc. n° 636/3) a également été présenté dans le but de sauvegarder les intérêts de tout le personnel en fonction.

Un membre a posé quelques questions précises: pourquoi le cadre du personnel est-il établi par arrêté royal? Pour l'occupation des postes ultérieurs sera-t-il tenu compte de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative? L'avis du Conseil d'Etat a-t-il été suivi? Quel est l'état de choses actuel en matière d'effectifs du personnel?

Le Ministre de la Défense nationale a pu répondre par l'affirmative aux trois premières questions et donner l'assurance que tout se passera conformément à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et aux lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative: les cadres linguistiques seront établis en groupant les grades par échelon linguistique.

Il a souligné que les avis du Conseil d'Etat sont très fidèlement suivis. En ce qui concerne les effectifs du personnel il est prévu que l'Institut comptera 337 civils et 148 militaires, soit un total de 485 unités; à l'heure actuelle on dénombre seulement 185 civils et 108 militaires, soit 293 unités. D'autre part, une réponse a été promise pour une prochaine réunion à un membre ayant souhaité connaître la répartition entre les catégories et niveaux actuels.

De Minister van Landsverdediging antwoordt enerzijds dat de integratie van andere diensten niet mogelijk is omdat de primordiale werkzaamheid van het Instituut de basiskaart is opgesteld op grond van grafische gegevens. Met andere woorden de basiskaart op schaal 1 : 25 000 en de eruit afgeleide kaarten op schalen 1 : 5 000, 1 : 10 000, 1 : 50 000, 1 : 100 000, 1 : 250 000, 1 : 300 000, 1 : 500 000 en 1 : 1 000 000, terwijl de diensten van het kadaster werken op globale schaal: 1 : 500 en openbare werken op lokale schaal 1 : 1 000.

Anderzijds heeft het wetsontwerp uitdrukkelijk de verworven rechten van het wetenschappelijk en logistiek personeel gevrijwaard, en dit begrip van verworven rechten is hier breed op te vatten en omvat ook de loopbaanmogelijkheden.

Op dit ogenblik worden de passende statuten van het personeel definitief op punt gesteld en die zaak komt in orde vooraleer de wet in voege treedt.

Een ander lid haakt in op het probleem van het personeel: hij vindt het verbazend dat het Instituut sinds 1967 een wetenschappelijke instelling is en dat desniettemin heden ten dage het burgerlijk personeel nog steeds verstoken blijft van de aangepaste statuten; in dit verband betoogt hij dat het personeel een wezenlijk gevaar loopt omdat zijn statuut nog niet in de gewenste zin geregeld is wat met zich brengt dat het inwerking treden van de wet de toekomst van dit personeel voor altijd zou kunnen hypothekeren: het personeel van een parastatale komt inderdaad niet meer in aanmerking voor een wetenschappelijk of aanverwant statuut; zulks is dan ook de reden waarom de heer De Mey in het wetsontwerp zelf aan bewust personeel de nodige waarborgen wil bieden; in deze zin heeft hij een amendement ingediend teroef strekkend tot tekst van artikel 24 te vervangen (Stuk n° 636/2).

De Minister van Landsverdediging benadrukt dat de besluiten betreffende het statuut van het personeel zullen genomen worden vooraleer de wet uitwerking heeft; maar, in het licht van de formele inzichten om de toestand van het personeel te vrijwaren, verzet hij zich niet tegen het amendement van de heer De Mey en laat aan de Commissie over zich in dit verband in volle vrijheid te beraden. Overigens wordt steeds om de belangen van al het personeel ter plaarsete vrijwaren ook nog een regeringsamendement ingediend, te weten een nieuwartikel 24bis (Stuk n° 636/3).

Een lid stelt enkele preciese vragen: wordt de personeelsformatie vastgesteld bij koninklijk besluit? Wordt bij de bezetting van de latere betrekkingen rekening gehouden met de wetgeving op het gebruik van de talen in bestuurszaken? Wordt het advies van de Raad van State gevolgd? En wat is de huidige situatie inzake personeelsbezetting?

De Minister van Landsverdediging kan beslist bevestigend antwoorden op de eerste drie vragen, met de verzekering dat alles zal geschieden overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en de samengeschaalde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken: de taalkaders zullen uigewerkt worden met groepering van de graden in taaltrapperl.

Er wordt nog eens benadrukt dat de adviezen van de Raad van State zeer trouw gevolgd werden. Wat de huidige personeelsbezetting aangaat, zijn in het Instituut 337 burgers en 148 militairen voorzien, samen 485, maar op het huidige ogenblik zijn er slechts 185 burgers en 108 militairen tewerkgesteld samen 293. Wanneer een lid daarenboven de indeling en de verhouding van de huidige niveaus en categorieën wenst te kermen, wordt hem dat beloofd voor een volgende vergadering.

Un membre s'est rallié aux déclarations de M. De Mey; il lui est difficile de concevoir comment il se fait que le personnel civil doive attendre depuis de longues années un statut adéquat; il a souhaité savoir clairement où en sont actuellement les décisions promises.

Selon le Ministre de la Défense nationale, le retard incompressible qu'a subi l'élaboration d'un statut adéquat est imputable au fait que les structures juridiques actuelles de l'Institut sont dépassées.

Le projet de loi actuellement soumis à la Commission est le résultat de longues années de recherches et de préparations, au cours desquelles l'administration s'est toujours préoccupée du personnel; les six projets d'arrêtés sont d'ailleurs prêts; et un seul d'entre eux doit encore être soumis au Conseil des Ministres.

Le nécessaire sera fait pour rendre les arrêtés exécutoires avant l'entrée en vigueur de la loi; cependant, si l'amendement de M. De Mey devait être adopté, l'ensemble de ces arrêtés ne serait plus aussi urgent, étant donné que les intéressés trouveraient toutes les garanties nécessaires dans la loi même.

D'autre part, il est indéniable que la reconnaissance de l'Institut en qualité d'établissement scientifique devrait entraîner normalement l'application automatique du statut du personnel scientifique ou du statut du personnel logistique (c'est-à-dire le personnel administratif qui collabore avec le personnel scientifique), en vertu des arrêtés royaux des 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat et 16 juin 1970 portant statut pécuniaire du personnel administratif, du personnel technique et des gens de métier et de service des établissements scientifiques de l'Etat; ce sont les mesures de transposition qui ont pris du temps, mais ce problème est aujourd'hui sur le point d'être réglé.

Un membre a ensuite demandé, en ce qui concerne la répartition future du personnel, qui désignera finalement celui-ci; il s'est également enquis des ressources que l'Institut peut escompter, ainsi que de la base de la clef de répartition des subsides de l'Etat.

Le Ministre de la Défense nationale a commencé par souligner une fois de plus combien est illogique le système actuel, selon lequel toutes les recettes vont au budget des Voies et Moyens; une estimation exacte des ressources escomptées étant impossible, la contribution d'autres départements a été fixée forfaitairement en pour cent, compte tenu de l'intérêt véritable de ces départements dans l'établissement et la mise à jour de la carte de base et dans le bon fonctionnement de l'Institut. Les Ministres s'y sont ralliés après une discussion où chacun d'eux a eu largement l'occasion d'exposer son opinion. Pour répondre à la première partie de la question, le personnel sera désigné par le Ministre de la Défense nationale en vertu des articles 16 et 17, § 1, du projet de loi.

Un membre a réitéré ses préoccupations en ce qui concerne le personnel; il a estimé inquiétant que le texte initial du projet de loi garantisse sans plus les droits acquis, alors que, pour le moment, ces droits ne sont pas encore acquis. Il a également souligné que les règles d'adaptation en faveur du personnel doivent en tout cas permettre également à celui-ci de bénéficier d'une carrière normale, ce qui entraîne par exemple, pour les cas individuels, la création des commissions et jurys prévus pour le personnel scientifique.

Ecu lid sluit zich aan bij de verklaringen van dl^h heer De Mey, en kan moeilijk begrijpen hoe het komt dat het burgerlijk personeel sinds enkele jaren moet wachten op het aangepaste statuut; hij wil ook duidelijk de huidige stand van zaken weten in verband met de beloofde besluiten.

De Minister van Landsverdediging meent dat de onbegrijpelijke verdraging inzake het uitwerken van een aangepast statuut te wijten is aan het feit dat de huidige juridische structuur van het Instituut volkomen voorbijgestreefd is,

Het wetsontwerp dat bij de Commissie nu voorligt is het resultaat van een jarenlang zoeken en voorbereiden. Het bestuur is daarbij steeds bezorgd gebleven om het personeel; de zes ontwerpen van besluit zijn trouwens klaar; slechts één ervan dient nog te worden voorgelegd aan de Minister-raad.

Het nodige zal gedaan worden om de besluiten uitvoerbaar te maken voor de wet in voege treedt, maar moest het amendement van de heer De Mey gisteren worden, dan is dit geheel van besluiten natuurlijk niet meer zo dringend aangezien de betrokkenen dan eerst en vooral hun gehele waarborg in de wet zelf zouden vinden.

Overigens, het wordt niet ontkend dat de erkenning van het Instituut als wetenschappelijke inrichting normaal de automatische toepassing van het wetenschappelijk of van het logistiek (dit wil zeggen: het administratief personeel dat met het wetenschappelijk personeel samenwerkt) personeelsstatuut met zich moest brengen krachtens de koninklijke besluiten van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat en van 16 juni 1970 tot vaststelling van het statuut van het administratief personeel, van het technisch personeel en van het vak- en dienstpersoneel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat; het zijn de transponeringsmaatregelen die tijd in beslag genomen hebben maar die kwestie staat nu op het punt geregeld te worden.

Vervolgens vraagt een lid in verband met de toekomstige verdeling van het personeel, wie tenslotte het personeel zal aanduiden; verder, welke inkomsten het Instituut mag verwachten en waarop de verdeelsleutel van de Rijkssubsidie gesteund is.

De Minister van Landsverdediging onderlijnt vooreerst nogmaals hoe onlogisch het huidige systeem is waar alle inkomsten naar Rijksmiddelenbegroting toevloeien; een juiste raming geven van de verwachte inkomsten is onmogelijk, daarom werd de bijdrage van andere departementen procentueel forfaitair vastgesteld op grond van het wezenlijk belang van de betrokken departementen in het opstellen en het bijwerken van de basiskaart en in de goede werking van het Instituut. De Ministers hebben dit aanvaard na een bespreking waarbij elke Minister ruim de gelegenheid had zijn mening te laten kennen. Wat nu het eerste lid van de vraag aangaat, wordt het personeel aangewezen door de Minister van Landsverdediging krachtens de artikelen 16 en 17, § 1 van het wetsontwerp.

Een lid drukt nogmaals zijn bezorgdheid uit in verband met het personeel; hij vindt het verontrustend dat de corporatieve tekst van het wetsontwerp zonder meer de verworven rechten waarborgt dan wanneer op het ogenblik die rechten nog niet verworven zijn. Verder wenst hij erop te wijzen dat de aanpassingsregelen ten bate van het personeel alleszins ook een normale loopbaan voor het personeel moeten mogelijk maken, wat met zich brengt bv. het inrichten van de voor het wetenschappelijk personeel voorziene jury's, en commissies voor de individuele gevallen.

Le Ministre de la Défense nationale a déclaré l'assurance que les règles d'adaptation doivent, en effet, être, nécessairement, afin de rendre possible une carrière normale. Si l'amendement présenté par M. PC Mey est voté, l'élaboration de ces mesures de transposition constituera d'ailleurs une obligation légale.

L'auteur de l'amendement a déclaré trouver dans la réponse du Ministre la meilleure preuve que son amendement est justifié; il a déploré l'absence d'échanges de vues avec les syndicats sur la version de l'article 24 figurant dans le projet de loi et a qualifié de risqué le fait que les arrêtés portant les mesures de transposition ne portent toujours pas effet.

Le Ministre de la Défense nationale a rappelé qu'une version antérieure de l'article 24 a bien été discutée avec le front commun, mais que le projet s'est trouvé modifié au cours de la longue procédure administrative, sans cependant perdre de vue les intérêts du personnel, comme il ressort de l'opinion émise au cours de la présente réunion et selon laquelle, dans la version actuelle du projet du Gouvernement, la conception des droits acquis couvre également les possibilités de carrière; le Ministre a également répété qu'il veillera, afin de sauvegarder les intérêts du personnel dans la conception des droits acquis, à donner aux six arrêtés portant utilisation du statut scientifique et logistique leurs effets avant l'entrée en vigueur de la loi.

Un membre a souhaité obtenir des informations au sujet des prévisions concernant le cadre du personnel, compte tenu des exigences techniques correspondantes, et savoir quelles sont les autorités qui fixeront ce cadre.

Le Ministre de la Défense nationale a renvoyé au fait que le futur parastatal sera classé dans la liste B) de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'utilité publique. Cette liste comprend les organismes qui ne sont pas soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre (organismes de la liste A) mais se trouvent uniquement placés sous sa tutelle. La liste B a été choisie en l'occurrence parce que, comme il vient d'être précisé, le futur Institut géographique national doit être doté, dans le cadre de sa mission nationale de prestation services, et d'une gestion commerciale souple, et d'un degré d'autonomie étendu. Il n'empêche que le Roi fixera le statut et le cadre du personnel conformément à l'article II, § 1, de la loi du 16 mars 1954; en outre, il va de soi que, comme il a déjà été déclaré, le nouvel organisme sera soumis intégralement aux lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative, ce qui implique la répartition du personnel en rôles linguistiques, la répartition des emplois par cadres linguistiques et le regroupement des emplois en échelons linguistiques. Abordant l'amendement du Gouvernement... qui tend à insérer un article 24bis, le Ministre s'est référé à l'avis du Conseil d'Etat, lequel a souligné la nécessité de se conformer aux dispositions de la législation linguistique. Il est évident que le Gouvernement ne songe nullement à éluder ces dispositions.

C. Discussion des articles.

Art. 1 à 16.

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité et sans observations.

De Munster van Landsverdediging verzekerde dat indien de aanpassingsregelen volledig zullen moeten zijn, 01111111 normale loopbaan mogelijk te maken. Indien het amendement De Mey moest gesteund worden is het uitwerken van die transponeringsmaatregelen overigens een wettelijke verplichting.

De indiener van het amendement vindt in het antwoord van de Minister het beste bewijs dat zijn amendement gerechtvaardigd is; hij betreurt de ontstentenis van gedachtwisseling met de vakverenigingen over de in het wetsontwerp staande versie van artikel 24, en vindt het gewaagd dat de besluiten houdende transponeringsmaatregelen nog steeds geen uitwerking hebben.

De Minister van Landsverdediging benadrukt dat een vroegere versie van artikel 24 wel met het gemeenschappelijk front besproken werd maar dat het ontwerp gedurende de lange administratieve procedure gewijzigd werd, zonder nochtans de belangen van het personeel uit het oog te verliezen zoals blijkt uit de hier in deze vergadering uitgebrachte mening dat in de huidige versie van het regeringsontwerp de opvatting van de verworven rechten ook de loopbaanmogelijkheden behelst; verder weze herhaald dat er zal voor gezorgd worden dat, teneinde de belangen van het personeel in de opvatting van de verworven rechten te vrijwaren, de zes besluiten houdende aanwending van het wetenschappelijk en logistiek statuut uitwerking zullen hebben alvorens de wet in voege treedt.

Een ander lid wenst informatie over de vooruitzichten van de personeelsformatie, met de desbetreffende technische vereisten van het personeel en betreffende de overheid die de personeelsformatie vaststelt.

De Minister van Landsverdediging verwijst naar het feit dat de toekomstige parastataal gerangschikt zal worden in lijst B van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Deze lijst behelst de organismen welke niet onderworpen zijn aan het hiërarchisch gezag van de Minister (dit zijn de organismen van lijst A), maar slechts aan de voogdij van de Minister, en de lijst B werd hier terzake verkozen omdat, zoals daareven gezegd, het toekomstig Nationaal Geografisch Instituut in het raam van zijn nationaal dienstbetoon en van een soepel commercieel beheer en verregaande graad van autonomie moet krijgen. Zulks neemt niet weg dat de Koning het statuut en de personeelsformatie zal vaststellen overeenkomstig artikel 1, § 1 van de wet van 16 maart 1954; en ook spreekt het vanzelf dat zoals reeds verklaard het nieuwe organisme integraalonderworpen wordt aan de samengeschaalde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken wat met zich brengt de verdeling van het personeel over taalrollen, de verdeling van de betrekkingen over taalkaders en de groepering van de betrekkingen in taaltrappen. Sprekende over het Regeringsamendement, te weten een nieuwartikel 24bis aalt de Minister het advies aan van de Raad van State die de noodzakelijkheid beklemtoond heeft, rekening houdend met de voorschriften van de taalwetgeving. Maar er wordt vanzelfsprekend niet aan gedacht deze voorschriften in de minste mate te omzeilen.

C. - Artikelsgeuitzē bespreking.

Am. 1 tot 16.

Deze artikelen worden zonder opmerking eenparig aangenomen.

Art. 17.

Un membre s'est plaint des rapports linguistiques existant actuellement à l'Institut géographique militaire, en particulier en ce qui concerne les niveaux supérieurs du personnel civil, ce qui ne le rassure guère quant à l'avenir. Il aurait aimé savoir quels seront dorénavant les rapports linguistiques; à cet égard, il a fait observer qu'il ne s'agit pas de problèmes linguistiques au sens strict de l'expression, mais bien de rapports sociaux.

Le Ministre a précisé l'origine de ces rapports linguistiques, qui sont nés d'une situation de fait, à savoir la réorganisation, par arrêté du Régent du 5 mars 1947, de l'Institut géographique militaire en tant qu'unité militaire dotée d'un régime linguistique mixte. Les agents civils engagés par après étaient, pour la plupart, d'anciens militaires francophones. Ce dernier groupe est en voie de disparition. En vue d'équilibrer les rapports linguistiques, les derniers recrutements et les dernières nominations ont été réservés aux néerlandophones. S'il est vrai que la plupart des fonctions administratives dans cette unité à régime linguistique mixte étaient assumées en français, il est tout aussi vrai que, pour compenser cet état de choses, la plupart des fonctions administratives à l'Ecole royale militaire étaient assumées en néerlandais. Il n'y a évidemment aucune objection à communiquer aux membres de la Commission qui le désiraient les arrêtés fixant les niveaux de la hiérarchie et du cadre linguistique.

En ce qui concerne plus particulièrement l'article 17, § 1^{er}, un membre aurait voulu savoir si, pour prendre un exemple, les militaires mis à la disposition de l'Institut conservent leur statut de militaires. Il a fait observer incidemment qu'il convient également de clarifier la situation des militaires actuellement attachés à l'Institut. A cet égard, le membre s'est inquiété des missions confiées à l'Institut en temps de guerre et qui nécessitent également du personnel.

Le Ministre a répondu, d'une part, que l'article 17, § 1^{er}, vise notamment la mise à la disposition de l'Institut de militaires pour l'accomplissement de missions bien déterminées et pour une durée limitée, ce qui implique que ces militaires conservent leur statut, et, d'autre part, qu'en vertu de l'article 22 du projet, les militaires attachés à l'Institut peuvent y être détachés d'office, avec maintien des droits acquis, pour une période de deux ans au maximum, mais qu'en toute hypothèse ils doivent choisir dans les deux ans entre leur carrière militaire ou une carrière éventuelle à l'Institut nouvellement créé, en qualité de civils. Enfin, en temps de guerre, les difficultés qui pourraient se présenter peuvent être surmontées grâce aux réquisitions militaires ou à la mobilisation civile. Il convient d'ailleurs de ne pas perdre de vue à cette occasion qu'en temps de guerre, l'article 19 du projet permet d'appliquer une solution très souple.

L'article 17 a été adopté à l'unanimité.

Art. 18 à 23.

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité et sans observation.

Art. 24 et 24bis (nouveau).

M. De Mey a défendu son amendement à l'article 24 (Doc. n° 636/2). Il a rappelé que les arrêtés portant agrégation du statut du personnel scientifique et logistique n'ont toujours pas été pris. La situation du personnel intéressé demeure donc incertaine. Son amendement vise à y remédier.

Art. 17.

Een lid beklagt zich over de taalverhoudingen bij het huidige Milirair Geografisch Instituut, vooral bij de hogere graden van het burgerpersoneel, wat hem niet gerust stelt, voorwat de roekorst berrefr, en wenst op de hoogte gebracht te worden van de taalverhoudingen in de toekomst, hierbij opmerkend dat het hier niet alleen gaat over taalproblemen in de enge betekenis maar over sociale verhoudingen.

De Minister belicht het ontstaan van die taalverhoudingen die hun oorsprong vinden in een feitelijke toestand, te weten de reorganisatie, die heeft plaatsgehad bij besluit van de Regent van 5 maart 1947, en waarbij het Milirair Geografisch Instituut als militaire eenheid met gemengd taalstelsel werd opgericht. De burgers die nadien van het personeel gingen deel uitmaken waren meestal Franstalige oud-militairen. Deze laatste groep sterft langzaam uit. Om taalverhoudingen te compenseren waren de laatste aanmerkingen en benoemingen uitsluitend voor Nederlandstaligen bestemd. Zo het wel waar is dat de meeste bestuursfuncties in die eenheid met gemengd taalstelsel in het Frans waargenomen werden, goldt dit als compensatie voor de in het Nederlands waargenomen bestuursfuncties in de Koninklijke Militaire School. Vanzelfsprekend bestaat geen bezwaar tegen het mededelen aan de commissieleden die zulks verlangen, van de besluiten houdende vaststelling van de trappen van de hiërarchie en van het taalkader.

Voorwat meer speciaal artikel 17, § 1, aangaat, verlangt een lid te weten of bijvoorbeeld de ter beschikking van het Instituut gestelde militairen hun statuut van militairen behouden, er tenloops op wijzend dat ook klaarheid moet gebracht worden in het lot van de thans aan het Instituut verbonden militairen. In dit verband maakt het lid zich bezorgd over het lot van de aan het Instituut toegewezen opdrachten in oorlogstijd voor dewelke toch ook personeel moet voorzien zijn.

Hierop wordt door de Minister geantwoord dat enerzijds artikel 17, § 1, de ter beschikkingstelling van het Instituut beoogt ondermeer van militairen voor wel bepaalde opdrachten en voor bepaalde tijd, wat met zich brengt dat de bewuste militairen hun statuut behouden; dat anderzijds de thans aan het Instituut verbonden militairen, krachtens artikel 22 van het ontwerp van ambtswege en met behoud van verkregen rechten aldaar voor ten hoogste twee jaar kunnen worden gedetacheerd maar alleszins binnen die twee jaar moeten kiezen tussen ofwel hun militaire carrière ofwel hun geëigende loopbaan als burger bij het nieuw Instituut; dat tenslotte de gebeurlijke moeilijkheden in oorlogstijd kunnen worden opgevangen door militaire opeising of burgerlijke mobilisatie, daarbij niet uit het oog verliezend dat artikel 19 van het ontwerp voor de oorlogstijd een soepale oplossing toelaat.

Artikel 17 wordt eenparig aangenomen.

Am. 18 tot 23.

Deze artikelen worden zonder opmerking eenparig aangenomen.

Am. 24 en 24bis (nieuw).

Hierbij verdedigt de heer De Mey zijn amendement op artikel 24 (Stuk n° 636/2). Hij herinnert er nogmaals aan dat de besluiten houdende erkenning van het statuut van het wetenschappelijk en logistiek personeel, steeds nog niet werden genomen. De toestand van het betrokken personeel blijft dus onzeker. Zijn amendement beoogt zulks te verhelpen.

Le Ministre a déclaré ne pas s'opposer à l'amendement, mais il estime cependant utile de commenter un amendement visant à insérer un nouvel article 24bis (Doc. n° 63/13).

Il a justifié cet amendement par la nécessité absolue de prévoir l'occupation de certaines fonctions au sein du nouvel Institut dès que celui-ci fonctionnera en tant qu'organisme indépendant, étant donné qu'à ce moment il sera matériellement impossible d'observer certaines formalités, notamment en ce qui concerne le respect des droits de priorité légalement établis en faveur de certaines catégories de citoyens; le Ministre a souligné qu'il s'agit en l'occurrence d'une mesure exceptionnelle, valable pour six mois seulement, dans le sens de laquelle il y a déjà de nombreux précédents et qui respectera certainement la législation linguistique (l'instauration de cadres linguistiques et d'échelles hiérarchiques établis à cette fin), conformément aux exigences de l'avis du Conseil d'Etat, cet avis ayant été observé intégralement.

Un membre s'est étonné du fait qu'il y aura à présent manifestement nomination, ou du moins occupation, de membres du personnel scientifique à des fonctions non scientifiques.

À cela, le Ministre a répondu qu'ainsi que la discussion générale l'a fait apparaître, l'Institut s'est entièrement dégagé de sa vocation scientifique antérieure et que les différentes méthodes et différents procédés de travail ne peuvent plus être considérés comme de la recherche scientifique, mais bien plutôt comme des techniques de sciences appliquées.

Plusieurs membres ont sollicité du Ministre des explications complémentaires au sujet de l'interférence entre les articles 24 (amendement de M. De Mey, Doc. n° 636/2) et 24 bis.

Le Ministre a mis en lumière les rapports entre l'article 24, d'une part, et l'article 24bis, d'autre part, à la lumière de la considération suivante : l'article 24 vise la sauvegarde - pour l'avenir également - des droits du personnel scientifique et logistique actuellement en service, tout en mettant l'accent sur le fait qu'il ne s'agit pas d'un système pouvant être étendu aux nouveaux membres du personnel : à l'époque à laquelle les membres du personnel actuellement en service et bénéficiant des mesures de sauvegarde seront pensionnés, le champ d'application de cet article 24 sera évidemment ramené à néant. L'article 24bis vise une tout autre matière, puisqu'il permet plus généralement d'effectuer des nominations, soit de membres du personnel actuellement en service, soit de personnes étrangères au service, de sorte que puissent être comblés les vides apparaissant dans les effectifs actuels; à cette occasion un appel public sera en tout cas adressé à tous les candidats possibles, de sorte que les nominations puissent intervenir d'une manière qui corresponde le mieux aux nécessités de fonctionnement de l'Institut.

Toujours dans le même ordre d'idées et au sujet du rapport existant entre les deux articles, le Ministre a déclaré expressément que l'article 24bis ne peut avoir la moindre influence néfaste sur le statut du personnel scientifique et logistique protégé par l'amendement de M. De Mey.

Les nominations faites en application de l'article 24bis ne pourront en aucun cas nuire aux droits et à la carrière du personnel scientifique et logistique.

Par souci d'uniformité dans la rédaction et par analogie avec l'article 24bis, le délai d'un an prévu à l'article 24, § 2, de l'amendement de M. De Mey est ramené à 6 mois.

L'amendement de M. De Mey, tendant à remplacer l'article 24, tel qu'il a été modifié, a été adopté à l'unanimité, et

De Minister verklaart lid vier niet te verzetten tegen heramendement maar acht het nuttig een amendement, te weten een nieuw artikel 24bis (Stuk n° 636/13), roe te lichten.

De Minister verantwoordt zijn amendement op grond van de absolute noodzaak in het bezetten van bepaalde functies van het nieuw Instituut te voorzien zodra dit zelf als zelfstandig organisme opgericht is, waarbij dan materieel de mogelijkheid onbreekt bepaalde formaliteiten na te leven onder meer in verband met de naleving van de wettelijk vastgestelde prioriteitsrechten van bepaalde categorieën van burgers; de Minister onderstreept dat het hier gaat over een uitzonderlijke maatregel, die slechts gedurende zes maanden zal gelden, in de zin van dewelke er vele precedenden bestaan en waarbij alleszins de taalwetgeving (het invoeren van taalkaders en van daarvoor vastgestelde trappen van hiërarchie) zal nagaleefd worden zoals vereist door het advies van de Raad van State dat integraal nagaleefd werd.

Een lid verbaast zich over het feit dat nu blijkbaar wetenschappelijk personeel zal benoemd worden of tenminste tewerkgesteld zal moeten worden voor het waarnemen van niet-wetenschappelijke functies.

Hierop antwoordt de Minister, dat, zoals blijkt uit de algemene bespreking, het Instituut zijn vroegere wetenschappelijke roeping volledig ontgroeid is, en dat de verschillende werkmethode en procédés niet meer kunnen beschouwd worden als wetenschappelijke onderzoeken maar als technieken van toegepaste wetenschappen.

Verschillende leden vragen aan de Minister nader uitleg over de samenwerking van de artikelen 24 (amendement De Mey, Stuk n° 636/2) en 24bis op mekaar.

De Minister legt de verhouding tussen artikel 24 enerzijds en 24bis anderzijds laten uitschijnen aan de hand van volgende overweging : artikel 24 beoogt de vrijwaring der rechten - ook voor de toekomst - van her thans in dienst zijnde wetenschappelijk en logistiek personeel, hierbij de nadruk leggende op het feit dat dit geen systeem is dat voor uitbreiding vatbaar is tot nieuw binnenkomende personeelsleden : wanneer de thans in dienst zijnde en van de vrijwaringsmaatregelen genieten personeelsleden zullen gepensioneerd zijn, vervalt vanzelfsprekend het toepassingsdomein van dit artikel 24. Een heel andere zaak wordt beoogd door artikel 24bis dat meer algemeen toelaat benoemingen te doen hetzij van thans in dienst zijnde personeelsleden hetzij van buitenstaanders, zodat de bestaande hiaten in de personeelsbezetting kunnen gevuld worden; hierbij zal in elk geval ene openbare oproep tot alle mogelijke kandidaten gericht worden zodat de benoemingen kunnen geschieden op de wijze die het best verenigbaar is met de functionele noodzakelijkheden van het Instituut.

Steeds in deze gedachtengang van de wederzijdse verhouding tussen beide artikelen, verklaart de Minister uitdrukkelijk dat artikel 24bis niet de minste nadelige invloed kan met zich brengen ten aanzien van het door het amendement van de heer De Mey beschermd rechtsstelsel van her wetenschappelijk en logistiek personeel.

De benoemingen gedaan bij toepassing van artikel 24bis zullen in geen geval de rechten en de loopbaan van her wetenschappelijk en logistiek personeel schaden.

Om redenen van eenvormigheid in de redactie wordt bij analogie met artikel 24bis, de termijn van een jaar voorzien in artikel 24, § 2, VIn het amendement van de heer De Mey teruggebracht tot 6 maanden.

Het amendement van de heer De Mey tot vervanging van artikel 24, zoals het werd gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

L'amendement du Gouvernement, rendu à l'insertion de l'article 24bis (nouveau), a été adopté à l'unanimité.

Art. 25.

Cet article a été adopté à l'unanimité sans observations.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

J. DAEMS.

Le Président,

G. CUDELL.

ARTICLES AMENDES PAR LA COMMISSION.

Art. 24.

« § 1. — Les membres du personnel scientifique, du personnel administratif, du personnel technique et du personnel de maîtrise, de métier et de service occupés à l'Institut géographique militaire à la date à laquelle cette loi entre en vigueur, sont soumis, à l'Institut géographique national, aux statuts administratifs et pécuniaires qui leur seraient applicables si l'Institut géographique militaire avait été maintenu en qualité d'établissement scientifique de l'Etat en application de l'arrêté royal du 28 septembre 1967 fixant la liste, le niveau et la structure des établissements scientifiques relevant du Ministère de la Défense nationale et si ces personnes avaient pu bénéficier des règles statutaires qui sont normalement d'application à ce personnel occupé dans un tel établissement scientifique de l'Etat.

« § 2. — Le Roi prend les dispositions requises pour l'exécution du § 1, dans un délai de six mois prenant cours à la date d'entrée en vigueur de cette loi. Ces mesures portent leurs effets le 1^{er} janvier 1971. »

Art. 24bis (nouveau).

« Pendant un délai de six mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi, il peut être procédé à des nominations dans l'Institut, indépendamment de l'existence des arrêtés royaux fixant le statut et les cadres du personnel, sans qu'il soit besoin de l'avis du comité de gestion, et par dérogation, tant aux dispositions légales et réglementaires conférant des droits de priorité, des facilités ou des quotas réservés en matière de recrutement qu'aux prescriptions statutaires relatives au recrutement, au changement de grade et à la promotion. Lesdites nominations ont lieu après avis publié au *Moniteur belge* au moins quinze jours avant la date limite pour l'introduction des candidatures et s'adressant aux candidats belges, de conduite irréprochable, jouissant des droits civils et politiques et satisfaisant aux lois sur la milice. »

Het voorgestelde amendement, tot invoeging van artikel 24bis (nieuw), wordt eenparig aangenomen.

Art. 25.

Dit artikel wordt zonder opmerking eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd wordt aangenomen met 13 stemmen en lonthouding.

De Verslaggever,

J. DAEMS.

De Voorzitter,

G. CUDELL.

ARTIKELEN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 24.

« § 1. — De leden van het wetenschappelijk personeel, van het administratief personeel, van het technisch personeel en van het meesters-, vak- en dienstpersoneel die op de datum waarop deze wet in werking treedt bij het Militair Geografisch Instituut zijn tewerkgesteld, zijn bij het Nationaal Geografisch Instituut onderworpen aan de administratieve rechtstoestand en aan het bezoldigingsstelsel welke voor hen zouden gegolden hebben indien het Militair Geografisch Instituut was blijven bestaan als wetenschappelijke inrichting van de Staat ten gevolge van het koninklijk besluit van 28 september 1967 tot vaststelling van de lijst, het niveau en de structuur van de wetenschappelijke inrichtingen die onder het Ministerie van Landsverdediging ressorteren, en indien voornoemde personeelsleden het voordeel hadden kunnen genieten van de statutaire regelen die normaal van toepassing zijn op dat personeel in zulk een wetenschappelijke inrichting van de Staat.

« § 2. — De Koning treft de ter uitvoering van § 1 vereiste maatregelen binnen een termijn van zes maanden te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet. Deze maatregelen hebben uitwerking op 1 januari 1971. »

Art. 24bis (nieuw).

« Gedurende een termijn van zes maanden die aanvangt op de datum waarop deze wet in werking treedt, kan bij het Instituut tot benoemingen worden overgegaan zonder dat met het bestaan van de koninklijke besluiten, waarbij het statuut en de personeelsformaties worden bepaald, rekening wordt gehouden, zonder dat het comité van beheer een advies moet uitbrengen en in afwijking zowel van de wettelijke en reglementaire bepalingen waarbij prioriteitsrechten, faciliteiten of inzake aanwerving voorbehouden quota worden toegekend als van de statutaire voorschriften in verband met de werving, de verandering van graad en de bevordering. De voormelde benoemingen geschieden nadat uiterlijk vijftien dagen vóór de uiterste datum vastgesteld om zich als kandidaat aan te melden, een bericht in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt, dat is bestemd voor de Belgische kandidaten die van onberispelijk gedrag zijn, de burgerlijke en politieke rechten genieten en aan de dienstplichtwetten voldoen. »